



Миссия США при ОБСЕ

Рабочая сессия №6: Основные свободы, в том числе свобода мирных собраний и ассоциаций

Подготовленный текст выступления Алекса Джонсона, Начальника аппарата сотрудников Хельсинкской комиссии США, на Совещании по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения 2019 года Варшава, 19 сентября 2019 года

Российская Федерация рассматривает свободу ассоциаций и мирных собраний как угрозу, а не как право человека. Массовые задержания тысяч людей, которые мирно собрались этим летом в Москве, чрезмерное применение силы против демонстрантов и ложные уголовные обвинения, выдвинутые против некоторых из задержанных, как представляется, направлены на пресечение будущих демонстраций. Закон “о нежелательных организациях”, принятый в России в 2015 году, неоправданно ограничивает свободу ассоциаций; мы призываем Москву освободить Анастасию Шевченко, первого человека, обвинённого по этому закону.

Свобода собраний ограничена в **оккупированном Россией Крыму**, где для предотвращения собраний и демонстраций введены обременительные законы. Арест 23 гражданских активистов, связанных с сетью “Крымская солидарность”, ранее в этом году свидетельствует о тревожной эскалации репрессий в отношении крымских татар.

Власти **Беларуси** неоднократно отказывали в регистрации Белорусским христианским демократам, как политической партии и как ассоциации.

В 2018 году Правительство **Венгрии** усилило законодательные ограничения на проведение собраний, в том числе в отношении места, времени и содержания демонстраций. Дополнительные законы ужесточили ограничения в отношении неправительственных организаций (НПО), занимающихся вопросами миграции. Мы разделяем озабоченность международного сообщества тем, что эти законы создают возможности для злоупотреблений посредством политически мотивированных ограничений на свободу мирных собраний и ассоциаций.

В **Грузии** мы призываем правительство обеспечить объективность и независимость расследования случаев чрезмерного применения силы против демонстрантов 20 июня, включая использование резиновых пуль.

Правительство **Турции** закрыло более 1500 ассоциаций или фондов после неудачной попытки государственного переворота в июле 2016 года. Мы сожалеем о продолжающемся использовании обвинений в терроризме для роспуска и уголовного преследования неправительственных организаций или ассоциаций, которые не выступают за насилие и не участвуют в нём. Хотя мы признаём абсолютную реальность угроз безопасности, с которыми сталкивается Турция, эти меры, в дополнение к запретам на забастовки работников, ограничивают право на свободу ассоциаций. США приветствуют апрельское решение турецкого суда об объявлении

незаконным бессрочного запрета на мероприятия, которые поддерживают права ЛГБТИ-лиц в Анкаре. Однако мы по-прежнему обеспокоены тем, что запрет по Анкаре де-факто остаётся в силе, и что за вводом аналогичных запретов в Стамбуле и Измире последовали насильственные действия полиции на мирных собраниях.

Власти **Азербайджана** продолжают ограничивать свободу ассоциаций с помощью различных средств, включая уголовные расследования законной деятельности независимых организаций, замораживание банковских счетов, а также введение неоправданных ограничений в отношении регистрации НПО. Не было выдано ни одного разрешения на проведение митингов после массовой демонстрации 19 января в поддержку освобождения политзаключенных.

Соединенные Штаты глубоко обеспокоены задержанием тысяч демонстрантов в **Казахстане** до и после июньских президентских выборов. Подавление мирных собраний в течение нескольких недель до и после голосования противоречит обязательствам Казахстана в рамках ОБСЕ. Обременительные правила жёстко ограничивают свободу казахстанцев создавать ассоциации и мирно собираться. Правозащитники осуждают как политически мотивированное уголовное преследование и травлю профсоюзных лидеров, таких как Лариса Харькова, в нарушение международных обязательств уважать свободу ассоциаций.

В **Узбекистане** существуют препятствия для регистрации НПО, и поступают сообщения о преследовании и произвольной слежке за правозащитниками, несмотря на президентский указ от 2018 года, ослабляющий ограничения в отношении гражданского общества. Несмотря на усовершенствование правовой базы, обеспечивающей защиту свободы ассоциаций и профсоюзов, отсутствие реализации новых законов не позволяет работникам осуществлять своё право создавать профсоюзы и вступать в них. В Узбекистане до сих пор нет независимых профсоюзов. Проект Закона о митингах, собраниях и демонстрациях, если он будет принят, наложит чрезмерные ограничения на деятельность организаций гражданского общества. Мы призываем Узбекистан консультироваться с гражданским обществом по всем аспектам законопроекта.

Есть также заслуживающие доверия сообщения о притеснениях и произвольном наблюдении за активистами в **Кыргызстане**. Соединенные Штаты призывают Правительство Кыргызстана приостановить рассмотрение проекта закона о профсоюзах, который посягает на независимость профсоюзов. Мы настоятельно призываем Правительство провести консультации с кыргызскими профсоюзными организациями и международными институтами, чтобы обеспечить соответствие закона международным обязательствам Кыргызстана.

Мы призываем Правительство **Таджикистана** устранить озабоченность организаций гражданского общества в отношении предлагаемого закона о некоммерческих организациях. В случае его принятия этот закон наложит чрезмерные ограничения на гражданское общество, сделав процесс регистрации более сложным для фондов и учреждений, особенно тех, которые получают зарубежные гранты. Закон также предоставит чрезмерно широкие полномочия по контролю за деятельностью некоммерческих организаций. Он позволит ещё больше сократить пространство для функционирования гражданского общества в стране. Мы обеспокоены суровыми репрессиями в отношении оппозиционных партий, особенно Партии исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ). Существуют достоверные обвинения в жестоком

обращении с Махмадали Хайитом, бывшим заместителем лидера ПИВТ, который отбывает пожизненное заключение после того, как правительство обвинило членов ПИВТ в организации неудавшегося государственного переворота во главе с бывшим Заместителем Министра обороны Абдухалимом Назарзодой. Мы призываем власти расследовать обвинения в жестоком обращении и привлечь виновных к ответственности.

В **Туркменистане** ограничения прав человека и основных свобод настолько суровы, что протесты, независимые собрания и деятельность гражданского общества практически отсутствуют.

Соединенные Штаты приняли к сведению недавнее осуждение Правительством **Польши** насилия на марше ЛГБТИ в Польше и призывают польские власти обеспечить защиту тех, кто стремится реализовать своё право на мирные собрания.

В этом месяце люди из всех слоёв общества провели марш в Сараево против страха и ненависти и в поддержку равенства прав человека для всех граждан во время первого Марша гордости в истории **Боснии и Герцеговины**. Поздравляем Организационный комитет, участников Марша, местные учреждения и граждан Боснии и Герцеговины с успешным проведением первого мирного Марша гордости.

По **Украине**, хотя мы и приветствуем защиту марша гордости ЛГБТИ со стороны полиции в Киеве, мы призываем новое Правительство предпринять шаги по прекращению безнаказанности за недавние насильственные нападения на собрания ЛГБТИ-лиц, правозащитников и других лиц.

Соединенные Штаты высоко ценят важный вклад правозащитников и представителей неправительственных организаций в ОБСЕ, в частности, в области человеческого измерения безопасности. Мы выступаем против любых усилий по сокращению или необоснованному затруднению доступа и участия гражданского общества в СРВЧИ и других мероприятиях ОБСЕ. Мы приветствуем Люксембургскую декларацию Парламентской ассамблеи ОБСЕ 2019 года, которая призывает государства-участники “поддерживать и развивать существующую практику и прецеденты, касающиеся участия неправительственных организаций в совещаниях и семинарах, организуемых под эгидой ОБСЕ, и особенно в области человеческого измерения, и отвергать усилия по ограничению их участия”. Соединенные Штаты настоятельно призывают все государства-участники рассмотреть конкретные рекомендации, приводимые в этой резолюции, для признания, сохранения и укрепления жизненно важной роли гражданского общества в наших обществах, в ОБСЕ и в нашем общем регионе.

###

Этот перевод предоставляется для удобства пользователей, и только оригинальный английский текст следует считать официальным.