

**Кыргызстан, Общественный фонд
«Правовая Клиника «Адилет»
Координатор проекта/Адвокат
Тимур Султанов
18 сентября 2017г. Ежегодная
встреча по Человеческому
измерению, Польша, г. Варшава,
рабочая сессия 11, «Гуманитарные
вопросы и другие обязательства:
- борьба с торговлей людьми;
- беженцы и другие перемещенные
лица;
- лица, находящиеся под угрозой
перемещения»**

Долгосрочные решения проблем беженцев. Инициирование Конституционного закона «О гражданстве»

Свое выступление я хочу посвятить долгосрочным решениям проблем беженцев. Одним из долгосрочных решений беженцев является их натурализация. Статьей 34 Конвенции ООН «О статусе беженцев» от 1951 года установлено: «Договаривающиеся государства будут по возможности облегчать ассимиляцию и натурализацию беженцев».

В действующем Законе Кыргызской Республики «О гражданстве» установленное конвенцией облегчение в натурализации беженцев предусмотрено. Законом КР «О гражданстве» Иностранцы граждане и лица без гражданства, достигшие 18-летнего возраста, имеют право обратиться с ходатайством о приеме в гражданство Кыргызской Республики в общем порядке, если они постоянно, непрерывно проживали на территории Кыргызской Республики в течение последних пяти лет на момент подачи заявления. Для беженцев же этот срок сокращен до трех лет.

11 декабря 2016 года в Кыргызской Республике был проведен референдум (всенародное голосование) по внесению изменений в Конституцию от 27 июня 2010 года. В числе множества изменений, внесенных в Конституцию, так же присутствовали изменения касающиеся гражданства Кыргызской Республики.

Государственными органами Кыргызской Республики был разработан Конституционный закон КР «О гражданстве». В данном законопроекте отсутствует порядок приема в гражданство беженцев и облегчение в их натурализации. Считаю, что отсутствие такой законодательной нормы не соответствует требованиям Конвенции ООН «О статусе беженцев» от 1951 года.

Кроме того, разработанный законопроект порождает следующие правовые последствия. К примеру, одним из оснований лишения гражданства указано: «совершение действия, представляющего угрозу национальной безопасности Кыргызской Республики». Однако в законодательстве КР отсутствует определение преступления – угроза национальной безопасности. Данные обобщенные основания вызывают обоснованные опасения, что указанные нормы вполне могут стать инструментом нейтрализации политических оппонентов, независимых СМИ и правозащитников, ведь зачастую они высказывают отличную от власти имущих позицию.

Производство о лишении гражданства отдано на откуп главным силовым структурам страны – Государственному комитету национальной безопасности, Генеральной прокуратуре и Министерству внутренних дел. В силу специфики своей работы многие дела, находящиеся в производстве указанных ведомств, являются засекреченными, также не установлен порядок производства такого рода дел. Вышеуказанные факторы свидетельствуют о том, что гражданин сам того, не подозревая может оказаться в производстве вышеуказанных ведомств и быть лишенным гражданства. Порядок обжалования действий данных ведомств по этой категории дел также нигде не

расписан, что лишает гражданина конституционного права на защиту своих прав и свобод.

Порядок рассмотрения вопроса о лишении гражданства Кыргызской Республики будет рассматриваться комиссией при Министерстве юстиции. В стране где вопрос принятия или выхода из гражданства определяется Президентом, а судебная власть является одной из ветвей власти вопрос лишения гражданства разрешается комиссией, которая в настоящее время не существует. Здесь также не определен статус указанной комиссии, налицо полная произвольность процедуры лишения гражданства. Вопрос гражданства является одним из наиболее важных вопросов для государства, которое в своей Конституции берет на себя ответственность по обеспечению прав и свобод человека для всех находящихся на ее территории людей, в том числе и беженцев. Все вышеуказанные обстоятельства говорят о том, что государство принятием такого рода законопроектов нарушает саму основу демократического государства, плюрализма мнений и власти народа.

Наши рекомендации:

1. Отслеживать продвижение проекта конституционного закона «О гражданстве»;
2. Давать рекомендации по данной законодательной инициативе на предмет соответствия международным договорам и мировой практике.