

13 сентября 2018

Рабочее заседание 7: Основные свободы I, включая свободу мысли, совести, вероисповедания и убеждений.

Сфера свободы мысли, совести, вероисповедания и убеждений в Таджикистане за последний год, с момента последнего Совещания БДИПЧ/ОБСЕ по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению, претерпела серьезные ухудшения.

Население Таджикистана в своем большинстве (около 98 процентов) исповедует ислам. Религиозная деятельность в стране регулируется Законом «О свободе совести и религиозных объединениях», действующим с 2009 года, который устанавливает ханафитский мазхаб как официальное направление исламской религии. Любые другие направления ислама признаются нелегальными и преследуются в уголовном порядке.

В январе 2018 года в Закон «О свободе совести и религиозных объединениях» внесли дополнения, которые создали еще больше ограничений и установили еще больший контроль государства над религиозной деятельностью. Данные дополнения, по сути, узаконили возможность государственных органов ограничивать права человека на свободу совести и вероисповедание.

Так, под предлогом сохранения общественного порядка, безопасности страны, общественной морали и ряда других оснований, контролирующий орган и органы правопорядка нарушают права и свободы граждан и привлекают их к административной и уголовной ответственности.

Закон уполномочивает государственный орган по делам религий, роль которого выполняет Комитет религии, упорядочению традиций, торжеств и обрядов при Правительстве Республики Таджикистан (*прим. автора – название Комитета изменено с 15 августа 2018г, далее по тексту «Комитет религии»*) контролировать деятельность религиозных объединений по выполнению религиозных обрядов. Получение религиозного образования также контролируется государством. Получение религиозного обучения в зарубежных странах, в том числе в зарубежных высших учебных религиозных заведениях возможно только после получения религиозного образования в Республике Таджикистан, и с письменного согласия Комитета религии и органов сферы образования.

Повысились требования к отчетности о всей своей деятельности религиозными организациями перед Комитетом религии. Процесс регистрации религиозных объединений и общин весьма затруднен. В частности, мечети могут осуществлять свою деятельность исключительно с согласия Комитета религии, в зданиях, построенных самостоятельно религиозными объединениями и гражданами, на участках, выделенных местными органами власти с согласия Комитета религии.¹

¹ Закон «О свободе совести и религиозных объединениях»
http://base.mmk.tj/view_sanadhoview.php?showdetail=&sanadID=197

Под предлогом борьбы с экстремизмом и терроризмом, в течение 2017 года власти закрыли почти 2 000 якобы незарегистрированных мечетей, и перевели их в объекты общего пользования.² В оставшихся мечетях сотрудники правоохранительных органов установили камеры видеонаблюдения для постоянного контроля над происходящим в мечетях.

Содержание проповедей и пятничных церемоний в мечетях формируется и регулируется Комитетом религии. Практически, в мечетях реализуется политика правительства республики.

Назначения всех имамов и имам-хатибов мечетей происходит только по одобрению Комитета религии. При этом, Комитет религии причисляет имамов к государственным служащим и, соответственно, считает религиозных деятелей полностью подконтрольными и подотчетными правительству лицами. Ежегодно имамы и имам-хатибы проходят обязательную аттестацию.

В результате проведенной аттестации в конце 2017 года многие имам-хатибы были отстранены от религиозной деятельности. Олимназар Файзиев, работавший имам-хатибом в сельской мечети в кишлаке Ёри Пенджикентского района на протяжении 25 лет оказался в числе тех, кто не прошел аттестацию. По словам имама, несмотря на то, что он ответил на все вопросы членов комиссии, его отстранили от деятельности только из-за того, что он не имеет высшего образования и вовремя не привел в порядок место, предназначенное для ритуального омовения перед молитвой.³

Незнание национального гимна страны и государственной символики также может стать причиной увольнения имама с должности.⁴ Периодически имамов обязывают посещать театры и музеи.⁵

Имамы также часто подвергаются уголовному преследованию за приверженность религиозному течению салафия или другим, отличным от официального в Таджикистане ханафитского мазхаба. Все другие течения власти называют «чуждыми», запрещают их на официальном уровне, называя их террористическими и экстремистскими и преследуют в уголовном порядке. Очень часто обвинения в следовании салафии или другим течениям предъявляются лицам, ставшим неугодным властям: гражданским активистам, блоггерам, журналистам и другим. Так называемая борьба с салафизмом стала удобным прикрытием для устранения лиц, критикующих местные власти или высказывающих недовольства действиям правоохранительных и других государственных органов.⁶

Обвинениям в экстремизме подвергаются не только имамы, но и представители других конфессий. Так, в июле 2017 года протестантский пастор Бахром Холматов был приговорен к трем годам лишения свободы за «пение экстремистских песен в церкви и разжигании религиозной вражды». Ранее, в апреле 2017 года, Холматов подвергся незаконному аресту и содержанию в тайной тюрьме.⁷

Кроме этого, сотрудники спецслужб и правоохранительных органов проводят несанкционированные обыски в церквях, подвергают членов церкви допросам и пыткам,

² TAJIKISTAN: Almost 2,000 mosques closed in 2017

http://www.forum18.org/archive.php?article_id=2356

³ В Таджикистане десятки имам-хатибов не прошли ежегодную аттестацию

<https://rus.ozodi.org/a/28954219.html>

⁴ В Согде имам-хатиб уволен из-за незнания национального гимна

<https://rus.ozodi.org/a/29457040.html>

⁵ <https://rus.ozodi.org/a/29232481.html>, <https://rus.ozodi.org/a/29359546.html>

⁶ Гражданский активист Джунайдулло Худоёров осужден на 5 лет за связи с салафитами

<https://rus.ozodi.org/a/29464209.html>

⁷ TAJIKISTAN: Protestant Pastor jailed for three years

http://www.forum18.org/archive.php?article_id=2298

оказывают давление. При этом, никакого расследования или привлечения к ответственности должностных лиц по данным незаконным действиям проведено не было.

Свидетели Иеговы и единственная еврейская синагога страны остаются незарегистрированными.

Доступ к информации также остается под контролем. Представители Свидетелей Иеговы, некоторых баптистских общин и Русской Православной Церкви (РПЦ) сообщали, что завезти религиозную литературу в страну крайне сложно, вся литература задерживается на таможне и конфискуется с наложением штрафов за «владение неподтвержденным религиозным материалом».

В 2017 году Министерство культуры постановило, что ввоз и вывоз любых печатных материалов не допускается без письменного разрешения министерства. «Независимо от количества книг требуется разрешение Министерства культуры», - сказал руководитель департамента охраны культурного наследия министерства Шерали Ходжаев. «Это требование распространяется на путешественников в/из всех стран, независимо от языка или сценария книг».⁸

Продолжились акции против женщин, носящих мусульманскую одежду – хиджабы и сатры. Для этого создаются специальные группы из представителей местных органов власти, правоохранительных органов и гражданских лиц, которые оказывают давление на женщин в хиджабах на улицах, заставляя снять или перевязать платок в соответствии с «традиционным таджикским стилем», т.е. завязать сзади, обнажая шею.

Ранее Комитет по делам женщин и семьи сообщал СМИ, что они провели «интервью» с 8 000 женщин в Душанбе, и примерно 90 процентов опрошенных женщин согласились не носить «религиозную одежду» и вместо этого носить «таджикскую национальную одежду».⁹

Помимо этого, периодически проходят полицейские рейды на рынках, в которых сотрудники правоохранительных органов заставляют закрыть магазины, продающие мусульманскую одежду, а женщин, носящих хиджаб – снять платки. Часто такие действия правоохранительных органов сопровождаются применением силы, оскорблениями и унижениями в отношении женщин. В случае отказа подчиняться, женщин увозят в полицейские участки, требуют писать объяснительные и угрожают административным наказанием.

Такой случай произошел с жительницей Бободжонгафуровского района Согдийской области Мухаббатхон Давлатовой. В 2017 году ее дважды задерживали за ношение хиджаба в ходе рейдов правоохранительных органов на рынке «Панджшанбе» и рынке «Атуш» города Худжанда.¹⁰

Женщинам в хиджабах запрещено заходить в общественные здания местных органов власти, ЗАГС, образовательные, школьные, дошкольные и медицинские учреждения. Также запрещено появляться в хиджабах на свадьбах, похоронах, в торговых центрах, ресторанах и в других местах скопления людей и населенных пунктах.

29 августа 2018 года Нилуфар Раджабова, дочь осужденного члена Партии исламского возрождения Рахматулло Раджаба, была остановлена у входа в хукумат района Шохмансур и подверглась оскорблениям со стороны нескольких милиционеров

⁸ Tajikistan Opens A New Chapter: No Books Allowed In Or Out Without Approval

<https://www.rferl.org/a/tajikistan-books-religious-extremist-material-culture-ministry/28434892.html>

⁹ "Я согласна снять хиджаб, если..."

<https://rus.ozodi.org/a/28680239.html>

¹⁰ "Задержали за ношение хиджаба? Все законно!"

<https://rus.ozodi.org/a/28758592.html>

столичного района Шохмансур, требовавшие от нее сменить сатр на национальный платок.¹¹

Мужчины в Таджикистане также подвергаются преследованиям и запугиваниям за ношение бороды. Правоохранительные органы задерживают мужчин с бородами на улицах, отвозят в полицейские участки, где насильно заставляют их сбрить бороду.

Исключение может быть сделано только в крайне редких случаях. Так, 7 октября 2017 года сотрудники ОВД города Канибадам задержали троих мужчин за ношение бороды. Оказалось, что мужчины работают актерами в Канибадамском музыкально-драматическом театре имени Тухфы Фазыловой, и ношение бороды им необходимо для роли в спектакле. В связи с этим, их взяли на учет и выдали официальный документ, разрешающий им носить бороду до тех пор, пока на сцене идет спектакль.¹²

Права детей также продолжают ущемляться. В соответствии с Законом "Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей" родители обязаны не допускать участия детей в деятельности религиозных объединений, за исключением детей, официально обучающихся в религиозных учреждениях, до достижения ими 18-летнего возраста. Дети до 18 лет также не имеют права посещать мечети для выполнения своих религиозных обязанностей. Детям запрещено посещать дискотеки, бары, кафе, кинотеатры, театры, любые игровые места и вообще выходить на улицу после 18.00 часов без сопровождения родителей.

В отношении детей также устанавливаются строгие ограничения в одежде. Министерство образования и науки выпустило на своем веб-сайте руководство, в котором содержатся требования к одежде школьников. Так, детям запрещается ношение хиджабов, а также другой одежды, ювелирных изделий и предмет моды, не имеющие особого религиозного значения. Министерство заявило, что введение этих правил подчеркивает важность соответствия национальным, культурным и моральным нормам страны.

При этом, за нарушения установленных правил и запретов в отношении детей предусмотрены штрафы на родителей. Так, по итогам 2017 года 10 629 родителей республики были оштрафованы на общую сумму 1 млн. 477 тыс. сомони (~ 157 тыс. долларов США).¹³

Общественная жизнь граждан Таджикистана регулируется также Законом «Об упорядочении традиций, торжеств и обрядов», который устанавливает длинный список запретов на социальную жизнь граждан страны. После введенных в 2017 году поправок к данному Закону агитационная борьба с «чуждой таджикской культуре» одеждой проходит активно на разных уровнях, а также усилился контроль за соблюдением всех установленных запретов со стороны правительства Таджикистана.

Так, 11 июля 2017 года президент Таджикистана Эмомали Рахмон, выступая на встрече с общественностью в честь 10-й годовщины принятия закона «Об упорядочении традиций, торжеств и обрядов», заявил, что хиджабы и черные платья для женщин не соответствуют традициям страны, и бороды не обязательно являются отражением религиозности.

21 июля 2017 года министр культуры Шамсуддин Орамбекзода сообщил СМИ, что правительство создало комиссию по рекламе одежды, которую оно сочтет подходящей

¹¹ Дочь осужденного члена ПИВТ: меня не пустили в здание хукумата

<https://rus.ozodi.org/a/29461307.html>

¹² «Кори Ишкамбе» дали справку и разрешили носить бороду

<https://rus.ozodi.org/a/28791356.html>

¹³ За «неправильное» проведение обрядов граждане РТ оштрафованы на 3,3 млн. сомони

<https://news.tj/news/tajikistan/laworder/20180201/za-nepravilnoe-provedenie-obryadov-grazhdane-rt-oshtrafovani-na-33-mln-somoni>

для своих граждан, что, по его словам, является инициативой, направленной на борьбу с «чуждой» культурой. Выступая на пресс-конференции, он сказал, что комиссия будет способствовать разработке одежды для мужчин и женщин «с учетом таджикских традиций» и «современной жизни». По словам Орамбекзода, женщины, одетые в хиджаб, могут вызвать «страх и сомнение» в общественных местах. Он сказал: «Некоторые стоящие рядом люди могут задаться вопросом: «Что, если она что-то скрывает под своим хиджабом?». Такой пропагандой государственный чиновник больше сеет исламофобию в обществе, нежели делает что-то для предотвращения экстремизма.

6 сентября 2017 года миллионы абонентов мобильной связи получили текстовые сообщения от правительства касательно национальной одежды. В сообщениях SMS говорится: «Ношение национальной одежды - это необходимо!», «Уважайте национальную одежду» и «Давайте сделаем традицию носить национальную одежду». Сообщалось, что никаких юридических санкций, связанных с кампанией, не было.

Законом также запрещается заклание крупнорогатого скота на поминальные мероприятия, запрещается поминальное угощение, что обычно проводится в мусульманских общинах. Запрещено чествование «ходжи», вернувшихся из паломничества к святыням ислама. Запрещено проведение пышных дней рождения, корпоративных вечеров, балов в школах, банкетов. Запрещено устраивать официальные приёмы в честь каких-либо дат или событий. Закон ограничивает количество приглашенных на мероприятия, число блюд на столе, размер стола, продолжительность торжества (не более 3 часов), время проведения праздника (запрещено после 22.00) и многое другое.

За нарушение установленных правил и запретов также предусматриваются чрезмерно высокие штрафы. По итогам 2017 года судами республики рассмотрены административные дела в отношении 771 гражданина страны за нарушения норм Закона «Об упорядочении традиций, торжеств и обрядов», и они были оштрафованы на общую сумму 3 349 000 сомони (~ 356 000 долларов США).¹⁴

В таких невыносимых обстоятельствах, созданных властями страны для граждан, когда на все сферы существует уполномоченный государственный орган, проводящий постоянный контроль за каждым шагом и каждым действием граждан, люди живут в постоянном страхе быть наказанными, оштрафованными, осужденными.

Подростки и молодые люди, растущие в подобных условиях давления, контроля, запугивания и страха, в отсутствии возможности полноценного развития, раскрытия талантов и тд, часто вынужденно примыкают к радикальным группам. Создание условий тотальных запретов повышает риск радикализации населения, особенно среди молодежи, что ведет к увеличению преступности и присоединению к террористическим организациям. Так, мнимая борьба властей с «экстремизмом» и «терроризмом» дает обратный результат.

Законы и постановления, принимаемые правительством должны служить во благо народу, а не наоборот. Как показывает исторический опыт и практика различных государств тотальное ограничение свободы дает всегда негативную реакцию людей и обратный результат. Люди, находясь под постоянным психологическим давлением и гнетом всевозможных ограничений, не имеют возможности развиваться, тем самым становясь легко подверженными неправильным идеологическим течениям.

Human Rights Vision Foundation призывает правительство Таджикистана прекратить создавать для своих граждан ограничения их фундаментальных прав и свобод как на

¹⁴ За «неправильное» проведение обрядов граждане РТ оштрафованы на 3,3 млн. сомони
<https://news.tj/news/tajikistan/laworder/20180201/za-nepravilnoe-provedenie-obryadov-grazhdane-rt-oshtrafovani-na-33-mln-somoni>

законодательном, так и на практическом уровнях и обеспечить выполнение своих обязательств согласно подписанным международным актам в отношении прав и свобод граждан Таджикистана. Отменить подзаконные акты, противоречащие нормам международных актов. Отменить или изменить законодательные положения, устанавливающие несоразмерные ограничения на права, защищаемые статьей 18 Международного пакта о гражданских и политических правах, и отменить предусмотренный в них дискриминационный запрет на регистрацию определенных религиозных общин.

Создать демократические условия для развития молодого поколения, чтобы они, в условиях свободного выбора, научились различать добро и зло.

Призываем все международные правозащитные организации, ОБСЕ и Комитет ООН по правам человека обратить более пристальное внимание или усилить контроль за исполнением Республикой Таджикистан своих обязательств согласно Международного пакта о гражданских и политических правах.

Виктория Надеждина
Председатель
Human Rights Vision Foundation