

## Toespraak van OVSE Voorzitter Minister Karel De Gucht

### Internationale NGO conferentie naar aanleiding van het Belgisch OVSE

Voorzitterschap, Brussel, 16-17 mei 2006

---

Excellencies,  
Ladies and gentlemen,

It is a pleasure to welcome you here in Brussels at the International NGO Conference on the occasion of the Belgian OSCE Chairmanship in 2006. I applaud this initiative. It brings together the expertise and commitment of both Belgian and international NGOs, as well as representatives from OSCE institutions, participating States and academia. I look forward to a cross-fertilisation between the ideas of all these participants.

Excellenties,  
Dames en heren,

Dit evenement slaat de brug tussen de civiele maatschappij, de OVSE en het Belgisch voorzitterschap. Dit is meer dan wenselijk. De betekenis van het acroniem 'OVSE', Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa, is immers relatief weinig gekend bij het grote publiek, ook in België. Ter verduidelijking, de "O" van Organisatie wijst erop dat de OVSE haar vroegere gedaante van conferentie achter zich gelaten heeft. De voormalige CVSE is geëvolueerd van overlegforum in de context van de koude oorlog tot een volwaardige veiligheidsinstelling in een multipolaire wereld. Achter de "V" van Veiligheid schuilt een allesomvattend veiligheidsconcept dat politiek-militaire, economisch-ecologische en humane aspecten verenigt. De "S" van Samenwerking geeft het intergouvernementele karakter van de organisatie weer, waarbij 55 deelnemende landen als evenwaardige partners aan tafel zitten. Enkel bij consensus worden beslissingen genomen. De "E" van Europa, tenslotte, wijst op de reikwijdte van de organisatie, die Europa in haar ruimste zin omvat met inbegrip van Rusland, de Centraal Aziatische

republieken en ook de partners Canada en de Verenigde Staten. ‘Van Vancouver tot Vladivostok’ zoals men zegt.

Hoewel de OVSE weinig bekendheid geniet opereert de organisatie allesbehalve vanuit een ivoren toren. Ze heeft een bescheiden hoofdkwartier in Wenen, en heeft daar geen bureaucratische microcosmos uitgebouwd, maar is integendeel erg actief op het terrein.

Het werkdomein van de OVSE beslaat bovendien een reeks onderwerpen die het maatschappelijke middenveld nauw aan het hart liggen. Velen kennen de reputatie van de OVSE inzake verkiezingswaarneming, maar de organisatie verdient ook waardering voor haar inspanningen op andere vlakken. Ik denk in het bijzonder aan de reductie van bewapening, de strijd tegen terrorisme, de opleiding van politiemensen, de steun aan de opbouw van democratische instellingen en de bescherming van mensenrechten, de strijd tegen corruptie en, tenslotte, de strijd tegen de mensenhandel.

De OVSE verdient dus meer aandacht bij het publiek. De conferentie hier vandaag draagt hiertoe bij, vandaar mijn oprechte dank aan de organisatoren.

Ik verwelkom dit initiatief ook omdat het het Belgisch OVSE-Voorzitterschap op een gepast moment een spiegel voorhoudt. Na vier en een halve maand kunnen we even stilstaan bij onze activiteiten tot zover. De dialoog met de NGO-gemeenschap kan inspiratie brengen voor de zeven en een halve maand die we nog voor de boeg hebben.

Dialoog tussen beleidsmakers en het maatschappelijke middenveld is steeds nuttig. Daarom steunt de FOD Buitenlandse Zaken de Belgische NGO-coalitie die dit evenement organiseert. Ook steunen wij de “International Helsinki Federation for Human Rights”, een federatie van een 40-tal NGO’s verspreid over de ganse OVSE-regio. België geeft bovendien meerdere NGO’s een duwtje in de rug via bijdragen aan OVSE-projecten. Ook wanneer ik als Voorzitter door de OVSE-regio reis tracht ik niet alleen de officiële beleidsverantwoordelijken te ontmoeten, maar ook systematisch vertegenwoordigers van de lokale NGO’s.

Excellenties,  
Dames en heren,

Niet-gouvernementele organisaties spelen een erg constructieve rol binnen de OVSE. Zij zijn een belangrijke informatiebron, plaatsen de vinger op de wonde en houden de druk op de ketel. Toen de OVSE nog in haar kinderschoenen stond was het maatschappelijke middenveld al deel van het proces, met name door de oprichting van de Helsinki Comités.

Helaas hebben heel wat NGO's het moeilijk in de OVSE regio. In sommige landen worden mensenrechtenactivisten geconfronteerd met een overheidsoptreden dat beperkingen oplegt aan het recht op vrije meningsuiting en het recht op vergadering. Om dit probleem aan te kaarten en de rol van NGO's in de schijnwerpers te plaatsen werd in maart, onder de impuls van ons voorzitterschap, een bijeenkomst georganiseerd over mensenrechtenactivisten.

De dialoog die wij met de civiele maatschappij aangaan is veel meer dan een procedurele kwestie. Ook inhoudelijk is er een daadwerkelijke uitwisseling gaande. De Belgische NGO-coalitie identificeerde tien thema's die zij prioritair wenst op te volgen. Al deze thema's komen uitgebreid aan bod in de werkwinkels vandaag en morgen. Ik beperk mij daarom tot een korte commentaar.

De NGO-coalitie vraagt ons te waken voor het behoud van het integrale veiligheidsconcept van de OVSE. Wij delen die zorg. Veiligheid is nooit een volledige verworvenheid. Veiligheid vraagt constante aandacht en voortdurende investeringen. Bovendien is democratie onmogelijk zonder stabiliteit. Omgekeerd vooronderstellen vrede en veiligheid respect voor democratie, fundamentele vrijheden en mensenrechten. Er kan ook geen duurzame stabiliteit zijn zonder economische ontwikkeling.

Daarom verdienen de drie dimensies van het globaal veiligheidsconcept van de OVSE onze onverdeelde aandacht, zowel de politiek-militaire, de economisch-ecologische als de humane dimensie. België zal gedurende ons Voorzitterschap waken voor een beter evenwicht tussen deze drie dimensies, onder meer door de economisch-ecologische dimensie te versterken door het accent te leggen op regionale samenwerking en veiligheidskwesties in verband met transport.

Dans la lutte contre la traite des êtres humains, nous plaidons pour une approche multidisciplinaire fondée sur le modèle qui a été développé en Belgique par les services de police, la magistrature, les administrations et les ONG. Notre attention va d'une part à la lutte contre le crime organisé, l'un des thèmes prioritaires de notre Présidence, d'autre part, au soutien des victimes. Voilà pour le fil conducteur de l'action de l'OSCE dans ce domaine.

En ce qui concerne le commerce des armes, je participerai, en tant que Président en exercice de l'OSCE, à la révision de la Conférence de l'ONU sur les armes légères qui se tiendra au niveau de l'Assemblée Générale en juin à New York. Nous y mettrons l'accent sur l'action positive initiée au sein de l'OSCE depuis le lancement du plan d'action de l'ONU en 2001. Notre Présidence tente également de faciliter le débat au sein de l'OSCE sur l'initiative britannique en vue d'un traité international sur le commerce des armes.

La tolérance est un autre thème qui bénéficie de toute l'attention de l'OSCE, mais également de la Présidence et des ONG. La lutte contre le racisme et la promotion de la tolérance et du dialogue sont des sujets actuels et fondamentaux. Le travail de cette année est surtout consacré à la mise en oeuvre sur le terrain des nombreux engagements pris par la communauté OSCE au sujet de la tolérance. Ainsi, nous organiserons en juin à Almaty au Kazakhstan une conférence sur le dialogue interculturel et interreligieux, précédé d'une rencontre entre des ONGs.

La coalition des ONG demande aussi que nous concentrons nos efforts sur la consommation et le trafic de drogues. Ce thème est neuf pour l'OSCE. L'année passée, pour la première fois, une décision ministérielle a été prise concernant le trafic des drogues, à laquelle la Présidence belge donnera un suivi opérationnel. La problématique de la consommation de drogues est toutefois abordée au sein d'autres fora internationaux. Une coopération, notamment avec ces autres organisations internationales concernées, serait donc indiquée.

Les sujets de "la lutte contre le terrorisme et le respect des droits de l'homme" nécessitent notre constante attention. La valeur ajoutée qu'apporte ici l'OSCE réside dans sa capacité d'aborder cette question de manière transdimensionnelle, en tenant compte des différentes facettes de la lutte contre le terrorisme.

En ce qui concerne les questions régionales, les conflits gelés, notamment au Nagorny Karabakh, en Ossétie du Sud et en Transnistrie, sont prioritaires pour nous. Nous jouons dans ces conflits le rôle de médiateur actif. Le Kosovo figure aussi parmi nos priorités vu le rôle crucial de l'OSCE sur le terrain dans cette région.

Enfin, la question de l'avenir de l'OSCE. La réforme institutionnelle de notre organisation nous place devant une mission difficile. Ces dernières années, une tension Est-Ouest s'y est développée. Depuis la fin de la guerre froide, l'OSCE, sur la base d'engagements communs pris par tous les États membres, s'est lancée dans la promotion de la démocratisation et le respect des droits de l'homme. Ces activités de l'OSCE, tout comme les missions indépendantes d'observation électorale, sont parfois injustement critiquées ou condamnées par certains.

Lors du dernier Conseil ministériel de l'OSCE, organisé à Ljubljana en décembre 2005, nous sommes parvenus à un accord sur la procédure qui régira les discussions relatives à la réforme. Notre Présidence espère parvenir à des résultats concrets pour le Conseil ministériel de Bruxelles en décembre de cette année. Nous y travaillons d'arrache-pied.

Excellences,  
Mesdames et messieurs,

La sélection des thèmes de cette conférence est le reflet d'une attention qui porte tant sur les thèmes plus traditionnels du travail de l'OSCE que sur des thèmes plus récents. Nous y percevons aussi un équilibre entre dossiers thématiques et régionaux, entre questions ponctuelles et structurelles.

Les points de vue de la coalition des ONG, tels qu'ils sont formulés dans le mémorandum de recommandations qui a m'été adressé, témoignent d'une ambition qui tient compte du climat politique difficile qui règne actuellement au sein de l'OSCE.

C'est aussi la vision que nous avons de la Présidence. Nous souhaitons réaliser une Présidence tout à la fois ambitieuse et réaliste. Ambitieuse parce que nous voulons aborder des domaines neufs (comme les transports) et des domaines existants (comme la lutte contre le crime organisé). Réaliste, parce que nous avons conscience que notre programme ne peut pas réussir sans la

volonté consensuelle des 55 membres de l'OSCE. Plus, il doit s'inscrire dans un horizon temporel qui dépasse la durée de notre Présidence.

Excellencies,  
Ladies and Gentlemen,

We wish to launch and foster a process based on dialogue and cooperation with the OSCE participating States and external partners, including civil society. As far as I am concerned, I will actively contribute to this process and look forward to pursuing this effort with all of you.

Allow me to wish you all at the opening of this conference a most interesting and constructive meeting.

Thank you for your attention