

ВЫСТУПЛЕНИЕ
на Совещании Организации по безопасности и сотрудничеству в
Европе по выполнению обязательств в области человеческого
измерения 19 сентября 2017 года, Варшава

Уважаемые участники совещания!

Представляя адвокатское сообщество Республики Казахстан, я вынужден выразить крайнюю степень обеспокоенности по поводу ведущейся в нашей стране разработки проекта Закона «Об адвокатской деятельности и юридической помощи».

По мнению казахстанских адвокатов нормы законопроекта, направлены на ограничение независимости адвокатуры, посягают на статус адвоката и содержат попытку вмешательства государства в адвокатскую деятельность.

Разработка законопроекта ведется в обстановке необычайной поспешности, без включения его в перспективные и текущие планы законопроектных работ, без соответствующего правового анализа и мониторинга, с нарушением законной процедуры разработки, открытого обсуждения и принятия нормативных актов.

Законопроект предусматривает ограничение гарантий адвокатской деятельности, в частности:

- возможность проверки деятельности адвокатов со стороны государственных органов;
- вмешательство в финансовые вопросы деятельности адвокатуры путем регулирования вступительных взносов и размера гонораров;
- формирование дисциплинарных комиссий для адвокатов с участием представителей исполнительной власти;
- необходимость согласования внутренних актов адвокатуры с контролирующим государственным органом;
- разработку правил поведения адвокатов в средствах массовой информации;
- возможность создания государственной адвокатуры;
- вмешательство в процедуру выборов органов управления адвокатуры;
- передачу части функций адвокатуры другим профессиональным организациям юристов.

Такое вмешательство явно противоречит самой природе адвокатуры в правовом и демократическом государстве, нарушает принципы независимости и самоуправления адвокатуры, явно не соответствует принятым на себя Республикой Казахстан международным обязательствам.

Принятие законопроекта противоречит Основным положениям о роли адвокатов, принятым восьмым Конгрессом ООН по предупреждению

преступлений в августе 1990 г. в Гаване в частности обязательствам обеспечить:

- возможность для адвокатов исполнять их профессиональные обязанности без запугивания, препятствий, беспокойства и неуместного вмешательства;

- невозможность наказания или угрозы адвокатов за действия, осуществляемые в соответствии с признанными профессиональными обязанностями, стандартами и этическими нормами;

- иммунитет адвокатов от преследований за исполнение своего долга и осуществление профессиональных обязанностей в суде или другом органе;

- право формировать самоуправляемые ассоциации для представительства интересов адвокатов, право избирать исполнительные органы таких ассоциаций их членами и осуществления своих функций без внешнего вмешательства;

- право адвокатов, выражать свое мнение;

- право на создание беспристрастных дисциплинарных комиссий, установленных самой адвокатурой.

25 марта 2016 года Казахстан ратифицировал Соглашение о расширенном партнерстве и сотрудничестве между Республикой Казахстан и Европейским союзом. Обязательства, вытекающие из данного Соглашения требуют обеспечения верховенства закона, предусматривают сотрудничество в правовых сферах. Соглашение содержит декларацию Республики Казахстан развивать, распространять и придерживаться принципа верховенства права и законности, прав человека и основных свобод.

Адвокатура в правовом государстве выступает гарантом обеспечения гражданам их права на доступ к правосудию. Независимость адвокатуры от государства и ее самоуправление - это необходимый элемент защиты базовых прав граждан. Гарантии адвокатской деятельности являются неотъемлемой составляющей правового государства. Нарушение принципов независимости и самоуправления адвокатуры напрямую противоречит декларациям Республики Казахстан, изложенным в Соглашении о расширенном партнерстве с Европейским союзом.

7 марта 2012 года Республика Казахстан присоединилась к Уставу Европейской Комиссии за демократию через право (Венецианская комиссия). Членство в данной организации также налагает обязательства по соблюдению принципа верховенства закона и защиты основных прав и свобод. Сокращение функций и полномочий адвокатуры, частичная передача данных функций иным профессиональным организациям, не относящимся к адвокатским объединениям, нарушает обязательства, принятые на себя Республикой Казахстан в рамках Венецианской комиссии, поскольку наличие защищенной, независимой от государства

профессиональной группы представителей интересов граждан является гарантией соблюдения принципа законности и доступа к правосудию.

Таким образом, для выполнения принятых на себя международных обязательств, Республика Казахстан должна расширять права адвокатов и укреплять статус адвокатуры, обеспечивать полноценную состязательность и равноправие сторон. Вместо этого, по мнению адвокатов, государство предпринимает прямо противоположные шаги, выражающиеся в попытках ограничения прав адвокатов, формирования правовых механизмов для их контроля и наказания.

14 декабря 2017 года концепция закона «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» была одобрена на заседании Межведомственной комиссии по вопросам законопроектной деятельности при Министерстве юстиции Республики Казахстан.

Казахстанские адвокаты считают, что реализация законопроекта в предложенном виде приведет к ущемлению прав граждан Республики Казахстан на защиту и квалифицированную юридическую помощь, нарушению стандартов справедливого правосудия, поскольку зависимая от государства, не свободная от давления и излишне зарегулированная адвокатура не сможет решать эту задачу.

Адвокатское сообщество Казахстана призывает Правительство Республики Казахстан при осуществлении законопроектной деятельности, относящейся к статусу адвокатуры, обращать внимание на вопросы, касающиеся прав человека, основных свобод, демократии и верховенства закона, в том числе и принятые обязательства в области человеческого измерения. Данные вопросы не относятся к числу исключительно внутренних дел и должны в полной мере соответствовать международным нормам.

Благодарю за внимание.

Сергей Сизинцев.
Исполнительный директор
Республиканской коллегии адвокатов.