

PREPORUKE:

U izvještaju se nalazi itav niz preporuka Misije OSCE-a u Bosni i Hercegovini. U sažetoj verziji, preporuke su sljede e:

- Potrebno je u svim jurisdikcijama u BiH uskladiti krivi no zakonodavstvo od zna aja za procesuiranje predmeta korupcije. U tom pogledu, prioritet u kratkoro nom periodu treba biti usvajanje ujedna enih izmjena i dopuna etiri zakona o krivi nom postupku u skladu sa uslovima predvi enim u odluci Ustavnog suda BiH iz juna 2017. godine.
- Postupak za pokretanje i odlu ivanje o sukobima nadležnosti izme u državnog i nivoa entiteta treba biti dodatno razjašnjen kroz sudsko tuma enje, ili izmjene zakona ako se za tim ukaže potreba.
- Potrebno je oja ati kapacitete tužilaštava i agencija za provo enje zakona, posebno u pogledu istraga finansijskih aspekata korupcije. Tužilaštvo, posebno, treba u toku istrage koristiti finansijske forenzi are i druge finansijske stru njake.
- Tužioci trebaju poboljšati kvalitet optužnica u predmetima korupcije. Visoko sudsko i tužila ko vije e BiH treba razviti konkretne smjernice i edukativne materijale za izradu optužnica u predmetima korupcije. Glavni tužioci trebaju vršiti odgovaraju i nadzor u procesu izrade i finaliziranja optužnica u predmetima korupcije.



- Sudije u preliminarnoj fazi postupka trebaju osigurati da optužnice koje ne ispunjavaju neophodne zakonske uslove ne budu potvr ene.
- Sudije trebaju kvalitetnije obrazlagati svoje odluke u predmetima korupcije. Nedosljednosti u primjeni materijalnih ili procesnih krivi nih odredbi od zna aja za procesuiranje predmeta korupcije, posebno, trebaju biti identificirane i riješene s ciljem unaprije enja jasno e i predvidljivosti zakona.
- Sudovi u cijelom pravosudnom sistemu BiH trebaju usvojiti uskla enu kaznenu politiku u predmetima visoke korupcije, koja bi na odgovaraju i na in uzela u obzir težinu po injenog krivi nog djela i osigurala odvr aju u funkciju krivi nopravne sankcije.
- S ciljem uskla ivanja tuma enja zakona koji se odnose na koruptivna krivi na djela, Visoko sudsko i tužila ko vije e BiH treba osigurati da se relevantna sudska praksa na sistemati an na in prikuplja i dostavlja svim relevantnim sudovima.

PROCJENA POTREBA PRAVOSU A U PROCESUIRANJU KORUPCIJE KROZ PRA ENJE RADA NA KRIVI NIM PREDMETIMA (ARC), PROJEKTI IZVJEŠTAJ

PRA ENJE PROCESUIRANJA PREDMETA KORUPCIJE U BIH: PRVA PROCJENA



KLJU NI ZAKLJU CI I SAŽETAK PREPORUKA

Ovo je prvi izvještaj Misije OSCE-a u Bosni i Hercegovini o procesuiranju predmeta korupcije na svim nivoima u cijeloj BiH. Misija je izvršila pregled krivi nog zakonodavstva, institucionalnog okvira za djelovanje sudova i tužilaštava, kao i rada nosilaca pravosudnih funkcija. Ovaj izvještaj predstavlja prvu procjenu pitanja koja negativno uti u na kvalitet i u inkovitost odgovora pravosu a na korupciju. Misija preporu uje niz ostvarivih mjera za rješavanje ovih problema. Ovaj izvještaj predstavlja jedan od najvažnijih rezultata projekta Misije "Procjena potreba pravosu a u procesuiranju korupcije kroz pra enje rada na krivi nim predmetima" (projekat ARC) koji je zapo et u 2016. godini uz podršku Biroa za borbu protiv me unarodne trgovine drogom i sprovo enje zakona Ministarstva vanjskih poslova SAD-a (INL).



KLJU NI ZAKLJU CI

Klju ni zaklju ci ovog izvještaja zasnovani su na pra enju 67 predmeta korupcije koji su okon ani pred pravosudnim organima u BiH u periodu izme u januara 2010. i septembra 2017. godine. Ovi zaklju ci upu uju na etiri kriti ne oblasti koje su negativno uticale na procesuiranje korupcije u BiH:

- Važe e krivi no zakonodavstvo (uklju uju i odredbe koje su od klju ne važnosti za procesuiranje predmeta korupcije) u etiri relevantne jurisdikcije u BiH nije u dovoljnoj mjeri uskla eno. Ova situacija predstavlja stalnu prepreku nastojanjima nadležnih organa u BiH da odgovore izazovu korupcije na sistemati an i dosljedan na in.
- Osnivanjem specijalizovanih pravosudnih tijela na državnom i nivou entiteta u BiH kreiran je sistem koji se sastoji od tri nivoa nadležnosti u kojem su sukobi nadležnosti i nedostatak saradnje negativno uticali na procesuiranje predmeta visoke korupcije.
- U ve em broju analiziranih predmeta izostalo je efikasno krivi no gonjenje zbog neadekvatnog kapaciteta tužilaca u izradi optužnica i prikupljanju dokaza koji na pravilan na in potkrijepljuju optužbe. Izme u ostalog, Misija je u pojedinim predmetima visoke korupcije uo ila da su uloženi dokazi, kojima su se dokazivali finansijski aspekti tere enih krivi nih djela, bili slabi.
- Sudske odluke u analiziranim predmetima esto su bile utemeljene na nejasnom ili nedovoljnom obrazloženju. U tom pogledu, u izvještaju se pominje nekoliko zabrinjavaju ih primjera nejasnog ili nedosljednog tuma enja važe eg zakona, kao i sistematsko neuzimanje u obzir i nepozivanje sudova u odlukama na relevantnu sudsku praksu. Ovaj problem, uz nepostojanje vrhovnog suda na državnom nivou koji bi imao ulogu osiguranja dosljednosti u sudskoj praksi, predstavlja glavnu prepreku pravnoj sigurnosti i jednakosti pred zakonom u BiH.

