



## Дополнительное совещание по человеческому измерению

### СВОБОДА РЕЛИГИИ И УБЕЖДЕНИЙ

09-10 декабря, 2010

Хофбург, Вена

#### АННОТИРОВАННАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ

##### Фон

Спустя тридцать пять лет после Хельсинкского заключительного акта, свобода совести и вероисповедания остается надежным столпом обязательств ОБСЕ по человеческому измерению. Государства-участники ОБСЕ последовательно подтвердили VII Принцип Хельсинкского Заключительного акта 1975 года, который обязывает их к «признанию и уважению права личности исповедовать и практиковать, самостоятельно и совместно с другими религию или веру согласно велению собственной совести». В последующих документах это право было закреплено.<sup>1</sup>

Актуальность этих обязательств была еще раз подтверждена в рамках Дополнительного совещания по человеческому измерению (ДСЧИ) по вопросам свободы религии и убеждений, которое состоялось в Вене 9-10 июля 2009 года. Участники этого мероприятия признали, что ОБСЕ играет важную роль в реагировании на проблемы со свободой совести и вероисповедания в регионе ОБСЕ. Они также призвали БДИПЧ продолжать оказывать помощь посредством Консультативной группы экспертов по вопросам свободы совести и религии ОБСЕ/БДИПЧ, а государства-участники были призваны пользоваться этой помощью в полном объеме.

Государства, гражданское общество, религиозные и духовные общины и частные лица ежедневно занимаются решением вопросов, связанных со свободой совести и вероисповедания в регионе ОБСЕ. Государства-участники применяют общие принципы и конкретные требования ОБСЕ по вопросам свободы религии или убеждений в законодательстве, при необходимости, а также в сфере исполнения законов и политике. Исходя из этого, религиозные общины имеют право организовывать свою жизнь в соответствии со своими принципами, например, путем обучения своих лидеров. Частные лица могут отмечать праздники и иметь выходные дни в соответствии со своей верой и убеждениями.

Ввиду того важного значения, которое свобода совести и вероисповедания приобрела на протяжении многих лет в контексте деятельности ОБСЕ, *Свод правил* ОБСЕ как практического, так и нормативного характера, касающихся свободы религии и

---

<sup>1</sup> См., например, Итоговый документ Мадридской встречи ОБСЕ 1983 г.; Итоговый документ Венской встречи 1989 г., Документ Копенгагенского совещания 1990 г.; Решение № 4/03 Толерантность и недискриминация (11-е заседание Совета министров ОБСЕ, Маастрихт, 1-2 декабря 2003 года); решение № 12/04 (12-е заседание Совета министров ОБСЕ, София, 6-7 декабря 2004 года); решение 10/05 Толерантность и недискриминация: содействие взаимному уважению и пониманию (13-е заседание Совета министров ОБСЕ в Любляне, 5-6 декабря 2005 года); решение № 13/06 по борьбе с нетерпимостью, по недискриминации и содействию взаимному уважению и пониманию (14-е заседание Совета министров ОБСЕ, Брюссель, 4-5 декабря), Решение № 10/07 Толерантность и недискриминация: содействие взаимному уважению и пониманию (15-е заседание Совета министров ОБСЕ, Мадрид, 29-30 ноября 2007 года).

убеждений, весьма обширен. Это ДСЧИ по вопросам свободы совести и вероисповедания предоставляет еще одну возможность для обмена мнениями и опытом по вопросам местной и национальной политики и практики в сравнительной перспективе, по различным аспектам, связанным с выполнением обязательств.

15.00 – 16.00            **Открытие**

16.00 – 18.00            **Сессия I: Обязательства ОБСЕ по свободе совести и вероисповедания: новые вопросы и задачи**

Вопросы, связанные с религией и убеждениями, появляются в заголовках газет, обсуждаются в радиопередачах и телевизионных программах и определяют повестку дня социальных сетей во всем регионе ОБСЕ. Религия, судя по всему, становится все отчетливее общественным измерением. Кроме того, быстрое распространение информации и повышение религиозного многообразия в мире имеют потенциал для усиления дискуссий и обсуждений, и вызывают резонанс во всем регионе ОБСЕ.

Спустя два десятилетия после принятия Венского итогового документа, важно уделить внимание возникающим проблемам и вопросам, связанным со свободой совести и вероисповедания. Эти актуальные проблемы включают в себя, например: отношение между равенством и недискриминацией и свободой совести и религии; вопросы автономии религиозных или духовных организаций; наиболее сложные проблемы, такие, как отношения между свободой выражения мнений и свободой совести и вероисповедания; а также влияние требований безопасности на осуществление свободы совести и вероисповедания.

Эта первая сессия предоставит возможность для широкого обмена мнениями о состоянии свободы совести и вероисповедания в регионе ОБСЕ. Докладчикам и участникам этой сессии будет предложено участвовать в обзоре обязательств, с особым вниманием к актуальным вопросам и проблемам, с которыми сталкиваются государства, гражданское общество, религиозные и духовные общины и частные лица в регионе ОБСЕ.

Для обсуждения предлагаются следующие вопросы:

- В какой степени государства-участники ОБСЕ выполняют свои обязательства по обеспечению и поощрению свободы совести и вероисповедания?
- Каковы основные проблемы и препятствия, возникающие на пути осуществления обязательств?
- В чем состоят актуальные вопросы, касающиеся свободы совести и вероисповедания?
- Какие меры могут быть приняты для дальнейшей поддержки усилий государств-участников по выполнению своих обязательств? Как БДИПЧ и Консультативная группа могут помочь государствам-участникам?
- Каким образом институты ОБСЕ, миссии на местах и другие международные организации могут эффективно содействовать выполнению обязательств в области свободы совести и вероисповедания?

## День 2

10.00 – 12.00

### Сессия II: Образование и религия и убеждения

Свобода совести и вероисповедания является фундаментальным правом человека, которое включает в себя свободу личности исповедовать свою религию или убеждения посредством богослужения, обучения, религиозных и ритуальных обрядов, как самостоятельно, так и в сообществе с другими людьми. Обучение является одним из наиболее чувствительных сфер в вопросах свободы совести и вероисповедания для тех, кто занимается передачей ценностей следующим поколениям.

Обязательства ОБСЕ призывают государства-участников «уважать свободу родителей в обеспечении религиозного и нравственного воспитания своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями» (Венский итоговый документ, Принципы, параграф 16.7). С этим связаны права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, на «осуществление религиозной образовательной деятельности на их родном языке» (Документ Копенгагенского совещания, параграф 32.2) и права «верующих и общин верующих приобретать, владеть и использовать священные книги» (Венский итоговый документ, Принципы, параграф 16.9).

В вопросах, касающихся образования, совести и вероисповедания, права родителей, ребенка и учителя, а также интересы религиозных меньшинств и общин и общества в целом находятся под угрозой. Существует большое разнообразие практики в отношении выполнения обязательств ОБСЕ в этой области в регионе ОБСЕ, как в частных, так и в государственных школах.

Одним из практических решений является преподавание отдельных религиозных доктрин учителями, wybranными из этой религиозной общины. Комитет ООН по правам человека признал, что государственные школы могут быть вовлечены в такое преподавание религии и убеждений, отметив, что оно будет соответствовать обязательствам по правам человека постольку, поскольку будут обеспечены возможность недискриминационного неучастия и альтернативные варианты, которые будут учитывать пожелания родителей или опекунов» (Замечание общего порядка № 22, Комитет ООН по правам человека).<sup>2</sup> Некоторые государства предусматривают светское обучение вопросам религии и убеждений в государственных школах. По этому вопросу Комитет ООН по правам человека подтвердил, что свобода совести и вероисповедания «разрешает преподавание в государственных школах таких предметов, как общей истории религий и этики, если способ изложения является беспристрастным и объективным» (Комитет ООН по правам человека, Замечание общего порядка № 22).

Для обсуждения предлагаются следующие вопросы:

- В какой степени государства-участники выполняют свои обязательства, касающиеся образования и религии и убеждений? Каковы основные проблемы?
- Каковы различные модели выполнения обязательств в области образования, религии и убеждений в регионе ОБСЕ?

---

<sup>2</sup> Комитет ООН по правам человека, Замечание общего порядка № 22 (48), Право на свободу мысли, совести и религии (Ст. 18), (Сорок восьмая сессия, 1993), Док. ООН CCPR/C/21/Rev.1/Add.4(1993).

- Как соблюдается автономия религиозных и духовных общин в отношении образования и совести и вероисповедания? Что понимается под взаимодействием с правами ребенка и родителей?
- Как обязательства, связанные с образованием, религией и убеждениями могут применяться недискриминационным образом?

#### 14.00 – 16.00 Сессия III: Религиозные символы и выражение

Выполнение обязательств ОБСЕ в области свободы религии или убеждений касается, главным образом, сферы проявления религии или убеждений, как в частной, так и в общественной жизни. Демонстрация религиозных символов входит в сферу проявления религии или убеждений. По данным Комитета ООН по правам человека, Замечание общего порядка № 22, «[...] отправление культа включает ритуалы и церемонии, дающие непосредственное выражение веры, а также различные практики, сопряженные с такими актами, в том числе [...] демонстрацию символов[.] [...] Соблюдение и исповедование религии или убеждений может включать [...] ношение отличительной одежды или головных уборов».

Как проявление свободы совести и вероисповедания, так и демонстрация религиозных символов могут подлежать ограничениям со стороны государства по соображениям общественной безопасности, порядка, здоровья или нравственности населения или основных прав и свобод других лиц.

Приемлемость религиозных символов в общественной сфере значительно варьируется от государства к государству. На этом заседании будут рассмотрены различные законодательства и стратегии, принятые государствами-участниками, с учетом возможных разумных компромиссов, которые были разработаны, а также принципов равенства и недискриминации.

Для обсуждения предлагаются следующие вопросы:

- Каковы основные проблемы, с которыми государства-участники сталкиваются в выполнении своих обязательств, связанных со свободой человека исповедовать свою религию или убеждения посредством религиозных символов?
- Каковы различные модели, которые были приняты в регионе ОБСЕ?
- Каким образом можно согласовать отношения между религиозными символами и допустимыми ограничениями?
- Каким образом можно защитить религиозные символы от актов нетерпимости?

16.00 – 16.30            Перерыв

16.30 – 17.30            **ЗАКРЫТИЕ**

17.30                      Доклады модераторов рабочей сессии

17.30                      Завершение второго дня