

**Statement by the Delegation of Ukraine
On Combating Trafficking in Human Beings; Refugees and Displaced Persons
Working Session 11**

(Warsaw, 28 September 2015)

Противодействие торговле людьми; беженцы и перемещенные лица

К огромному сожалению, торговля людьми есть практически во всех странах. Особенно распространенным это явление есть в странах с недостаточно развитой экономике, а еще больше, в странах, где процветает терроризм, орудуют боевики, где ведутся боевые действия, где идет война.

Сегодня на территории Украины орудуют боевики самопровозглашенных так называемых ДНР и ЛНР, которые есть не чем иным, как террористическими организациями. Кроме того на части территорий Донецкой и Луганской областей Украины ведутся настоящие боевые действия с использованием не только российского вооружения, но и регулярных войск РФ.

Именно поэтому в Украине, где противодействие торговле людьми на государственном уровне берет свое начало с 1998 года, эта проблема снова становится актуальной.

Во исполнение Закона Украины "О противодействии торговле людьми" создана система противодействия торговле людьми и оказания помощи пострадавшим лицам, которая включает в себя конкретные субъекты и объекты, а именно:

- Министерство социальной политики определено Национальным координатором в сфере противодействия торговле людьми;
- Действует государственная программа противодействия торговле людьми на период до 2015 года;
- Утвержден порядок установления статуса лица, пострадавшего от торговли людьми, порядок взаимодействия субъектов, осуществляющих мероприятия в сфере противодействия торговле людьми;
- Утвержден порядок выплаты единовременной материальной помощи пострадавшим лицам;
- Утверждены стандарты предоставления услуг лицам, пострадавшим от торговли людьми, методические рекомендации для государственных служащих, работающих с пострадавшими и программа обучения для специалистов, работающих в этой сфере;
- Утверждена программа обучения специалистов, работающих в сфере противодействия торговле людьми;
- Утверждены методические рекомендации по предоставлению социальных услуг лицам, пострадавшим от торговли людьми для использования в работе государственных служащих;
- В структуре Министерства внутренних дел действует отдельное подразделение - Департамент по борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми;
- В каждой местной государственной администрации определено структурное подразделение, ответственное за проведение процедуры установления статуса лица,

пострадавшего от торговли людьми;

- Во всех регионах действуют местные координационные советы по вопросам противодействия торговле людьми;

- Налажено тесное сотрудничество с международными и общественными организациями, которые работают в этой сфере.

По состоянию на 17.09.2015 года Министерством социальной политики Украины 107 гражданам установлен статус лица, пострадавшего от торговли людьми, среди которых 101 - граждане Украины и 6 иностранцев (граждане Пакистана, Молдовы и Российской Федерации).

По полу - 46 мужчин, 44 женщины и 17 детей (14 - девочек, 3 — мальчики).

По видам эксплуатации 53 случая - трудовая эксплуатация, 26 случаев - сексуальная, 19 случаев - привлечение к попрошайничеству, 4 случая - смешанная эксплуатация, 3 случая - изъятие органов, 2 случая - продажа малолетнего ребенка.

Страны назначения (эксплуатации): Украина - 39 случаев, Российская Федерация - 41 случай, Турецкая Республика — 7 случаев, Республика Польша - 5 случаев, Королевство Испания - 4, Республика Молдова - 2 случая, Республика Азербайджан - 2 случая, Государство Израиль - 2 случая, Республика Сербия - 1 случай, Греческая Республика - 1 случай, Федеративная Республика Германия - 1 случай.

Вид торговли людьми: внутренняя (внутри страны) - 33 случая, межнациональная (трансграничная) - 74 случая.

По информации Министерства внутренних дел Украины в течение I полугодия 2015 органами внутренних дел зарегистрировано 80 уголовных преступлений, предусмотренных ст. 149 УК Украины (торговля людьми или другое незаконное соглашение относительно человека), что на 51% больше, чем в прошлом году.

Установлено 86 пострадавших от торговли людьми из которых: 56 - женщин, 26 мужчин, 4 несовершеннолетних и малолетних лиц.

На 2015 год из бюджета на реализацию мероприятий программы выделено 98,8 тыс. грн. (3914 евро), в местных бюджетах предусмотрено 793,2 тыс. грн. (31427 евро). На выплату единовременной материальной помощи пострадавшим от торговли людьми из Государственного бюджета в 2015 году выделено 139,3 тыс. грн. (5517 евро).

Основными направлениями противодействия торговле людьми есть:

1) Информационные кампании (с целью повышения уровня осведомленности населения о современных проявлениях торговли людьми, а также средств и методов, используемых торговцами людьми Минсоцполитики проводит широкомасштабные информационные кампании среди населения по разъяснению возможных рисков попадания в ситуацию торговли людьми и опасности нелегальной трудовой миграции), основными этапами, которой есть:

- Ежегодно проводится Урок по противодействию торговле людьми для учеников общеобразовательных учебных заведений всех типов и форм собственности;

- В учебных заведениях во время преподавания дисциплин правоведческого и гуманитарного цикла и во внеурочное время организовано просветительско-воспитательную работу по предотвращению исчезновения и торговли людьми: изучаются международные и государственные нормативно - правовой акты;

- Осуществляется просмотр учащимися старших классов видеofilьма "Станция назначения — ЖИЗНЬ";

- Проводятся тренинги "Осознание проблемы торговли людьми", "Как повысить уровень компетентности и защищенности?", "Круглые столы", дискуссии,

беседы, обсуждения;

- Проходят выставки литературы в школьных библиотеках, кабинетах правоповедения, истории "Как я реализую свои права", "Я - гражданин своей страны", "Как не стать товаром!".

Министерством образования и науки совместно с Украинским фондом "Благополучие детей" при поддержке Представительства МОМ в Украине разработана учебная программа "Личное достоинство. Безопасность жизни. Гражданская позиция", которая с 2009 года внедряется в общеобразовательных школах, общеобразовательных школах - интернатах и профессионально - технических учебных заведениях для осуществления воспитательной работы с учащимися 7-11 классов по вопросам предупреждения торговли людьми.

С целью повышения уровня осведомленности населения о современных проявлениях торговли людьми Минсоцполитики в 2015 году запланировано 52,4 тыс. грн. в Государственном бюджете Украины для проведения информационной кампании по разъяснению возможных рисков попадания в ситуацию торговли людьми.

2) Обучение специалистов (Минсоцполитики утверждена программа обучения специалистов, работающих в сфере противодействия торговле людьми, которые выполняют региональные центры повышения квалификации государственных служащих).

Областными и региональными центрами переподготовки и повышения квалификации работников органов государственной власти, органов местного самоуправления, руководителей государственных предприятий, учреждений и организаций в I полугодии 2015 повысили квалификацию более 4 тыс. специалистов.

Ежегодно на постоянной основе проводится обучение специалистов в сотрудничестве с ОБСЕ и МОМ по распространению Национального механизма взаимодействия субъектов, осуществляющих мероприятия в сфере противодействия торговле людьми, которыми предусмотрено проведение обучения для специалистов местных государственных администраций (управлений социальной защиты населения, территориальных подразделений МВД, управлений здравоохранения, управлений образования и науки и других).

В рамках сотрудничества с Представительством МОМ в Украине за первое полугодие 2015:

- подготовлено более 2,600 представителей субъектов взаимодействия в сфере противодействия торговле людьми в проектных областях.

- прошли обучение по укреплению оперативно-следственной деятельности в сфере борьбы с торговлей людьми 228 представителя правоохранительных органов.

В рамках сотрудничества с Координатором проектов ОБСЕ в Украине в I полугодии 2015:

- разработан учебный курс по противодействию торговле людьми и оказана поддержка в проведении обучения для представителей новой патрульной службы в г. Киеве;

- организован визит Специального представителя и координатора ОБСЕ по противодействию торговле людьми М. Джарбусиновой в Днепропетровскую и Харьковскую области;

- проведен тренинг по противодействию торговле людьми для представителей Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине.

За первое полугодие 2015 в результате работы по распространению Национального механизма взаимодействия субъектов, осуществляющих мероприятия в сфере противодействия торговле людьми с привлечением всех субъектов взаимодействия в Черновицкой, Хмельницкой, Винницкой, Луганской, Донецкой, Харьковской, Киевской, Кировоградской, Житомирской, Сумской, Волынской, Ривненской областях и г. Киеве проведено 90 тренингов, в которых приняли участие 1 703 субъектов взаимодействия (1 388 женщин, 315 мужчин).

В сотрудничестве с Международным женским правозащитным центром "Ла Страда - Украина" проведен учебно-методический семинар для представителей общественных организаций и областных управлений социальной защиты населения "Современные вызовы ситуации торговли людьми в Украине. Пути противодействия "(05.02.15).

В сотрудничестве с Представительством МОМ в Украине проведен практический семинар "Укрепление потенциала правоохранительных органов Украины по выявлению и расследованию преступлений, связанных с торговлей людьми и оказания помощи пострадавшим» для сотрудников правоохранительных и судебных органов Украины "(27-28.04.15).

Минсоцполитики совместно с ОБСЕ проведен круглый стол для представителей консульских учреждений по противодействию торговле людьми. (19.06.2015).

Минсоцполитики совместно с ОБСЕ проведено рабочий семинар по вопросам противодействия торговле людьми для представителей структурных подразделений МВД, социальной защиты, образования, здравоохранения областных государственных администраций Черновицкой, Хмельницкой, Винницкой, Луганской, Донецкой, Харьковской, Киевской, Кировоградской, Житомирской, Волынской, Сумской, Ровенской областей и города Киева (24-25.06.2015).

3) Сотрудничество с международным и общественными организациями (В соответствии со статьей 5 Закона Украины "О противодействии торговле людьми" общественные организации являются полноправными субъектами национального механизма взаимодействия и участвуют в перенаправлении пострадавших от торговли людьми в местные государственные администрации для установления статуса лица, пострадавшего от торговли людьми).

Минсоцполитики 16.04.2013 подписано Соглашение о партнерстве и сотрудничестве в сфере противодействия торговли людьми с Всеукраинской коалицией общественных организаций, работающих в сфере противодействия торговле людьми.

Минсоцполитики 19.06.2015 подписан Договор о сотрудничестве с Международным женским правозащитным центром "Ла Страда - Украина" по вопросам защиты прав детей, предотвращения насилия в семье и противодействия торговли людьми.

Финансирование деятельности общественных организаций для оказания помощи пострадавшим лицам через систему социального заказа на сегодняшний день внедряется местными государственными администрациями из местных бюджетов.

10 декабря 2014 по инициативе Международного женского правозащитного центра "Ла Страда - Украина" была создана Независимая мониторинговая группа по противодействию торговле людьми, которая включает представителей общественных организаций, имеющих многолетний опыт осуществления мониторинга государственной политики в указанной сфере.

Мониторинговая группа ставит своей целью осуществления мониторинга выполнения Государственной программы противодействия торговле людьми, процесса

предоставления статуса лица, пострадавшего от торговли людьми, доступа пострадавших к правосудию, эффективности превентивных мер и выполнения международных обязательств Украины в сфере противодействия торговле людьми. По результатам мониторинга готовятся ежегодные доклады, которые распространяются среди общественности, политиков и государственных служащих для реагирования на выявленные проблемы.

Минсоцполитики совместно с Координатором проектов ОБСЕ и Представительством Международной организации по миграции в Украине реализуются совместные проекты, направленные на реализацию следующих задач:

- Внедрение и распространение Национального механизма взаимодействия субъектов, осуществляющих мероприятия в сфере противодействия торговле людьми;
- Поддержка борьбы с торговлей людьми;
- Предотвращение торговли людьми путем усиления экономических возможностей группы риска;
- Усиление управления миграционными процессами;
- Предупреждение торговли людьми путем развития социальной работы и др.

4) Региональная политика по противодействию торговле людьми

(В 23 регионах Украины утверждены региональные программы и планы мероприятий, которые включают меры по противодействию торговле людьми).

Справка. В течение 2014 - I полугодие 2015 года в 23 регионах Украины действовали координационные советы / комиссии по вопросам противодействия торговле людьми. Заседание координационных советов проводится ежеквартально и направлены на решение проблемных вопросов по оказанию помощи пострадавшим лицам всеми субъектами взаимодействия.

5) Деятельность по преодолению рисков торговли людьми в связи с АТО (При Минсоцполитики создана рабочая группа по противодействию торговле людьми, в состав которой входят представители центральных органов исполнительной власти, силовых ведомств, а также международных и общественных организаций - рабочая группа работает над развитием государственной политики по вопросам противодействия торговле людьми).

Справка. Минсоцполитики совместно с Координатором проектов ОБСЕ в Украине и Международным женским правозащитным центром "Ла Страда - Украина" с целью предупреждения торговли людьми разработаны информационные наклейки "Твои правила безопасности" по предупреждению торговли людьми, которые были распространены на все области Украины для размещения на вокзалах, автостанциях, остановках общественного транспорта, административных учреждениях и других местах массового скопления людей, в частности в зоне АТО.

Минсоцполитики активно сотрудничает с Координатором проектов ОБСЕ в Украине по данному вопросу, в частности 08.04.2015 состоялся учебный семинар для Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ, которая работает в зоне АТО по вопросам выявления случаев торговли людьми.

Международным женским правозащитным центром "Ла Страда - Украина" проведено исследование о рисках попадания в ситуацию торговли людьми внутренне перемещенных лиц в Украине в связи с проведением АТО. Результаты исследования учтены в работе Минсоцполитики.

Минсоцполитики осуществляет постоянное сотрудничество с общественными организациями, которые работают в сфере противодействия торговле людьми в

Донецкой и Луганской областях. Донецкая область Донецкая областная Лига деловых и профессиональных женщин, Луганская область: общественная организация "Женщины Донбасса".

С целью повышения эффективности координации деятельности в сфере противодействия торговле людьми в сотрудничестве с Представительством МОМ в Украине проведена сессия стратегического планирования по вопросам противодействия торговле людьми с участием представителей МВД, СБУ, Госпогранслужбы, Координатора проектов ОБСЕ в Украине, Международного женского правозащитного центра "Ла Страда-Украина", Всеукраинской коалиции общественных организаций по противодействию торговле людьми (17.04.15).

В областные и городской государственных администраций направлено поручение об активизации работы по идентификации и оказания помощи лицам, пострадавшим от торговли людьми, а также усиление сотрудничества с территориальными подразделениями органов внутренних дел. (05.05.15 и 14.05.15).

С марта 2014 Украина в полной мере ощутила, что такое беженцы и ВПО. Сначала это были ВПО с Крыма после его незаконной аннексии РФ - когда г-н Путин на весь мир говорил, что в украинском Крыму нет войск РФ, его «доблестные воины» (их тогда называли «зелеными человечками») уже оккупировали Крым и именно под дулами автоматов был проведен, так называемый «всекрымский референдум», что с самого начала был незаконным, потому что полностью противоречил Конституции Украины и другим законодательным и нормативно-правовым актам. И только после совершения аннексии Крыма Президент РФ публично сознался, что в Крыму все таки были российские войска.

С апреля 2014 начались террористические действия на Донбассе, а с августа 2014 — туда уже вошли регулярные российские войска.

Прошло 19 месяцев, а потоки ВПО с оккупированного Крыма и Донбасса не прекращаются.

Основные вызовы, связанные с вынужденным перемещением граждан, оказываются в:

- росте нагрузки на локальных рынках труда,
- существовании проблем размещения,
- трудоустройства,
- медицинского обслуживания,
- психологической реабилитации,
- доступа к образованию,
- культурной и социальной реинтеграции и тому подобное.

Верховной Радой Украины 22 ноября 2014 принят **Закон Украины "Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц"**, который устанавливает гарантии соблюдения прав, свобод и законных интересов внутренне перемещенных лиц.

С целью решения вопросов социальной защиты внутренне перемещенных лиц распоряжением Кабинета Министров Украины на базе Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям создан Межведомственный координационный штаб по вопросам, связанным с социальным обеспечением граждан Украины, которые перемещаются с временно оккупированной территории и районов проведения антитеррористической операции, в состав

которого вошли представители 15 министерств и ведомств.

При территориальных подразделениях Государственной службы по чрезвычайным ситуациям **образованы региональные штабы для социального обеспечения граждан Украины, которые перемещаются из районов проведения антитеррористической операции (далее - региональные штабы),** к работе которых привлечены работники местных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, оказывают помощь внутренне перемещенным лицам в соответствии со своими полномочиями, а также по вопросам обеспечения жильем и решение других социально-бытовых проблем.

На Минсоцполитики возложена задача по обеспечению решения проблем, связанных с социальной защитой внутренне перемещенных лиц, в частности восстановление всех социальных выплат и оказания помощи в трудоустройстве.

С целью социальной защиты внутренне перемещенных лиц **Правительством принято ряд нормативно-правовых актов, регламентирующих вопросы регистрации внутренне перемещенных лиц, предоставление им финансовой помощи, восстановление социальных выплат, пенсий и тому подобное.**

Так, постановлением Кабинета Министров Украины от 01.10.2014 № 509 утвержден Порядок оформления и выдачи справки о постановке на учет внутренне перемещенного лица.

По оперативной информации структурных подразделений социальной защиты населения областных, Киевской городской государственной администрации по состоянию на 18.09.2015 в соответствии с постановлением Кабинета Министров Украины "Об учете внутренне перемещенных лиц" было **учтено 1 492 814 человек (1 172 046 семей).**

Но уже по состоянию на 25.09.2015 - учтено 1 505 570 человек (на 12 756 больше) и 1 183 079 семей, что на 11 033 семей больше.

Законом Украины "Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц" **закрепляет право внутренне перемещенных лиц на получение социальных и административных услуг по месту пребывания.**

Социальные выплаты осуществляются тем лицам, которые перемещены на контролируемую территорию и взяты на учет в соответствии с вышеуказанным Порядком оформления и выдачи справки о постановке на учет внутренне перемещенного лица.

В соответствии с постановлением правительства Украины "О предоставлении ежемесячной адресной помощи внутренне перемещенным лицам для покрытия расходов на проживание, в том числе на оплату жилищно-коммунальных услуг" **по состоянию на 25.09.2015 с 534 830 семей, обратившихся за адресной помощью, 505 425 семьям такую помощь назначено (95%).**

Внутренне перемещенные лица в случае возникновения вопросов **по пенсионному обеспечению** обращаются в ближайшее управление Пенсионного фонда Украины по месту временного пребывания.

Указанным лицам в срочном порядке обеспечено прием и рассмотрение их обращений, обеспечивается перевод пенсионного дела по новому месту фактического проживания.

По состоянию на 24.09.2015 по вопросам перевода на новое место пребывания **пенсионных дел обратилось 1 131 601 человек, из них 1 128 823 лица из восточных областей и аннексированного Крыма (99,8 %).** Включено в ведомость по выплате пенсий **1 112 513 человек по временному месту жительства (98,3%).**

Для решения основных проблем внутренне перемещенных лиц **Минсоцполитики разработан проект Комплексной государственной программы интеграции, социальной адаптации, защиты и реинтеграции ВПО на 2015-2016 годы.**

Указанный проект акта содержит задачи, реализация которых будет способствовать решению проблемных вопросов вынужденно перемещенных лиц, в частности:

обеспечить внутренне перемещенных лиц временными или постоянными жилыми помещениями, земельными участками для решения жилищной проблемы;

осуществить оценку ущерба и расчет компенсаций утраченного имущества и земельных участков внутренне перемещенных лиц;

усовершенствовать механизм межведомственной и межсекторальной координации;

обеспечить социальную, физическую, медицинскую, психофизиологическую и материальную поддержку внутренне перемещенных лиц;

уменьшить социальное напряжение в обществе и на государственном и местном уровнях, обеспечить неконфликтную интеграцию внутренне перемещенных лиц в украинское общество;

способствовать добровольному возвращению внутренне перемещенных лиц в места своего прежнего проживания;

стимулировать экономическую активность внутренне перемещенных лиц путем создания новых рабочих мест, возможностей для профессиональной переподготовки и повышения квалификации с учетом актуальных потребностей местных рынков труда;

решать проблемы внутренне перемещенных лиц путем привлечения международной донорской помощи, развития трансграничного и межрегионального сотрудничества.

Проект акта был размещен на официальном сайте Минсоцполитики для общественного обсуждения. Предложения, которые поступали к проекту акта, в частности от **общественных организаций "Крым SOS", "Европейская ассоциация по правам инвалидов" и Общественный совет при Минсоцполитики**, были проработаны и, по возможности, учтены.

Проект Комплексной программы направлен в Министерство юстиции Украины для проведения правовой экспертизы. После предоставления экспертного заключения Министерства юстиции Украины проект постановления будет направлен на рассмотрение Правительства в установленном порядке.

Подводя итог могу заявить, что нарушение прав человека в аннексированном Крыму и, особенно, на оккупированных частях территорий Донецкой и Луганской областей. Здесь как нигде распространено:

- насилие граждан, особенно сексуальное насилие женщин, их хищение и торговля, в том числе и межгосударственная;

- попытки наших военнопленных и мирных, проукраински настроенных граждан и их семей.

При этом, к сожалению, Украина не может защитить своих граждан на неподконтрольной ей территории.

С целью восстановления прав человека на всей территории Украины призываем РФ:

- **вернуть Украине незаконно аннексированный Крым;**
- **вывести свои войска с оккупированных территорий Донецкой и**

Луганской областей и вывести оттуда свои вооружения;

● **прекратить поставку так называемых «гуманитарных конвоев», которые въезжают на территорию Украины с полным нарушением украинского законодательства и норм международного права;**

● **создать условия (не препятствовать) восстановлению Украиной полного контроля на всей протяженности украинно-российской границы.**

Обращаемся к ОБСЕ, Совету Европы, ООН, НАТО и другим международным организациям с просьбой способствовать установлению мира, защите территориальной целостности Украины и неприкосновенности ее государственной границы.

Только после этого Украина сможет защитить в полном объеме права своих граждан.

Спасибо за внимание.