

Понимание сути преступлений на почве антисемитизма и обеспечение потребностей еврейских общин в сфере безопасности

Практическое руководство

Опубликовано Бюро по демократическим институтам и правам человека
(БДИПЧ) ОБСЕ

Ul. Miodowa 10
00-251 Warsaw
Poland

www.osce.org/odihr

© БДИПЧ ОБСЕ, 2018

Все права защищены. Содержание настоящей публикации можно бесплатно копировать и использовать в образовательных и других некоммерческих целях при условии, что каждое воспроизведение текста будет сопровождаться указанием БДИПЧ ОБСЕ в качестве источника.

ISBN 978-92-9234-964-6

Дизайн обложки: Nona Reuter
Оформление: Nona Reuter
Отпечатано в Польше компанией Poligrafus Jacek Adamiak

Понимание сути
преступлений на почве
антисемитизма и
обеспечение потребностей
еврейских общин в сфере
безопасности

Практическое руководство



Благодарности

БДИПЧ благодарит Антидиффамационную лигу (Anti-Defamation League – ADL) и экспертов, внесших важный вклад в подготовку настоящего руководства:

- ▶ раввина Эндрю Бейкера, личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с антисемитизмом (Соединенные Штаты)
- ▶ Стейси Бердетт, заместителя председателя Антидиффамационной лиги по связям с государственными органами, защите прав и взаимодействию с общественностью (Соединенные Штаты)
- ▶ Якуба Цыгана, главного специалиста Министерства внутренних дел и администрации (Польша)
- ▶ Пола Джаннаси, руководителя межправительственной программы по борьбе с преступлениями на почве ненависти (Министерство юстиции Соединенного Королевства)
- ▶ Габриэлу Йираскову, консультанта по управлению кризисными ситуациями Всемирного еврейского конгресса (Чешская Республика)
- ▶ Робин Склафани, директора международной некоммерческой организации «Еврейский вклад в инклюзивную Европу» (Jewish Contribution to an Inclusive Europe – CEJI) (Бельгия)
- ▶ Майкла Уайна, директора по вопросам взаимодействия с государственными органами и международным вопросам Фонда безопасности еврейской общины (Community Security Trust – CST) (Соединенное Королевство)

Содержание

Предисловие	vii
Основные положения	ix
Введение	xii
ЧАСТЬ I. ПОНИМАНИЕ СУТИ ПРОБЛЕМЫ	5
I. Преступления на почве ненависти, мотивированные антисемитизмом, в регионе ОБСЕ: контекст	5
II. Преступления на почве ненависти, мотивированные антисемитизмом, в регионе ОБСЕ: основные признаки	9
III. Преступления на почве ненависти, мотивированные антисемитизмом, в регионе ОБСЕ: последствия	12
ЧАСТЬ II. РАЗРАБОТКА ЭФФЕКТИВНЫХ МЕР РЕАГИРОВАНИЯ СО СТОРОНЫ ГОСУДАРСТВА	19
I. Обязательства и другие обязанности по международным договорам	19
II. Основные принципы	25
1. В основе – права человека	26
2. Основное внимание – жертве	26
3. Недискриминация	27
4. Участие	27
5. Общая ответственность	28
6. Сотрудничество	28
7. Эмпатия	28
8. Учет гендерных аспектов	29
9. Прозрачность	29
10. Всесторонние меры	29
III. Практические меры	30
1. Признание существования проблемы	30
2. Оценка рисков в сфере безопасности и предотвращение нападений	33
3. Повышение уровня информированности	36
4. Укрепление доверия между государством и еврейскими общинами	38
5. Обеспечение защиты еврейских общин и объектов, в том числе во время важных мероприятий	42

<i>6. Работа с еврейскими общинами в целях создания систем управления кризисными ситуациями</i>	43
<i>7. Распознавание и регистрация антисемитского мотива преступлений на почве ненависти</i>	44
<i>8. Получение фактических свидетельств о потребностях еврейских общин в сфере безопасности при помощи взаимодействия с общинами для сбора данных о преступлениях на почве ненависти</i>	50
<i>9. Демонстрация поддержки общине в случае совершения нападения</i>	52
<i>10. Оказание поддержки жертвам антисемитских нападений</i>	54

ПРИЛОЖЕНИЯ	57
Приложение 1. Общее описание индикаторов предубеждения	58
Приложение 2. Примеры из практики	64
Приложение 3. Сводная таблица	67
Приложение 4. Справочник по иудаизму для полицейских, изданный Фондом безопасности еврейской общины	74
Приложение 5. Календарь еврейских праздников на 2017-2022 гг.	83
Приложение 6. «Рабочее определение» антисемитизма, принятое Международным альянсом памяти жертв Холокоста	86

Предисловие

В последние годы антисемитские нападения с человеческими жертвами, имевшие место в Тулузе, Брюсселе, Париже, Копенгагене и других городах, привели к распространению чувства страха и незащищенности среди членов еврейских общин. В этой ситуации возникла срочная необходимость активизировать усилия по борьбе с антисемитизмом.

Насильственные действия на почве антисемитизма, направленные против евреев или лиц, воспринимаемых в качестве евреев, посягают на ценности, лежащие в основе свободного, демократического и инклюзивного общества. Такие преступления – осквернение могил, нападения на синагоги и еврейские культурные центры, памятники жертвам Холокоста или учреждения государства Израиль – могут наложить отпечаток на жизнь еврейских общин во всем регионе ОБСЕ. В некоторых государствах-участниках в результате подобных преступлений на почве ненависти были повреждены или уничтожены немногие сохранившиеся следы еврейской культуры, пережившие Холокост.

Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ поручено оказывать помощь государствам-участникам в их усилиях по борьбе с антисемитизмом. Не так давно Совет министров ОБСЕ в своей Декларации «О наращивании усилий по борьбе с антисемитизмом», принятой на встрече в Базеле в 2014 году, призвал БДИПЧ предоставлять государствам-участникам информацию о наиболее успешной практике в области борьбы с антисемитизмом¹. В своем решении «Свобода мысли, совести, религии и убеждений», принятом годом ранее на встрече в Киеве, Совет министров призывает правительства приложить усилия для предупреждения нападений на религиозные общины и для защиты таких общин от нападений².

В настоящем Руководстве содержатся конкретные рекомендации по превращению указанных обязательств в практические действия. БДИПЧ выражает благодарность экспертам со всего региона ОБСЕ, предоставившим информацию о хорошей практике, разработанной и используемой в различных государствах-участниках. Бюро предлагает государствам-участникам использовать данное практическое руководство в качестве отправной точки для открытой и тщательной оценки проблемы антисемитизма, а также для анализа возможных стратегий и мер по решению этой проблемы.

1 Декларация Совета министров ОБСЕ № 8/14 «О наращивании усилий по борьбе с антисемитизмом», Базель, 5 декабря 2014 г., <http://www.osce.org/ru/mc/149676?download=true>.

2 Решение Совета министров ОБСЕ № 3/13 «Свобода мысли, совести, религии и убеждений», Киев, 6 декабря 2013 г., <http://www.osce.org/ru/mc/109797?download=true>.

Издание было подготовлено в рамках проекта БДИПЧ «От слов к делу в борьбе с антисемитизмом», осуществляемого благодаря щедрой финансовой поддержке Министерства иностранных дел Германии. В нем подчеркивается необходимость решать конкретные задачи в области борьбы с антисемитизмом при помощи подхода, прочно связанного с системой международных обязательств в области прав человека и обязательств, принятых в рамках ОБСЕ. Составители надеются, что содержание данного Руководство будет использоваться и в ходе работы по обеспечению потребностей и решению проблем в сфере безопасности, имеющих у других общин, против которых тоже могут быть направлены преступления на почве ненависти.

Михаэль Георг Линк
Директор БДИПЧ

Основные положения

Проблемы, с которыми сталкиваются еврейские общины

Акты притеснения, насилия и дискриминации на почве антисемитизма во всем регионе ОБСЕ направлены против евреев – женщин, мужчин, мальчиков и девочек – и лиц, которых воспринимают как евреев. Помимо этого, объектом вандализма и нападений с применением насилия являются еврейские учреждения, в том числе синагоги, школы и кладбища, а также организации и мероприятия, связанные с государством Израиль.

Преступления на почве антисемитизма и антисемитские угрозы оказывают глубокое воздействие не только на пострадавших в результате конкретных нападений, но и на всю повседневную жизнь еврейских общин и их членов. Это может выражаться в различных формах – например, в следующих:

- боязнь участвовать в богослужениях, заходить в синагоги или носить специальную религиозную одежду или религиозные символы, которая отрицательно сказывается на осуществлении гражданами и общинами права исповедовать свою религию или убеждения;
- евреи могут из-за страха воздерживаться от публичной демонстрации своей принадлежности к еврейской общине, выражения своей культурной идентичности и посещения мероприятий, посвященных еврейской культуре, и это фактически исключает евреев из публичного пространства;
- в школе, на работе, в общении с окружающими или в социальных сетях евреи часто прибегают к самоцензуре и в результате могут скрывать свое сочувствие Израилю или поддержку этого государства, с тем чтобы избежать стигматизации;
- из-за угрозы насилия на почве антисемитизма еврейские школы и детские и юношеские организации во многих государствах-участниках ОБСЕ вынуждены работать в условиях усиленных мер безопасности; даже малолетние дети в еврейских общинах хорошо знают, что такое чувство страха и осознание своей уязвимости;
- необходимость создавать или усиливать системы безопасности вокруг объектов означает бремя финансовых затрат, которое часто несут еврейские организации, а не государство, и таким образом им приходится отвлекать финансовые ресурсы от своей религиозной, культурной и образовательной деятельности.

В связи с этим насилие на почве антисемитизма не только угрожает физической безопасности членов еврейских общин, но и заставляет лиц, принадлежащих к этим общинам, испытывать чувство страха и незащищенности.

Причины озабоченности государств-участников

Государства-участники ОБСЕ приняли на себя обязательство распознавать и регистрировать предубеждение против евреев как мотив преступлений на почве ненависти, а также сообщать информацию об этом. Они поддерживают усилия институтов ОБСЕ, направленные на разработку эффективных и всеобъемлющих мер реагирования на преступления на почве ненависти.

Согласно международному праву прав человека, государства обязаны включить в свое законодательство запрет на любое выступление в пользу религиозной ненависти, составляющее подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию³. Государства-участники ОБСЕ обязались «пытаться предупреждать нападения на людей и группы лиц по соображениям мысли, совести, религии и убеждений и обеспечивать защиту их от таких нападений»⁴.

Возможные действия правительств

Правительства могут принять целый ряд мер для решения проблемы антисемитизма. Среди этих мер могут быть следующие:

- признать, что проблема антисемитизма представляет собой угрозу безопасности и стабильности и что правительство должно последовательно решать эту проблему;
- оценивать угрозы и предотвращать нападения путем расширения сотрудничества между правоохранительными органами и еврейской общиной посредством использования официальных каналов связи, обеспечения прозрачности, а также совместного планирования и совместных действий;
- повышать уровень информированности общества о данной проблеме, помогая политическим лидерам, должностным лицам органов уголовного правосудия, представителям гражданского общества и широкой общественности понять суть антисемитизма, его негативное воздействие и способы борьбы с ним при помощи развития потенциала и информационно-просветительской работы;
- содействовать укреплению доверия путем развития и институционализации рабочих партнерских связей с еврейской общиной (ее учреждениями и членами);

3 Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, резолюция 2200А (XXI) «Международный пакт о гражданских и политических правах», 16 декабря 1966 г., вступил в силу 23 марта 1976 г., статья 20, пункт 2. – [http://www.un.org/Docs/asp/ws.asp?m=A/RES/2200%20\(XXI\)](http://www.un.org/Docs/asp/ws.asp?m=A/RES/2200%20(XXI)).

4 Решение Совета министров № 3/13, указ. соч., сноска 2.

- совершенствовать защиту еврейских общин и соответствующих объектов, в том числе путем усиления полицейского патрулирования и предоставления финансовой помощи;
- учитывать экспертный опыт еврейской общины при создании систем управления кризисными ситуациями, с тем чтобы обеспечить оптимальное совместное планирование и реагирование на чрезвычайные ситуации;
- обеспечить распознавание и регистрацию любых антисемитских мотивов при расследовании уголовных деяний и преследовании виновных; проводить работу по информированию сотрудников правоохранительных органов об отличительных признаках преступлений на почве антисемитизма, в том числе о тех случаях, когда критика Израиля перерастает в действия антисемитского характера⁵;
- предоставлять фактические данные о потребностях еврейских общин в сфере безопасности, работая с этими общинами в целях сбора данных о преступлениях на почве антисемитизма, сгруппированных в том числе по гендерному признаку, и делиться информацией о преступлениях на почве антисемитизма и антисемитских угрозах;
- поддерживать еврейскую общину при помощи выражения солидарности, в случае если ее представители подверглись нападению и/или угрозам (для этого можно, например, организовать специальное полицейское патрулирование, а также публично осудить все преступления на почве антисемитизма и задать тон реакции общества, осуждающей, отвергающей и исключаящей из общественной жизни антисемитизм и другие формы нетерпимости и дискриминации);
- оказывать помощь пострадавшим и содействовать возвращению подвергшихся нападению общин к нормальной жизни;
- посылать сигнал широкой общественности о том, что преступления на почве ненависти, нетерпимость и дискриминация в отношении какой-либо группы представляют собой угрозу всему обществу.

5 Системы мониторинга и сбора данных о преступлениях на почве ненависти: практическое руководство. Варшава, БДИПЧ ОБСЕ, 2014. – <http://www.osce.org/ru/node/172391?download=true>.

Введение

Из истории вопроса

В апреле 2004 г. правительство Германии провело в Берлине конференцию ОБСЕ высокого уровня, посвященную современным проблемам, связанным с антисемитизмом. В Берлинской декларации, принятой по итогам этой конференции, было подчеркнуто, что со времен Холокоста антисемитизм принял новые формы и создает угрозу безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ⁶. В декларации также подчеркивается, что события на Ближнем Востоке ни при каких обстоятельствах не могут служить оправданием антисемитизма.

В июне 2013 г. БДИПЧ совместно с Председательством Украины в ОБСЕ провело конференцию экспертов «Обеспечение потребностей еврейских общин в сфере безопасности: вызовы и хорошая практика», на которой обсуждались проблемы безопасности, стоящие перед еврейскими общинами. Итогом работы конференции стал предложенный участниками список всесторонних рекомендаций⁷.

В ноябре 2014 г. политические лидеры, представители государственных институтов и межправительственных организаций, а также организаций гражданского общества собрались в Берлине с целью обсудить современные проявления антисемитизма в регионе ОБСЕ и заново рассмотреть Берлинскую декларацию спустя десять лет после ее принятия. Подводя итоги этого совещания, известного как конференция «Берлин плюс 10», Председательство Швейцарии в ОБСЕ заявило, что антисемитизм по-прежнему является вызовом стабильности и безопасности в регионе ОБСЕ, и призвало «правоохранительные органы бороться с очень реальными угрозами безопасности еврейской общины».

Используя эти выводы, а также рекомендации, подготовленные организациями гражданского общества, Совет министров ОБСЕ на своей встрече в Базеле в 2014 г. принял декларацию «О наращивании усилий по борьбе с антисемитизмом». В этом документе содержится призыв к государствам-участникам «наращивать усилия по выполнению существующих в рамках ОБСЕ обязательств,

6 Берлинская декларация: резюме итогов конференции, представленное Председательством Болгарии в ОБСЕ (2004 г.). – <http://www.osce.org/ru/cio/31436?download=true>.

7 Expert Conference on Addressing the Security Needs of Jewish Communities in the OSCE Region: Challenges and Good Practices [Конференция экспертов «Обеспечение потребностей еврейских общин в сфере безопасности в регионе ОБСЕ: вызовы и хорошая практика»], OSCE/ODIHR, 13 June, 2013, p. 5. – <http://www.osce.org/odihr/105253?download=true>.

8 10th Anniversary of the OSCE's Berlin Conference on Anti-Semitism High-Level Commemorative Event [10-я годовщина Берлинской конференции ОБСЕ по вопросам борьбы с антисемитизмом. Памятное мероприятие высокого уровня], Berlin, Swiss OSCE Chairmanship conclusions, 12-13 November 2014. – <http://www.osce.org/odihr/126710?download=true>.

касающихся мониторинга преступлений на почве ненависти, и в частности на почве антисемитизма, и сбора соответствующих данных». Помимо этого, Декларация призывает БДИПЧ оказать поддержку усилиям государств-участников ОБСЕ, направленным на то, чтобы «облегчать сотрудничество между государственными должностными лицами и гражданским обществом по вопросам, касающимся антисемитизма, включая преступления на почве ненависти»⁹.

Необходимость настоящего Руководства

Притеснения, насилие и дискриминация на почве антисемитизма оказывают негативное воздействие на повседневную жизнь евреев и еврейских общин, а также на осуществление ими своих прав человека и основных свобод. Угроза, направленная против некоторых еврейских общин в регионе ОБСЕ, оценивается как «серьезная» и «непосредственная». У еврейских общин отсутствуют ресурсы и потенциал, необходимые для полного решения проблем в сфере безопасности, с которыми они сталкиваются. Еще более важен тот факт, что обеспечение безопасности еврейских общин – обязанность государства. Основную ответственность за обеспечение безопасности еврейских общин, как и всех других граждан и групп населения, несут правоохранительные органы. В ситуации, когда еврейские общины сталкиваются с более серьезными угрозами, чем другие общины, их защите должно уделяться больше внимания со стороны полиции и других правоохранительных ведомств.

«Государства несут основное обязательство по обеспечению безопасности своих граждан. Они также подтверждают свою непоколебимую приверженность принципу свободы вероисповедания. И, тем не менее, потребности еврейских общин в области безопасности и финансовые расходы, которые в настоящее время ложатся бременем на эти общины, серьезным образом ставят под вопрос соблюдение данных принципов. Таким образом, эти довольно простые вызовы явно практического характера в конечном счете представляют собой непосредственную угрозу выживанию и будущему евреев в регионе ОБСЕ». – *Раввин Эндрю Бейкер, личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с антисемитизмом*

В настоящем Руководстве изложены практические меры, которые рекомендуется принимать правительствам в целях обеспечения потребностей еврейских общин в области безопасности (в сотрудничестве с этими общинами в качестве партнеров). Использование Руководства должно помочь государственным органам проанализировать риски и потребности в сфере безопасности, с тем чтобы укрепить потенциал правоохранительных органов и их сотрудников для обеспечения соответствующих потребностей еврейских общин. Помимо этого, в публикации рассматриваются смежные вопросы – например, проблема неподачи заявлений о преступлениях на почве антисемитизма и вопросы регистрации таких преступлений.

⁹ Декларация 8/14 Совета министров ОБСЕ, Базель, указ. соч., сноска 1.

Предмет и цель настоящего Руководства

В данной публикации основное внимание уделяется мерам, которые могут быть предприняты органами, ответственными за борьбу с преступлениями на почве антисемитизма и за обеспечение потребностей еврейских общин в области безопасности. Дополнением к Руководству является разработка и осуществление программ БДИПЧ по борьбе с антисемитизмом в рамках борьбы с преступлениями на почве ненависти, а также просвещение и создание коалиций¹⁰.

Настоящее практическое Руководство адресовано в первую очередь государственным должностным лицам и политическим представителям, но оно будет полезным и для гражданского общества, а также для широкой общественности. Издание преследует следующие цели:

- повысить информированность о проблемах в области безопасности, с которыми сталкиваются еврейские общины;
- способствовать развитию потенциала государственных должностных лиц (как лиц, ответственных за формирование политики, так и сотрудников правоохранительных органов, работающих непосредственно с населением) и экспертов в области безопасности в целях понимания ими отличительных признаков преступлений на почве ненависти, мотивированных антисемитизмом; определить практические меры, которые могут быть приняты для обеспечения потребностей еврейских общин в сфере безопасности;
- оказать помощь сотрудникам правоохранительных органов в их усилиях по распознаванию и регистрации преступлений на почве антисемитизма, а также в реагировании на такие преступления;
- содействовать обмену информацией об успешной практике из различных государствах-участниках ОБСЕ, уделяя особое внимание моделям партнерских отношений между правоохранительными органами и еврейскими общинами;
- способствовать развитию диалога и сотрудничества между сотрудниками местных правоохранительных органов и членами еврейской общины, в том числе профессионалами и добровольцами, занимающимися обеспечением безопасности общины, и представить практические рекомендации по созданию прочных партнерских связей в рамках борьбы с антисемитизмом;

¹⁰ БДИПЧ оказывает государственным должностным лицам помощь в разработке и создании механизмов мониторинга и сбора данных о преступлениях на почве ненависти. Помимо этого, среди подготовленных БДИПЧ программ в области развития потенциала – программа «Обучение сотрудников правоохранительных органов мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти» (Варшава, БДИПЧ, 2012, <http://www.osce.org/odihr/tahcle>); «Обучение сотрудников прокуратуры мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти» (Варшава, БДИПЧ, 2014, <http://www.osce.org/odihr/pahct>); серия учебных материалов БДИПЧ по проблемам антисемитизма (www.osce.org/odihr/120546), в том числе издание «Антисемитизм сегодня: как и почему?» (Варшава, БДИПЧ, 2007, <http://www.osce.org/odihr/29890>); справочник «Преподавание тем Холокоста и антисемитизма: обзор и анализ образовательных подходов» (Варшава, БДИПЧ, 2006, <http://www.osce.org/odihr/18818>).

- оказать поддержку гражданскому обществу в его деятельности по отстаиванию прав и интересов благодаря включению в Руководство как конкретных рекомендаций, так и общего изложения соответствующих обязательств государства, которое гражданское общество может использовать при общении с представителями государственных органов по проблемам безопасности, связанным с антисемитизмом.

Подготовка Руководства

Настоящее издание было подготовлено в процессе подробных консультаций с участием широкого круга международных и национальных экспертов, а также представителей правоохранительных органов. БДИПЧ провело ряд рабочих совещаний (в Вене, Варшаве, Тулузе и Киеве) в целях определения основных проблем и примеров хорошей практики в рамках всего региона ОБСЕ и в рамках конкретных стран.

Структура Руководства

В части I содержится общее описание условий, на фоне которых в регионе ОБСЕ совершаются уголовные деяния, мотивированные антисемитизмом. Также изложены основные характеристики этого вида преступлений на почве ненависти. Помимо этого, в части I описывается воздействие преступлений на почве антисемитизма и проблем в области безопасности на повседневную жизнь евреев и еврейских общин и на работу еврейских институтов.

В части II объясняется обязанность правительств реагировать на преступления на почве ненависти, мотивированные антисемитизмом, и решать проблемы в области безопасности, с которыми сталкиваются еврейские общины. В данной части также предлагаются эффективные методы решения указанных задач. В ней представлены – с учетом обязательств, принятых в ОБСЕ, и других международных стандартов в области прав человека – основные обязанности государств и те принципы, которые должны лежать в основе государственной политики и инициатив в данной области. И, наконец, в третьем разделе части II предлагаются десять практических шагов, которые правительства могут предпринять в рамках реагирования на преступления на почве ненависти, мотивированные антисемитизмом, и обеспечения потребностей еврейских общин в сфере безопасности.

В приложениях содержится дополнительная информация в помощь государственным должностным лицам и другим заинтересованным сторонам, занимающимся проблемой нападений на почве антисемитизма. В Приложении 1 представлен обзор индикаторов предубеждения, который поможет должностным лицам определить, следует ли рассматривать конкретное преступление как преступление на почве ненависти, мотивированное антисемитизмом, и принимать соответствующие меры. В Приложении 2 рассматриваются конкретные примеры

из практики, которые можно использовать в целях развития потенциала государственных должностных лиц и других субъектов в области распознавания преступлений на почве антисемитизма, создания партнерских связей с еврейскими общинами для работы по вопросам безопасности, а также разработки мер реагирования, основанных на соблюдении стандартов и обязательств, касающихся прав человека. В Приложении 3 содержится таблица, в которой перечислены возможные действия, рекомендованные основным заинтересованным сторонам. Эта таблица может быть полезным инструментом для повышения уровня информированности о проблемах в области безопасности, с которыми сталкиваются еврейские общины, среди основных целевых групп – например, парламентариев, религиозных лидеров и государственных служащих. Приложение 4 представляет собой сокращенный вариант «Справочника по иудаизму для полицейских», подготовленного Фондом безопасности еврейской общины (Community Security Trust – CST). Приложение 5 содержит календарь иудейских праздников. В Приложении 6 приводится «рабочее определение» антисемитизма, принятое Международным альянсом памяти жертв Холокоста (International Holocaust Remembrance Alliance – IHRA).

ЧАСТЬ I.

Понимание сути проблемы

I. Преступления на почве ненависти, мотивированные антисемитизмом, в регионе ОБСЕ: контекст

Преступления на почве ненависти – это уголовные деяния, мотивированные предрассудками или предубеждением в отношении определенной группы лиц. Любое преступление на почве ненависти включает в себя два компонента: (1) данное деяние представляет собой преступление согласно положениям уголовного права и (2) при совершении преступления правонарушитель действует на основе предрассудков или предубеждения¹¹. Антисемитизм является одним из мотивов предубеждения, наличие которого превращает уголовное преступление в преступление на почве ненависти.

Антисемитизм может быть единственным мотивом преступления на почве ненависти или одним из мотивов такого преступления. Например, мотивом грабежа может быть стремление к наживе. Но если жертва была выбрана именно по причине своей принадлежности к еврейству, инцидент может квалифицироваться как преступление на почве ненависти.

Антисемитизм как мотив предубеждения также может пересекаться и тесно переплетаться с другими видами предубеждения, в частности с расизмом или сексизмом. Например, преступление на почве антисемитизма может быть основано на стереотипных представлениях о евреях и восприятии правонарушителем евреев как «низшей расы». Помимо этого, стереотипные представления о гендерных ролях и сексуальной идентичности могут наложиться на предвзятое отношение к евреям и стать одним из мотивов, подтолкнувших преступника к совершению нападения. Например, в основе нападения на еврея-гомосексуала могут лежать два мотива предубеждения, если преступник выбрал жертву по причине наличия у нее двух этих признаков.

Руководящие органы, институты и государства-участники ОБСЕ признают, что антисемитизм и преступления на почве ненависти, мотивированные антисемитизмом, по-прежнему вызывают серьезную, а в некоторых случаях – растущую

¹¹ Более подробно о преступлениях на почве ненависти см.: Преступления на почве ненависти: предотвращение и реагирование. Варшава, БДИПЧ, 2009, с. 15-26. – <http://www.osce.org/ru/odihr/39822?download=true>.

озабоченность в регионе ОБСЕ. Например, в декларации Председательства ОБСЕ по итогам конференции «Берлин плюс 10» выражается глубокая обеспокоенность в связи нападениями на евреев с применением насилия, влекущими за собой человеческие жертвы; угрозами в адрес еврейских общин и учреждений, антисемитскими высказываниями в Интернете и на других площадках, а также в связи с отрицанием и преуменьшением преступлений Холокоста¹².

В некоторых случаях антисемитский аспект преступления на почве ненависти может быть очевиден. Другие ситуации требуют глубокого понимания антисемитских стереотипов и сигналов, которые для неспециалиста могут оказаться неявными.

Распространенность и живучесть антисемитских стереотипов

На территории стран, входящих в ОБСЕ, антисемитизм существует не первое столетие. Государства-участники признают, что «на всем протяжении истории явление антисемитизма было источником серьезной угрозы свободе»¹³. Несмотря на то, что государства-участники ОБСЕ официально отвергают и осуждают антисемитизм, это явление продолжает существовать как в открытой, так и в завуалированной форме. Традиционные антисемитские стереотипы и теории заговора могут ожить в ситуации, когда совершаются антисемитские нападения, и могут служить либо поводом, либо фоном для таких нападений. Среди этих стереотипов могут быть клеветнические обвинения и измышления о евреях – например, об их «богатстве и жадности», «еврейском заговоре» с целью установления власти над всем миром или же о вине евреев в смерти Христа. Эти порочащие вымыслы по-прежнему распространены в регионе ОБСЕ. Результаты опроса, проведенного Антидиффамационной лигой в 42 государствах-участниках, показали, что каждый четвертый из опрошенных согласен с большинством негативных стереотипов, касающихся евреев¹⁴.

Стремясь объяснить, что является антисемитизмом, Международный альянс памяти жертв Холокоста принял следующее «рабочее определение» антисемитизма: «Антисемитизм – это определенное восприятие евреев, которое выражается в ненависти по отношению к евреям. Словесные и физические проявления антисемитизма направлены против евреев и неевреев и/или против их собственности, против еврейских общин и организаций и религиозных учреждений»¹⁵.

12 Конференция «Берлин плюс 10», указ. соч., сноска 8.

13 Решение № 6/02 Совета министров ОБСЕ «Декларация встречи Совета министров в Порту», Порту, 6-7 декабря 2002 г. – <http://www.osce.org/mc/40521>.

14 ADL Global 100, An Index of Anti-Semitism (Антидиффамационная лига, Индекс антисемитизма «Глобал-100»). – <http://global100.adl.org>.

15 Принятие не имеющего обязательной юридической силы «рабочего определения антисемитизма» на пленарном заседании Международного альянса памяти жертв Холокоста (ИНРА) в Бухаресте. Информация, предоставленная румынским Председательством Международного альянса, 26 мая 2016 г. – https://www.holocaustremembrance.com/sites/default/files/press_release_document_antisemitism.pdf. Полный текст рабочего определения приведен ниже в Приложении 6.

Конфликт на Ближнем Востоке как оправдание для преступлений на почве ненависти, мотивированных антисемитизмом

В Берлинской декларации 2004 г. государства-участники признали, что «международные события или политические проблемы, в том числе в Израиле или в других странах Ближнего Востока, ни при каких обстоятельствах не могут служить оправданием антисемитизма»¹⁶. И это лишь один из множества принятых в ОБСЕ документов, в которых выражается данная точка зрения. Тем не менее, политику и действия правительства Израиля до сих пор используют в различных частях региона ОБСЕ в качестве предлога для совершения преступных деяний, мотивированных антисемитизмом. В декларации, выпущенной Председательством ОБСЕ через десять лет после принятия Берлинской декларации, государства-участники указали, что «антисионизм часто служит прикрытием для антисемитизма»¹⁷. Они отметили, что «рабочее определение антисемитизма, распространенное Европейским мониторинговым центром по вопросам расизма и ксенофобии в 2005 году и используемое мониторинговыми организациями в различных государствах-участниках ОБСЕ, по-прежнему представляет собой полезный инструмент, помогающий государственным органам и гражданскому обществу объяснять, каким образом антисионизм часто используется как прикрытия для антисемитизма, а еврейские общины часто становятся объектом, на который изливается враждебное отношение к Израилю»¹⁸. Вероятность инцидентов такого рода возрастает в периоды роста напряженности на Ближнем Востоке.

Нападение на какое-либо лицо или угрозы в его адрес по причине его фактической или предполагаемой принадлежности к еврейской общине составляют деяние на почве антисемитизма. Нападение на какое-либо лицо или угрозы в его адрес по причине его фактического или предполагаемого израильского гражданства также могут составлять такое деяние. Инцидент на почве антисемитизма может быть ошибочно представлен как акт, мотивированный не антисемитизмом, а политическими убеждениями, и в связи с этим правоохранительные органы обязаны тщательно расследовать мотивы предубеждения, лежащие в основе таких нападений. Если становится совершенно ясно, что в данном конкретном случае жертва была выбрана по причине наличия у нее защищаемого признака – фактической или предполагаемой религиозной, этнической или национальной

¹⁶ Берлинская декларация, указ. соч., сноска 6.

¹⁷ Конференция «Берлин плюс 10», указ. соч., сноска 8.

¹⁸ Там же. «Рабочее определение», опубликованное Европейским мониторинговым центром по вопросам расизма и ксенофобии (ЕЦМРК), по существу аналогично рабочему определению, принятому Международным альянсом памяти жертв Холокоста (представлено далее в Приложении 6).

принадлежности – инцидент следует рассматривать как преступление на почве ненависти¹⁹.

То, что может показаться или быть представленным как критика действий правительства Израиля, на самом деле может быть продиктовано антисемитскими представлениями и убеждениями, которые просто используются в связи с сионизмом и палестино-израильским конфликтом. Подтверждением этому часто могут служить антисемитские лозунги и оскорбления, сопровождающие подобные преступления. Свое начало эти проявления антисемитизма берут главным образом в антисемитской пропаганде, распространяемой в Интернете.

Преступления на почве антисемитизма и увековечивание памяти о жертвах Холокоста

Самым чудовищным проявлением антисемитизма был Холокост. Еврейское население стран, входящих сегодня в ОБСЕ, было практически полностью исключено из общества и уничтожено. Тем не менее, о жизни евреев на территории государств-участников до Холокоста по-прежнему напоминают, например, уцелевшие синагоги и еврейские кладбища. Преступления на почве ненависти, мотивированные антисемитизмом, в результате которых происходит повреждение, порча или уничтожение этих памятников еврейской жизни, вызывают особое беспокойство, поскольку они указывают на продолжающееся существование антисемитизма в тех странах, где именно эта форма нетерпимости стала причиной убийства огромного числа людей. То же самое касается и нападений на памятники жертвам Холокоста. Такие нападения можно рассматривать как попытки задним числом исключить евреев из общества. Нападая на памятники еврейской истории, преступники посылают в адрес еврейского населения пугающий сигнал, говорящий о ненависти и отвержении. Отрицание Холокоста и заявления о том, что евреи стремятся извлечь выгоду из Холокоста, – типичная особенность современного антисемитизма. Некоторые преступления на почве антисемитизма непосредственно направлены против людей или мероприятий, которые связаны с увековечиванием памяти жертв Холокоста. Знаменательно, что многие преступления на почве ненависти, мотивированные антисемитизмом, совершаются в дни памяти жертв Холокоста – например, 27 января. Помимо этого, Холокост часто упоминается в ходе антисемитских нападений, направленных против физических лиц и имущества. Лозунги вроде «Гитлер был прав» не только оскорбительны, но и могут восприниматься как скрытая угроза применения насилия. Отрицание Холокоста представляет собой проявление антисемитизма и является уголовно наказуемым деянием согласно законодательству ряда государств-участников ОБСЕ.

19 Защищаемый признак – это признак, объединяющий членов определенной группы, например, «раса», язык, религия, этническая принадлежность, национальность или любой другой подобный общий фактор, защита которого прямо оговорена в законодательстве данной страны. Более подробно о защищаемых признаках см. в публикации «Законодательство против преступлений на почве ненависти. Практическое руководство» (Варшава: БДИПЧ ОБСЕ, 2009. – <http://www.osce.org/odihr/36426>).

II. Преступления на почве ненависти, мотивированные антисемитизмом, в регионе ОБСЕ: основные признаки

Нападения на евреев могут совершаться по многим причинам. Евреи могут быть особенно уязвимы в силу наличия культурно-социальных признаков, благодаря которым их легко идентифицировать – например, если они:

- носят религиозную одежду – например, кипу (головной убор);
- носят еврейский символ (например, звезду Давида);
- хорошо известны или узнаваемы как представители какой-либо еврейской или израильской организации;
- находятся вблизи синагоги или здания, принадлежащего еврейской общине; еврейской школы, кошерного продовольственного магазина или ресторана;
- участвуют в общественном мероприятии, которое проводится еврейской общиной;
- отмечают еврейский праздник;
- говорят на иврите в общественном месте;
- открыто отождествляют себя с Израилем;
- прикрепили мезузу²⁰ к внешнему косяку двери своего дома или офиса;
- посещают туристические объекты, имеющие особое значение для еврейских общин.

Преступные деяния, мотивированные антисемитизмом, направлены также против тех, кого принимают за евреев, потому что они, например, покупают продукты в кошерном супермаркете, посещают еврейское учреждение или имеют евреев среди своих друзей или знакомых. Жертвами антисемитских нападений могут стать активисты или эксперты, которые, сами не будучи евреями, занимаются борьбой с антисемитизмом, увековечиванием памяти о жертвах Холокоста или распространением информации о еврейской истории и культуре.

Спектр уголовных правонарушений на почве антисемитизма весьма широк – от получающих большой резонанс нападений до мелких инцидентов, которые, если на них не отреагировать должным образом, могут привести к эскалации и обострению ситуации. Далее описываются некоторые виды преступлений на почве антисемитизма, которые совершаются в регионе ОБСЕ. Эта информация основана на отчетах БДИПЧ, касающихся проблемы преступлений на почве ненависти.

²⁰ Мезуза – свиток пергамента с написанными на нем отрывками из Торы, прикрепляемый к внешнему косяку двери.

Убийство

За последние годы в регионе ОБСЕ были совершены убийства в ходе следующих нападений на почве антисемитизма:

- Тулуза: 19 марта 2012 г. трое детей и отец одного из них были застрелены во дворе еврейской школы;
- Бургас: 18 июля 2012 г. в аэропорту болгарского города Бургас террорист-смертник взорвал бомбу в автобусе, в результате чего погибли семь и получили ранения 32 гражданина Израиля;
- Оверленд-Парк (Соединенные Штаты, штат Канзас): 13 апреля 2014 г. три человека были убиты рядом с центром еврейской общины;
- Брюссель: 24 мая 2014 г. четыре человека были убиты во время нападения на Еврейский музей Бельгии;
- Париж: 9 января 2015 г. 29 человек были взяты в заложники в кошерном супермаркете, четверо из них были убиты;
- Копенгаген: 15 февраля 2015 г. в ходе нападения на синагогу был убит сотрудник службы охраны, двое сотрудников полиции получили ранения.

Другие нападения с применением насилия

Нападения на почве антисемитизма с применением насилия имели место во многих государствах-участниках ОБСЕ. Среди этих физических нападений были:

- вооруженные нападения (с использованием огнестрельного оружия, взрывных устройств, ножей и бейсбольных бит);
- попытки наезда на людей с использованием транспортного средства;
- избиения;
- толчки, пинки, пощечины, плевки и другие подобные нападения.

Нападения на почве антисемитизма с применением насилия могут приводить к серьезным телесным повреждениям и психологическим травмам, в связи с которыми потерпевшим требуется госпитализация, лечение и психологическая помощь.

Угрозы

Участники конференции «Берлин плюс 10» 2014 г. особо отметили глубокую обеспокоенность государств-участников угрозами в адрес евреев и еврейских

учреждений²¹. Антисемитские угрозы получают обычные граждане, видные деятели еврейской общины, еврейские организации, а также компании, принадлежащие евреям. Угрозы применения насилия могут включать угрозы смертью и угрозы взрыва. Они могут поступать по обычной и электронной почте, через социальные сети, а также по телефону, лично, через надписи на зданиях еврейских учреждений или с помощью других средств. Угрозы могут содержать антисемитские лозунги и символы, а также ссылки на Холокост (например, «Евреев – в газовые камеры!»), за которыми стоит призыв к насилию, убийствам и погромам на почве антисемитизма.

Средством передачи антисемитских угроз также могут служить определенные предметы, например:

- свиная голова, подброшенная к входу в дом, где живут евреи или где расположена еврейская организация;
- крысиный яд, отправленный по почте в еврейское учреждение.

Нападения на объекты собственности

Любой инцидент, в ходе которого антисемитские лозунги или символы используются для повреждения имущества и вандализма, может рассматриваться как инцидент, мотивированный антисемитизмом, – независимо от наличия связи между пострадавшим имуществом и еврейской общиной, еврейскими учреждениями или лицами из числа евреев.

Как правило, такие нападения направлены против следующих объектов:

- синагог;
- еврейских школ и детских садов;
- еврейских благотворительных организаций – например, больниц и домов престарелых;
- еврейских кладбищ;
- еврейских культурных центров или научно-исследовательских учреждений;
- кошерных продовольственных магазинов, кошерных ресторанов и других компаний, принадлежащих евреям;
- мемориальных мест, в том числе:
 - ♦ мест, связанных с историей Холокоста, – например, бывших концлагерей или мест массовых убийств евреев;
 - ♦ памятников жертвам Холокоста, в том числе памятных досок;

21 Конференция «Берлин плюс 10», указ. соч., сноска 8.

- ♦ памятников людям, спасавшим евреев во время Холокоста или связанным с еврейской историей или культурой до или после Холокоста;
- менор, установленных в общественных местах;
- частных домов и автомобилей, принадлежащих евреям.

Как и нападения на людей, нападения на объекты собственности, мотивированные антисемитизмом, могут быть направлены и против тех объектов, которые воспринимаются как связанные с Израилем.

Антисемитские нападения на объекты собственности могут включать следующее:

- поджог;
- использование взрывчатых веществ (например, бутылок с зажигательной смесью);
- швыряние камнями в окна;
- нанесение граффити на стены, двери или надгробия;
- повреждение менор, синагог, мест паломничества или мест массового захоронения жертв Холокоста;
- опрокидывание надгробных плит или иное повреждение захоронений;
- высечение свастики на объекте собственности.

Слово «еврей» по своей сути нейтрально. Тем не менее, в определенном контексте преступник может вкладывать в него уничижительный смысл и использовать его как оскорбление. Скорее всего, именно таким и будет его смысл в контексте реального уголовного преступления.

III. Преступления на почве ненависти, мотивированные антисемитизмом, в регионе ОБСЕ: последствия

Каждое преступление на почве ненависти, мотивированное антисемитизмом, служит напоминанием о том, что в данном конкретном обществе антисемитизм не только присутствует, но и является распространенным явлением. Поскольку любое преступление на почве антисемитизма мотивировано предубеждением, каждое подобное нападение является посягательством на принципы прав человека – таких, как принцип недискриминации и принцип уважения человеческого достоинства всех людей. В этой связи одобрение проявлений антисемитизма, признание их допустимыми или игнорирование таких проявлений несовместимо с давно принятыми в рамках ОБСЕ обязательствами, касающимися толерантности и недискриминации.

Каждый инцидент на почве антисемитизма посылает сигнал о ненависти и изоляции евреям и еврейским общинам. Каждое преступление, мотивированное антисемитизмом, порождает чувство страха и незащищенности как у отдельных лиц, так и у целых общин. Преступления на почве антисемитизма в сочетании с другими факторами (отсутствием поддержки со стороны государственных органов или недостатком средств для принятия мер в области безопасности) могут привести к возникновению у еврейских общин более масштабных проблем в сфере безопасности. Евреям, которые просто хотят жить, как все – ходить в школу, на работу, ездить в отпуск, – и верующим, которые просто хотят свободно исповедовать свою религию – носить свою религиозную одежду, ходить в синагогу, отмечать еврейские праздники, – приходится беспокоиться в связи с преступлениями на почве антисемитизма и проблемами в области безопасности, вызванными антисемитизмом.

Влияние проблем в сфере безопасности на религиозную жизнь

Влияние преступлений на почве ненависти, мотивированных антисемитизмом, и проблем в области безопасности на религиозную жизнь евреев и участие евреев в религиозных обрядах может принимать различные формы, в том числе следующие:

- опасаясь нападений, евреи могут воздерживаться от ношения религиозной одежды, что ограничивает их право исповедовать свою религию;
- страх, порожденный преступлениями на почве ненависти, оказывает психологическое воздействие и может вынудить евреев поставить под вопрос свою религиозную идентичность и целесообразность участия в еврейской религиозной жизни;
- поскольку евреи подвергаются нападениям по дороге в синагогу или в самих синагогах, страх или реальный прошлый опыт, связанный с преступлениями на почве антисемитизма, лишают их чувства безопасности во время религиозных обрядов;
- боязнь преступлений на почве антисемитизма может привести к тому, что евреи будут воздерживаться от прикрепления мезузы к дверным косякам своих домов или выставления меноры и демонстрации других символов.

Влияние проблем в области безопасности на выражение еврейской идентичности

Государства-участники ОБСЕ выражают глубокую озабоченность по поводу сообщений о том, что в некоторых частях региона ОБСЕ евреи больше не чувствуют себя в достаточной безопасности, чтобы видимым образом публично выражать свою принадлежность к иудаизму и еврейству²². Преступления на поч-

²² Там же.

ве антисемитизма и проблемы в сфере безопасности оказывают сдерживающее воздействие не только на ношение евреями религиозной одежды и символов, но и на их готовность выражать свою еврейскую идентичность. В такой ситуации евреи могут воздерживаться от:

- признания своего еврейского происхождения в разговорах с другими людьми;
- ношения еврейских символов на шейной цепочке;
- вступления в еврейские организации;
- участия в публичных мероприятиях, проводимых еврейской общиной;
- выражения открытой поддержки или солидарности с Израилем;
- разговора на иврите или идише в общественных местах.

В 2012 г. Агентство Европейского союза по основным правам (АОП) провело опрос членов еврейских общин в восьми европейских странах – Бельгии, Венгрии, Германии, Италии, Латвии, Соединенном Королевстве, Франции и Швеции – с целью оценить влияние антисемитизма на эти общины²³. Хотя результаты опроса в различных странах отличались, были сделаны общие выводы по этим восьми государствам. Некоторые из этих выводов приводятся ниже.

Беспокойство по поводу риска стать жертвой преступления

- 46% респондентов заявили, что их беспокоит возможность стать жертвой антисемитских словесных оскорблений или травли в течение следующих 12 месяцев;
- 33% респондентов обеспокоены возможностью стать жертвой физического нападения, мотивированного антисемитизмом, в течение следующих 12 месяцев.

Отказ от посещения определенных мест

- 23% опрошенных по крайней мере иногда избегают посещения еврейских мероприятий или объектов из соображений безопасности;
- 49% из тех, кто столкнулся с антисемитскими инцидентами в предыдущем году, избегают определенных мест в своем районе, в которых они не чувствуют себя в безопасности;
- 21% из тех, кто не сталкивался с антисемитскими инцидентами в прошлом, тоже избегают таких мест.

23 FRA survey of Jewish people's experiences and perceptions of discrimination and hate crime in European Union Member States [Обследование опыта и мнений еврейского населения в отношении дискриминации и преступлений на почве ненависти в государствах-членах Европейского союза]. European Union Agency for Fundamental Rights (FRA), fra.europa.eu, <http://fra.europa.eu/en/project/2012/fra-survey-jewish-peoples-experiences-and-perceptions-discrimination-and-hate-crime>.

Отказ от ношения или публичной демонстрации определенных предметов (kipы, звезды Давида, мезузы и т. п.), благодаря которым их можно идентифицировать как евреев

- 20% респондентов всегда избегают этого;
- 18% – часто;
- 30% – иногда;
- 32% – никогда;
- в трех из восьми стран, в которых проводился опрос, от 45 до 60% респондентов ответили на этот вопрос «всегда» или «часто».

Влияние проблем в области безопасности на еврейские культурные учреждения

В последние годы еврейские музеи и другие культурные учреждения вынуждены принимать специальные меры безопасности, особенно после нападения на Еврейский музей в Брюсселе. На создание инфраструктуры безопасности необходимо потратить средства, которые при других обстоятельствах можно было бы использовать на культурно-просветительские цели.

Влияние проблем в области безопасности на молодежь

Современные проблемы в области безопасности, порождаемые антисемитизмом, сказываются на молодежи и детях. В частности, если мальчики и девочки посещают еврейскую школу, где требуется присутствие вооруженной охраны и соблюдение других мер предосторожности, они сталкиваются с атмосферой тревоги и беспокойства. Угроза антисемитского нападения может ограничить для еврейских детей возможности участия во внешкольных мероприятиях.

Исследования показывают, что антисемитизм особенно сильно сказывается на молодежи, которая с большей вероятностью:

- сталкивается с антисемитскими словесными оскорблениями, травлей и физическими нападениями;
- становится свидетелем нападений, мотивированных антисемитизмом, или испытывает на себе дискриминацию на почве антисемитизма;
- подвергается личным угрозам, нападкам в Интернете, преследованиям и запугиванию по причине своего еврейского происхождения;

- избегает определенных мест вблизи места проживания или задумывается над переездом в другое место из опасения за собственную безопасность²⁴.

Влияние проблем в области безопасности на эмиграцию

В ходе упомянутого выше опроса, проведенного АОП, респондентам предлагалось ответить, задумывались ли они в последние пять лет об эмиграции в связи с тем, что они, как евреи, не чувствуют себя в безопасности в своей стране. Почти треть (29%) опрошенных ответили, что задумывались об эмиграции. В трех из восьми стран, в которых проводился опрос, от 40 до 48% респондентов ответили на этот вопрос утвердительно.

Различное влияние проблем в области безопасности на мужчин и женщин

Результаты исследования, проведенного Институтом исследования политики в отношении евреев (Institute for Jewish Policy Research), показали, что, в целом, еврейские женщины более склонны к изменению своего поведения в качестве реакции на антисемитизм, а мужчины более подвержены риску стать жертвой инцидентов на почве антисемитизма.

Еврейские женщины немного больше, чем еврейские мужчины, склонны:

- воздерживаться от посещения мест или мероприятий, связанных с евреями (по крайней мере, иногда), потому что они, как еврейки, чувствуют себя там небезопасно (24% женщин против 21% мужчин);
- воздерживаться от демонстрации своей еврейской идентичности в общественных местах, поскольку они чувствуют себя небезопасно (55% женщин против 50% мужчин).

С другой стороны, у еврейских мужчин немного больше шансов, чем у еврейских женщин:

- стать объектом мотивированных антисемитизмом словесных оскорблений или травли (22% мужчин против 19% женщин) и физических нападений (2,1% мужчин против 1,1% женщин);
- стать свидетелем антисемитских нападений (27,4% мужчин против 25,9% женщин);

24 Graham D. and Boyd J. Understanding more about antisemitic hate crime: Do the experiences, perceptions and behaviours of European Jews vary by gender, age and religiosity? [Понять суть преступления на почве антисемитизма: различаются ли опыт, восприятие и поведение европейских евреев в зависимости от пола, возраста и степени религиозности?]. Institute for Jewish Policy Research, 2017. (Данное исследование было проведено по заказу и при финансировании БДИПЧ; информация охватывает 2008-2012 гг.)

- испытать на себе дискриминацию на почве антисемитизма (20% мужчин против 18% женщин)²⁵.

На представленных ниже диаграммах, взятых из указанного исследования, видно, насколько разное воздействие может оказывать антисемитизм на мужчин и женщин.



Рис. 1. Доля еврейских мужчин и женщин, в последние 12 месяцев сталкивавшихся с различными видами антисемитских инцидентов. Респондентов просили ответить, сталкивались ли они с ситуациями, описанными выше.

²⁵ Там же.

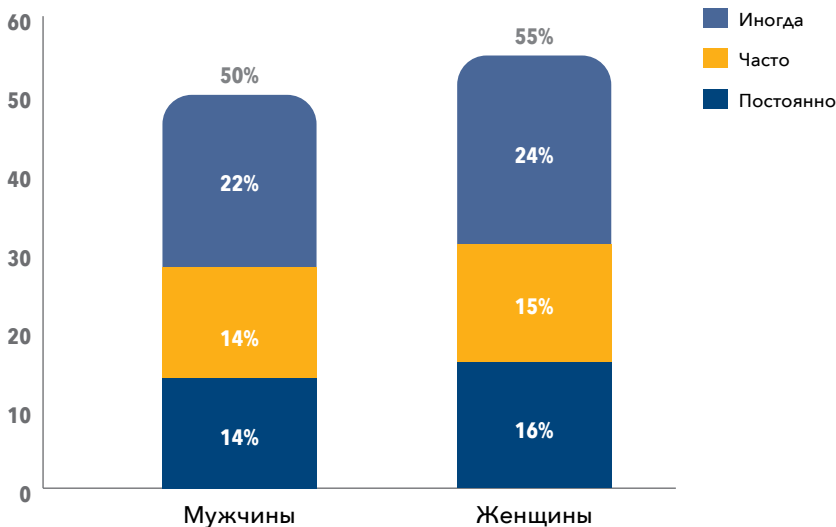


Рис. 2. Доля еврейских мужчин и женщин, хотя бы иногда скрывающих в обществе свою принадлежность к еврейству. (Вопрос звучал так: «Избегаете ли Вы публичного ношения или демонстрации вещей, которые могут помочь людям узнать в Вас еврея/еврейку – например, не носите кипы, звезды Давида или определенных видов одежды, а также не вывешиваете мезузу на внешнем косяке двери?»).



Рис. 3. Доля мужчин и женщин, которые предпринимали различные шаги, лично столкнувшись с проявлением антисемитизма.

ЧАСТЬ II.

Разработка эффективных мер реагирования со стороны государства

I. Обязательства и другие обязанности по международным договорам

Обязательства в области человеческого измерения, принятые в рамках ОБСЕ

Государства-участники ОБСЕ неоднократно выступали с осуждением антисемитизма и принимали на себя обязательства по борьбе с этим явлением – начиная с 1990 г., когда, еще до официального создания ОБСЕ, был принят Копенгагенский документ Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе²⁶. В 2007 г. государства-участники признали, что «основная ответственность за противодействие проявлениям нетерпимости и дискриминации лежит на государствах-участниках, в том числе их политических представителях»²⁷. В 2004 г. они приняли на себя следующие обязательства:

- «стремиться к тому, чтобы их правовые системы способствовали безопасной среде, свободной от антисемитской травли, насилия или дискриминации в какой бы то ни было сфере жизни ...
- бороться с преступлениями, совершаемыми на почве ненависти, разжигать которую может расистская, ксенофобская и антисемитская пропаганда ...
- собирать и хранить заслуживающую доверия информацию и статистические данные об антисемитских и иных преступлениях на почве ненависти»²⁸.

26 Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ, 29 июня 1990 г., п. 40. – <http://www.osce.org/odihr/elections/14304>.

27 Решение № 10/07 Совета министров ОБСЕ «Терпимость и недискриминация: содействие взаимному уважению и пониманию», Мадрид, 30 ноября 2007 г. – <http://www.osce.org/mc/29452>.

28 Решение № 607 Постоянного совета ОБСЕ «Борьба с антисемитизмом», 22 апреля 2004 г. – <http://www.osce.org/pc/30980>.

Совет министров ОБСЕ в своих решениях 2006-2007 гг., касающихся толерантности и недискриминации:

- призывает «политических представителей, в том числе парламентариев, и впредь решительно отвергать и осуждать проявления... антисемитизма, дискриминации и нетерпимости, в том числе в отношении... иудеев..., а также жестокие проявления экстремизма, ассоциируемые с воинствующим национализмом и неонацизмом, соблюдая при этом свободу выражения мнений»²⁹;
- вновь подтверждает «необходимость в проявлении государствами-участниками решимости в борьбе со всеми актами и проявлениями ненависти, в том числе преступлениями на почве ненависти, признавая, что усилия, необходимые для борьбы с ними, часто требуют общего подхода, и признавая одновременно своеобразие проявлений и исторического фона каждой формы»³⁰.

В различных решениях Совета министров ОБСЕ признается необходимость разработки комплексных мер реагирования на широкий круг преступлений на почве ненависти, в том числе на преступления на почве антисемитизма. Например, в 2009 г. государства-участники обязались предпринимать следующее:

- «собирать, хранить и обнародовать достоверные сведения и достаточно подробные статистические данные о преступлениях на почве ненависти и насильственных проявлениях нетерпимости, включая число случаев, доведенных до сведения правоохранительных органов, число возбужденных дел и вынесенных приговоров;
- принять в случае необходимости конкретное и целенаправленное законодательство по борьбе с преступлениями на почве ненависти, предусматривающее эффективные меры наказания, которые учитывали бы тяжесть таких преступлений;
- принимать надлежащие меры для поощрения жертв к сообщению о преступлениях на почве ненависти, с признанием того, что сокрытие сведений о преступлениях на почве ненависти мешает государствам в разработке эффективной политики. В этой связи им следует рассмотреть возможность в качестве дополнительных шагов прибегать к методам, которые способствуют внесению гражданским обществом вклада в борьбу с преступлениями на почве ненависти;
- внедрять или совершенствовать мероприятия по профессиональной подготовке и созданию потенциала, ориентированные на должностных лиц правоохранительных, прокурорских и судебных структур, занимающихся преступлениями на почве ненависти;

29 Решение № 10/07 Совета министров, указ. соч., сноска 27.

30 Решение № 13/06 Совета министров ОБСЕ «Борьба с нетерпимостью и дискриминацией и содействие взаимному уважению и пониманию», Брюссель, 5 декабря 2006 г. – <http://www.osce.org/mc/23114>.

- в сотрудничестве с соответствующими участниками процесса изучать подходы к предоставлению жертвам преступлений на почве ненависти доступа к консультативной, правовой и консульской помощи, а также эффективного доступа к правосудию;
- безотлагательно расследовать преступления на почве ненависти и обеспечивать, чтобы мотивы, которыми руководствовались лица, приговоренные к наказанию за преступления на почве ненависти, получили соответствующую оценку и публичное осуждение со стороны соответствующих органов власти и политического руководства;
- обеспечивать в надлежащих случаях сотрудничество на национальном и международном уровнях, в том числе с соответствующими международными органами и между полицейскими службами, в деле борьбы с организованной насильственной преступностью на почве ненависти;
- проводить информационно-просветительские кампании, в частности, при участии правоохранительных органов, ориентированные на общественность и группы гражданского общества, которые оказывают помощь жертвам преступлений на почве ненависти»³¹.

В 2013 г. на встрече Совета министров ОБСЕ в Киеве государства-участники подчеркнули «связь между безопасностью и полным уважением свободы мысли, совести, религии и убеждений» и выразили глубокую озабоченность «продолжающимися повсюду в мире актами нетерпимости и насилия в отношении лиц и религиозных либо объединенных теми или иными убеждениями сообществ по соображениям мысли, совести, религии или убеждений». Совет министров призвал государства-участники:

- «стремиться к предупреждению нетерпимости, насилия и дискриминации на почве религии и убеждений, в том числе в отношении... иудеев..., осудить насилие и дискриминацию на почве религии и пытаться предупреждать нападения на людей и группы лиц по соображениям мысли, совести, религии и убеждений и обеспечивать защиту их от таких нападений;
- содействовать диалогу между религиозными либо объединенными теми или иными убеждениями сообществами и государственными органами, в том числе, при необходимости, по вопросам, касающимся использования места отправления культа и религиозного имущества;
- проводить политику, направленную на воспитание уважения и защиту мест отправления культа и религиозных объектов, религиозных памятников, кладбищ и святынь от вандализма и уничтожения»³².

31 Решение № 9/09 Совета министров ОБСЕ «Борьба с преступлениями на почве ненависти», Афины, 2 декабря 2009 г. – <http://www.osce.org/ru/cio/40696?download=true>.

32 Решение № 3/13 Совета министров ОБСЕ, указ. соч., сноска 2.

В Декларации о наращивании усилий по борьбе с антисемитизмом, принятой в 2014 г. на встрече Совета министров в Базеле, государства-участники выразили «озабоченность по поводу антисемитских актов, которые с тревожной частотой продолжают происходить в регионе ОБСЕ и по-прежнему остается вызовом стабильности и безопасности». Помимо этого, Совет министров ОБСЕ заявил о неприятии и осуждении «проявлени[й] антисемитизма, нетерпимости и дискриминации в отношении евреев». Совет министров призвал государства-участники ОБСЕ:

- «наращивать усилия по выполнению существующих в рамках ОБСЕ обязательств, касающихся мониторинга преступлений на почве ненависти, и в частности на почве антисемитизма, и сбора соответствующих данных;
- проводить эффективное, незамедлительное и беспристрастное расследование актов насилия на почве антисемитизма и привлекать виновных к ответственности»³³.

Международное право прав человека и стандарты Организации Объединенных Наций

Во Всеобщей декларации прав человека закреплены основные права человека, подлежащие защите всегда и везде³⁴. Различные проявления антисемитизма ставят под сомнение, подрывают или нарушают основополагающие принципы прав человека, закрепленные в Декларации, – достоинство, присущее всем людям; свобода религии или убеждений и свобода от дискриминации. В соответствии с международным правом прав человека, государства обязаны уважать, защищать и соблюдать права человека. Они взяли на себя это обязательство путем ратификации международных договоров в области прав человека – Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП)³⁵ и Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ)³⁶. Обязательство уважать права человека означает, что государства не должны ограничивать эти права. Обязательство защищать означает, что на государствах лежит позитивная обязанность по защите лиц и групп лиц от нарушений их прав человека. Обязательство соблюдать права человека означает, что государства должны принимать позитивные меры в целях обеспечения прав человека всех людей³⁷. Эти

33 Декларация 8/14 Совета министров ОБСЕ, указ. соч., сноска 1

34 Всеобщая декларация прав человека. Генеральная Ассамблея ООН, 10 декабря 1948 г., 217 А (III). – http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml.

35 Международный пакт о гражданских и политических правах, Генеральная Ассамблея ООН, 16 декабря 1966 г. – http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml

36 Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Совет Европы, 4 ноября 1950 г. – <http://www.coe.int/ru/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/005>.

37 Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Международное право в области прав человека. – ohchr. org; <http://www.ohchr.org/RU/ProfessionalInterest/Pages/InternationalLaw.aspx>.

обязательства непосредственно касаются обязанности государств бороться против антисемитизма.

В международных договорах в области прав человека содержится ряд положений, которые особенно важны для борьбы с антисемитизмом. Так, в преамбуле к МПГПП подчеркиваются «присуще[е] человеческой личности достоинств[о] и идеал «свобод[ы] от страха» – антисемитские нападения покушаются и на то, и на другое. Как в МПГПП, так и в ЕКПЧ включен принцип недискриминации, в частности, по признаку вероисповедания, и он является одним из основополагающих принципов в борьбе с антисемитизмом.

Как в МПГПП (статья 6), так и в ЕКПЧ (статья 2) предусмотрено обязательство государств обеспечить, чтобы право на жизнь охранялось законом. Эти положения приобретают особую важность в свете самых тяжелых видов антисемитских нападений, отбирающих жизнь или угрожающих жизни людей.

Помимо этого, в соответствии с МПГПП (статьи 18 и 27) и ЕКПЧ (статья 9), государства обязаны уважать, защищать и соблюдать право всех граждан на свободу религии или убеждений. Комитет ООН по правам человека – орган, контролирующей выполнение МПГПП, – ясно указал, что свобода исповедовать религию или убеждения охватывает весьма широкую сферу действий, включая строительство мест отправления культа, использование ритуальных формул и предметов, демонстрацию символов, соблюдение праздников и ношение особой одежды или головных уборов³⁸. Обязательства государств по соблюдению этих прав, несомненно, касаются иудаизма – так же, как и к других религий. В Декларации ООН о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений говорится о том, что государства должны прилагать все усилия для принятия «всех соответствующих мер по борьбе против нетерпимости на основе религии или иных убеждений», что подразумевает обязанность бороться с антисемитизмом³⁹.

Пункт 2 статьи 20 МПГПП гласит, что «всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом». В своем Замечании общего порядка № 22 по МПГПП Комитет по правам человека заявил, что меры, предусмотренные в этом пункте, являются важной гарантией от нарушения свобод религиозных меньшинств, а также от актов насилия или

38 Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 22 (48) (статья 18), 1993. – http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR%2fC%2f21%2fRev.1%2fAdd.4&Lang=ru.

39 Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, статья 4. Принята резолюцией 36/55 Генеральной Ассамблеи ООН от 25 ноября 1981 г. – http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/relintol.shtml. Поскольку данная декларация принята в рамках резолюции Генеральной Ассамблеи, она не является юридически обязательным документом для государств-членов, тем не менее в ней устанавливается международный стандарт для действий.

преследования в отношении этих групп⁴⁰. Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений указал на «обязательство государств в соответствии с международным правом и международной судебной практикой... гарантировать право меньшинств на свободу религии и отправление религиозных обрядов в рамках ограничений, устанавливаемых международно-правовыми документами». Он также отметил следующее: «Ответственность государства сохраняется и в тех случаях, когда преступления в отношении меньшинств совершаются и негосударственными образованиями, в частности экстремистскими группами. Помимо всего прочего, государства обязаны создавать условия для поощрения становления самосознания, в том числе и религиозного, меньшинств»⁴¹.

Помимо этого, согласно пункту 3 статьи 2 МПГПП и статье 13 ЕКПЧ, государства обязаны обеспечить лицу, права человека которого были нарушены, эффективное средство правовой защиты. Согласно принятой ООН Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью⁴², к жертвам преступлений, к которым относятся и жертвы преступлений на почве антисемитизма, следует

- относиться с состраданием и уважать их достоинство;
- им следует предоставить право на доступ к механизмам правосудия и своевременную компенсацию за нанесенный ущерб в соответствии с национальным законодательством;
- им следует предоставлять надлежащую помощь на протяжении всего судебного разбирательства.

Помимо этого, в Декларации указано, что жертвы преступлений должны получать компенсацию. В тех случаях, когда компенсацию невозможно получить в полном объеме от правонарушителя или из других источников, государствам следует приложить усилия к предоставлению финансовой компенсации жертвам и их семьям. В Декларации содержатся и другие положения, которые могут быть особенно важны для борьбы с нападениями на почве антисемитизма – например, следующие:

- работники полиции, системы правосудия, здравоохранения, социальных служб и другой соответствующий персонал должны проходить подготовку, позволяющую обеспечить понимание ими потребностей пострадавших, и

40 Там же, пункт 9.

41 Промежуточный доклад Специального докладчика Комиссии по правам человека о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, 8 сентября 2000 г., п. 138, с. 29. – <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N00/637/13/PDF/N0063713.pdf?OpenElement>.

42 Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью. Резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи ООН, 29 ноября 1985 г. – <http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=528df7bb4>.

получать руководящие указания относительно того, как обеспечить предоставление надлежащей и своевременной помощи;

- при предоставлении услуг и помощи пострадавшим следует уделять внимание тем лицам, которые имеют особые потребности, обусловленные характером причиненного ущерба.

Государства также имеют определенные обязанности, связанные с предупреждением преступности, – даже несмотря на то, что большинство таких обязанностей не закреплено в международных договорах по правам человека. В «Руководящих принципах ООН для предупреждения преступности»⁴³ изложены рекомендации, касающиеся эффективного предупреждения преступлений, в том числе следующие:

- «Правительственные органы всех уровней несут ответственность за создание, поддержание и улучшение условий, которые позволили бы соответствующим правительственным учреждениям и всем сегментам гражданского общества ... играть более эффективную роль в предупреждении преступности.
- ... Термин «предупреждение преступности» охватывает стратегии и меры, направленные на снижение ... в том числе страха перед преступностью. ...
- Участие общин и отношения сотрудничества/партнерства представляют собой важные элементы концепции предупреждения преступности. ...
- В стратегиях предупреждения преступности должны ... учитываться особые потребности уязвимых членов общества.
- ... Активное участие общин и других сегментов гражданского общества является существенным элементом эффективного предупреждения преступности.
- Правительства должны сделать предупреждение преступности неотъемлемой частью своих структур ... путем ... налаживания партнерских отношений с неправительственными организациями. ...
- Правительства должны содействовать повышению ... возможностей общин с целью их развития и удовлетворения потребностей».

II. Основные принципы

Далее приводятся принципы, которые должны лежать в основе мер реагирования со стороны государства на преступления на почве антисемитизма, а также мер по обеспечению потребностей еврейских общин в сфере безопасности. В списке, представленном ниже, рассматриваются основные характеристики, которые должны отличать подход государств-участников к решению проблемы

43 Организация Объединенных Наций, Руководящие принципы для предупреждения преступности (приложение к резолюции 2002/13 ЭКОСОС), 2002. – https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/R_ebook.pdf, с.265.

преступлений на почве ненависти, мотивированных антисемитизмом, и вопросов, связанных с безопасностью еврейских общин.

1. В основе - права человека

Подход, основанный на правах человека, представляет собой концептуальную систему, опирающуюся на международные стандарты в области прав человека и направленную на поощрение и защиту прав человека⁴⁴. В отношении антисемитизма такой подход подразумевает признание того, что проявления антисемитизма ставят под сомнение, подрывают или нарушают основополагающие принципы прав человека – достоинство, присущее всем людям; свободу религии или убеждений и свободу от дискриминации. Борьба с антисемитизмом неотделима от утверждения и защиты прав человека затронутых лиц и общин.

Таким образом, основанный на правах человека подход к решению тех проблем в области безопасности, с которыми сталкиваются еврейские общины, должен опираться на понимание того, что государства-участники ОБСЕ обязаны защищать религиозные общины от нападений в соответствии с международными правовыми нормами, речь о которых шла выше. Такой подход гарантирует, что все меры, направленные на борьбу с нападениями на почве антисемитизма, будут полностью соответствовать международным стандартам в области прав человека и соответствующим нормам.

2. Основное внимание - жертве

Государства-участники ОБСЕ используют подход к борьбе с преступлениями на почве ненависти и дискриминацией, уделяющий основное внимание жертве⁴⁵. В рамках такого подхода центральное место отводится жертве преступления на почве антисемитизма, признается ее точка зрения и пережитый опыт, а также придается особое значение ее правам и потребностям. Такой подход подчеркивает понимание того влияния, которое преступления на почве ненависти, мотивированные антисемитизмом, оказывают на евреев и еврейские общины. Даже если целью подобного преступления является имущество, сигнал посылается всей общине.

Значение подхода к предупреждению нарушений прав человека, уделяющего основное внимание жертве, признает также Организация Объединенных Наций. Например, Верховный комиссар ООН по правам человека рекомендовал принять законодательные положения, предоставляющие пострадавшим эффективные средства правовой защиты, и подчеркнул важность создания эффективных

44 Часто задаваемые вопросы о правозащитном подходе к сотрудничеству в целях развития. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк и Женева, 2006, с. 16. – <http://www.refworld.org.ru/publisher,ОНCHR,,,5537a1654,0.html>.

45 Решение СМ ОБСЕ № 9/09, Афины, указ. соч., сноска 31.

механизмов мониторинга, позволяющих обнаруживать фактические нарушения и нарушения, возможные в будущем⁴⁶.

Помимо этого, в Директиве Европейского союза 2012/29/EU об установлении минимальных стандартов в отношении прав, поддержки и защиты жертв преступлений, предусмотрено, что с лицами, ставшими жертвой преступления, следует обращаться уважительно, а также следует обеспечить им надлежащие защиту, поддержку и доступ к правосудию⁴⁷.

3. Недискриминация

В соответствии с международными договорами в области прав человека, государства обязаны обеспечить, чтобы все находящиеся на их территории и под их юрисдикцией лица могли пользоваться своими правами человека без какого бы то ни было различия или дискриминации⁴⁸. Таким образом, государство обязано гарантировать, что его должностные лица не будут предпринимать – или, наоборот, воздерживаться от применения – каких-либо действий в отношении евреев и еврейских общин на основании предубеждения или дискриминации. Несовместимым с принципом недискриминации был бы отказ защищать еврейские общины на основании предвзятых представлений о евреях; неспособность распознавать и регистрировать преступления на почве ненависти, мотивированные антисемитизмом, и сообщать информацию о них по причине предвзятых представлений о евреях; а также сомнение, в силу предвзятых представлений о евреях, в тех фактах, о которых заявляет жертва или свидетель, являющиеся евреями.

4. Участие

При разработке правительством мер реагирования на преступления на почве антисемитизма и при оценке потребностей еврейских общин в сфере безопасности чрезвычайно важно создать возможности для того, чтобы жертвы антисемитизма были услышаны. Основные заинтересованные стороны, испытывающие на себе влияние преступлений на почве антисемитизма и угроз безопасности, должны играть активную роль в разработке и совершенствовании принимаемых стратегий: рассказывать о своем опыте, формулировать потребности и высказывать замечания по проектам будущих мер и соответствующим планам действий. Мнения лиц, приглашенных участвовать в этом процессе, должны отражать многообразие и плюрализм, представляя интересы широкого круга заинтересованных сторон и обеспечивая равный учет мнений мужчин и женщин. Участники должны представлять все возрастные группы и все точки зрения, которые должны приниматься во внимание.

46 Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека «Роль предупреждения в поощрении и защите прав человека», A/HRC/30/20, 16 июля 2015 г.

47 Директива 2012/29/EU Европейского парламента и Совета от 25 октября 2012 г. об установлении минимальных стандартов в отношении прав, поддержки и защиты жертв преступлений, заменяющая Рамочное решение Совета 2001/220/JHA, 25 октября 2012 г. – <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2012:315:0057:0073:EN:PDF> (англ.).

48 См., например, пункт 1 статьи 2 МПППП и статью 14 ЕКПЧ.

5. Общая ответственность

Исходной точкой для разработки мер реагирования со стороны государственных органов и гражданского общества должно быть признание того, что антисемитизм – это общая проблема. Наибольшее воздействие антисемитизм оказывает на жизнь евреев, но эту проблему должно признавать и решать общество в целом, а не только община, против которой направлены действия правонарушителей. Борьба с антисемитизмом – это вопрос защиты прав человека, ответственность за которую совместно несет целый ряд государственных и негосударственных субъектов. Лучше всего борьбу с антисемитизмом способны вести сильные коалиции, объединяющие различные организации гражданского общества и государственные институты, для которых антисемитизм представляет собой проблему, которую можно решать в одном ряду с другими общими проблемами – такими, как расизм и ксенофобия.

6. Сотрудничество

Важным базовым компонентом любых усилий по преодолению предубеждения и реагированию на преступления на почве ненависти является партнерство. Различные заинтересованные стороны – в частности, эксперты, представляющие государство и еврейскую общину, – могут использовать опыт друг друга и объединять усилия, решая проблему с разных сторон на международном, национальном и местном уровнях. Неотъемлемой частью любой государственной политики в области реагирования на преступления на почве антисемитизма и обеспечения потребностей еврейских общин в сфере безопасности должно быть создание каналов коммуникации и развитие координации действий и сотрудничества с гражданским обществом.

7. Эмпатия

Основанный на эмпатии (сопереживании) подход к реагированию на антисемитизм подразумевает признание уязвимости евреев и их опыта в качестве жертв антисемитизма. Улица, которая выглядит совершенно безопасной для нееврея, возможно, представляет собой угрозу безопасности для лица, которое можно идентифицировать как еврея. Эмпатия означает признание и попытку понять чувство незащищенности и уязвимости, которое могут вызывать у евреев нападения на почве антисемитизма.

Подобные нападения оказывают эмоциональное воздействие на пострадавших, их семьи и окружение. Реагируя на такие нападения, государственные должностные лица должны учитывать опыт и точку зрения тех, кто подвергся нападению и виктимизации. Следует понимать, что конкретное преступление на почве антисемитизма на самом деле может быть еще одним в ряду проявлений антисемитизма, которые испытала на себе жертва. Возможность узнать больше о том, какое воздействие антисемитизм оказывает на жизни пострадавших, государственные должностные лица могут получить, участвуя в разработанных специально для них учебных и информационно-просветительских программах.

8. Учет гендерных аспектов

Меры по борьбе с преступлениями на почве антисемитизма и обеспечению потребностей еврейских общин в сфере безопасности, принимаемые правительствами, должны учитывать гендерные аспекты. Следует стремиться обеспечить равное обращение с мужчинами и женщинами и учесть последствия любых планируемых мер для женщин и для мужчин. Важно принимать во внимание тот факт, что мужчины и женщины могут по-разному переживать преступления на почве антисемитизма и их последствия. Помимо этого, в основе некоторых преступлений на почве ненависти может лежать не только антисемитизм, но и дискриминация по признаку пола. Некоторые виды преступлений на почве антисемитизма могут чаще совершаться в отношении мужчин, чем женщин, и наоборот.

9. Прозрачность

Правительствам следует четко и прозрачно формулировать свои планы в отношении борьбы с антисемитизмом и преступлениями на почве ненависти, мотивированными антисемитизмом. Одним из способов обеспечения прозрачности усилий государства является предоставление соответствующих планов действий и докладов о ходе их выполнения затронутым общинам и широкой общественности. Еще один компонент обеспечения прозрачности – общедоступная публикация данных о преступлениях на почве ненависти. Прозрачные меры, применяемые полицией, и полной информированности общин, являющихся объектом преступлений на почве ненависти, о существующих планах и последних событиях может послужить проведение регулярных консультаций правоохранительных органов с еврейскими общинами, особенно на местном уровне. Этот процесс может включать в себя ознакомление еврейских общин с результатами оценки соответствующих угроз. Консультации также дают представителям общины возможность предоставить свои замечания и предложения и способствовать повышению эффективности государственных мер реагирования на преступления на почве ненависти. Помимо этого, прозрачность является одним из основных руководящих принципов, которым государственные органы должны следовать в своей работе с гражданским обществом, направленной на то, чтобы увеличить подачу заявлений о преступлениях на почве ненависти в качестве шага на пути к более эффективному решению проблемы этих преступлений.

10. Всесторонние меры

Государства-участники ОБСЕ признают значение всеобъемлющего подхода к решению проблемы нетерпимости, и в том числе проблемы антисемитизма⁴⁹. В связи с этим очевидно, что реагирование на преступления на почве антисемитизма и угрозы безопасности, с которыми сталкиваются еврейские общины, – это лишь часть решения. Важными составляющими долгосрочного решения проблемы также являются вложение средств в специальные образовательные инициативы по предупреждению антисемитизма и содействие созданию коалиций

49 Решение СМ № 10/07, Мадрид, указ. соч., сноска 27.

гражданского общества. Для решения такой сложной проблемы, как антисемитизм, требуется комплексный и всеобъемлющий подход.

Более того, борьба с антисемитизмом должна быть частью более широкого, всестороннего плана по искоренению всех форм нетерпимости и дискриминации. Признание существования и преодоление конкретных традиционных и современных проявлений антисемитизма необходимо рассматривать и использовать как средство утверждения свободы и достоинства всех людей. Усилия по решению проблемы антисемитизма не означают отказа от всеобъемлющего подхода к проблемам нетерпимости и дискриминации в более широком плане. С другой стороны, многие компоненты эффективной государственной политики по борьбе с преступлениями на почве антисемитизма можно использовать и в отношении преступлений на почве ненависти, мотивированных другими видами предубеждения.

III. Практические меры

1. Признание существования проблемы

Отправной точкой для государств в обеспечении потребностей еврейских общин, связанных с безопасностью, и в борьбе с преступлениями на почве ненависти, мотивированными антисемитизмом, является признание государством того факта, что антисемитизм – это проблема, представляющая угрозу стабильности и безопасности, и что на антисемитские инциденты необходимо оперативно реагировать. В основе этого признания должно лежать понимание многочисленных способов, которыми проявляется антисемитизм.

Поддержку государству может оказать гражданское общество, в том числе эксперты и исследователи из научных учреждений, которые могут предоставить независимые экспертные консультации и научные сведения о распространенности и проявлениях антисемитизма, а также об эффективных способах борьбы с этим явлением. Официально признавая существование данной проблемы, государство дает понять, что предупреждение антисемитизма и борьба с ним не является ответственностью еврейских общин. С другой стороны, признание проблемы также может помочь поощрять еврейскую общину делиться своими проблемами, связанными с антисемитизмом.

Рекомендация

Признавая существование проблемы антисемитизма, правительства иногда не располагают данными для разработки мер реагирования, основанных на фактической ситуации. Государство может финансировать исследования в целях получения статистически подтвержденных данных о распространенности антисемитизма, а также об эффективных способах борьбы с ним.

Примеры хорошей практики

В Плане действий по борьбе с антисемитизмом на 2016-2020 гг., принятом правительством Норвегии, предусматривается, что «Министерство по делам местного самоуправления и модернизации выделит средства на программу исследования антисемитизма и жизни евреев в сегодняшней Норвегии». Цель заключается в развитии общих исследований на эту тему»⁵⁰.

В Германии решением бундестага была создана независимая группа экспертов по проблеме антисемитизма в целях борьбы с антисемитизмом и содействия жизни евреев в Германии. Группа опубликовала доклад, в котором подробно рассматриваются проявления антисемитизма в Германии, объясняется сложный характер этого явления и содержатся рекомендации относительно возможных мер со стороны государства. При осуществлении политики, касающейся борьбы с антисемитизмом, федеральное правительство руководствуется рекомендациями, представленными в данном докладе⁵¹.

Признание того факта, что антисемитизм является серьезной проблемой, также может послужить основой для критического анализа и оценки существующих механизмов предупреждения и реагирования на это явление. Признание существования проблемы может стать толчком к обсуждению дополнительных шагов, которые можно предпринять в целях обеспечения потребностей еврейских общин в сфере безопасности и повышения эффективности реагирования на преступления на почве ненависти, мотивированные антисемитизмом.

Важно, чтобы существование данной проблемы было признано органами государственной власти на всех уровнях. Первыми на нападение на почве антисемитизма с наибольшей вероятностью будут реагировать оперативные сотрудники полиции, однако эффективные, всесторонние меры реагирования будут подразумевать и действия со стороны чиновников и политических лидеров.

«Мы будем бороться с антисемитизмом, где бы мы с ним ни столкнулись».

– Эмбер Радд, министр внутренних дел Соединенного Королевства

50 Action plan against antisemitism 2016-2020 [План действий по борьбе с антисемитизмом на 2016-2020 гг.], Norwegian Ministry of Local Government and Modernisation, December 2016. – <https://www.regjeringen.no/contentassets/dd258c081e6048e2ad0cac9617abf778/action-plan-against-antisemitism.pdf>.

51 Expertenkreis Antisemitismus [Группа экспертов по антисемитизму]. – [bmi.bund.de, http://www.bmi.bund.de/DE/Themen/Gesellschaft-Verfassung/Gesellschaftlicher-Zusammenhalt/Expertenkreis%20Antisemitismus/expertenkreis-antisemitismus_node.html](http://www.bmi.bund.de/DE/Themen/Gesellschaft-Verfassung/Gesellschaftlicher-Zusammenhalt/Expertenkreis%20Antisemitismus/expertenkreis-antisemitismus_node.html).

В ряде государств-участников ОБСЕ парламентарии стали инициаторами включения проблем, связанных с антисемитизмом, в том числе проблем в сфере безопасности, в национальную повестку дня. В других странах этот вопрос получил приоритетное внимание благодаря созданию межведомственных рабочих групп, занимающихся различными аспектами данной проблемы и обеспечивающих координацию и укрепление доверия между еврейскими общинами, политическими представителями и должностными лицами. Еще один вариант – создание постоянного действующего форума, объединяющего государственных должностных лиц, специалистов из служб безопасности, представителей гражданского общества и лидеров общин, в целях выявления проблем, связанных с антисемитизмом.

«Государства-участники ОБСЕ обязались предпринять ряд шагов по борьбе с антисемитизмом и созданию в обществе безопасной обстановки, свободной от насилия, мотивированного антисемитизмом. В этой связи важно, чтобы государственные руководители быстро и решительно выступали с осуждением антисемитских инцидентов и других преступлений на почве ненависти. Эти лица лучше всего подходят для того, чтобы послать широкой общественности сигнал о том, что антисемитизму и другим формам нетерпимости нет места в нашем обществе». – *Дорис Барнетт, депутат бундестага, казначей Парламентской ассамблеи ОБСЕ*

Существуют и другие способы признания правительством и парламентариями проблем, связанных с антисемитизмом. Среди них можно указать следующие:

- демонстрировать понимание того, что антисемитизм может принимать трудноуловимые и закодированные формы, и обеспечить распознавание, разоблачение и осуждение таких проявлений;
- поручить ученым и исследователям подготовку экспертных заключений и рекомендаций, с тем чтобы улучшить понимание этой проблемы на уровне государственных органов;
- признавать, что еврейские общины являются мишенью для террористов, и включать еврейские общины и учреждения в списки потенциально уязвимых целей для террористических актов;
- создавать правовую базу, позволяющую государственным органам эффективно решать (в сотрудничестве с еврейскими общинами) проблемы в сфере безопасности, с которыми сталкиваются эти общины.

Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН) Совета Европы рекомендует правительствам государств-членов принимать следующее:

- уделять приоритетное внимание противодействию антисемитизму, принимая при этом все необходимые меры для борьбы со всеми его проявлениями независимо от их происхождения;
- обеспечить, чтобы меры по борьбе с антисемитизмом постоянно занимали должное место в ряду действий, направленных на борьбу с расизмом;
- обеспечить, чтобы борьба с антисемитизмом велась на всех административных уровнях (национальном, региональном и местном), и содействовать вовлечению в эти усилия широкого круга участников из различных сфер жизни общества (политической, правовой, экономической, социальной, религиозной, а также из сферы образования)⁵².

Еще один способ, которым правительства могут сообщить о признании того факта, что еврейские учреждения и общины в прошлом были целью нападений и в связи с этим нуждаются в защите, – это диалог с еврейскими общинами по вопросам угроз безопасности и проблем в сфере безопасности, с которыми они сталкиваются.

2. Оценка рисков в сфере безопасности и предотвращение нападений

Наиболее эффективным подходом к оценке угроз безопасности еврейской общины и предотвращению нападений может быть основанный на сотрудничестве процесс принятия мер, в котором участвуют представители еврейской общины. Создание каналов коммуникации важно не только для обеспечения эффективного обмена информацией о потенциальных угрозах, но и для разработки долгосрочных стратегий.

Надежные каналы коммуникации могут играть чрезвычайно важную роль и в контексте реагирования на чрезвычайные ситуации. Прозрачный процесс обмена информацией может способствовать укреплению доверия между государственными должностными лицами и членами общины. Информация, полученная от общины, поможет службам обеспечения безопасности повысить качество оценки риска и сосредоточить внимание на вопросах, вызывающих особую озабоченность. С другой стороны, информация, которую предоставляют службы безопасности, может помочь еврейской общине принять необходимые превентивные меры.

52 Общеполитическая рекомендация № 9 «О борьбе с антисемитизмом». Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, 25 июня 2004 г. – http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/activities/GPR/EN/Recommendation_N9/REC9-2004-37-RUS.pdf.

Рекомендация

Правительствам следует рассмотреть вопрос об организации процесса взаимодействия с еврейской общиной в целях оценки потребностей общины в сфере безопасности и определения способов предотвращения нападений.

Пример хорошей практики

Правительство и полиция Соединенного Королевства используют основанные на тесном сотрудничестве подходы к борьбе с антисемитизмом, работая в тесном контакте с Фондом безопасности еврейской общины (Community Security Trust – CST).

В апреле 2016 г. Фонд подписал соглашение об обмене информацией с Национальным советом начальников полиции в целях обмена сведениями об инцидентах и преступлениях на почве антисемитизма. Помимо этого, Фонд участвует в работе межведомственной рабочей группы по борьбе с антисемитизмом, в которую входят представители соответствующих государственных органов и еврейских организаций, и управляет использованием правительственного гранта, за счет которого финансируется охрана еврейских школ.

Полиция и Фонд безопасности еврейской общины также обмениваются информацией об оценке угроз безопасности и сотрудничают, проводя совместное патрулирование, учения, расследование преступлений на почве антисемитизма и регулярные консультации.

Создание официальных учреждений или неформальных платформ, при помощи которых представители еврейской общины на регулярной основе могут формулировать свои потребности и проблемы в области безопасности, может не только успокоить общину, но и содействовать работе органов, обеспечивающих безопасность. Это также будет шагом вперед в деле выполнения государством своих обязательств по защите прав человека членов еврейских общин. Работая вместе, государственные должностные лица и представители еврейской общины могут лучше оценить потребности еврейской общины и еврейских учреждений (например, школ и синагог) в сфере безопасности, а также принять меры, необходимые для обеспечения достаточной защиты вероятных объектов нападений.

Правительства могут предпринять различные практические шаги для обеспечения надежной коммуникации с еврейскими общинами по вопросам безопасности – например, следующие:

- использовать имеющиеся данные о преступлениях на почве ненависти для выявления повторяющихся схем совершения преступлений, а также «горячих точек», в которых вероятно совершение нападений;
- проводить консультации с представителями еврейских общин для мониторинга уровня напряженности, с тем чтобы предупредить вспышки насилия на почве антисемитизма;

- учредить должность офицера по связям с еврейской общиной во всех соответствующих подразделениях полиции и служб обеспечения безопасности;
- информировать представителей еврейской общины в случае выявления конкретной угрозы и при изменении уровня угрозы;
- поддерживать диалог с еврейскими общинными организациями, с тем чтобы меры безопасности были понятны членам общины, а также чтобы эти меры учитывали информацию и предложения, поступающие от общины;
- проводить анализ угроз и рисков для объектов, принадлежащих еврейской общине, обновлять данные этого анализа по мере необходимости и использовать их как основу для деятельности по охране общественного порядка.

При разработке стратегий по охране порядка государственные должностные лица также могут проводить консультации с местными еврейскими общинами и организациями гражданского общества для обсуждения конкретных ситуаций, которые могут служить поводом для антисемитских нападений (не подразумевая при этом, что такие нападения могут иметь место только в данных ситуациях). Помимо этого, важными партнерами государственных органов в деле выявления проблем и возможных угроз могут выступать объединения гражданского общества, занимающиеся мониторингом проявлений антисемитизма.

Полиции следует работать с местной еврейской общиной и уполномоченными ею сотрудниками службы безопасности общины, с тем чтобы рекомендовать превентивные меры безопасности, которые необходимо принять в соответствии с оценкой уровня угрозы, и помогать в их принятии. Некоторые из этих мер перечислены ниже.

- Необходимо проводить осмотр принадлежащих общине зданий (синагог, школ и офисов) перед их использованием.
- Еврейские школы и синагоги должны иметь снаружи видимые признаки наличия охраны в часы работы этих учреждений.
- Сотрудники охраны еврейской общины и полицейские должны проявлять бдительность, обращая внимание на подозрительных лиц, предметы или действия вблизи зданий, принадлежащих общине.
- Необходимо контролировать доступ на парковку и пропускать на нее только известные транспортные средства; доступ должен быть полностью закрыт во внеурочные часы.
- Все наружные двери должны быть закрыты и защищены от несанкционированного проникновения; при этом должен обеспечиваться беспрепятственный доступ в случае срочной эвакуации при чрезвычайной ситуации.

- Внутренние двери должны быть надежно закрыты, если ими не пользуются; при этом должен обеспечиваться свободный выход в случае эвакуации при чрезвычайной ситуации.
- Необходимо избегать скопления сотрудников и посетителей перед входом в здания, принадлежащие общине; посетителей и участников мероприятий следует просить расходиться как можно быстрее.
- Порядок закрытия здания должен обеспечивать надежное запираение всех дверей и окон.
- Необходимо регулярно проверять охранное оборудование (сигнализацию, наружное освещение и систему видеонаблюдения), содержать объективы видеокamer в чистоте и следить за тем, чтобы видеооборудование работало, ведя запись.
- Во время использования объекта необходимо следить за видеозаписью, которая ведется системой видеонаблюдения.
- Почту и доставляемые грузы необходимо тщательно проверять перед вскрытием, в частности, при помощи аппарата рентгеновского досмотра и других приборов обнаружения металлических предметов.

3. Повышение уровня информированности

В долгосрочной перспективе эффективное решение проблемы преступлений на почве антисемитизма и обеспечение потребностей еврейских общин в сфере безопасности возможны только при условии, что будет всеобъемлющим образом решена проблема глубоких предрассудков, лежащих в основе нападений на еврейские общины и учреждения. Для этого потребуются сосредоточить внимание не только на последствиях антисемитизма, но и на понимании того, как правонарушители знакомятся с антисемитскими идеями и почему они ими проникаются. Таким образом, информационно-просветительская деятельность является одним из основных компонентов решения проблемы антисемитских нападений.

Существует множество форм информационно-просветительской работы. Особое значение могут иметь образовательные программы, ориентированные на молодежь, должностных лиц или широкую общественность. Благодаря обучению и просвещению целевая аудитория получает возможность понять, проанализировать и отвергнуть антисемитские предрассудки. На более высоком уровне парламентские слушания по проблеме антисемитизма могут повысить уровень информированности общества об этой проблеме, внесенной в национальную повестку дня.

Рекомендация

Разработать ориентированные на государственных должностных лиц, молодежь и широкую общественность программы по повышению уровня информированности о проблеме антисемитизма и улучшению понимания этой проблемы.

Пример хорошей практики

В Германии Федеральное министерство по делам семьи, пожилых граждан, женщин и молодежи разработало национальную программу «Укрепление толерантности, повышение компетентности», в рамках которой поощряется приверженность толерантности и многообразию на местном, региональном и национальном уровнях. Программа содействует осуществлению местных планов действий, предусматривающих, что местные общины и субъекты гражданского общества (например, общины, исповедующие различные религии или убеждения; ассоциации и объединения; молодежь) в тесном сотрудничестве друг с другом будут разрабатывать стратегии борьбы с ксенофобскими и антисемитскими тенденциями. Помимо этого, в рамках программы оказывается поддержка более чем 50 типовым проектам, касающимся конкретных тематических аспектов традиционного и современного антисемитизма, а также, среди прочего, подходам к учету многообразия и различий в контексте начального образования. В ходе реализации этих проектов разрабатываются и тестируются новые идеи и методы профилактической работы; цель заключается в воспитании толерантности у детей и молодежи⁵³.

Важнейшими партнерами государства в деле повышения уровня информированности общества о проблеме антисемитизма могут быть средства массовой информации. СМИ обладают уникальными возможностями по информированию и мобилизации широкой общественности в ответ на распространение антисемитизма и его влияние на еврейские общины. Стратегическое взаимодействие со средствами массовой информации в качестве партнеров государственных органов в работе по противодействию антисемитизму и осуждению этого явления может принести значительные пользы, выражающуюся в осведомленности общества о данной проблеме.

Повышению уровня информированности общества может способствовать проведение целевых программ и встреч за круглым столом, посвященных обучению и развитию потенциала на местном, национальном и международном уровнях.

Далее приводятся конкретные цели, на достижение которых могут быть направлены информационно-просветительские мероприятия и кампании.

53 Das Bundesprogramm "TOLERANZ FÖRDERN - KOMPETENZ STÄRKEN" [федеральная программа «Укрепление толерантности, повышение компетентности»]. – bmfsfj.de, 24 January 2014, <https://www.bmfsfj.de/bmfsfj/aktuelles/alle-meldungen/das-bundesprogramm--toleranz-foerdern--kompetenz-staerken-/88656?view=DEFAULT>.

- Содействие пониманию характерных черт современного антисемитизма, направленного, в частности, против Израиля. В то время как меры по повышению информированности сотрудников правоохранительных органов могут быть посвящены рассмотрению конкретных аспектов выявления преступлений на почве антисемитизма и борьбы с этими преступлениями, информационно-просветительские мероприятия, адресованные широкой общественности, могут быть посвящены рассмотрению широкого спектра проявлений антисемитизма.
- Распространение информации о том, что преступления на почве антисемитизма совершаются не на пустом месте. Многие нападения происходят на фоне антисемитских высказываний в Интернете и в реальном общении, в публичных выступлениях и в повседневных ситуациях. Главная мысль такого послания обществу может заключаться в том, что каждый в состоянии внести вклад в создание атмосферы нетерпимости по отношению к антисемитским высказываниям.
- Привлечение внимания к тому факту, что проявления антисемитизма идут вразрез с главными ценностями и принципами прав человека, которые чрезвычайно важны для свободного демократического общества. Основная мысль этого послания может заключаться в том, что общество в целом должно взять на себя ответственность за то, чтобы покончить с антисемитизмом, а не рассматривать его как проблему, которую должны решать сами еврейские общины. Важно послать сигнал о том, что антисемитизм касается всех и каждого.
- Использование историй конкретных людей для наглядного объяснения того воздействия, которое антисемитизм оказывает на повседневную жизнь евреев – молодежи, мужчин, женщин, – вне зависимости от того, насколько они религиозны.
- Привлечение внимания общественности к малоизвестным фактам из жизни конкретных людей, которые могут служить воодушевляющим примером борьбы с антисемитизмом.
- Распространение информации о богатой культурной и религиозной жизни и образовательной деятельности местной еврейской общины, для успешного развития которой необходима безопасная обстановка.

4. Укрепление доверия между государством и еврейскими общинами

Некоторые из рассмотренных выше мер (признание существования проблемы антисемитизма, оценка угроз безопасности в сотрудничестве с еврейской общиной и информационно-просветительская деятельность) имеют большое значение и для укрепления доверия между еврейскими общинами и органами государственной власти. При этом формированию доверия могут способствовать и многие другие меры. Особенно важным является создание каналов для консультаций, сотрудничества и координации действий. Одним из эффективных способов

укрепления доверия может быть придание такому сотрудничеству официально-го характера – например, через подписание меморандума о взаимопонимании.

Рекомендация

Укреплять доверие путем создания официальных каналов сотрудничества между еврейскими общинами и государственными органами.

Пример хорошей практики

В Венгрии сотрудничество между еврейской общиной и государственными органами основано на Национальном заявлении о сотрудничестве между правительством Венгрии и венгерской еврейской общиной. В этом документе говорится, что государство придерживается принципа «нулевой терпимости» в отношении антисемитизма, и провозглашается, что правительство несет ответственность за обеспечение безопасности еврейской общины. Помимо этого, Заявление предусматривает регулярный обмен информацией между государственными органами и еврейской общиной путем проведения встреч за круглым столом, в повестке которых часто присутствуют вопросы обеспечения безопасности.

Кроме того, сотрудничество предполагает финансовую поддержку со стороны государства, направляемую на создание нового контрольно-диспетчерского центра общины и приобретение технического оборудования; помощь со стороны полиции во время религиозных мероприятий и еврейских праздников; регулярное полицейское патрулирование в непосредственной близости от еврейских учреждений в Будапеште.

Полиция также обеспечивает постоянную охрану синагоги на улице Дохань – крупнейшей синагоги в Европе. В дополнение к этому в штаб-квартире еврейской общины размещается постоянный полицейский пост.

Одним из важнейших шагов, которые государственные должностные лица могут предпринять в целях укрепления доверия, является посещение еврейских учреждений и поддержание регулярных контактов с экспертами, представляющими еврейскую общину. Такие контакты позволят должностным лицам больше узнать о проблемах, связанных с антисемитизмом; они также помогут обеспечить, чтобы политика, проводимая правительством, и услуги, предоставляемые государственными органами, соответствовали потребностям еврейской общины. Регулярные контакты повышают уверенность в стремлении правительства решать проблемы, больше всего беспокоящие общины. Посещение еврейской общины после того, как было совершено нападение на почве антисемитизма с применением насилия или было осквернено священное для евреев место, может быть важным жестом солидарности, однако такие события не должны быть первым поводом для встречи государственных должностных лиц с представителями еврейской общины – как с ее руководителями, так и на местном уровне.

Когда речь идет о работе правоохранительных органов на местном и национальном уровне, особое значение имеют консультации, сотрудничество и координация действий. Сотрудники правоохранительных органов всех уровней, от

высшего руководства до патрульных полицейских, играют чрезвычайно важную роль в установлении прочных и основанных на сотрудничестве взаимоотношений с еврейскими общинами, в том числе с их лидерами и координаторами по вопросам безопасности. Помимо того, что создание каналов коммуникации очень важно для укрепления доверия, оно также может способствовать повышению эффективности и стратегий, и повседневной работы, а также учету потребностей пострадавших, особенно на местном уровне. Первостепенное значение для укрепления доверия имеет регулярность контактов: коммуникация, имеющая место время от времени, недостаточна. Созданию эффективных процедур и укреплению связей может способствовать серьезное внимание к мелким правонарушениям и работа с общиной на ежедневной основе в целях эффективного реагирования на преступления на почве ненависти, мотивированные антисемитизмом. Существуют и другие меры, которые можно принять для укрепления доверия между государственными органами и еврейскими общинами.

- Органы уголовного правосудия могут назначить сотрудника по взаимодействию с общиной, который будет работать в качестве специального координатора по связям с общиной и которому будет поручено отслеживать проблемы, связанные с антисемитизмом. Должностная инструкция такого сотрудника может включать задачу укрепления доверия, а также ответственность за разработку стратегий, направленных на достижение данной цели.

Рекомендация

Органы уголовного правосудия могут назначить сотрудника по связям с еврейской общиной, который будет выступать в качестве контактного лица и отслеживать проблемы, связанные с антисемитизмом.

Пример хорошей практики

В Бельгии в полиции Антверпена создан специальный единый контактный пункт, отвечающий за содействие коммуникации между полицейскими, дежурящими в форме, и различными учреждениями и лидерами местной еврейской общины. Контактная информация этой структуры широко распространяется среди членов общины, а с сотрудником полиции в штатском, специально назначенным для выполнения этой функции, можно связаться по телефону круглосуточно в любой день недели.

Раз в две недели сотрудники контактного пункта проводят совещания с представителями еврейской общины в целях координации эффективного распределения полицейских ресурсов, обеспечивающих защиту общины. Помимо этого, сотрудники посещают многие из важнейших мероприятий в жизни общины с целью укрепления у людей чувства защищенности и развития доверия к полиции. Контактный пункт также занимается обучением добровольцев из еврейской общины и на регулярной основе проводит учения по отработке действий в чрезвычайных ситуациях.

- Мэр и представители полиции могут посетить местную синагогу или еврейский культурный центр и познакомиться с членами и представителями общины, а также посетить основные объекты, связанные с общиной.

Рекомендация

В целях укрепления доверия представители полиции и политические деятели могут посещать местные еврейские учреждения и встречаться с членами еврейской общины.

Пример хорошей практики

В Гааге начинающим полицейским, направляемым на службу в районы, где расположены еврейские учреждения, а также сотрудникам Подразделения защиты и безопасности и сотрудникам Королевской военной полиции, выполняющей военные и гражданские полицейские функции, предлагается посетить синагогу и узнать от членов еврейской общины о еврейских обычаях и традициях.

- Органы уголовного правосудия могут пригласить представителей еврейских общин для проведения семинаров, ориентированных на сотрудников правоохранительных органов.

Рекомендация

Органы уголовного правосудия могут принимать участие в семинарах, подготовленных представителями еврейской общины и посвященных конкретным потребностям общины в сфере безопасности.

Примеры хорошей практики

В городах по всей территории Соединенных Штатов Антидиффамационная лига (АДЛ) работает как партнер правоохранительных органов местного уровня, уровня штата и федерального уровня, организуя обучение по вопросам безопасности с учетом потребностей еврейских организаций, школ и образовательных учреждений всех уровней. Такое обучение предлагается широкому кругу специалистов, занимающихся предоставлением услуг на местном уровне.

Аналогичным образом, в Европе НПО «Еврейский вклад в инклюзивную Европу» (A Jewish Contribution to an Inclusive Europe - CEJI) предлагает очные и онлайн-курсы, цель которых - предоставить сотрудникам правоохранительных органов инструментарий, необходимый для выявления, регистрации и отслеживания преступлений на почве ненависти, направленных против конкретных групп населения в обслуживаемом ими районе.

- Органы уголовного правосудия могут организовать учебные и другие мероприятия, которые помогут сотрудникам правоохранительных органов познакомиться с общиной, ее историей и религиозными традициями, а также с проблемами, стоящими перед общиной по причине антисемитизма.

- Государственные органы, в частности Министерство внутренних дел и Министерство юстиции, могут использовать независимые консультации и предложения еврейских общин относительно реагирования со стороны государства на преступления на почве ненависти (в том числе, консультации по вопросам национальных учебных программ, касающихся борьбы с преступлениями на почве ненависти)⁵⁴.
- Правительства могут на национальном уровне создавать специальные группы по проблеме преступлений на почве ненависти, состоящие из представителей гражданского общества, ученых, сотрудников правоохранительных органов, отвечающих за связи с еврейской общиной, и прокуроров. Такие группы должны на регулярной основе проводить совещания и обсуждать мотивированные предубеждением инциденты, происходящие в общинах. Подобные специальные группы можно создавать и на местном уровне.

5. Обеспечение защиты еврейских общин и объектов, в том числе во время важных мероприятий

Правительства могут предпринять ряд практических шагов в целях защиты синагог, еврейских школ, кладбищ и других объектов (например, памятников жертвам Холокоста). Некоторые из этих мер приводятся ниже.

- Обеспечение полицейской охраны объектов, которые могут стать мишенью для антисемитских нападений (не только еврейских школ и синагог, но и менее очевидных возможных мишеней – например, кошерных ресторанов и супермаркетов).
- Выявление, на основе имеющихся данных о преступлениях на почве ненависти, «горячих точек», в которых может требоваться более интенсивное полицейское патрулирование. К ним могут относиться места, где было совершено несколько преступлений на почве антисемитизма.
- Возложение на полицию обязанности регулярного патрулирования объектов (например, кладбищ или памятников жертвам Холокоста), которые могут стать целью для нападения.
- Выделение финансовых ресурсов на обеспечение потребностей еврейских общин в сфере безопасности, в частности, на оплату работы охранника или установку охранного оборудования. Важно отметить, что многие еврейские общины выделяют на обеспечение безопасности значительные ресурсы, которые в другой ситуации могли бы пойти на культурно-образовательные цели.
- Предоставление дополнительной охраны и принятие других необходимых мер для обеспечения защиты и безопасности (в том числе, управление движением транспорта и сдерживание толпы) в особые моменты – например, во время еврейских праздников.

54 ОБПН и ОПБПН, указ. соч., сноска 10.

Рекомендация

Правительствам следует рассмотреть вопрос о принятии усиленных мер безопасности в целях охраны еврейских учреждений во время важных событий – например, во время еврейских праздников.

Пример хорошей практики

В Чешской Республике в связи с планировавшимся митингом неонацистов, который должен был состояться в еврейском квартале Праги в ознаменование годовщины погрома 1938 года в нацистской Германии («Хрустальная ночь»), еврейские общины в тесном сотрудничестве, постоянном взаимодействии и координации с властями приняли целый ряд совместных мер по обеспечению безопасности до и во время митинга.

До начала митинга еврейская община собрала оперативные данные, разработала стратегии и механизмы реагирования на возможные инциденты и подготовила планы действий в чрезвычайной ситуации. Информация обо всех этих мерах была передана полицейским, с тем чтобы обеспечить взаимодополняемость усилий общины и полиции. Обе стороны высказали свои соображения насчет процедур и установившейся практики друг друга. В связи с угрозой, которую представляло данное мероприятие, полиция обеспечила защиту общины при помощи развертывания дополнительных сил.

Широкое сотрудничество с полицией также включало в себя создание, тестирование и использование совместного контрольно-диспетчерского центра; проведение совместных брифингов; обмен оперативной информацией до и во время проведения мероприятия; установку заграждений и перекрытие дорог, а также создание контрольно-пропускных пунктов и совместное управление ими. Такое взаимодействие позволило укрепить доверие между полицией и общиной и избежать дублирования усилий.

6. Работа с еврейскими общинами в целях создания систем управления кризисными ситуациями

Во многих еврейских общинах в регионе ОБСЕ создана должность специалиста по вопросам безопасности и разработаны стратегия в сфере безопасности и план управления кризисными ситуациями. Многие еврейские общины имеют специализированные структуры, пользующиеся доверием членов общины и проводящие информационно-просветительскую работу в общине по вопросам безопасности. В рамках этой работы могут организовываться учебные курсы, готовиться публикации и проводиться учения по отработке действий в чрезвычайных ситуациях. Такие меры не дублируют усилия, предпринимаемые правительством, и не уменьшают ответственность правительства, и их не следует воспринимать как признак недоверия. Напротив, они предназначены для того, чтобы дополнять усилия государственных органов.

Для обеспечения своих потребностей в сфере безопасности и надлежащей подготовки к кризисным ситуациям еврейским общинам необходимы сильные партнеры из числа государственных органов, особенно на местном уровне. Как отмечалось выше, важнейшими составляющими такого партнерства являются

взаимодействие, коммуникация и координация действий. Меры, принимаемые общинами, и меры, принимаемые государственными органами, должны быть согласованными, а не противоречить друг другу или действовать в противоположных направлениях.

Государственные ведомства располагают всеми возможностями для того, чтобы предоставить еврейским общинам жизненно необходимую им помощь в деле разработки стратегий и механизмов реагирования на нападение, а также составления планов действий в чрезвычайных ситуациях и создания систем управления кризисами.

- Государственные ведомства могут оказать еврейским общинам содействие в планировании мер в сфере безопасности и мер реагирования на чрезвычайные ситуации. Для этого могут проводиться добровольные оценки и опросы на тему безопасности, а также предоставляться комментарии и предложения относительно планов обеспечения безопасности, разработанных общиной.
- Представители государственных органов могут принимать активное участие в семинарах и информационно-просветительских мероприятиях, направленных на развитие потенциала еврейских общин в области реагирования на нападения.
- Государственные ведомства могут делиться опытом и идеями, касающимися их процедур и установившейся практики. Это позволит гарантировать, что принимаемые общиной меры реагирования на чрезвычайные ситуации будут дополнять меры, принимаемые государственными органами.
- Государственные ведомства могут организовывать совместные учебно-тренировочные занятия для назначенных еврейскими общинами координаторов и сотрудников служб экстренного реагирования, с тем чтобы обеспечить оптимальное реагирование на различные чрезвычайные ситуации.

7. Распознавание и регистрация антисемитского мотива преступлений на почве ненависти

Как отмечается в части I настоящего Руководства, все преступления на почве ненависти мотивированы предубеждением. Антисемитизм – один из видов предубеждения, который часто лежит в основе таких преступлений. Распознавание и регистрация конкретного мотива предубеждения, лежащего в основе преступления на почве ненависти, в том числе антисемитского мотива, гарантирует квалификацию данного преступления как преступления на почве ненависти, а не просто «обычного» правонарушения. Для эффективной борьбы с преступлениями на почве ненависти исключительно важен сбор достоверных данных, позволяющих правоохранительным органам более эффективно оценивать масштабы проблемы, выявлять повторяющиеся схемы правонарушений, выделять ресурсы и расследовать преступления. Помимо этого, данные о преступлениях на почве

ненависти могут быть необходимы разработчикам политики для того, чтобы принимать обоснованные решения и держать общины в курсе происходящего⁵⁵.

Сбор данных о преступлениях на почве ненависти

Жертв преступлений на почве ненависти, независимо от их личного опыта, объединяет травмирующее переживание, связанное с тем, что их выбрали в качестве жертвы по причине их реальной или предполагаемой принадлежности к определенной группе. В то же время, представители разных групп, скорее всего, сталкиваются с различными схемами преступлений и чувствуют разную степень уверенности, подавая заявление в полицию. В связи с этим полезно собирать и анализировать данные о различных мотивах предубеждения по отдельным категориям, с тем чтобы в отношении каждого из этих мотивов можно было принимать наиболее эффективные меры с точки зрения правоприменения и выделения ресурсов на помощь потерпевшим и профилактику данного вида преступлений. Государства-участники ОБСЕ признают целый ряд мотивов предубеждения, которые могут лежать в основе преступления на почве ненависти, в том числе антисемитизм⁵⁶.

Распознавание и регистрация преступлений, мотивированных антисемитизмом, – один из важных способов признания государством существования данной проблемы и ее масштабов, а также возможность отдать справедливость потерпевшим, которые стали жертвой преступления в силу своей реальной или предполагаемой принадлежности к еврейству. От полицейских, которые первыми реагируют на происшествие, обычно больше всего зависит, будет ли преступление на почве ненависти квалифицировано и зарегистрировано как таковое, поскольку эти сотрудники полиции принимают первоначальное решение о том, как зарегистрировать преступление и указать ли антисемитизм в качестве возможного мотива предубеждения.

Рекомендация

В соответствии с обязательствами, принятыми в рамках ОБСЕ, правительствам следует собирать данные о преступлениях на почве ненависти, в том числе конкретно о преступлениях, мотивированных антисемитизмом, и предоставлять эти данные общественности. Полицейские, как лица, первыми реагирующие на преступления, должны обеспечивать, чтобы преступления на почве антисемитизма квалифицировались и регистрировались в качестве таковых.

Пример хорошей практики

В ряде стран региона ОБСЕ – в Германии, Дании, Испании, Польше, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах, Франции и Швеции – существуют механизмы сбора данных, позволяющие правоохранительным органам последовательно регистрировать антисемитский мотив преступлений на почве ненависти и группировать собранные данные о преступлениях на почве ненависти в зависимости от мотива предубеждения.

55 Системы мониторинга и сбора данных о преступлениях на почве ненависти, указ. соч., сноска 5.

56 Там же, с. 14. Признаки предубеждения см. в Приложении 1.

Информация, которую собирают полицейские, и оценка ими этой информации чрезвычайно важны для того, чтобы конкретное преступление расследовалось как преступление на почве ненависти, мотивированное антисемитизмом, и чтобы преследование виновных в этом преступлении осуществлялось соответствующим образом. Реакция полицейских на месте совершения преступления на почве ненависти может повлиять на реабилитацию пострадавших и на то впечатление, которое сложится у общины о заинтересованности государственных органов в решении проблемы таких преступлений, а также на исход расследования⁵⁷. Помимо этого, качество информации, собираемой полицией, чрезвычайно важно для разработки долгосрочных стратегий и профилактических мер со стороны государства. В связи с этим решающее значение приобретает развитие потенциала правоохранительных органов в области распознавания и регистрации преступлений на почве ненависти.

«... Отсутствие систематического сбора данных приводит к серьезнейшим пробелам в информации о характере и особенностях инцидентов на почве антисемитизма. Более того, эти пробелы не позволяют разработчикам политики планировать обоснованные и адресные меры по борьбе с антисемитизмом». – Майкл О'Флаэрти, директор Агентство ЕС по основным правам

Предоставление данных о преступлениях на почве антисемитизма в регионе ОБСЕ в 2009-2015 гг.

Начиная с 2009 года, сведения о преступлениях на почве антисемитизма предоставляют следующие государства-участники:

Австрия	Канада	Украина
Бельгия	Молдова	Франция
Германия	Нидерланды	Хорватия
Греция	Польша	Чешская Республика
Дания	Сербия	Швеция
Ирландия	Соединенное	
Испания	Королевство	
Италия	Соединенные Штаты	

(Итого: 20 государств)⁵⁸

Для обеспечения регистрации антисемитского мотива преступлений на почве ненависти можно предпринять следующие практические шаги⁵⁹:

57 Преступления на почве ненависти: предотвращение и реагирование, указ. соч., сноска 11.

58 В данный список включены государства-участники ОБСЕ, предоставившие соответствующую информацию по крайней мере один раз в течение указанного периода.

59 Системы мониторинга и сбора данных о преступлениях на почве ненависти, указ. соч., сноска 5.

- принять и обеспечить соблюдение законодательства против преступлений на почве ненависти, а также внедрить системы, методы работы и программы подготовки, гарантирующие, что соответствующие должностные лица будут распознавать преступления на почве антисемитизма и регистрировать их в этом качестве;
- создать систему сбора данных, позволяющую регистрировать преступления на почве антисемитизма при заполнении бланка сообщения о происшествии и получать данные, сгруппированными по каждому типу преступлений на почве антисемитизма;
- демонстрировать политическое лидерство в данном вопросе на самом высоком государственном уровне путем принятия стратегий, в соответствии с которыми сотрудники правоохранительных органов обязаны распознавать и регистрировать мотив антисемитизма в преступлениях на почве ненависти;
- предоставить сотрудникам правоохранительных органов список конкретных признаков (называемых «индикаторами предубеждения», см. Приложение 1), который может помочь им установить наличие антисемитского мотива в преступлении на почве ненависти; при этом признается, что наличие таких признаков само по себе не служит доказательством того, что данный инцидент является преступлением на почве ненависти⁶⁰;
- организовать учебные и информационно-просветительские мероприятия для сотрудников правоохранительных органов, направленные на развитие их потенциала, необходимого для понимания особенностей преступлений на почве ненависти, мотивированных антисемитизмом; на таких мероприятиях необходимо использовать соответствующие примеры из практики и тематические сценарии;

Рекомендация

Правительствам следует обеспечивать профессиональную подготовку сотрудников правоохранительных органов в целях развития их потенциала и понимания ими особенностей преступлений на почве ненависти, мотивированных антисемитизмом, порядка регистрации таких преступлений и методов реагирования на них.

Пример хорошей практики

В Болгарии и Польше БДИПЧ осуществляет программы «Обучение сотрудников прокуратуры мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти» (ОПБПН) и «Обучение сотрудников правоохранительных органов мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти» (ОБПН). Программа ОПБПН имеет своей целью повышение квалификации прокуроров для распознавания и расследования всего спектра преступлений на почве ненависти, в том числе преступлений на почве антисемитизма, а также для преследования виновных в совершении таких преступлений. Обучение направлено на

60 Преступления на почве ненависти: предотвращение и реагирование, указ. соч., сноска 11.

улучшение понимания сути, контекста и последствий преступлений на почве ненависти; на совершенствование знаний о международных стандартах и внутреннем законодательстве против преступлений на почве ненависти, а также на развитие умения доказать в суде факт совершения преступления на почве ненависти. Программа ОБПН предназначена для развития у полицейских навыков, необходимых для распознавания, понимания и расследования преступлений на почве ненависти. Она также направлена на совершенствование навыков, касающихся предупреждения преступлений на почве ненависти и реагирования на них, налаживания эффективного взаимодействия с общинами потерпевших и укрепления общественного доверия и сотрудничества с правоохранительными органами.

- проводить совещания по вопросу о сборе данных, в которых принимают участие соответствующие заинтересованные стороны (государственные и негосударственные), с тем чтобы улучшить сбор данных и обеспечить общее понимание, а также категоризацию имеющихся данных;
- распространять доклады о преступлениях на почве антисемитизма, подготовленные организациями гражданского общества, в целях повышения уровня информированности должностных лиц о современных проявлениях антисемитизма;
- на основе собранных данных заказывать проведение исследований для анализа проявлений антисемитизма;
- поощрять сотрудников правоохранительных органов к серьезному восприятию мнения потерпевшего лица при регистрации и расследовании преступлений на почве ненависти: если жертва воспринимает данное преступление как мотивированное антисемитизмом, полиция должна автоматически зарегистрировать его как преступление на почве ненависти⁶¹;

Рекомендация

При регистрации преступлений сотрудникам правоохранительных органов следует принимать во внимание мнение пострадавшего лица, признавая, что если жертва воспринимает преступление как мотивированное антисемитизмом, этот предполагаемый мотив предубеждения следует зафиксировать и учитывать при проведении расследования.

Пример хорошей практики

В Соединенном Королевстве принят широкий подход к регистрации преступлений на почве ненависти на основании мнения потерпевшего. Если какое-либо преступление воспринимается жертвой или любым другим лицом как преступление на почве ненависти, имеющее конкретный мотив предубеждения, оно регистрируется в полиции как возможное преступление на почве ненависти и расследуется в этом качестве.

61 Системы мониторинга и сбора данных о преступлениях на почве ненависти, указ. соч., сноска 5, с. 5.

- способствовать подаче заявлений о совершении преступлений на почве ненависти, мотивированных антисемитизмом, путем создания доступных и конфиденциальных механизмов подачи заявлений;
- проводить разъяснительную работу среди членов еврейской общины по вопросу о том, куда и как сообщать об инцидентах.

Программы БДИПЧ в области развития потенциала

Государства-участники ОБСЕ поручили БДИПЧ разработку программ по оказанию помощи правительствам в борьбе с преступлениями на почве ненависти. На этом основании БДИПЧ разработало программу «Обучение сотрудников правоохранительных органов мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти» (ОБПН). Данная программа осуществляется в ряде стран с учетом конкретных потребностей каждой из них. Она может проводиться в любом государстве-участнике ОБСЕ, подавшем соответствующий запрос. Цель программы – оказание помощи правоохранительным органам по следующим направлениям:

- обеспечение эффективного расследования преступлений на почве ненависти и судебного преследования виновных;
- понимание сути и отличительных особенностей преступлений на почве ненависти, а также условий, на фоне которых они совершаются;
- совершенствование знаний о национальном законодательстве против преступлений на почве ненависти;
- содействие профилактике преступности;
- поощрение общественности к сотрудничеству с полицией и укреплению уважения к правоохранительным органам со стороны населения;
- формирование конструктивных связей с маргинализированными или находящимися под угрозой группами населения;
- закрепление в полиции таких методов работы, которые служат защите и продвижению прав человека и недискриминации⁶².

62 ОБПН, указ. соч., сноска 10.

8. Получение фактических свидетельств о потребностях еврейских общин в сфере безопасности при помощи взаимодействия с общинами для сбора данных о преступлениях на почве ненависти

Политика, основанная на фактических данных

Принятие действенных мер против преступлений на почве ненависти невозможно без наличия точных и достоверных данных. Хорошо продуманная система регистрации и организации данных позволяет правоохранительным органам собирать оперативную информацию о местных особенностях преступлений на почве ненависти, помогает распределять ресурсы и способствует более эффективному расследованию конкретных видов дел. На основе этой информации разработчики политики могут принимать хорошо обоснованные решения и сообщать общинам, против которых направлены подобные преступления, и широкой общественности данные о масштабе преступлений на почве ненависти и принимаемых мерах реагирования⁶³.

Важнейшим методом оценки проблем, связанных с антисемитизмом, и получения основанной на фактах информации о потребностях еврейских общин в сфере безопасности является сбор данных о преступлениях на почве ненависти, мотивированных антисемитизмом. Отсутствие деятельности правительства по сбору таких данных может быть воспринято как попытка преуменьшить масштабы проблемы или отрицать ее существование.

Рекомендация

Необходимо собирать данные о преступлениях на почве антисемитизма, с тем чтобы правительства могли более точно оценивать потребности еврейских общин в сфере безопасности и более эффективно распределять ресурсы.

Пример хорошей практики

В Швеции первичная регистрация данных о преступлениях на почве ненависти осуществляется в рамках обычного механизма полицейской регистрации данных. Полиция составляет письменный отчет обо всех инцидентах в электронной системе регистрации данных о преступлениях, в которой данные можно снабдить пометкой «предполагаемое преступление на почве ненависти». Происшествие может быть зарегистрировано на основании заявления в полицию от пострадавшего; заявлений, полученных через Интернет; анонимных телефонных сообщений или сообщения сотрудников полиции с места преступления.

После того, как информация о преступлении внесена в систему, Национальный совет Швеции по профилактике преступности может, используя ключевые слова (например, «синагога»), осуществлять поиск по тексту всех полицейских отчетов по конкретным категориям преступлений и выявлять

63 Системы мониторинга и сбора данных о преступлениях на почве ненависти, указ. соч., сноска 5.

возможные дела о преступлениях на почве ненависти для включения их в официальную статистику. Таким способом можно получить информацию для последующего анализа различных видов уголовных преступлений и связанных с ними мотивов предубеждения.

Во многих государствах-участниках ОБСЕ организациями гражданского общества накоплен значительный опыт в области сбора данных о преступлениях на почве ненависти. В то время, как официальные данные в некоторых странах могут показывать, что преступления на почве антисемитизма не представляют никакой проблемы, данные, полученные гражданским обществом, свидетельствуют о том, что преступления на почве ненависти, мотивированные антисемитизмом, – это реальность, которую нельзя отрицать.

В некоторых странах государственные ведомства совместно с еврейскими общинами осуществляют распространение, проверку и сбор данных о преступлениях на почве ненависти, мотивированных антисемитизмом, используя четкое и общее для всех определение того, что составляет преступление на почве ненависти. Если еврейские организации и полиция обмениваются данными, такая информация, как правило, проходит как информация от анонимного источника в целях защиты персональных данных.

Рекомендация

Государственные ведомства могут сотрудничать с гражданским обществом, в том числе с еврейскими организациями, с тем чтобы вести обмен, проверку и сбор данных о преступлениях на почве антисемитизма в целях получения более точной статистики и в целях профилактики неподачи заявлений и недостаточной регистрации преступлений.

Пример хорошей практики

Французская неправительственная организация «Служба защиты еврейской общины» (Jewish Community Security Service – SPCJ) работает в тесном контакте с Отделом по вопросам потерпевших Министерства внутренних дел Франции: каждый месяц уточняются обстоятельства конкретных происшествий с целью получить более подробные и надежные результаты мониторинга. В ежегодных отчетах организации содержится список всех актов антисемитизма, заявления о которых поступили в полицию и SPCJ; этот список сверяется с информацией, поступившей из различных полицейских участков, а затем эти данные обобщаются в Министерстве внутренних дел.

Обмен собранными данными между государственными органами и негосударственными субъектами позволяет не только повысить точность данных и получить более полную картину ситуации, но и продвинуться в решении проблемы неподачи заявлений о совершении преступлений на почве ненависти и недостаточной регистрации таких преступлений. Эффективность обмена данными еще больше повышается, если сотрудничество между государственными органами

и негосударственными субъектами официально оформлено в виде меморандумов или протоколов. Работая сообща, эксперты, представляющие государственные и негосударственные структуры, могут максимально эффективно использовать собранные данные для анализа тенденций и разработки политики. Помимо этого, обмен данными способствует повышению доверия к властям со стороны общин.

Взаимодействие с организациями еврейской общины по вопросам сбора данных также может способствовать следующему:

- решению проблемы неподачи заявлений о совершении преступлений: представители еврейской общины могут сыграть определенную роль в поощрении членов общины к использованию таких механизмов, как сообщение об инциденте в полицию через Интернет, по телефону или через третье лицо (они также могут выступать в качестве посредников между пострадавшими и властями);
- улучшению понимания должностными лицами того контекста, в котором совершаются преступления на почве ненависти, и того воздействия, которое они оказывают на еврейские общины. Информация из первых рук о том, какие инциденты регистрируются еврейскими общинами, может способствовать лучшему пониманию должностными лицами степени распространенности антисемитизма и тем самым помочь повышению эффективности реагирования на эту проблему со стороны государства.

9. Демонстрация поддержки общине в случае совершения нападения

Необходимо, чтобы в случае любого нападения на почве антисемитизма государственные должностные лица и представители гражданского общества признавали факт совершения нападения и выступали с его осуждением – независимо от характера и тяжести совершенного правонарушения. Даже мелкое правонарушение, оставленное без внимания, может быстро перерасти в более опасные действия. Антисемитские высказывания в общественном пространстве, если в срочном порядке не осудить их и не отреагировать на них, также могут вызывать тревогу в еврейских общинах.

Нападение на почве антисемитизма оказывает еще более сильное воздействие, если отсутствует соответствующая реакция со стороны государства. И, напротив, заявления государственных должностных лиц могут оказать большое влияние на уверенность общественности в своих силах. Чтобы убедиться в правильности реагирования в долгосрочной перспективе, должностным лицам следует координировать свои действия и консультироваться с лидерами общины.

Чтобы заверить еврейскую общину в поддержке после нападения, государственные должностные лица и политические представители могут принять следующие меры:

- опубликовать в прессе или социальных сетях заявление об осуждении антисемитского нападения;
- посетить еврейскую общину после нападения и принять участие в богослужении или торжественной церемонии;
- отдать распоряжение об усилении полицейской охраны и патрулирования, с тем чтобы успокоить общину после нападения;
- провести встречи с представителями еврейской общины, с тем чтобы услышать их мнение о том, какие инициативы можно было бы предпринять по следам совершенного нападения и в целях предотвращения новых инцидентов. Должностным лицам следует встречаться не только с лидерами общины, но и с другими ее представителями, в том числе с женщинами и молодежью.

Определенную роль в смягчении воздействия крупных инцидентов играет и гражданское общество, работая, в частности, в сотрудничестве с парламентариями и государственными должностными лицами. В ряде стран в качестве эффективных стратегий зарекомендовали себя такие шаги, как открытая публичная демонстрация гражданской солидарности с еврейскими общинами; признание того воздействия, которое антисемитские нападения оказывают на еврейские общины, и поддержка политики абсолютной нетерпимости в отношении любых проявлений антисемитизма.

Рекомендация

Важную роль в демонстрации поддержке еврейской общине после нападения может играть гражданское общество – в частности, работая в сотрудничестве с парламентариями и государственными должностными лицами, а также представителями других общин, и публично демонстрируя солидарность и поддерживая политику абсолютной нетерпимости по отношению к антисемитизму.

Примеры хорошей практики

После того, как главный раввин Франции призвал евреев носить кипу (традиционный головной убор), чтобы выступить «единым фронтом» против антисемитизма, номер одной из итальянских ежедневных газет в Международный день памяти жертв Холокоста распространялся вместе в кипой в качестве приложения в знак солидарности с еврейскими общинами Европы перед лицом растущего антисемитизма.

В Соединенных Штатах в марте 2017 г. Конференция лидеров по гражданским правам и правам человека (Leadership Conference on Civil and Human Rights) и 155 гражданских и правозащитных объединений обратились к исполнительной власти с открытым письмом, в котором требовали более быстрой и решительной реакции на инциденты на почве ненависти в связи с вызывающим беспокойство ростом числа сообщений и свидетельств о мотивированных ненавистью актах насилия и запугивания. В письме упоминались многочисленные инциденты – например, убийство из огнестрельного

оружия американца индийского происхождения, исповедовавшего индуизм; поджог четырех мечетей; многочисленные угрозы взорвать еврейские общинные центры, синагоги и офисы Антидиффамационной лиги по всей стране; расстрел американца сикхского вероисповедания на пороге собственного дома; нападение на латиноамериканца и на испаноязычную женщину по причине их этнической принадлежности; убийство семи цветных трансгендерных женщин. В письме также указывалось, что никто не должен подвергаться насилию или запугиванию по причине своей расы, этнической принадлежности, вероисповедания, сексуальной ориентации, пола, гендерной идентичности, ограниченных возможностей или национального происхождения.

Широкая общественность может помочь поддержать еврейскую общину после нападения, обличая антисемитский характер инцидента и решительно выступая в поддержку религиозного и культурного многообразия. Представители общественности могут продемонстрировать свое твердое намерение работать в интересах построения такого общества, в котором евреи будут чувствовать себя в безопасности и смогут открыто исповедовать свою религию, заявлять о своей идентичности и связи с Израилем.

10. Оказание поддержки жертвам антисемитских нападений

Минимальные стандарты Европейского союза в отношении прав, поддержки и защиты жертв преступлений

Жертвы преступлений признаются в качестве пострадавших и требуют уважительного, корректного и профессионального обращения, исключая дискриминацию любого рода по признакам расы, цвета кожи, этнического или социального происхождения, генетических особенностей, языка, религии или убеждений, политических или иных убеждений, принадлежности к национальным меньшинствам, имущественного положения, рождения, инвалидности, возраста, пола, гендерного выражения, гендерной идентичности, сексуальной ориентации, статуса пребывания в данной стране или здоровья. При осуществлении любых контактов уполномоченных органов, действующих в рамках уголовного производства, с жертвами преступлений, а также при оказании любой помощи, связанной с непосредственным контактом, в рамках оказания поддержки жертвам или восстановительного правосудия должны быть учтены личное положение и насущные потребности жертв преступления, их возраст, пол, возможная инвалидность и степень зрелости при полном уважении их физической, психической и моральной неприкосновенности. Жертвы преступлений должны быть защищены от вторичной и повторной виктимизации, от запугивания и мести. Они должны получать соответствующую поддержку в целях содействия их восстановлению и должны иметь необходимый доступ к правосудию⁶⁴.

64 Директива Парламента ЕС, указ. соч., сноска 47.

Государственные ведомства могут оказать еврейским общинам ценную помощь в сведении к минимуму ущерба, нанесенного травмирующим событием, и в возвращении жизни в общине в свое обычное русло.

Государственные органы могут принять следующие меры в целях совершенствования поддержки, оказываемой пострадавшим в результате нападений на почве антисемитизма:

- в сотрудничестве с национальными правозащитными институтами, научно-исследовательскими организациями, НПО и международными организациями проводить опросы в целях выяснения потребностей, имеющихся у жертв нападений на почве антисемитизма;
- проводить консультации с еврейскими общинами и соответствующими организациями, оказывающими помощь жертвам преступлений, в целях разработки эффективных стратегий поддержки пострадавших;
- обеспечить соответствующую подготовку сотрудников правоохранительных органов, позволяющую им понимать структуру еврейских общин и обязанности их членов;
- использовать дифференцированный подход к последствиям каждого конкретного инцидента (иногда бывает достаточно психологической помощи, оказываемой социальными службами, и вмешательство правоохранительных органов будет излишним);
- обеспечить обучение всех лиц, оказывающих помощь пострадавшим, по вопросам, касающимся отличительных особенностей еврейской общины.

Сотрудникам правоохранительных органов, которые первыми реагируют на преступления на почве ненависти, мотивированные антисемитизмом, следует не забывать о религиозной практике и соответствующих потребностях пострадавших. Им может быть полезным знать и помнить о религиозных обрядах евреев и еврейских праздниках и традициях при проведении опроса пострадавших и свидетелей, документировании доказательств и выполнении других полицейских функций.

Практические вопросы, связанные с осуществлением полицейской деятельности в день отдохновения - субботу (Шаббат)

День отдохновения, называемый «Шаббат» (на иврите) или «Шаббос» (на идиш), - один из важнейших элементов еврейской веры. От захода солнца в пятницу до захода солнца в субботу евреи должны воздерживаться от «работы», соблюдая шаббат в память о том, что Бог почил в седьмой день творения. По традиции в Шаббат евреи идут всей семьей в синагогу и отмечают этот день в кругу семьи и друзей за праздничной трапезой.

Сообщения о правонарушениях, не требующих срочных действий, как правило, поступают после окончания Шаббата или праздника, потому что в это время ортодоксальные евреи будут стараться не писать заявлений, не подписываться и не пользоваться телефоном⁶⁵.

65 См. Приложение 4.

Приложения

Приложение 1.

Общее описание индикаторов предубеждения

Преступления на почве антисемитизма – это преступления на почве ненависти, мотивированные предубеждением против евреев. «Антисемитский мотив предубеждения» означает, что преступник выбрал жертву преступления на основании предвзятого представления о ее принадлежности к евреям или связи с евреями. Преступление может быть направлено против лица или против имущества, справедливо или ложно ассоциируемых с еврейством. Не обязательно быть евреем, чтобы пострадать в результате преступления на почве антисемитизма. Такие преступления могут быть направлены и против лиц или объектов, связанных с государством Израиль, еврейской историей и Холокостом.

Индикаторы мотива предубеждения – это факт или факты, позволяющие предположить, что преступление могло быть совершено по мотиву предубеждения. Индикаторы представляют собой объективные критерии, на основании которых можно судить о вероятном мотиве преступления, но необязательно являются доказательством того, что действия преступника были вызваны предубеждением.

При помощи индикаторов предубеждения полицейские, прокуроры и представители НПО могут оценить вероятность того, что преступление, о котором им сообщили, является преступлением на почве ненависти. Индикаторы используются для того, чтобы запустить процесс поиска доказательств при помощи профессионального дознания и тщательного расследования. Индикатор предубеждения может (но не обязательно должен) служить доказательством в суде.

Ниже приводятся некоторые из индикаторов предубеждения, указывающие на преступление на почве ненависти, мотивированное антисемитизмом.

Мнение жертвы/свидетелей/экспертов

Если у жертвы или свидетелей преступления сложилось впечатление, что мотивом преступника был антисемитизм, такое преступление должно расследоваться как преступление на почве антисемитизма. Помимо этого, возможно, что мотив

предубеждения, который не был очевиден для жертвы или свидетелей, смогла выявить третья сторона (например, гражданское общество или организация еврейской общины, регистрирующая инциденты на почве антисемитизма, или же независимый эксперт).

Замечания, письменные заявления, жесты или граффити

Виновные в преступлениях на почве ненависти часто напрямую заявляют о своих предвзятых взглядах до, во время или после совершения преступления. В большинстве преступлений на почве ненависти важнейшим доказательством выступают слова или символы, использованные самими преступниками. Лица, совершающие преступления на почве ненависти, обычно стремятся послать сигнал потерпевшим, общине, к которой принадлежат потерпевшие, или обществу в целом. Такие сигналы – от выкрикивания оскорблений до граффити – являются веским доказательством наличия мотива предубеждения. Выясняя, присутствовал ли в преступлении антисемитский мотив, полезно задать следующие вопросы:

- Делал ли подозреваемый какие-либо замечания или письменные заявления о евреях, государстве Израиль, Холокосте, принадлежности или предполагаемой принадлежности жертвы к еврейской общине, действительном или предполагаемом израильском гражданстве потерпевшего лица? В этой связи важно помнить, что антисемитские заявления и лозунги могут умышленно выдаваться за критику Израиля или сионизма. Помимо этого, важно отметить, что антисемитизм может выражаться в закодированном и замаскированном виде. Например, слово «Хайбар» представляет собой ссылку на судьбу жителей Хайбара (оазиса на Аравийском полуострове), погибших в битве с мусульманами 1400 лет назад, а «88» – это цифровой код, означающий приветствие «Хайль Гитлер!», которым пользуются сторонники идеи превосходства белой расы.
- Были ли оставлены на месте, где произошел инцидент, рисунки, граффити, карикатуры или произведения искусства, изображающие или демонизирующие евреев? Были ли на месте преступления оставлены символы, относящиеся к эпохе нацизма, или символы, которые в данной стране можно считать символами ненависти? Важно помнить, что не каждый инцидент, сопровождавшийся изображением свастики, автоматически представляет собой инцидент на почве антисемитизма. Свастика используется и в связи с преступлениями на почве ненависти, мотивированными другими видами предубеждения, но она часто выступает как индикатор антисемитизма.
- Если преступление совершено против объекта религиозного или культурного значения, были ли найдены на месте преступления предметы, оскорбляющие чувства евреев (например, части свиной туши или свиная кровь)?
- Был ли найден на месте преступления / нанесен на стену еврейский символ (например, звезда Давида)?

Контекст, в котором совершено преступление

Религиозные и другие различия между преступником и жертвой преступления сами по себе не указывают на наличие предубеждения. Вопросы, приведенные ниже, помогут прояснить общую обстановку, на фоне которой было совершено преступление, и дать представление о том, могло ли оно быть мотивировано антисемитизмом.

- Сочувствует ли преступник какой-либо группе, известной своим враждебным отношением к евреям? Имеются ли доказательства убежденности преступника в том, что конфликт между Израилем и палестинцами служит оправданием для нападений на евреев?
- Являются ли евреи в том районе, где имел место инцидент, крайне малочисленной группой населения по сравнению с другой группой, которая по численности значительно их превосходит?
- Легко ли было идентифицировать жертву как еврея по ее внешнему виду – например, по кипе, шейной цепочке со звездой Давида или футболке еврейской футбольной команды или команды, которую многие считают еврейской?
- Было ли преступление направлено против лица, которое явным образом выступало за права еврейской общины?
- Участвовало ли пострадавшее лицо в момент инцидента в мероприятии, проводимом еврейской общиной, организацией, связанной с еврейской общиной, или организацией, которую можно принять за связанную с Израилем или еврейской общиной?

Организованные группы, пропагандирующие ненависть⁶⁶

Не все преступления на почве ненависти совершаются организованными группами, но члены таких групп или сочувствующие им лица нередко причастны к совершению подобных преступлений. Положительный ответ на приведенные далее вопросы будет свидетельствовать о наличии предубеждения.

- Были ли найдены на месте происшествия предметы, позволяющие предположить, что преступление было делом рук неонацистской группы, экстремистской организации националистов или международной террористической организации?

⁶⁶ Например, в созданной АДЛ базе данных символов ненависти представлены многие символы, используемые группами, пропагандирующими ненависть (главным образом в США): Hate on Display Hate Symbols Database [Выставка ненависти: база данных о символах ненависти]. – <https://www.adl.org/education/references/hate-symbols>.

- Выразил ли преступник поддержку какой-либо террористической организации, выступающей против евреев / выступил ли он с публичным оправданием действий или целей такой организации?
- Повторяли ли действия преступника действия террористов, нападающих на еврейские общины?
- Выражал ли преступник в социальных сетях поддержку какой-либо антисемитской группе?
- Имеются ли свидетельства того, что подобная группа действует в данной местности (например, антисемитские постеры, граффити или листовки)?
- Было ли в поведении преступника замечено нечто, свидетельствующее о членстве в организации, пропагандирующей ненависть (например, нацистские приветствия и другие жесты, связанные с антисемитскими движениями, или заявления, отрицающие или преуменьшающие преступления Холокоста)?
- Свидетельствовали ли одежда, татуировки или другие знаки, бывшие на преступнике, о его связи с экстремистской группой или группой, пропагандирующей ненависть?
- Выступала ли в последнее время какая-либо неонацистская группа, или группа, пропагандирующая ненависть, с открытыми угрозами в адрес еврейской общины (например, в социальных сетях)?

Место и время происшествия

Одним из индикаторов антисемитского предубеждения может служить место и время совершения преступления. Приведенные ниже вопросы помогут выявить наличие предубеждения.

- Произошел ли данный инцидент на фоне эскалации конфликта на Ближнем Востоке с участием Израиля?
- Совпал ли инцидент с датой, имеющей особое значение? К таким датам относятся, например, следующие:
 - ◆ религиозные праздники (Йом-Кипур, Рош ха-Шана, Песах и т. п.);
 - ◆ дни памяти жертв Холокоста (27 января, 19 апреля и 9 ноября) или годовщина погрома или другого события, значимого с точки зрения местной и национальной истории Холокоста;
 - ◆ особая дата с точки зрения националистов, когда экстремистские и правые группы могут проводить свои митинги и марши.
- Совпал ли инцидент с датой, имеющей особое значение для неонацистов? К таким датам относятся, среди прочих, следующие:

- ◆ 12 января – день рождения Альфреда Эрнста Розенберга и Германа Геринга;
 - ◆ 30 января – назначение Адольфа Гитлера канцлером Германии;
 - ◆ 13 февраля – бомбардировка Дрездена;
 - ◆ 20 апреля – день рождения Адольфа Гитлера;
 - ◆ 30 апреля – день смерти Адольфа Гитлера;
 - ◆ 6 июня – день высадки союзников в Европе; некоторые неонацистские группы используют эту дату, чтобы вновь заявить о своей верности идеям нацизма;
 - ◆ 21 июня – день летнего солнцестояния, который многие неонацистские группы отмечают разведением костров;
 - ◆ 22 июня – нападение нацистской Германии на Советский Союз во время Второй мировой войны;
 - ◆ 29 июля – Гитлер возглавил Национал-социалистическую немецкую рабочую партию;
 - ◆ 17 августа – день смерти Рудольфа Гесса;
 - ◆ 15 октября – день смерти Германа Геринга;
 - ◆ 9 ноября – день провалившегося «Пивного путча»; был объявлен выходным в нацистской Германии в память о 16 нацистах, погибших в ходе попытки государственного переворота под предводительством Адольфа Гитлера с целью захвата власти в Мюнхене (8-9 ноября 1923 г.). Помимо этого, 9 ноября – годовщина погрома 1938 года («Хрустальной ночи»).
- Совпал ли данный инцидент с важной датой, связанной с конфликтом на Ближнем Востоке?
 - Произошел ли данный инцидент на фоне общественных споров вокруг какого-либо вопроса, касающегося еврейской общины, (например, вопроса об обрезании или о реституции)?
 - Произошел ли данный инцидент в канун Шаббата, то есть в пятницу вечером?
 - Находилось ли в момент происшествия пострадавшее лицо внутри или вблизи синагоги, еврейской школы, еврейского кладбища или здания, принадлежащего еврейской общине?
 - Было ли данное нападение совершено вблизи места, связанного с евреями (например, еврейского музея, ресторана, посольства Израиля или места проведения еврейского культурного мероприятия)?
 - Является ли имущество, которому был причинен ущерб, объектом религиозного или культурного значения для евреев (например, менора)?
 - Нападал ли преступник только на евреев?

Повторяющиеся схемы преступлений / частые преступления или инциденты, имевшие место в прошлом

Иногда преступления на почве ненависти представляют собой не одиночные происшествия, а части более масштабной схемы. Поэтому, выясняя наличие индикаторов предубеждения, уместно будет задать следующие вопросы:

- Имели ли место инциденты на почве антисемитизма в том же районе в прошлом?
- Наблюдается ли в последнее время эскалация антисемитских инцидентов – от незначительных случаев притеснения и действий, не влекущих за собой уголовную ответственность, к более серьезным, уголовно наказуемым действиям (например, случаям вандализма или нападений)?
- Получали ли в последнее время жертва преступления, еврейская община в целом или организация, к которой принадлежит пострадавшее лицо, угрозы (по телефону или по почте)? Сталкивались ли они с другими формами запугивания?

Характер насилия

Поскольку преступления на почве ненависти, как правило, служат для передачи определенного сообщения, их чаще всего характеризует высокий уровень насилия, нанесенного ущерба и жестокости. Следующие вопросы помогут выявить индикаторы предубеждения:

- Был ли у нападения «почерк», характерный для какой-либо организованной группы, пропагандирующей ненависть, или террористической организации?
- Могло ли в основе данного деяния лежать стремление повторить получившее широкий резонанс преступление на почве антисемитизма, совершенное ранее?
- Был ли инцидент сопряжен с беспричинным и крайне жестоким насилием или унижающим достоинство обращением?
- Произошел ли инцидент на публике или таким образом, чтобы о нем узнало как можно больше людей (например, велась видеосъемка с целью последующей публикации в Интернете)?

Приложение 2.

Примеры из практики

Далее приводятся конкретные примеры из практики, которые можно использовать в программах по развитию потенциала, с тем чтобы улучшить навыки работы с индикаторами предубеждения.

При обсуждении примеров из практики следует ответить на следующие вопросы:

- Если бы вы расследовали данный инцидент, какие вопросы вы бы задали?
- Какие запросы вы бы сделали?

1. Кража со взломом и изнасилование

Пример из практики 1

10 декабря 2014 г. в квартиру молодой еврейской семьи, расположенную в пригороде столицы, в которой проживает многочисленная еврейская община, ворвались трое мужчин в масках. Хозяина квартиры связали, его жену изнасиловали, а квартиру разграбили. Нападавшие требовали деньги, кредитные карточки, драгоценности, постоянно повторяя: «У вас, евреев, всегда деньги водятся!» и «Вы, евреи, храните деньги дома, а не в банке!».

Преступников арестовали и предъявили им обвинения два дня спустя. Вскоре после этого тогдашний министр внутренних дел выступил с публичным заявлением, в котором выразил сожаление по поводу нападения и заявил, что «антисемитский мотив представляется доказанным». Он также добавил, что результаты предварительного расследования указывают на то, что нападавшие выбрали своих жертв, «исходя из убеждения, что быть евреем означает иметь деньги».

2. Инциденты, направленные против активиста, занимающегося пропагандой еврейской культуры

Пример из практики 2

На протяжении многих лет мишенью антисемитских высказываний и насилия является, сам не будучи евреем, директор одного из учреждений культуры, которое специализируется на вопросах культурного наследия, касающихся, в частности, истории евреев в данном городе. В ходе не связанной друг с другом инцидентов в окна его дома бросали камни с нарисованной на них свастикой; для обезвреживания взрывного устройства, оставленного возле его дома, пришлось вызывать команду саперов; на протяжении многих лет по всему городу расклеивались плакаты с его портретом, на которых присутствовали еврейские символы и антисемитские угрозы.

3. Антисемитские оскорбления

Пример из практики 3

В 2012 г. в одном столичном городе произошел ряд инцидентов, связанных с антисемитскими оскорблениями и предубеждением против еврейской общины. Бывший главный раввин подвергся публичным оскорблениям со стороны мужчины, который заявил ему: «Ненавижу всех евреев». Другой инцидент касался антисемитских утверждений, которые несколько раз выкрикнул какой-то мужчина под дверью еврейского молитвенного дома, расположенного в южной части города. 5 октября 2012 г. тот же мужчина снова появился у еврейского молитвенного дома, ударил оказавшегося там еврея ногой в грудь, нанес ему другой удар кулаком по голове и прокричал: «Вы, поганые евреи, умрете!».

Злоумышленник был арестован, его дело рассматривалось по упрощенной процедуре и содержало конкретное обвинение в совершении насильственных действий по мотиву предубеждения в отношении представителя определенной общины, а также в причинении легкого вреда здоровью. Преступник был приговорен к двум годам тюремного заключения.

4. Осквернение еврейского кладбища

Пример из практики 4

В 2014 г. еврейское кладбище на окраине небольшого города, где нет еврейского населения, было осквернено нанесением антисемитских граффити. На могильные плиты аэрозольной краской были нанесены такие фразы, как «грязные евреи», «Холокоста не было, но будет» и «Холо-ложь».

Преступники намеренно выбрали заброшенное кладбище, где не было охраны и наблюдения. Надписи, нанесенные при помощи баллончика с краской, представляли собой лозунги, широко используемые на веб-сайтах антисемитского содержания и веб-сайтах, посвященных отрицанию Холокоста.

С осуждением инцидента выступили как местные, так и центральные органы власти. Полиция зарегистрировала инцидент как преступление на почве ненависти, мотивированное антисемитизмом, однако установить личности преступников и привлечь их к ответственности не удалось.

5. Нападение на памятник жертвам Холокоста

Пример из практики 5

Один из памятников жертвам Холокоста подвергся многочисленным нападением на протяжении ряда лет.

В 2015 г. в первую ночь Рош ха-Шана (еврейского Нового года) неизвестные обложили памятник автошинами, облили их горючей смесью и подожгли. Данный инцидент стал шестым по счету нападением на памятник в 2015 г.

Преступники найдены не были.

6. Обстрел еврейского общинного центра

Пример из практики 6

В 2014 г. в канун Песаха бывший лидер прекратившей свое существование организации белых расистов совершил два нападения, в ходе которых он обстрелял еврейский общинный центр и еврейский интернат для престарелых.

В результате погибло три человека. Все трое не были евреями.

Убийца был арестован вскоре после совершения преступления, отдан под суд по обвинению в совершении убийства, караемого смертной казнью, а также в покушении на убийство, преступном нападении и незаконном ношении оружия. Он был признан виновным по этим статьям. В ходе судебного разбирательства обвиняемый заявил, что он стрелял в своих жертв, потому что хотел убить евреев до того, как отправится на тот свет.

Приложение 3.

Сводная таблица

Кто я?	Как я могу помочь решению этой проблемы?	С кем я могу вместе работать над решением этой проблемы?	Как я могу использовать настоящую публикацию?
<p>Депутат парламента</p>	<p>Принимать конкретные целенаправленные законы по борьбе с преступлениями на почве ненависти, предусматривающие эффективные меры наказания, которые учитывают тяжесть преступлений, мотивированных предубеждением.</p> <p>Направить запрос в БДИПЧ о подготовке обзора законодательства, касающегося преступлений на почве ненависти.</p> <p>Инициировать парламентское расследование и рассмотреть вопрос о том, что еще необходимо сделать для обеспечения потребностей еврейских общин в сфере безопасности.</p> <p>Связаться с представителями еврейской общины в своем избирательном округе и ознакомиться с волнующими их вопросами.</p> <p>При каждой возможности открыто осуждать и отвергать любые проявления антисемитизма - как в Интернете, так и в обычной жизни; как насильственные, так и не связанные с насилием, - и обращаться за консультациями к специалистам в целях выявления зашифрованных выражений антисемитизма.</p>	<p>Объединять усилия с другими парламентариями из своей и других фракций.</p> <p>Ознакомиться более подробно с деятельностью международных парламентских органов, касающейся борьбы с антисемитизмом.</p> <p>Тесно сотрудничать с активистами гражданского общества и религиозными лидерами в своей общине в целях создания коалиции для борьбы с антисемитизмом.</p>	<p>Ознакомиться с международными обязательствами, касающимися решения этой проблемы.</p> <p>Рассмотреть возможность предложения, поддержки и участия в реализации одной из конкретных практических инициатив, упомянутых в настоящем Руководстве.</p> <p>Изучить отличительные признаки преступлений на почве антисемитизма в целях совершенствования своего собственного реагирования на антисемитизм.</p>

Кто я?	Как я могу помочь решению этой проблемы?	С кем я могу вместе работать над решением этой проблемы?	Как я могу использовать настоящую публикацию?
<p>Государственный служащий</p>	<p>Инициировать разработку программы подготовки по вопросам борьбы с преступлениями на почве антисемитизма для государственных служащих, в частности для тех из них, кто осуществляет надзор за подготовкой сотрудников органов уголовного правосудия и определяет содержание этой подготовки.</p> <p>С учетом вашей функции и полномочий, инициировать проведение информационно-просветительской кампании, касающейся вопроса о необходимости борьбы с антисемитизмом.</p> <p>МВД/Минюст: выяснить, как в вашей стране обстоят дела со сбором данных о преступлениях на почве антисемитизма, и решить проблему пробелов в данных, если таковые имеются.</p> <p>МВД/Минюст: провести оценку и анализ наличия механизмов, стратегий и мер в области обеспечения потребностей еврейских общин в сфере безопасности и организовать охрану еврейских объектов.</p>	<p>Направить запросы научным экспертам или в научно-исследовательские институты и организации гражданского общества, имеющие опыт в проведении такого обучения.</p> <p>Взаимодействовать с местными органами власти, организациями гражданского общества и партнерами из средств массовой информации.</p> <p>Обратиться к еврейским общинам и организациям гражданского общества с просьбой предоставить более подробную информацию о полученных ими сообщениях о преступлениях на почве антисемитизма.</p> <p>Связаться с представителями еврейской общины и наладить контакты со службой охраны общины.</p>	<p>Ознакомиться с особенностями различными видов антисемитских нападений в регионе ОБСЕ и с основными условиями, на фоне которых они совершаются.</p> <p>Разобраться, почему важно проводить информационно-просветительскую работу по данным вопросам.</p> <p>Обратиться к соответствующим ресурсам и идеям, касающимся значения сбора данных о преступлениях на почве ненависти.</p> <p>Ознакомиться с практическими рекомендациями, касающимися преимуществ и методов сотрудничества в области безопасности между государственными должностными лицами и еврейскими общинами.</p>

Кто я?	Как я могу помочь решению этой проблемы?	С кем я могу вместе работать над решением этой проблемы?	Как я могу использовать настоящую публикацию?
<p>Сотрудник правоохранительных органов</p>	<p>Проанализировать, не может ли регистрируемое и расследуемое вами уголовное преступление быть мотивировано предубеждением.</p> <p>Встретиться с представителями местной еврейской общины с целью наладить контакты, узнать, какие проблемы в сфере безопасности вызывают их обеспокоенность, и ознакомиться с тем, как организована община.</p> <p>Развивать свой потенциал с точки зрения понимания преступлений на почве антисемитизма и реагирования на них.</p> <p>Определить, как вы можете сотрудничать с еврейской общиной в области сбора данных о преступлениях на почве антисемитизма.</p> <p>Согласовать с еврейской общиной правила коммуникации в чрезвычайной ситуации.</p>	<p>Выяснить мнение пострадавшего и свидетелей.</p> <p>Объединить усилия с кем-нибудь из ваших коллег при организации таких встреч.</p> <p>Попросить вашего начальника направить вас на учебные курсы в рамках таких программ, как ОБПН или ОПБПН.</p> <p>Поговорить с вашим начальством о возможности обсудить этот вопрос на национальном уровне.</p> <p>Запросить данные контактного лица в службе охраны еврейской общины.</p>	<p>Ознакомиться с описанием индикаторов предубеждения, приведенным в Приложении 1, и проверить, помогает ли оно вам установить наличие мотива предубеждения.</p> <p>Улучшить свои знания о методах взаимодействия правоохранительных органов с еврейскими общинами по вопросам безопасности.</p> <p>Ознакомиться со списком ресурсов и учебных программ – таких, как программа ОБПН, осуществляемая БДИПЧ, и подготовленная Бюро концепция «Десять шагов для эффективного сбора данных» (в руководстве «Системы мониторинга и сбора данных о преступлениях на почве ненависти»)</p> <p>Ознакомиться с примерами хорошей практики, существующей в различных государствах-участниках ОБСЕ.</p>

Кто я?	Как я могу помочь решению этой проблемы?	С кем я могу вместе работать над решением этой проблемы?	Как я могу использовать настоящую публикацию?
<p>Представитель еврейской общины</p>	<p>Начать мониторинг преступлений на почве ненависти, мотивированных антисемитизмом, и поощрять членов общины к подаче заявлений о таких преступлениях.</p> <p>Создавать широкие коалиции организаций, занимающихся правами человека, в целях решения проблемы антисемитизма и других вопросов, касающихся толерантности и недискриминации в более широком смысле.</p> <p>Организовать «день открытых дверей» в еврейской общине и пригласить соответствующих должностных лиц и активистов гражданского общества для знакомства с общиной.</p> <p>Активно добиваться выполнения государством его международных обязательств и проведения соответствующей дальнейшей работы.</p> <p>Обратиться к культурным и образовательным учреждениям, а также к средствам массовой информации в целях распространения имеющихся у вас данных, а также информации о вашей обеспокоенности по поводу антисемитизма.</p>	<p>Связаться с соответствующими международными сетями организаций гражданского общества.</p> <p>Обратиться к другим религиозным общинам, организациям в области культуры и объединениям гражданского общества с целью заручиться их поддержкой.</p> <p>Объединить усилия с другими организациями гражданского общества в целях проведения такого «дня открытых дверей».</p> <p>Связаться с членами общины и представителями других организаций гражданского общества, обладающими опытом в этой области.</p>	<p>Расширить свои знания об учебных программах и ресурсах, предлагаемых организациями гражданского общества и межправительственными организациями (например, обратить внимание на проводимые БДИПЧ учебные курсы по проблеме преступлений на почве ненависти для представителей гражданского общества и на подготовленный Бюро информационный справочник для гражданского общества).</p> <p>Улучшить свои знания о международных стандартах, которые должно соблюдать правительство вашей страны.</p>

Кто я?	Как я могу помочь решению этой проблемы?	С кем я могу вместе работать над решением этой проблемы?	Как я могу использовать настоящую публикацию?
<p>Активист гражданского общества</p>	<p>Выяснить, что ваша организация может сделать для того, чтобы продемонстрировать солидарность с еврейской общиной в связи с нападениями на почве антисемитизма.</p> <p>Запланировать проведение совместно с еврейской общиной культурного мероприятия в целях укрепления толерантности и создания коалиций для борьбы с антисемитизмом.</p> <p>Определить общие цели у вашей организации и еврейских общин, с тем чтобы совместно выступать за более эффективный сбор данных о преступлениях на почве ненависти и создавать коалиции для работы в этой сфере.</p> <p>Организовать обучение в рамках вашей организации по вопросам борьбы с антисемитизмом.</p>	<p>Встретиться с членами еврейской общины или общественной организацией еврейской общины, с тем чтобы более подробно узнать о вопросах, волнующих общину.</p> <p>Наладить контакты с еврейскими организациями и другими организациями гражданского общества и общинными организациями, занимающимися проблемой преступлений на почве ненависти.</p> <p>Направить запросы научным экспертам или в научно-исследовательские институты и организации гражданского общества, имеющие опыт проведения такого обучения.</p>	<p>Узнать о том, какое влияние антисемитские нападения оказывают на повседневную жизнь евреев.</p> <p>Улучшить свои знания о международных стандартах, которые должно соблюдать правительство вашей страны.</p> <p>Ознакомиться с описанием различных видов антисемитских нападений, имеющих место в регионе ОБСЕ, и основных условий, на фоне которых они совершаются.</p>

Кто я?	Как я могу помочь решению этой проблемы?	С кем я могу вместе работать над решением этой проблемы?	Как я могу использовать настоящую публикацию?
Религиозный лидер	<p>Выступить с межконфессиональной инициативой, в реализации которой будут участвовать члены вашей и других религиозных общин, в том числе еврейской общины.</p> <p>Провести в вашей общине информационно-просветительское мероприятие по проблеме антисемитизма и пригласить докладчика, который представит интересный проект в области создания коалиций гражданского общества.</p> <p>Приступить к сбору данных о преступлениях на почве ненависти, направленных против вашей общины.</p>	<p>Обратиться за консультацией и поддержкой в организации, имеющие опыт межконфессиональной работы, и предложить некоторым членам вашей общины присоединиться к вам.</p> <p>Наладить контакты с экспертами гражданского общества и научными экспертами.</p> <p>Наладить контакты со специалистами в области безопасности, работающими с еврейской общиной, и изучить перспективы взаимодействия с ними в сфере сбора данных о преступлениях на почве ненависти.</p>	<p>Получить информацию о некоторых межконфессиональных мероприятиях и инициативах, которые осуществляются в регионе ОБСЕ в рамках реагирования на антисемитские нападения.</p> <p>Ознакомиться с описанием современных проявлений антисемитизма и узнать, почему в борьбе с ними важно использовать подход, основанный на сотрудничестве и правах человека.</p> <p>Улучшить свои знания о существующей хорошей практике.</p>
Омбудсмен	<p>Инициировать проведение опроса на тему виктимизации, с тем чтобы получить более полные данные о потребностях еврейских общин в сфере безопасности и об их опыте, связанном с преступлениями на почве антисемитизма.</p>	<p>Провести консультации с представителями организаций по оказанию поддержки потерпевшим, а также с представителями еврейских общин и международных институтов.</p>	<p>Улучшить свои знания о некоторых особенностях современного антисемитизма и его воздействии на еврейские общины.</p>

Кто я?	Как я могу помочь решению этой проблемы?	С кем я могу вместе работать над решением этой проблемы?	Как я могу использовать настоящую публикацию?
Учитель	<p>Выяснить, подвергаются ли учащиеся в вашей школе евреи притеснениям, угрозам или насилию в каком бы то ни было виде по дороге в школу и из школы домой, а также в стенах школы.</p> <p>Создать для учащихся возможности узнать о том, что такое иудаизм.</p> <p>Оказывать поддержку и участвовать в проведении обучения, посвященного рассмотрению современных форм антисемитизма.</p> <p>Обеспечить достаточное и эффективное освещение вопросов антисемитизма и Холокоста в рамках реализуемых в вашей школе учебных программ по распространению знаний о Холокосте.</p>	<p>Проводить консультации с коллегами, встречаться с представителями еврейских общинных организаций и еврейских молодежных организаций.</p> <p>Обращаться за поддержкой к руководству школы.</p>	<p>Улучшить свои знания о некоторых особенностях современного антисемитизма и его воздействии на еврейские общины.</p>

Приложение 4.

Справочник по иудаизму для полицейских, изданный Фондом безопасности еврейской общины⁶⁷

(сокращенный вариант, подготовленный БДИПЧ)

Данный текст представляет собой сокращенный и отредактированный вариант «Справочника по иудаизму для полицейских», подготовленного Фондом безопасности еврейской общины. Это издание служит прекрасным примером уже существующего ресурса, который может быть использован правоохранительными органами для улучшения понимания некоторых еврейских традиций и обычаев – особенно тех, которые могут иметь практическое значение для обеспечения безопасности и/или организации сотрудничества с правоохранительными органами. Следует отметить, что обычаи, представленные в справочнике, описаны лишь в самом общем виде и никак не передают все разнообразие обычаев и традиций, существующих в еврейских общинах по всему миру. В связи с этим сотрудникам правоохранительных органов предлагается работать в тесном контакте с членами еврейских общин, с тем чтобы ближе ознакомиться с их историей и религиозными традициями, а также изучить проблемы, с которыми эти общины сталкиваются из-за антисемитизма.

ЧТО ТАКОЕ ИУДАИЗМ?

Иудаизм – это религия еврейского народа, существующая почти 4 000 лет и представляющая собой одну из старейших религиозных традиций, практикуемых на сегодняшний день. В значительной мере из ценностей и истории иудаизма берут свои истоки христианство и ислам. В мире насчитывается приблизительно 12 миллионов евреев, шесть миллионов из них проживают в Израиле.

67 A Police Officer's Guide to Judaism [Справочник по иудаизму для полицейских]. London, Community Security Trust, 2010. – <https://cst.org.uk/data/file/b/e/Police-Officers-guide-to-Judaism.1425054129.pdf>.

Течения

Ортодоксальный иудаизм

Ортодоксальные евреи верят в то, что *Тору* (основной источник иудейского закона и морали) Бог дал Моисею на горе Синай около 4 тысяч лет назад. Тора представляет собой часть Танаха (Священного Писания), который христиане называют Ветхим Заветом. Помимо этого, ортодоксальные евреи руководствуются сводом правовых положений, включающим Талмуд, на которых основывается Галаха – иудейское право.

При том, что все ортодоксальные евреи соблюдают шаббат и религиозные традиции, евреев-харедим (ультраортодоксальных евреев) можно легко узнать по их особой манере одеваться. Последователи ортодоксального модернизма, как правило, одеваются в более современном стиле. Часто они более интегрированы в жизнь общества и их не так легко идентифицировать в качестве отдельной группы, хотя многие мужчины носят еврейский головной убор – кипу.

Консервативный, реформистский и либеральный иудаизм

Последователи этих течений не соблюдают правила веры так строго, как ортодоксальные евреи. Например, ортодоксальные евреи обычно носят головной убор, что, как они полагают, показывает уважение к Богу. Консервативные, реформистские и либеральные евреи не считают, что это необходимо делать всегда, а также могут по-своему толковать шаббат или предписания, касающиеся еды. Помимо этого, допускается посвящение женщин в звание раввина, и отсутствует разделение женщин и мужчин в синагоге.

Множество людей не причисляют себя ни к одному из течений и не соблюдают традиционных законов иудаизма, но в то же время идентифицируют себя как евреев.

1. ШАББАТ

День отдохновения, называемый «Шаббат» (на иврите) или «Шаббос» (на идиш), – один из важнейших элементов еврейской веры. В шаббат многие евреи воздерживаются от действий, считающихся «работой», в память о том, что Бог почил в седьмой день творения. По традиции в шаббат евреи идут всей семьей в синагогу и отмечают этот день в кругу семьи и друзей за праздничным столом.

Практические вопросы, связанные с осуществлением полицейской деятельности

Сообщения о правонарушениях, не требующих срочных действий, как правило, поступают после окончания шаббата или еврейского праздника, потому что:

- ортодоксальные евреи стараются не писать заявлений и не подписываться;

- ортодоксальные евреи стараются не пользоваться телефоном.

Что считается «работой»?

В современных условиях ортодоксальные евреи в шаббат обычно воздерживаются от следующих действий:

- все виды коммерческих операций (магазины и офисы закрыты);
- вождение автомобиля и поездки;
- использование электронного оборудования (в том числе телефонов, компьютеров, радиоприемников и телевизоров);
- операции с деньгами;
- составление письменных документов;
- перенесение каких-либо вещей за пределы дома на территории, где нет эрува (символического ограждения).

Для благочестивых евреев законы шаббата являются обязательными при любых обстоятельствах, за исключением тех случаев, когда возникает угроза жизни.

Расписание шаббата

Шаббат начинается в пятницу примерно за час до наступления темноты, или за 15 минут до захода солнца. Ортодоксальные евреи должны вовремя уходить с работы или из школы, чтобы вернуться домой до начала шаббата.

Чрезвычайные ситуации, связанные с угрозой для жизни

При возникновении угрозы жизни (необходимость оказания неотложной медицинской помощи или другая экстренная ситуация), законы шаббата надлежит нарушить ради спасения жизни людей. В таком случае службы экстренной помощи вызываются, как и в любой другой день.

2. ЕВРЕЙСКИЕ ПРАЗДНИКИ

Практические вопросы, связанные с осуществлением полицейской деятельности

Предписания, действующие в праздничные дни, практически не отличаются от законов шаббата, и вопросы, которые нужно решать в процессе осуществления полицейской деятельности, будут точно такими же.

- Многие из тех, кто обычно не ходит в синагогу в другое время, в период праздников посещают богослужения. В связи с этим синагоги будут полны народу, и на близлежащих улицах будет большой наплыв транспорта и пешеходов.
- В связи с каждым отдельным праздником могут возникать особые потребности в области осуществления полицейской деятельности. В иудейском

календаре есть ряд праздников и особых дат, когда отмечаются события, имевшие большое значение в истории еврейского народа, или празднуется определенный период в годовом цикле.

Рош ха-Шана (еврейский Новый год)

Рош ха-Шана – двухдневный праздник, который отмечается в сентябре-октябре и считается одним из наиболее важных праздников иудейского календаря. Это время размышлений о минувшем годе.

Практические вопросы, связанные с осуществлением полицейской деятельности во время Рош ха-Шана

- Во многих синагогах проходят дополнительные молитвы (в самом здании или поблизости).
- Евреи, принадлежащие к реформистским и либеральным общинам, часто приезжают в синагоги на автомобилях, в связи с чем возможны значительные заторы на дорогах и проблемы с парковкой. Даже в общинах ортодоксальных евреев может наблюдаться более оживленное дорожное движение.
- Во второй половине первого дня Рош ха-Шана (или второго дня, если первый приходится на Шаббат) многие евреи собираются у реки, чтобы символически «избавиться» от грехов. Эта церемония называется «ташлих».

Йом-Кипур (День искупления)

Это самый важный праздник иудейского календаря, день молитвы за отпущение грехов, совершенных в прошедшем году, и покаяния. Каждый еврей, исключая детей и немощных, должен воздерживаться от еды и питья в течение 25 часов, начиная с заката предыдущего дня и до наступления темноты на следующий день.

Практические вопросы, связанные с осуществлением полицейской деятельности в Йом-Кипур

- Синагоги, открытые весь день, переполнены, особенно во время вечерней молитвы.
- В течение дня многие пешком возвращаются домой, чтобы ненадолго отвлечься от молитв. Скорее всего, весь день на улицах будет наблюдаться непрерывный поток людей.
- Поскольку в Йом-Кипур большинство еврейских семей будут в синагоге во время утреннего и вечернего богослужения, риск совершения краж в их домах может возрасть.

Суккот (Праздник кущей)

Этот праздник начинается на пятый день после Йом-Кипура в память о временных шатрах, которые израильтяне построили в пустыне после исхода из Египта.

В течение этого праздника, который длится восемь дней, религиозные евреи едят и спят в похожих шатрах, называемых «сукка́». Дни между первым и последним днем Суккот являются обычными рабочими днями.

Практические вопросы, связанные с осуществлением полицейской деятельности в Суккот

- Многие евреи, направляясь в синагогу и возвращаясь домой, несут длинные футляры с пальмовыми ветвями внутри. Это ритуальные предметы, которые используются в ходе праздничного обряда.
- На территории синагог сооружается сукка́.

Шмини Ацерет и Симхат-Тора (Радость Торы)

Непосредственно за праздником Суккот отмечается Шмини Ацерет (восьмой день собрания) и Симхат-Тора – одни из самых веселых праздников иудейского календаря. Во многих синагогах после богослужения устраивают веселое празднование.

Практические вопросы, связанные с осуществлением полицейской деятельности в Симхат-Тора

- В этот день в синагогах собирается множество верующих с семьями и детьми, часто устраиваются уличные гуляния.
- Богослужения в синагогах в течение этого дня, как правило, длятся намного дольше, и во многих общинах организуется совместный обед в середине дня. Поэтому синагоги закрываются далеко за полдень.

Песах (Пасха)

Этот праздник, длящийся восемь дней и часто совпадающий с празднованием христианской Пасхи, отмечается в память об избавлении еврейского народа от египетского рабства. В память о том, как спешно евреи бежали из Египта, в этот праздник нельзя употреблять и иметь в доме квасное – например, хлеб, продукты из злаковых или пиво.

Шавуот (Пятидесятница)

Шавуот отмечается на 50-й день после Песаха (обычно в конце мая – начале июня) в память о даровании еврейскому народу Торы. В этот праздник, который длится два дня, существует обычай есть молочные продукты.

Практические вопросы, связанные с осуществлением полицейской деятельности в Шавуот

- В первую ночь праздника принято не спать, а изучать Тору; на улицах и в синагогах может быть многолюдно.

Ханука (Праздник свечей)

Этот радостный праздник отмечается зажиганием светильников (ханукий) каждый вечер в течение восьми дней. Помимо этого, по традиции в этот праздник едят пищу, жаренную в масле (пончики, картофельные оладьи), дарят подарки и устраивают вечеринки.

Практические вопросы, связанные с осуществлением полицейской деятельности в Хануку

- По традиции в еврейских домах выставляют светильники (иногда дорогостоящие) в окне, выходящем на улицу. Это может приводить к пожарам или кражам, поэтому следует проконсультировать руководителей общин по данным вопросам.
- В некоторых еврейских общинах церемонии, связанные с празднованием Хануки, проводятся в общественных местах.

Пурим (праздник избавления)

Этот однодневный праздник отмечается в память об Эсфири, царице Персии еврейского происхождения, раскрывшей заговор, который готовил один из приближенных царя с целью истребления всех евреев. В этот день в синагогах читают Книгу Эсфирь по специальному свитку, который называется «мегилла». Пурим – день всеобщего веселья и праздничных вечеринок.

Практические вопросы, связанные с осуществлением полицейской деятельности в Пурим

- Это день веселья и радости, когда принято носить маскарадные костюмы даже в общественных местах.
- По традиции многие жители ходят по соседям и собирают деньги на благотворительные цели, а также приносят друзьям сладости и сладкую выпечку.
- Это один из редких дней в году, когда поощряется употребление алкоголя, что может приводить к отдельным случаям антиобщественного поведения.

3. ЕДА

Предписания иудаизма, касающиеся еды, определяют способ приготовления и подачи кошерной пищи. Евреи, соблюдающие кашрут (правила питания), употребляют в пищу только те продукты – произведенные или приготовленные – на которых имеется заслуживающая доверия печать раввината. Это относится к мясным и молочным продуктам, а также к выпечке. Благочестивые евреи считают, что вся кухонная утварь, посуда и столовые приборы должны использоваться только для кошерной пищи. Молочное и мясное следует хранить и готовить отдельно, а также подавать в разной посуде. Религиозные евреи посещают только те рестораны, которые контролируются авторитетным органом по вопросам кашрута, выдающим сертификаты кошерности.

4. ЕВРЕЙСКАЯ ОДЕЖДА И ЖИЛИЩА

Благочестивые евреи всегда покрывают голову, обычно – шапочкой, называемой ермолкой или кипой. Некоторые также носят четырехугольное одеяние с особыми кистями из нитей, прикрепленными к четырем его углам и называемыми «цицит». Такое одеяние носят в качестве нательной рубашки, которая может быть видна ниже линии талии.

Замужние ортодоксальные еврейки всегда покрывают волосы платком или париком в знак скромности. Они одеваются скромно, многие не носят брюк, коротких юбок и одежды с коротким рукавом.

Традиционный еврейский дом можно узнать по мезузе. Мезуза – это небольшой футляр, в котором находится свиток с двумя библейскими текстами, прикрепляемый к правому косяку большинства дверей в еврейском доме, включая входную дверь.

5. СИНАГОГА И МОЛИТВА

Практические вопросы, связанные с осуществлением полицейской деятельности

Мужчинам-полицейским необязательно покрывать голову, входя в синагогу, однако этот жест будет оценен как знак уважения.

- Следует проявлять сдержанность при осуществлении фото- и видеосъемки или аудиозаписи в синагоге во время субботних и праздничных богослужений.

Обычай требует, чтобы все мужчины и мальчики старше 13 лет совершали молитву трижды в день. Молиться разрешается и в одиночку, однако многие мужчины предпочитают собираться в синагоге и молиться в кругу по меньшей мере десяти верующих. Такая группа молящихся, называемая «миньян», имеет особенно большое значение в ситуации, когда какое-то лицо переживает период траура.

- Ежедневная утренняя молитва обычно совершается между 6:00 и 9:00 и продолжается около 45 минут. Во время утренней молитвы мужчины возлагают на себя филактерии (кожаные коробочки на ремнях, содержащие крохотные свитки с библейскими текстами – тфилин) и надевают молитвенное покрывало (талит).
- Ежедневные послеполуденные и вечерние молитвы обычно длятся около 15 минут. Женщины тоже молятся, но им не требуется надевать филактерии или талит во время молитвы.

Правила поведения в синагоге различаются в зависимости от течения иудаизма, к которому принадлежат верующие.

- В ортодоксальных синагогах женщины сидят отдельно от мужчин – как правило, на галерее или сбоку от той части синагоги, которая отведена для мужчин. Мужчины носят традиционные головные уборы. Замужние женщины должны покрывать голову платком, париком или шляпой и одеваться скромно.
- В синагогах, находящихся в консервативных, реформистских или либеральных общинах, мужчины и женщины обычно сидят вместе во время богослужения.

Традиционным языком молитвы для евреев является иврит, и он в различной степени используется в ходе богослужения в разных течениях иудаизма.

6. ЖИЗНЕННЫЙ ЦИКЛ ИУДЕЕВ

Рождение

Младенцам мужского пола делают обрезание в ходе церемонии, которая называется «брит мила». Обрезание проводится на восьмой день после рождения или в ближайший срок после этого дня, если имеются медицинские показания для отсрочки. Обряд совершает мохел – специально обученный иудей, который может быть дипломированным врачом. Часто имя, данное мальчику, не объявляют до церемонии обрезания.

Девочкам имя обычно дают в синагоге, часто в первый шаббат (субботу) после рождения.

Бар-мицва / бат-мицва

Мальчики рассматриваются как полноправные взрослые члены общины, обязанные соблюдать многочисленные религиозные заповеди, после достижения 13-летнего возраста, когда празднуется их бар-мицва (дословное значение – «сын заповеди»). Девочки считаются достигшими такого совершеннолетия в возрасте 12 лет, когда празднуется их бат-мицва. И мальчики, и девочки перед этой церемонией проходят период интенсивного обучения.

Бракосочетание

Обряд бракосочетания у евреев может совершаться в любой день недели, кроме субботы, праздников и особых периодов траура, установленных в иудейском календаре. Обряд может проходить в любом месте, но чаще всего его принято совершать в синагоге или под открытым небом возле синагоги. По традиции друзья и родственники новобрачных организуют праздничные трапезы в течение недели после бракосочетания.

Погребение и траур

При теле усопшего всегда должен кто-то оставаться, и чрезвычайно важно, чтобы над телом совершалось как можно меньше манипуляций.

- Глаза и челюсти должны быть сомкнуты; тело должно быть покрыто белым саваном.
- Похороны должны пройти как можно быстрее, часто прямо в день смерти.
- В ортодоксальных общинах на улицах можно видеть множество людей, скорбящих по усопшему.

Когда умирает иудей, крайне важно, чтобы с его телом обращались с осторожностью и предельным почтением. Существуют специальные правила, касающиеся подготовки тела к погребению, и тело ни на минуту нельзя оставлять без присмотра. Согласно законам иудаизма, вскрытие тела запрещено, за исключением случаев, когда это необходимо в рамках гражданского права. В некоторых реформистских и либеральных общинах практикуется кремация, однако в ортодоксальных общинах она строго запрещена. После похорон ближайшие родственники усопшего соблюдают траур в течение семи дней, не выходя из дома. Этот период называется «шива».

Приложение 5.

Календарь еврейских праздников на 2017-2022 гг.

2017

Песах (Пасха)	11-18 апреля
Шавуот	31 мая - 1 июня
Девятое ава	1 августа
Рош ха-Шана	21-22 сентября
Йом-Кипур	30 сентября
Суккот	5-6 октября
Симхат-Тора	13 октября
Ханука	13-20 декабря

2018

Рош ха-Шана	10-11 сентября
Йом-Кипур	19 сентября
Суккот	24-30 сентября
Симхат-Тора	2 октября
Ханука	3-10 декабря
Ту би-Шват	31 января
Пурим	1 марта
Песах (Пасха)	31 марта - 7 апреля
Шавуот	20-21 мая
Девятое ава	22 июля

2019

Рош ха-Шана	30 сентября - 1 октября
Йом-Кипур	9 октября
Суккот	14-20 октября
Симхат-Тора	22 октября
Ханука	23-30 декабря
Ту би-Шват	21 января
Пурим	21 марта
Песах (Пасха)	20-27 апреля
Шавуот	9-10 июня
Девятое ава	11 августа

2020

Рош ха-Шана	19-20 сентября
Йом-Кипур	28 сентября
Суккот	2-9 октября
Симхат-Тора	11 октября
Ханука	11-18 декабря
Ту би-Шват	10 февраля
Пурим	10 марта
Песах (Пасха)	9-16 апреля
Шавуот	29-30 мая
Девятое ава	30 июля

2021

Рош ха-Шана	7-8 сентября
Йом-Кипур	16 сентября
Суккот	21-27 сентября
Симхат-Тора	29 сентября
Ханука	29 ноября - 6 декабря
Ту би-Шват	28 января
Пурим	26 февраля
Песах (Пасха)	28 марта - 4 апреля
Шавуот	17-18 мая
Девятое ава	18 июля

2022

Рош ха-Шана	26-27 сентября
Йом-Кипур	5 октября
Суккот	10-16 октября
Симхат-Тора	8 октября
Ханука	19-26 декабря
Ту би-Шват	17 января
Пурим	17 марта
Песах (Пасха)	16-23 апреля
Шавуот	5-6 июня
Девятое ава	7 августа

Приложение 6.

«Рабочее определение» антисемитизма, принятое Международным альянсом памяти жертв Холокоста

РАБОЧЕЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ АНТИСЕМИТИЗМА, ПРИНЯТОЕ МЕЖДУНАРОДНЫМ АЛЬЯНСОМ ПАМЯТИ ЖЕРТВ ХОЛОКОСТА (INTERNATIONAL HOLOCAUST REMEMBRANCE ALLIANCE - IHRA)

«26 мая 2016 года на своем пленарном заседании в Бухаресте Альянс постановил:

принять следующее, не имеющее обязательной юридической силы рабочее определение антисемитизма:

Антисемитизм – это определенное восприятие евреев, которое выражается в ненависти по отношению к евреям. Словесные и физические проявления антисемитизма направлены против евреев и неевреев и/или против их собственности, против еврейских общин и организаций и религиозных учреждений.

Следующие примеры, приводимые в качестве иллюстрации, могут служить ориентиром в работе IHRA.

Проявления могут быть также направлены против государства Израиль, воспринимаемого в качестве еврейского коллектива. Однако критику по отношению к Израилю, сходную по степени с критикой по отношению к другим государствам, не следует считать антисемитизмом. Антисемитизм часто приписывает евреям участие в заговорах с целью нанесения вреда человечеству и часто используется для обвинения евреев за что-то, что получается «не так, как следует». Он выражается в устной, письменной, визуальной формах и действиях, в использовании злобных стереотипов и приписывании отрицательных черт характера.

Современные примеры проявления антисемитизма в общественной жизни, средствах массовой информации, школах, на рабочем месте или в религиозной

сфере могут, с учетом общего контекста, проявляться в следующих формах, при этом ими не ограничиваясь:

- призывы, оправдание или содействие убийствам евреев или нанесению им вреда, во имя радикальной идеологии или экстремистских религиозных взглядов;
- высказывание лживых, бесчеловечных, очерняющих или стереотипных обвинений о евреях как таковых или о еврейской коллективной власти – в особенности, но не исключительно, миф о всемирном еврейском заговоре или о евреях, контролирующих средства массовой информации, экономику, правительства и другие институты общества и власти;
- приписывание евреям ответственности за реальные или надуманные проступки отдельных еврейских индивидуумов или групп, или даже за действия, совершенные неевреями;
- отрицание факта, масштабов, механизмов (например, газовых камер) или преднамеренности геноцида еврейского народа, содеянного национал-социалистической Германией и ее сторонниками и сообщниками во время Второй мировой войны (Холокоста);
- обвинение евреев как народа и Израиля как государства в изобретении и преувеличении масштабов Холокоста;
- обвинение еврейских граждан в предпочтительной лояльности к государству Израиль или в предпочтении интересов евреев во всем мире интересам собственной страны;
- отрицание права еврейского народа на самоопределение, например, называя существование государства Израиль расистским проектом;
- применение двойных стандартов, требуя от него поведения, которого не требуют или ожидают от любого другого демократического государства;
- использование символики и ассоциаций, связанных с классическим антисемитизмом (например, обвинение евреев в убийстве Христа или кровавый навет) для характеристики Израиля или израильтян;
- использование сравнений современной политики Израиля с политикой нацистов;
- приписывание евреям коллективной ответственности за действия государства Израиль.

Антисемитские действия являются преступными, если они определены таковыми законодательством (например, отрицание Холокоста или распространение антисемитских материалов в некоторых странах).

Преступные действия являются антисемитскими, если цели нападения на людей или имущество – школы, религиозные заведения и кладбища – выбираются по причине их реальной или предполагаемой связи с евреями или еврейством.

Антисемитской дискриминацией является отказ евреям в равноправном доступе к возможностям или ресурсам, доступным всем остальным, и она запрещена во многих странах»⁶⁸.

68 Пленарное заседание IHRA по принятию рабочего определения антисемитизма, указ. соч., сноска 15.