

---

Председатель: Швеция

**СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ  
ФОРУМА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ  
(897-е пленарное заседание)**

1. Дата: среда, 31 октября 2018 года  
  
Открытие: 10 час. 05 мин.  
Заккрытие: 13 час. 05 мин.
  
2. Председатель: посол У. Фунеред
  
3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:  
  
Пункт 1 повестки дня: **ДИАЛОГ ПО ПРОБЛЕМАМ БЕЗОПАСНОСТИ:  
18-я ГОДОВЩИНА ПРИНЯТИЯ  
РЕЗОЛЮЦИИ 1325 СБ ООН**  
  
– *Совместные выступления бригадного генерала Д. Истмана МВЕ, руководителя по (военным) вопросам евроатлантической безопасности, и подполковника Р. Граймс МВЕ, штабного офицера первого класса по (военным) вопросам женщин, мира и безопасности, министерство обороны, Соединенное Королевство*  
  
– *Выступление капитана И. Заворотко, сотрудника отдела военного права управления по правовым вопросам генерального штаба вооруженных сил Украины*  
  
– *Выступление капитана Л. Экваль, военный вертолетный парк вооруженные силы Швеции, и бывшего советника по гендерным вопросам в канцелярии Генерального секретаря, Секретариат ОБСЕ*  
  
Председатель, бригадный генерал Д. Истман, подполковник Р. Граймс (FSC.DEL/217/18 OSCE+), капитан И. Заворотко, (FSC.DEL/210/18 OSCE+), капитан Л. Экваль (FSC.DEL/209/18 OSCE+), Австрия – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, бывшая югославская Республика Македония, Черногория и Сербия; страна –

участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина (FSC.DEL/214/18), Словения (Приложение 1), Швейцария, Святой Престол (FSC.DEL/212/18 OSCE+), Азербайджан (FSC.DEL/216/18 OSCE+), Польша (FSC.DEL/213/18), Лихтенштейн (FSC.DEL/211/18 OSCE+), Испания (Приложение 2), Турция, Грузия (FSC.DEL/218/18), Парламентская ассамблея ОБСЕ, Канада (Приложение 3), Албания, Армения, Соединенные Штаты Америки, Российская Федерация, Украина, координатор ФСОБ по вопросам, касающимся резолюции 1325 СБ ООН (Италия), старший советник ОБСЕ по гендерным вопросам

Пункт 2 повестки дня: ОБЩИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

- а) *Брифинг о военных учениях "Трайидент Джанкче 18", которые проводятся с 25 октября по 7 ноября 2018 года:* Норвегия
- б) *Симпозиум по Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности, ОБСЕ, который состоится в Берлине 22–23 ноября 2018 года:* координатор ФСОБ по Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности (Румыния), Председатель

4. Следующее заседание:

Среда, 7 ноября 2018 года, 10 час. 00 мин., Нойер-зал

**897-е пленарное заседание**

FSC Journal No. 903, пункт 1 повестки дня

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СЛОВЕНИИ**

Г-жа Председатель,

признателен Вам лично, как и шведскому Председательству в целом, за то, что Вы посвятили это специальное заседание ФСОБ 18-й годовщине принятия Советом Безопасности ООН знаменательной резолюции 1325 (2000), посвященной женщинам, миру и безопасности. Я высказываюсь так не только потому, что мне доводится быть Председателем учрежденной ОБСЕ сети "MenEngage", но и потому, что Словения рассматривает поощрение гендерного равенства как внутри страны, так и за рубежом в качестве одной из своих приоритетных задач. Именно поэтому проблема, касающаяся женщин, мира и безопасности, периодически выносилась на рассмотрение в тот недавний период, когда Словения выполняла обязанности Председательства ФСОБ. В дополнение к тому, что было сказано от имени Европейского союза, хотел бы в этой связи высказать ряд соображений от имени своей страны, опираясь на итоги некоторых мероприятий в рамках диалога по проблемам безопасности, которые состоялись на заседаниях ФСОБ в предыдущие несколько месяцев.

Мне представляется особенно важным подчеркнуть изменение характера современных конфликтов и связанные с этим вызовы в сфере безопасности. Наблюдается стирание грани между комбатантами и гражданскими лицами, и к тому же возникла потребность в новых компетенциях и гибком подходе. В итоге к настоящему моменту была признана важнейшая роль вовлеченности женщин в таких различных областях, как разминирование и ядерная безопасность. Другими словами, учет гендерной проблематики во всех аспектах военно-политического измерения ОБСЕ является и целесообразным, и перспективным. На мой взгляд, этот тезис является к тому же одной из ключевых посылок в недавно разработанном ОБСЕ руководстве по гендерным аспектам военных операций, которое было составлено капитаном Лоттой Экваль и опубликовано Отделом Секретариата про гендерным вопросам: в самом начале там подчеркивается, что учет гендерных аспектов в ходе оперативного планирования и оперативной деятельности вносит полезный вклад в осуществление военных миссий и операций.

Это не означает, что обеспечивать учет гендерной проблематики легко. Как указывалось в ходе дискуссий на Форуме, несмотря на наши коллективные усилия доля женщин среди наблюдателей в составе самой крупной операции ОБСЕ, а именно

Специальной мониторинговой миссии на Украине, все еще ниже ожидавшейся. Однако и другие организации сталкиваются с трудностями в части повышения роли женщин в их полевых присутствиях. В этой связи хочу напомнить о состоявшейся между нами весьма откровенной, но вдохновляющей дискуссии о некоторых гендерных аспектах направления сотрудников в состав Сил для Косово (СДК), которые являются наиболее длительной операцией НАТО. Далее, успешное осуществление недавнего проекта, нацеленного на учет гендерной проблематики в вооруженных силах на Западных Балканах, свидетельствует не только о возможности перемен, но и о возможности реализации внутри стран недавно усвоенных подходов и знаний вплоть до их успешной передачи и другим странам.

Разумеется, размышляя в глобальном масштабе, никогда не следует забывать вести работу на местах. Поэтому мне отрадно сообщить о том, что во время исполнения нами председательских обязанностей на ФСОБ нам удалось достичь обещанного нами паритета в составе участников панельной дискуссии на всех мероприятиях в рамках проводившегося ФСОБ диалога по проблемам безопасности. Женщины составляли почти половину, а точнее 42 процента всех участников наших панельных дискуссий; среди них были первая женщина – заместитель начальника Генерального штаба вооруженных сил Словении и новая специальный представитель НАТО по вопросам женщин, мира и безопасности. Поэтому мне весьма отрадно, что шведское Председательство ФСОБ также активно избегает "мальчишников", то есть панельных дискуссий, целиком состоящих из мужчин. Я уверен, что и следующее Председательство (Швейцария) продолжит эту линию.

И наконец, в качестве Председательства функционирующей в ОБСЕ сети "MenEngage" я не могу не подчеркнуть необходимость участия мужчин в деятельности по поощрению гендерного равенства, особенно в таких традиционно "мужских" областях, как те, что охватываются военно-политическим изменением ОБСЕ. Поэтому хочу напомнить о том, как в июне, в первый день Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности, члены Сети приняли участие в постановке нашумевшей документальной пьесы "Семеро", в которой проводится идея расширения прав и возможностей женщин. Эта постановка тем более знаменательна тем, что половину из исполнителей составляли послы, тогда как другая половина состояла из военных советников. Итак, позвольте в заключение предложить и другим членам нашего форума присоединиться к сети "MenEngage" и прислушаться к воодушевляющему призыву, прозвучавшему в резолюции 1325 Совета Безопасности ООН.

Убедительно прошу Вас, г-жа Председатель, приобщить текст настоящего заявления к Журналу заседания.

Благодарю за внимание.

**897-е пленарное заседание**

FSC Journal No. 903, пункт 1 повестки дня

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ИСПАНИИ**

Г-жа Председатель,

я благодарю Вас за включение этого крайне актуального вопроса в нашу сегодняшнюю повестку дня и за интересные выступления. Испания полностью одобряет заявление Европейского союза и при этом хотела бы сделать заявление в своем национальном качестве, с тем чтобы поделиться с делегациями всех государств-участников своим самым последним опытом в выполнении резолюции 1325.

Гендерное равенство является одной из основных целей испанской внешней политики и дипломатии. В 2007 году Испания утвердила первый Национальный план действий по выполнению резолюции 1325. Во время нашего председательства в Совете Безопасности Организации Объединенных Наций в 2015 году, которое совпало с 15-й годовщиной принятия этой резолюции, мы выступили за проведение на высоком уровне открытых прений по вопросу о женщинах, мире и безопасности, что привело к единогласному принятию новой резолюции Совета Безопасности по этому вопросу – резолюции 2242. Испания, среди прочих задач, провела также работу по созданию сети национальных контактных пунктов по вопросу о женщинах, мире и безопасности с целью активизации разработки и задействия национальных планов по выполнению резолюции 1325 Совета Безопасности ООН и поощрения укрепления потенциала на местном, национальном и региональном уровне в интересах сторон, работающих над проблематикой женщин, мира и безопасности. Эта сеть была запущена в сентябре 2016 года.

В настоящее время действует второй шестилетний Национальный план действий (2017–2023 годы). Его основная цель заключается в уделении первоочередного внимания роли женщин как проводников мира путем наращивания их вклада в предотвращение и урегулирование конфликтов и установление прочного мира главным образом в рамках нашего участия в миссиях за границей.

В сентябре прошлого года Испания отмечала важное событие, а именно 30-летнюю годовщину присутствия женщин в наших вооруженных силах.

То, что было новшеством три десятилетия назад, сегодня стало обыденной реальностью, когда ежедневно мужчины и женщины живут вместе и делают свою

работу, что является совершенно обычным положением дел, в основе которого лежит модель юридического и фактического равенства. Интеграция была распространена на все должности и виды работ, так что у солдат, мужчин и женщин, теперь идентичные задачи, подготовка, зарплата и дисциплинарные режимы. В этом году первая женщина только что была выбрана для участия в курсах по повышению до генеральского звания, и в 2019 году в Испании может появиться первая в ее вооруженных силах женщина, получившая воинское звание генерала.

Однако в количественном выражении участие женщин в вооруженных силах могло бы быть более значительным. В настоящее время на действительной службе находится 15 286 женщин, 12,7 процента от общего количества, что выше среднего европейского уровня.

Испанская модель интеграции является прогрессивной и служит эталоном. Институциональная структура в рамках министерства обороны, военный наблюдательный комитет по вопросам равенства и постоянный секретарь по вопросам равенства, обеспечивает необходимую поддержку и постоянно совершенствует нормативно-правовую базу.

Так, Закон о военной карьере (2007 год) определил гендерный фактор в правилах о персонале в качестве всеобъемлющего принципа и предусмотрел принятие соответствующих мер для защиты материнства. Точно также в Законе о правах и обязанностях военнослужащих (2011 год) упор делается на принципе равенства и недискриминации по гендерному признаку и обязанности принимать конкретные меры для обеспечения истинного равенства между мужчинами и женщинами, особенно в том, что касается доступа, службы, подготовки и военной карьеры. Наконец, в рамках конституционных законов о дисциплинарном режиме в вооруженных силах (2014 год) и военном уголовном кодексе (2015 год) предусмотрена новая система наказания за сексуальное домогательство, гендерную дискриминацию и другие виды поведения, ущемляющего женщин.

Г-жа Председатель,

сексуальное домогательство представляет собой предательство ценностей и принципов, на которых зиждутся вооруженные силы, и по этой причине единственно возможной политикой является нулевая терпимость. В вооруженных силах Испании для борьбы с этим явлением существуют специальные органы – подразделения по защите от домогательства (UPA), независимые от цепочки командования, служащие в качестве добровольного канала передачи жалоб, в любое время обеспечивающие помощь жертвам и в то же время проводящие профилактическую и просветительскую работу.

В число целей первого Национального плана действий по выполнению резолюции 1325 входит целенаправленная подготовка персонала в этой области. Среди прочего, эта тема была включена в учебную программу министерства обороны и освещалась в рамках международных мероприятий, семинаров и курсов. Что касается последнего вопроса, то необходимо упомянуть о двусторонней испано-нидерландской инициативе с участием министерств иностранных дел и обороны двух стран, направленной на обеспечение подготовки по гендерным вопросам гражданских лиц и

личного состава (средний управленческий уровень) при проведении операций путем применения комплексного подхода.

Подобная работа может проводиться и в других местах, поскольку содержание учебной программы допускает возможность ее адаптации к любому региону.

Благодарю Вас, г-жа Председатель.

Прошу включить это заявление в Журнал заседания.

**897-е пленарное заседание**

FSC Journal No. 903, пункт 1 повестки дня

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ КАНАДЫ**

Г-жа Председатель,

доброе утра всем присутствующим. Прежде всего хочу поблагодарить Вас, посол Фунеред, за вынесение этой важной темы на обсуждение на сегодняшнем мероприятии в рамках диалога по проблемам безопасности. Хочу также тепло приветствовать наших приглашенных ораторов и поблагодарить их всех за содержательные и насыщенные сообщения; а также приветствовать их усилия по продвижению идеи гендерного равенства и целей, поставленных в резолюции 1325 СБ ООН и в последующих резолюциях, касающихся женщин, мира и безопасности.

Г-жа Председатель,

тема женщин, мира и безопасности (ЖМБ) входит в качестве неотъемлемой составляющей в повестку дня правительства Канады по женским вопросам, в которой приоритетное внимание уделяется обеспечению гендерного равенства и защите прав женщин и девочек. Уже через год после начала осуществления Канадой в ноябре 2017 года второго Национального плана действий по вопросам женщин, мира и безопасности мы представили наш доклад о проделанной работе, благодаря которому за истекший с того момента период удалось увеличить объем финансирования, дать старт многим новым инициативам, нарастить работу с гражданским обществом и призвать всех канадских должностных лиц в стране и за рубежом к мобилизации усилий в поддержку женщин как активных посланников мира. Во втором Национальном плане действий поставлены далекоидущие цели, требующие результатов, выражающихся в изменении стиля поведения, при том, однако, понимании, что для закрепления этих перемен требуется время и настойчивые усилия всего общества.

В своем подходе к ЖМБ Канада исходит из того, что для преодоления первопричин гендерного неравенства требуется перестроить отношения между социальными группами, связанные с дискриминацией, принуждением и насилием, в Канаде и за рубежом. За последний год в Канаде был дан старт инициативе Элси по привлечению женщин в миротворческие операции, которая предполагает увеличение числа женщин среди миротворцев во всем мире и повышение безопасности, инклюзивности и в конечном счете эффективности их работы. Кроме того, совместно с

Соединенным Королевством и Бангладеш Канада создала сеть начальников оборонных штабов по вопросам ЖМБ с целью ускорения процесса культурных и организационных перемен в национальных вооруженных силах. В период исполнения Канадой в 2018 году председательских обязанностей в "Большой семерке" правительство страны стремилось продвигать идею гендерного равенства на многих направлениях деятельности. Оно мобилизовало поддержку государствами "Большой семерки" принятого на саммите этой группы заявления о выделении порядка 3,8 млрд долларов на расширение образовательных возможностей для женщин и девочек, находящихся в уязвимом положении или в условиях кризиса и конфликта. Еще одним шагом в обеспечении гендерного равенства и прав женщин в неустойчивых и пострадавших от конфликтов государствах стала совместная инициатива членов "Большой семерки" и восьми стран-партнеров о партнерствах по вопросам ЖМБ.

Г-жа Председатель,

работа Канады по продвижению повестки дня ЖМБ продвигается не без трудностей. Мы поняли, что для достижения прочных результатов, которые отвечают поставленным правительством целям, потребуется часто проводить честный анализ в тех областях, где нужно улучшить работу. Наличие административных препятствий, трудностей с оценкой и распределением обязанностей, а также продолжающиеся трудности, связанные с работой в условиях конфликта, обязывают правительство адаптировать свои механизмы. Несмотря на препятствия, встречающиеся на пути реализации Плана действий, Канада по-прежнему всецело привержена цели обеспечения неуклонного продвижения в решении наших задач в области ЖМБ.

Г-жа Председатель,

позвольте еще раз подчеркнуть нашу основную мысль: расширение прав и возможностей женщин в контексте усилий по предотвращению и прекращению вооруженных конфликтов и последующему восстановлению соответствует нашим общим интересам. Обеспечение гендерного равенства и инклюзивного мирного процесса способствует построению более прочных обществ и является одной из важнейших предпосылок обеспечения мирных условий для всех – женщин, мужчин, девочек и мальчиков. Правами женщин и девочек нельзя поступиться, и Канада будет и впредь проводить политику и реализовывать программы в их поддержку.

Г-жа Председатель, прошу Вас приобщить текст настоящего заявления к Журналу заседания.

Благодарю за внимание.