

**ВЫСТУПЛЕНИЕ РУКОВОДИТЕЛЯ РОССИЙСКОЙ  
ДЕЛЕГАЦИИ НА XI ЭКОНОМФОРУМЕ ОБСЕ, ЗАМЕСТИТЕЛЯ  
МИНИСТРА ИНОСТРАННЫХ РОССИИ А.И. ДЕНИСОВА  
ПО ВОПРОСУ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТРЭФФИКИНГУ  
(ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ, НАРКОТИКАМИ, КОНТРАБАНДА  
ЛЕГКОГО И СТРЕЛКОВОГО ОРУЖИЯ)**

(Прага, 20 мая 2003 года)

Российская Федерация подтверждает, что будет продолжать последовательную линию в поддержку общеевропейского экономического сотрудничества на равноправной и взаимовыгодной основе в рамках всеобъемлющего и комплексного подхода к вопросам безопасности и стабильности в Европе. Свидетельством этого, в частности, является наш вклад в разработку нового документа-стратегии в области экономического и экологического измерения ОБСЕ. Исходим из того, что это должен быть не декларативный, а рабочий документ, имеющий практическую направленность.

Тематика нынешнего заседания Экономического форума, несомненно, актуальна для всех государств - участников ОБСЕ и общеевропейского региона в целом. Ведь речь идет о реальных угрозах каждой стране в отдельности и всему региону ОБСЕ в целом.

Разделяем озабоченность стран-членов ОБСЕ **бесконтрольным и незаконным распространением легкого и стрелкового оружия (ЛСО)** в мире и готовы к тесному взаимодействию в решении этой проблемы.

В настоящий момент главной задачей, на наш взгляд, является реализация «Программы действий», принятой на Конференции ООН по ЛСО в июле 2001 г., и Документа ОБСЕ 2000 г. «О легком и стрелковом оружии». Россия четко выполняет свои обязательства по этим документам.

Признавая важную роль ООН в поиске путей эффективного противодействия незаконному обороту ЛСО, полагаем, что практически реализуемые меры в данной области могут быть выработаны прежде всего в рамках региональных организаций. Именно там, как показывает практика, значительно легче согласовывать подходы к проблеме.

Пользуясь возможностью, считаю необходимым заявить, что у нас вызывает серьезную озабоченность продолжающееся безлицензионное производство, а также реэкспорт российских (советских) образцов ЛСО с территории ряда европейских государств без согласования со страной - первоначальным экспортером этого оружия.

В подверженной спадам и кризисам мировой экономике есть одна "процветающая" отрасль – **торговля людьми**. Ежегодно миллионы людей, в основном женщин и детей, вследствие обмана, продажи, принуждения или иной формы насилия попадают в тиски, главным образом сексуальной эксплуатации, из которой не могут вырваться. Они становятся товаром мирового масштаба, торговля которым приносит миллиардные прибыли в долларах хорошо организованным и безнаказанно действующим криминальным группировкам. ОБСЕ давно пора объявить войну этому позорному явлению.

Торговля людьми – это явление, затрагивающее все регионы и большинство стран мира. Хотя каналы этой «новой работорговли» постоянно меняются, факторы, которыми она обусловлена, остаются неизменными. Именно поэтому принципиально важно устранять глубинные причины торговли людьми: устойчивый спрос на «живой товар» в странах-потребителях, феминизацию бедности и женскую безработицу в странах происхождения, а также различия в уровне экономического развития и жизни населения между странами происхождения и странами назначения.

Российская Федерация является одновременно страной происхождения, транзита и назначения жертв торговли людьми. Мы озабочены нарастанием масштабов этого криминального бизнеса и намерены активно сотрудничать в деле предотвращения и пресечения торговли людьми.

Особое внимание в международном сотрудничестве на данном направлении целесообразно уделить реализации проектов по созданию новых рабочих мест для женщин, обучению их новым конкурентоспособным профессиям, развитию женского предпринимательства. При этом мы исходим из того, что чем лучше будет положение женщин на рынке труда, тем реже они будут становиться объектом «сексуальных услуг».

Мы поддерживаем усилия ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, разработку плана действий ОБСЕ в этой сфере в соответствии с решением СМВД ОБСЕ в Порту. Надеемся, что он будет содержать наиболее полный перечень рекомендаций по выполнению обязательств, ранее принятых государствами-участниками в области предотвращения торговли людьми, оказания помощи ее жертвам и наказания виновных в организации и осуществлении этого преступления, а также соответствующие рекомендации институтам ОБСЕ, задача которых – оказывать содействие государствам-участникам в борьбе с этим видом оргпреступности.

Следует отметить, что в проект Плана действий заложены два основополагающих принципа, так или иначе отраженные в обязательствах государств-участников в этой области: глубоко гуманный подход к жертвам торговли людьми, с одной стороны, и неотвратимость наказания за это преступление, с другой.

В этой связи считаем важным подчеркнуть необходимость выполнения всеми государствами - участниками ОБСЕ содержащегося в

Московском документе СБСЕ 1991 года обязательства по борьбе с проституцией и по ограничению деятельности тех секторов собственной экономики, которые ориентированы на сексуальную эксплуатацию.

Хотели бы также напомнить о решениях состоявшейся в 2002 году Берлинской конференции ОБСЕ «Европа против торговли людьми», возлагающих равную долю ответственности за отсутствие эффективных действий по пресечению этого явления на страны как происхождения "живого товара", так и назначения.

Одним из наиболее опасных новых вызовов является **наркотическая угроза**. На серьезные негативные экономические последствия незаконного оборота наркотиков указывают, в частности, специализированные материалы ООН. Например, в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2002 год отмечается, что в странах-производителях незаконных наркотиков наблюдается снижение темпов экономического роста. Финансируемые за счет наркобизнеса коммерческие предприятия вытесняют с рынка законных конкурентов, коррупция проникает во властные структуры. Образуется своего рода замкнутый круг. Выручаемые от незаконного оборота наркотиков средства наркодельцы стремятся направлять в те сектора экономики, которые способны принести быструю прибыль - такие, как торговля недвижимостью, индустрия развлечений и другие отрасли непромышленной сферы. В долгосрочной перспективе эти процессы ведут к снижению покупательной способности населения, серьезному расслоению общества, обострению криминогенной обстановки. Коррупцированная власть неспособна решать эти проблемы, обеспечить нормальное социально-экономическое развитие страны.

В настоящее время серьезную обеспокоенность вызывает поток наркотиков из Афганистана. По оценкам Управления ООН по наркотикам и преступности, доходы от реализации афганского опия за 2002 г. только в

самом Афганистане составили около 1,2 млрд. долл. США. Эти средства сопоставимы с размерами помощи, которую мировое сообщество оказало Афганистану в 2002 г. (1,3 млрд. долл. США). В целом доходы международного наркобизнеса сравнимы по масштабам с бюджетами отдельных государств.

Несмотря на предпринимаемые мировым сообществом усилия по противодействию афганской наркоугрозе, их реализация не дает ожидаемого результата. В этой связи Российская Федерация считает необходимым разработать под эгидой ООН международную стратегию комплексного противодействия наркотикам афганского происхождения. Такая стратегия должна представлять собой систему эффективных международных мер, направленных на борьбу с производством и нелегальным оборотом афганских наркотиков, предусматривать перевод "наркозависимой" экономики Афганистана на нормальную основу.

Важность такой стратегии закреплена в итоговом заявлении министерского сегмента 46-й сессии Комиссии ООН по наркотическим средствам (Вена, 16-17 апреля с.г.), в котором, в частности, рекомендуется оказывать надлежащую помощь Афганистану для поддержки усилий Переходной администрации Афганистана по искоренению незаконного культивирования опийного мака. Такие меры должны содействовать обеспечению альтернативных источников существования для значительной части сельского населения этой страны, в силу ряда обстоятельств ориентирующегося на выращивание опийного мака.

В последнее время все четче обозначается тесная связь наркобизнеса с криминальными структурами, их взаимопроникновение. Неизбежным порождением этих явлений становятся коррупция и легализация (отмывание) доходов, полученных преступным путем, ставящие под угрозу

финансовую, экономическую стабильность, а в более широком плане и безопасность общества, отдельных государств.

Налаживанию широкого и эффективного сотрудничества по противодействию легализации преступных доходов препятствует, в частности, отсутствие универсальной международно-правовой базы. В этой связи необходимо приложить все усилия для выработки на международном уровне всеобъемлющих режимов по борьбе с отмыванием денежных средств, полученных преступным путем, включая разработку конвенции по борьбе с отмыванием денег.

Усилия России по борьбе с отмыванием денег по достоинству оценены Международной группой финансовых действий (ФАТФ). Россия получила статус наблюдателя. В настоящее время ведется работа по присоединению ее к ФАТФ в качестве полноправного члена.

Как показали проведенные в рамках подготовки к Экономфоруму семинары ОБСЕ в Софии, Янине и Ташкенте, серьезные проблемы существуют в отношении борьбы с трэффикингом в целом ряде регионов ОБСЕ. Решение многих проблем требует существенных затрат, зачастую превосходящих возможности отдельных государств, и осуществимо лишь при взаимодействии с соседями и оказании им международной помощи.

Российская сторона выражает готовность совместно с партнерами по ОБСЕ самым внимательным образом рассмотреть все предложения, высказанные в ходе подготовительных семинаров и на Форуме, и на их основе выработать конкретные рекомендации. Это позволит повысить отдачу от мероприятий в области экономического измерения ОБСЕ. При этом важно обеспечить комплексный подход со стороны ОБСЕ к борьбе со всеми проявлениями трэффикинга.

Пользуясь случаем, хотел бы еще раз подчеркнуть, что Российская Федерация придает большое значение сбалансированному развитию всех

основных направлений деятельности Организации и в этой связи готова вместе с другими государствами-участниками ОБСЕ продолжать активно работать над реформированием экономизмерения.

Полагаем, что наиболее актуальными сейчас проблемами на этом направлении являются работа над новым "боннским" документом и совершенствование обзора выполнения обязательств ОБСЕ в области экономизмерения. С удовольствием примем участие в дискуссии по этим вопросам в специальных сессиях Форума.

Хотелось бы также напомнить о российском предложении о переходе к многотемному формату Форума, исходя из большого количества актуальных экономических и экологических проблем, требующих своего обсуждения, и необходимости учета предпочтений на этот счет максимального возможного числа заинтересованных стран. Российская сторона рекомендует вынести на следующее заседание Экономфорума тему **развития интеграционных процессов в регионе ОБСЕ**. Эти процессы затрагивают интересы всех государств-участников ОБСЕ. Совместный поиск путей их гармонизации представляется весьма актуальным. Важно также не допустить возникновения на пространстве Организации новых разделительных линий.

Мы многого ожидаем от запланированной на июль этого года в Вене конференции по проблемам глобализации, а также надеемся на плодотворный разговор на Постсовете по интеграционной тематике в регионе ОБСЕ.

Мы рады выразить в целом удовлетворение работой Экономического подкомитета. Этот орган постепенно превращается в постоянно действующий и достаточно действенный механизм постоянного диалога государств-участников ОБСЕ. Вместе с тем мы считаем возможным и необходимым дальнейшее повышение эффективности его работы, в

частности, в плане анализа результатов семинаров, их учета при подготовке к Форуму, разработки по его итогам рекомендаций Постсовету.

Просим, господин Председатель, учесть российскую точку зрения в итоговых рекомендациях XI Экономфорума.