



**Organization for Security and Co-operation in Europe  
Secretariat**

RC.DEL/11/10  
1 October 2010

Original: RUSSIAN

---

**Conference Services**

**2010 OSCE REVIEW CONFERENCE**  
**30 September – 8 October 2010**  
**Warsaw**

**WORKING SESSION 1**  
Democratic Institutions, including:  
Democratic Elections  
Democracy at the national, regional and local levels,  
Citizenship and political rights

Statement by the Permanent Mission of **the Russian Federation**.

An English translation will be circulated later.

ДЕЛЕГАЦИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

DELEGATION OF  
THE RUSSIAN FEDERATION

ОБЗОРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ОБСЕ  
ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ  
В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ

(Варшава, 30 сентября - 8 октября 2010 года)

---

**Выступление члена ЦИК России И.Б.Борисова**

(Заседание № 1, 1 октября 2010 года)

Уважаемые участники и гости обзорного совещания ОБСЕ!

Уважаемый председательствующий!

Уважаемые коллеги!

Мое выступление не является отчетом Российской Федерации по выполнению обязательств в рамках ОБСЕ в электоральной сфере, хотя этот принцип - «подотчетность» - неожиданно для специалистов стал одним из основных демократических принципов организации национальных выборов в суверенных государствах согласно с 6-м изданием Руководства БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами, обнародованным в июне т.г.

Я хочу поделиться с коллегами и партнерами, как шло развитие российской политической и избирательной системы за последний год, прошедший с предыдущей нашей встречи. Как мы на практике решаем задачи более полной и оптимальной реализации избирательных прав граждан в соответствии с обозначенным и подкрепленным целым рядом международных актов курсом на демократизацию нашего социума. В подтверждении приверженности Российской Федерации обозначенному курсу развития - укрепление процесса СБСЕ/ОБСЕ - сформулирую ряд предложений, связанных с дальнейшим нашим поступательным движением в направлении решения задач по реализации и защите политических прав и свобод, а также продолжения процесса демократизации в регионе ОБСЕ.

В этом году в Российской Федерации отмечалось двадцатилетие первых свободных выборов на Съезд народных депутатов России. Знаменательно, что этот юбилей совпадает с другой датой - двадцатилетием принятия Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ. Для российских организаторов выборов близость этих дат является естественной, отражающей начало качественных изменений в электоральной сфере. Принятие

Копенгагенского документа положило начало выработке единых подходов в совместном поиске и установлении критериев демократии как системы правления, основанной на воле народа, выражаемой в ходе свободных и справедливых выборов.

На протяжении двух последних десятилетий российская избирательная система поступательно развивается, опираясь на международные обязательства, в том числе закрепленные в международных договорах и являющихся частью правовой системы Российской Федерации. Российская Федерация обеспечивает развитие своего избирательного процесса, основанного на суверенной воле своего народа, закрепленной в национальной конституции и в строгом соответствии с международными обязательствами по проведению демократических выборов. За все годы истории развития демократической России действующая Государственная Дума 5-го созыва имеет самый большой процент представительности. Явка на выборах в государственные органы власти при отсутствии каких-либо санкций за неучастие в голосовании остается в коридоре 55-69 % от общего числа избирателей.

Законодательство о выборах соответствует международным избирательным стандартам, в том числе всем положениям Копенгагенского документа, не исключая и положения о международной открытости, прозрачности избирательного процесса для объективного международного наблюдения.

В преддверии очередного цикла федеральных выборов в Российской Федерации завершается очередной этап оптимизации избирательного законодательства, направленных на обеспечение более высокого уровня реализации избирательных прав и качества политического представительства. Реализовывая инициативы Президента России Дмитрия Анатольевича Медведева, в 2009-2010 гг. федеральный законодатель принял ряд решений по обеспечению дополнительных гарантий избирательных прав, постепенному снижению избирательных цензов, упрощению избирательных процедур, максимальной открытости и гласности избирательного процесса, дальнейшему увеличению политического плюрализма и многопартийности.

Все эти изменения еще до момента их принятия были обнародованы и широко обсуждались и у нас в обществе, и, как известно, даже далеко за пределами Российской Федерации.

Основные векторы преобразований были направлены на дальнейшую демократизацию нашего общества, увеличение политического плюрализма и многообразия (снижения числа подписей, допуск представителей партий в законодательный орган при преодолении 5% и многое другое).

В 2009 году был принят федеральный закон «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами». Этот уникальный, не имеющий аналогов в зарубежной практике закон, обеспечивает равенство объема освещения деятельности партий на каналах федерального государственного теле- и радиовещания, в том числе и механизм компенсации эфирного времени в случае выявленного неравенства в освещении.

Российская избирательная система не стоит на месте, она развивается в направлении, четко обозначенном в Копенгагенском документе. Но развивается

постепенно, без резких скачков и социальных взрывов, с учетом особенностей своего экономического, социального, исторического и культурного развития.

Избирательный процесс в Российской Федерации все более смело становится на путь технологического и технического оснащения процесса голосования и подсчета голосов избирателей. Принята программа ускоренного технического переоснащения избирательной системы, направленная на техническую модернизацию избирательных процедур в соответствии с требованием времени и предложениями участников избирательного процесса. При этом современные технические решения по прежнему обеспечивают свободу волеизъявления избирателей, тайну голосования и учет голосов избирателей. Необходимость дальнейшей работы в этом направлении подтвердил и прошедший 16-17 сентября в Вене экспертный семинар ОБСЕ по электронному голосованию.

Конечно, перечисленным не исчерпывается очерчивание содержательного, поступательного и демократического развития российской избирательной системы, подчиненного реальному обеспечению волеизъявления избирателей, реализации конституционной характеристики свободных выборов как одного из основных инструментов выражения власти народа и проявления суверенитета государства.

«Рожденный» Копенгагенским документом институт международного наблюдения достиг своего «зрелого возраста» и заслуживает персонального «удостоверения личности». Поэтому предлагается в рамках ОБСЕ разработать и принять документ о принципах международного наблюдения в целом и о международно-правовом статусе международных наблюдателей в частности. При этом мы не говорим о том, что надо подвергать ревизии или переписывать Копенгагенский документ, мы – за его диалектическое развитие. Цели, задачи, принципы международного наблюдения, правовой статус международных наблюдателей при определенных условиях вполне можно закрепить в Руководстве по наблюдению за выборами, которое периодически обновляется БДИПЧ ОБСЕ, изменив порядок его разработки и принятия, направив его на дальнейшее развитие нашего сотрудничества, а не превращая его в «яблоко раздора».

Прежде всего, принципиально важно, чтобы подобный документ был плодом коллективного труда. Поэтому в его подготовке должны принять участие все заинтересованные стороны, и, прежде всего, представители Парламентской Ассамблеи ОБСЕ, международные организации, чья практическая деятельность в этом направлении нашла свое отражение в признанных международных актах (я имею ввиду – МПА СНГ), а также специалисты и эксперты государств – участников ОБСЕ. Во всяком случае, БДИПЧ ОБСЕ, как основной институт ОБСЕ на электоральном треке, на наш взгляд, должно официально предложить всем государствам – участникам и коллективным органам ОБСЕ принять участие в данной работе.

Небольшая по составу рабочая группа БДИПЧ ОБСЕ смогла бы обобщить поступившие предложения и рекомендации, подготовить проект обновленного Руководства и представить его на утверждение в Постоянный совет ОБСЕ или на более высокий уровень.

При таком алгоритме работы – коллективном и открытом, мы смогли бы получить действительно авторитетный документ, закрепляющий цели, задачи и принципы международного мониторинга, устанавливающий конкретные полномочия и четкие «правила поведения» международных миссий по наблюдению за выборами с целью оказания содействия государствам в реализации избирательных прав и свобод граждан.

Целесообразно на предстоящем саммите глав государств – участников ОБСЕ принять решение, предусматривающее утверждение новой редакции Руководства по наблюдению за выборами одним из коллегиальных директивных органов ОБСЕ.

Это предложение связано с необходимостью перехода к общепризнанной международной модели принятия такого рода документов: подобная модель при принятии аналогичных международных актов применяется во всех влиятельных международных организациях, работающих в этой сфере (ООН, Шанхайской организации сотрудничества, Содружестве Независимых Государств, Европейском союзе, Организации американских государств и др).

В этом контексте в очередной раз вынуждены констатировать отсутствие единого для всех государств-участников ОБСЕ подхода к наблюдению за выборами по линии Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ. Обеспокоены слабостью нормативной базы деятельности БДИПЧ в электоральной сфере, попытками Бюро навязывать государствам ОБСЕ правила, под которыми они никогда не подписывались вследствие чего работа Бюро воспринимается неоднозначно и вызывает массу противоречий, в том числе и внутри ОБСЕ.

Уверены, что деятельность Бюро в области наблюдения за выборами необходимо перевести на четкий нормативный фундамент, утвержденный коллективными директивными органами ОБСЕ. Наши предложения по выработке единых «правил игры» лежат на столе переговоров в Вене с 2007 года – это проект «Базовых принципов организации наблюдения за общенациональными выборами по линии БДИПЧ ОБСЕ», на основе которых могли бы быть разработаны и утверждены одним из директивных органов ОБСЕ соответствующие правила.

Сохраняет свою актуальность и задача полного выполнения решения 19/06 «Повышение эффективности ОБСЕ» Брюссельского СМВД (2006 г.), предусматривающего принятие конкретных мер по выправлению известных функциональных и географических перекосов в деятельности Бюро.

Таковы на наш взгляд обзорные выводы и предложения, которые должны сблизить нас в направлении более точного следования провозглашенным принципам демократического развития и международным стандартам. Тем стандартам, которые в равной мере признаются государствами, основываются на признании суверенитета государств в решении вопросов организации демократических институтов, и исключают двойственность их трактовок и применения в зависимости от текущей политической конъюнктуры.

Спасибо за внимание.