



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

О С Л О

1998

Седьмая встреча Совета министров

2-3 декабря 1998 года

Декларация министров на встрече в Осло

Заявление по Косово

Решения встречи Совета министров в Осло

Резюме Председателя

Доклады встрече Совета министров в Осло

Осло 1998



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

О С Л О

1998

Седьмая встреча Совета министров

2-3 декабря 1998 года

Декларация министров на встрече в Осло

Заявление по Косово

Решения встречи Совета министров в Осло

Резюме Председателя

Доклады встрече Совета министров в Осло

Осло 1998

МС.DOC/1/98
3 декабря 1998 года

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОДЕРЖАНИЕ*

	<u>Стр.</u>
I. Декларация министров на встрече в Осло	1
II. Заявление по Косово	7
III. Решения встречи Совета министров в Осло	
Решение по Грузии (MC(7).DEC/1)	11
Решение по Молдове (MC(7).DEC/2).....	13
Решение по Документу – Хартии европейской безопасности: Путь вперед (MC(7).DEC/3).....	15
Решение о дальнейшем оперативном укреплении ОБСЕ (MC(7).DEC/4)	16
Решение о повышении потенциала ОБСЕ в вопросах, касающихся рома и синти (MC(7).DEC/5)	17
Решение о размещении Бюро Верховного комиссара по делам национальных меньшинств (MC(7).DEC/6)	18
Решение по Центральной Азии (MC(7).DEC/7).....	19
Решение о Председателе ОБСЕ в 2000 году (MC(7).DEC/8).....	20
IV. Резюме Председателя	23
V. Доклады встречи Совета министров в Осло	
Доклад о деятельности Действующего председателя в 1998 году.....	31
Доклад Действующего председателя о ходе работы над Документом – Хартией европейской безопасности в 1998 году.....	40
Письмо Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности министру иностранных дел Польши, Председателю Седьмой встречи Совета министров ОБСЕ	104
Письмо Председателя Совместной консультативной группы министру иностранных дел Польши, Председателю Седьмой встречи Совета министров ОБСЕ	106
Доклад личного представителя Действующего председателя по вопросам выполнения статей II и IV Приложения 1-В к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине.....	109
Доклад специального представителя Действующего председателя по переговорам в рамках статьи V Приложения 1-В к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине.....	112

* Отражает исправленную нумерацию страниц.

I. ДЕКЛАРАЦИЯ МИНИСТРОВ
НА ВСТРЕЧЕ В ОСЛО

ДЕКЛАРАЦИЯ МИНИСТРОВ НА ВСТРЕЧЕ В ОСЛО

I.

Мы провели обсуждение вызовов безопасности в нашем регионе, вклада ОБСЕ в противостояние им и возможных путей продвижения в этой области в будущем. Мы подчеркиваем необходимость разработки международным сообществом скоординированных мер в ответ на эти вызовы. 1998 год был важным годом в этом отношении, в том числе и для ОБСЕ.

Одним из основных предметов внимания и деятельности ОБСЕ стал кризис в Косово. Мы настоятельно призываем стороны к полному прекращению насилия и сотрудничеству на переговорах по достижению политического урегулирования.

Контрольная миссия в Косово (КМК) является самой крупной и сложной из операций, когда-либо предпринимавшихся ОБСЕ на местах. Она знаменует собой признание международным сообществом растущего потенциала Организации и ее компетентности в вопросах обеспечения безопасности. Успех КМК зависит не только от использования внутренних механизмов для проведения транспарентных консультаций, но и от эффективного сотрудничества с другими межправительственными органами, а также неправительственными организациями; он также зависит от адекватного выделения ресурсов государствами-участниками.

В текущем году ОБСЕ успешно осуществляла надзор за проведением всеобщих выборов в Боснии и Герцеговине. Она будет и впредь содействовать процессу постепенной передачи ответственности за построение демократии властям этой страны.

Роль ОБСЕ в полицейском мониторинге в придунайском районе Хорватии представляет собой новый практический шаг в развитии ее оперативных возможностей.

ОБСЕ будет продолжать и наращивать усилия по урегулированию конфликтов в Грузии и Молдове, а также нагорнокарабахского конфликта. ОБСЕ должна с одинаковой энергией и решимостью подходить к решению всех стоящих перед ней задач.

Мы приветствуем подписание меморандумов о договоренности между Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека и правительствами Грузии, Армении и Азербайджана с целью углубления сотрудничества в вопросах демократизации и прав человека. Мы принимаем к сведению предложение Действующего председателя об открытии бюро ОБСЕ в Республике Армении и Азербайджанской Республике.

Мы с удовлетворением отмечаем растущее участие ОБСЕ в делах Центральной Азии и приветствуем создание центров ОБСЕ в Казахстане, Кыргызстане и Туркменистане в качестве еще одного свидетельства нашей приверженности укреплению стабильности и развитию сотрудничества во всех частях региона ОБСЕ. Мы также приветствуем подписание Действующим председателем меморандумов о договоренности, предусматривающих сотрудничество между Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека и правительствами Казахстана и Кыргызстана.

Мы признаем, что для расширения операций ОБСЕ требуется дальнейшее укрепление оперативных возможностей ОБСЕ, в том числе ее Секретариата, и выражаем признательность Генеральному секретарю за первые шаги, предпринятые им в этом направлении. Мы выступаем за скорейшее завершение выработки в ОБСЕ стратегии подготовки кадров, с тем чтобы Организация могла лучше решать стоящие перед ней задачи.

II.

Мы подвели итог проделанной в текущем году работы по Документу – Хартии европейской безопасности. Достигнутое было результатом предметных, целеустремленных переговоров. При этом акцент делался на практическом развитии инструментов, используемых в деятельности ОБСЕ, включая сотрудничество с другими организациями и институтами. И на концептуальном, и на практическом уровне наблюдалось продвижение в разработке в ОБСЕ Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, в качестве средства укрепления солидарности и партнерства в Европе и одного из основных элементов Документа-Хартии. Практическое развитие событий обогатило дискуссию о роли ОБСЕ в разрешении конфликтов.

Мы настоятельно призываем обеспечить скорейший прогресс в разработке Документа-Хартии.

III.

Мы вновь делаем вывод, что способность ОБСЕ вносить вклад в укрепление безопасности зиждется на широком составе ее участников, на их общих ценностях и на порядке принятия решений, в основу которого положены транспарентность и консенсус. Мы подчеркиваем, что уважение принципов ОБСЕ и выполнение принятых в ОБСЕ обязательств сохраняют свое основополагающее значение для безопасности. Содействие выполнению обязательств и тем самым укрепление демократии, верховенства закона, уважения прав человека и основных свобод, включая права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, развитие рыночной экономики и достижение социального прогресса, а также облегчение бедственного положения беженцев и перемещенных лиц требуют постоянных усилий. Главная ответственность за достижение этих целей лежит на самих государствах, но многое зависит также и от солидарности в рамках ОБСЕ и истинного партнерства, опирающегося на суверенное равенство.

Мы подчеркиваем важность субрегионального и двустороннего сотрудничества в дополнение к предпринимаемым в рамках всей ОБСЕ усилиям по укреплению солидарности и партнерства.

Дух солидарности и партнерства – необходимая предпосылка способности ОБСЕ реагировать на угрозы и вызовы безопасности. Это касается не только партнерства между государствами, но и сотрудничества между различными организациями и институтами, к которым эти государства принадлежат. В рамках этого прагматичного, гибкого и неиерархического сотрудничества ОБСЕ следует и далее развивать собственную оперативную деятельность в тех областях, где она доказала свою эффективность.

Мы признаем, что полицейские операции ОБСЕ стали сейчас неотъемлемой частью усилий Организации в деле раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления. Международные полицейские операции могут быть важным вкладом в построение на началах верховенства закона такого общества, которое способно обеспечивать укрепление демократии и повышать уважение к правам человека и основным свободам. Государства-

участники будут наращивать потенциал ОБСЕ в том, что касается полицейских операций. В этих целях будет налажено тесное сотрудничество с международными организациями, обладающими соответствующим опытом проведения полицейских операций – в первую очередь с Организацией Объединенных Наций.

IV.

Мы вновь подтверждаем свою приверженность контролю над вооружениями – важному элементу нашей общей безопасности.

Мы вновь подтверждаем важное значение Договора об ОБСЕ как краеугольного камня европейской безопасности. Полное выполнение этого Договора и его адаптация к меняющейся обстановке в сфере безопасности в Европе будут важнейшим вкладом в обеспечение нашей общей, неделимой безопасности. В этом контексте мы принимаем к сведению доклад Председателя Совместной консультативной группы. Мы приветствуем принятое Государствами-участниками обязательство завершить процесс адаптации ко времени проведения в 1999 году встречи ОБСЕ на высшем уровне. Для этого потребуются решить нерешенные до сих пор ключевые вопросы и приступить к редакционной работе в первые месяцы следующего года. Мы приветствуем взаимное обязательство Государств-участников удвоить усилия по достижению этой цели.

Мы в позитивном духе принимаем к сведению доклад о деятельности Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ). Мы провозглашаем целью завершить работу по пересмотру Венского документа 1994 года к встрече ОБСЕ на высшем уровне в 1999 году. Мы приветствуем повышение внимания ФСБ к региональным аспектам безопасности и мерам укрепления доверия в соответствии с решениями Лиссабонской встречи на высшем уровне и Копенгагенской встречи министров.

Мы вновь подтверждаем важность Договора по открытому небу и необходимость его безотлагательного вступления в силу.

Мы с удовлетворением отмечаем достигнутое соглашение по мандату переговоров о региональной стабильности, предусмотренных в статье V Приложения 1-B к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине.

V.

Мы вновь подтверждаем, что укрепление безопасности и сотрудничества в прилегающих районах, и в частности в Средиземноморье, имеет важное значение для стабильности в регионе ОБСЕ.

Мы приветствуем Иорданию в качестве нового средиземноморского партнера по сотрудничеству. Мы высоко ценим давние отношения со средиземноморскими партнерами и интерес, проявляемый ими к работе ОБСЕ. По мере развития взаимного диалога может быть рассмотрен вопрос о совершенствовании механизмов сотрудничества в укреплении принципов и ценностей ОБСЕ. Мы поддерживаем работу контактной группы по Средиземноморью в Вене и выражаем пожелание, чтобы средиземноморские партнеры и впредь вносили свой вклад в деятельность ОБСЕ, в частности, направляя представителей для посещения миссий ОБСЕ и внештатных наблюдателей для участия в операциях ОБСЕ по наблюдению за выборами.

ОБСЕ с удовлетворением отмечает поддержку своей деятельности со стороны партнеров по сотрудничеству. Мы выражаем признательность Японии и Республике Корея за их вклад в усилия, предпринимаемые ОБСЕ. Мы благодарим Японию

за щедрую финансовую поддержку, оказанную при проведении выборов в Боснии и Герцеговине, а также в связи с Косово.

II. ЗАЯВЛЕНИЕ ПО КОСОВО

ЗАЯВЛЕНИЕ ПО КОСОВО

Все мы взволнованы бедственным положением множества жителей Косово, вынужденных перед лицом конфронтации и насилия в страхе покидать свои дома.

Задачи, которые предстоит решать в Косово, – одновременно и вызов, и шанс для ОБСЕ. Они указывают на неразрывную связь между безопасностью, демократией, правами человека и основными свободами.

Благодаря энергичным усилиям международного сообщества, включая ОБСЕ, сейчас достигнуто прекращение огня. Пока еще хрупкое, оно, тем не менее, знаменует собой большой шаг вперед. Перемещенные лица и беженцы начинают возвращаться домой. Предпринимаются дальнейшие дипломатические усилия по нахождению политического решения. Мы твердо поддерживаем эти усилия.

Насилие в Косово не прекратилось, и мы глубоко обеспокоены этим. Мы настоятельно призываем все вовлеченные стороны остановить насилие и разрешить свои разногласия мирным путем. Мы настоятельно призываем власти СРЮ, сербские власти и всех косовских албанцев сотрудничать в поисках политического урегулирования, с тем чтобы содержательный политический диалог мог начаться как можно скорее. Международное сообщество преисполнено решимости оказать им помощь. Но преодолеть свои разногласия стороны могут только сами. Чем раньше это произойдет, тем скорее сможет прийти в движение процесс реконструкции и развития в Косово.

В резолюциях 1160 и 1199 Совета Безопасности ООН указано, что именно требуется от сторон для прекращения конфронтации. В этих резолюциях подтверждается также необходимость уважения суверенитета и территориальной целостности СРЮ при обеспечении политического урегулирования в Косово, включающего существенное, широкое и реальное самоуправление. ОБСЕ взяла на себя задачу проверки выполнения этих резолюций всеми сторонами.

ОБСЕ разворачивает крупнейшую в своей истории операцию – контрольную миссию в Косово. Помимо проверки выполнения КМК будет оказывать помощь в реализации политического урегулирования, которое должно быть достигнуто сторонами, путем осуществления надзора за выборами, содействия в построении демократических институтов и в развитии полицейских сил в Косово. Мы намерены делать это эффективно и с полным учетом мнений правительств стран, вносящих свои вклады в КМК.

В последние недели руководитель КМК посол Уокер, его сотрудники и Секретариат ОБСЕ ведут весьма напряженную работу по организации миссии. Ее численность быстро увеличивается. Мы хотели бы, чтобы все, кто превосходно выполняет эту работу сейчас, продолжали ее и дальше. ОБСЕ будет и впредь работать в тесной координации с другими международными организациями и НПО, участвующими в международных усилиях в Косово.

Мы настоятельно призываем все конфликтующие стороны соблюдать соглашение о прекращении огня, в полном объеме выполнять соответствующие резолюции Совета Безопасности и тесно сотрудничать с КМК, чтобы она могла беспрепятственно выполнять свои обязанности на всей территории Косово. ОБСЕ со своей стороны будет полностью соблюдать условия соглашения об учреждении КМК, подписанного министром иностранных дел Геремеком в качестве Действующего председателя и министром

иностранных дел Йовановичем. Мы подчеркиваем важность его осуществления для возможного в будущем рассмотрения вопроса об участии СРЮ в ОБСЕ.

Сотрудники КМК должны иметь возможность выполнять свои обязанности в безопасных условиях. Контролеры ОБСЕ не являются боевым контингентом. Хотя главный залог их безопасности состоит в соблюдении условий соглашения всеми сторонами, должны быть приняты меры, обеспечивающие их охрану. ОБСЕ приветствует взятое на себя другими организациями обязательство в случае необходимости предоставить помощь и защиту ОБСЕ и ее контролерам в ходе их миссии в Косово.

Мы надеемся и верим, что КМК облегчит путь к урегулированию конфликта в Косово. Мы будем и далее оказывать ей полную поддержку. Идти же по этому пути, обеспечивая мирное будущее для Косово, предстоит самим сторонам.

**III. РЕШЕНИЯ ВСТРЕЧИ СОВЕТА
МИНИСТРОВ В ОСЛО**

РЕШЕНИЕ ПО ГРУЗИИ
(МС(7).DEC/1)

Министры высоко оценивают эффективное сотрудничество между Грузией и ОБСЕ. Они подчеркивают, что ОБСЕ должна интенсифицировать свои усилия в процессе разрешения конфликта, а также усилия по мониторингу ситуации в сфере строительства демократических институтов в Грузии. Министры подчеркивают, что недостаток прогресса в мирном урегулировании конфликтов в Грузии требует дополнительных мер для повышения безопасности международного персонала и транспарентности в отношении вооружений и снаряжения в конфликтных зонах.

Министры признают определенный прогресс в процессе мирного урегулирования конфликта в Цхинвальском регионе/Южной Осетии, Грузия, особенно в отношении ситуации в области военной безопасности и возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц. Они подчеркивают, что имеется срочная потребность в наращивании усилий всех сторон с целью продвижения деятельности, относящейся к политическим переговорам по определению политического статуса данного региона и к содействию процессу возвращения беженцев.

Министры выражают надежду, что в скором времени будет достигнут существенный прогресс в отношении мирного разрешения конфликта в Абхазии, Грузия. Они решительно осуждают акты насилия в Гальском районе Абхазии, Грузия, в мае и июне 1998 года, приведшие к массовым разрушениям и насильственному изгнанию грузинского населения. В этой связи они напоминают о многочисленных документах ООН, решении ОБСЕ, принятом в Будапеште, и особенно о Декларации Лиссабонской встречи на высшем уровне, где подчеркивалась самая решительная поддержка суверенитета и территориальной целостности Грузии в пределах ее международно признанных границ. Они также осуждают террористическую деятельность. Они подчеркивают необходимость воздерживаться от применения силы, важность быстрого, незамедлительного, безопасного и безусловного возвращения беженцев в Гальский район и незамедлительного завершения двусторонних переговоров по этому вопросу в качестве предпосылки для всеобъемлющего урегулирования конфликта.

Министры подчеркивают, что женеvский процесс является ведущим форматом для мирного урегулирования конфликта в Абхазии, Грузия, и что Организация Объединенных Наций несет главную ответственность за продвижение этого процесса. Они заявляют о готовности ОБСЕ оказывать Организации Объединенных Наций содействие в ее усилиях. Они обращаются к Организации Объединенных Наций и Группе друзей Генерального секретаря Организации Объединенных Наций как инициаторам женеvского процесса и к Российской Федерации как содействующей стороне с призывом активизировать их усилия с целью выполнения уже принятых решений и договоренностей. Они обращаются к Действующему председателю ОБСЕ с просьбой поддерживать тесный контакт с Друзьями Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по всем вопросам, касающимся Абхазии, Грузия. Они заявляют о готовности ОБСЕ участвовать в осуществлении окончательного и всеобъемлющего урегулирования, включая оказание содействия местной администрации Гальского района, особенно в том, что касается совместного механизма для расследования преступлений в зоне конфликта и правоохранительных органов.

Министры подчеркивают, что обеспечение прав человека и основных свобод, мониторинг беспрепятственного и безопасного возвращения беженцев и содействие в развитии правовых и демократических институтов и процессов, в особенности в создании совместной местной администрации в Гальском районе с участием возвращающихся лиц, могут внести вклад в мирное урегулирование конфликта в Абхазии, Грузия. В этой связи они обращаются к Действующему председателю ОБСЕ с просьбой о проведении с Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и в рамках ОБСЕ соответствующих консультаций для изучения целесообразности создания бюро ОБСЕ в Гальском районе. Министры подчеркивают, что должны быть приняты все необходимые меры для обеспечения безопасности сотрудников этого бюро.

Министры выражают свою поддержку грузино-абхазскому диалогу, в частности по мерам укрепления доверия. Министры побуждают стороны действовать во исполнение решений о мерах укрепления доверия и продолжать изучение предложений, представленных на Афинской встрече по Абхазии, Грузия. Если все стороны согласятся на подобную встречу в Стамбуле, то это может стать хорошим шансом. Министры подчеркивают возможную роль Бюро ООН/ОБСЕ по правам человека в Сухуми в мониторинге и содействии осуществлению любых мер укрепления доверия между двумя сторонами.

Вновь заявляя, что восстановительные мероприятия не могут заменить политическое урегулирование, министры признают важность восстановления зон и районов конфликта и возвращения беженцев для продвижения процесса урегулирования конфликта. Они призывают все стороны создать соответствующие условия для того, чтобы подобные меры были реализованы. Они берутся изучить возможности обеспечения того, чтобы ОБСЕ играла более активную роль в этом отношении в тесном контакте с международными донорами и институтами, которые уже действуют в этой области в Грузии, и в дополнение к их деятельности.

РЕШЕНИЕ ПО МОЛДОВЕ
(МС(7).DEC/2)

Министры отмечают, что переговоры относительно статуса Приднестровского региона Молдовы приобрели вялотекущий характер. Они призывают к оживлению этих переговоров при содействии миссии ОБСЕ в Молдове, а также российского и украинского посредников. Они настойчиво призывают обе стороны активизировать обсуждение с целью упрочения независимости, суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова при понимании об особом статусе для Приднестровского региона.

Они подчеркивают позитивную роль миротворческих сил в обеспечении стабильности в регионе.

Министры призывают к полному выполнению соответствующих решений ОБСЕ и выражают озабоченность в связи с отсутствием прогресса в деле вывода российских войск, размещенных в настоящее время в Республике Молдова, с пониманием того, что вывоз российского вооружения, военной техники, боеприпасов и другого имущества из Молдовы должен быть первым шагом в этом направлении.

В интересах исправления этих обстоятельств министры соглашаются в том, что позитивный эффект в плане полного решения указанных проблем могли бы иметь следующие небольшие и выполнимые шаги:

a) в отношении политического урегулирования вопроса о статусе Приднестровья:

- полное осуществление мер укрепления доверия и безопасности, предусмотренных Одесскими соглашениями от 20 марта 1998 года;
- активизация диалога между соответствующими органами власти и экспертами с обеих сторон по нерешенным вопросам, и особенно по поводу разделения полномочий, как это согласовано в Меморандуме и в совместной Декларации президентов Российской Федерации и Украины от 8 мая 1997 года;
- определение и выполнение конкретных проектов в области окружающей среды и экономических и культурных отношений, а также информационных потоков через реку Днестр;

b) в отношении военных вопросов:

- рассмотрение вопроса об использовании предложений о помощи в решении проблем окружающей среды, вызванных наличием нестабильных боеприпасов;
- рассмотрение имеющихся предложений о помощи, относящихся к вывозу и/или уничтожению российского вооружения, военной техники, боеприпасов и другого имущества;
- разработка в течение шести месяцев после встречи Совета министров ОБСЕ в Осло 1998 года графика вывода вооружения, военной техники, боеприпасов и другого имущества;

- завершение работы по остающимся протоколам к молдавско-российскому соглашению от 21 октября 1994 года о выводе российских войск;
- возобновление деятельности Совместной молдавско-российской комиссии по военным вопросам;
- с) в отношении роли миссии ОБСЕ в Молдове:
 - рассмотрение потенциальной роли миссии ОБСЕ в обеспечении транспарентности в отношении процесса вывода российских войск.

РЕШЕНИЕ ПО ДОКУМЕНТУ – ХАРТИИ ЕВРОПЕЙСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ:

Путь вперед
(МС(7).DEC/3)

Совет министров,

вновь подтверждая намерение развивать ключевую роль, которую ОБСЕ играет в рамках формирующейся европейской архитектуры безопасности, основанной на партнерстве и сотрудничестве,

приветствуя значительный прогресс в развитии взаимно усиливающего неиерархического сотрудничества между ОБСЕ и другими организациями и институтами,

принимая во внимание продолжающуюся эволюцию оперативной деятельности ОБСЕ, особенно в области раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов, всеобъемлющего урегулирования конфликтов и постконфликтного восстановления,

принимая к сведению доклад Действующего председателя о ходе работы над Документом-Хартией в 1998 году и приветствуя достигнутое на сегодняшний день,

подтверждая политическую приверженность государств ОБСЕ продолжению работы с целью выработки всеобъемлющего и содержательного Документа – Хартии европейской безопасности, заслуживающей принятия на встрече ОБСЕ на высшем уровне,

постановил:

1. С целью завершения работы над Документом-Хартией в 1999 году председатель Комитета по модели безопасности на одном из первых заседаний Комитета представит программу работы по составлению текста Документа-Хартии. Эта работа будет основываться на копенгагенском Решении No. 5 и на детальной структуре Документа-Хартии, которая будет определена исходя из этого Решения и представлена в Комитет по модели безопасности его председателем к концу марта 1999 года.

Прогресс в работе над текстом будет оценен на расширенном заседании Постоянного совета в 1999 году.

2. Переговоры по Документу-Хартии будут наращивать то, что достигнуто до сих пор, и будут и далее отражать, среди прочего, практические усилия по укреплению работы ОБСЕ во всех ее измерениях, а также по развитию дальнейшего сотрудничества с другими организациями и институтами.
3. Дальнейшая разработка Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, как части Документа-Хартии должна включать также положения, относящиеся к субрегиональному измерению безопасности в регионе ОБСЕ.

РЕШЕНИЕ О ДАЛЬНЕЙШЕМ ОПЕРАТИВНОМ УКРЕПЛЕНИИ ОБСЕ
(МС(7).DEC/4)

Совет министров,

напоминая о своем Решении No. 3, принятом в прошлом году в Копенгагене,

приветствуя Решение No. 257 Постоянного совета и доклад Генерального секретаря о выполнении этого Решения (МС.GAL/1/98/Rev.1 Restr.),

учитывая расширяющуюся оперативную деятельность Организации, и в частности наращивание контрольной миссии в Косово, что приводит к значительному увеличению объема работы Секретариата ОБСЕ,

стремясь повысить эффективность и экономичность операций ОБСЕ,

признавая потребность в дальнейшем укреплении потенциала ОБСЕ по раннему предупреждению, предотвращению конфликтов, регулированию кризисов и постконфликтному восстановлению в регионе ее деятельности, и в частности потребность в увеличении оперативного потенциала Секретариата ОБСЕ,

1. Поручает Постоянному совету в качестве приоритетного вопроса в ускоренном порядке рассматривать запросы Генерального секретаря, касающиеся кадрового укомплектования Секретариата ОБСЕ сотрудниками по контрактам согласно необходимости обеспечивать надлежащую поддержку расширяющейся оперативной деятельности ОБСЕ;
2. Постановляет, что работа по дальнейшему оперативному укреплению ОБСЕ будет рассматриваться Постоянным советом;
3. Постановляет далее, что Постоянный совет в середине 1999 года проведет рассмотрение прогресса, достигнутого в этом отношении;
4. Просит Действующего председателя подготовить доклад о ходе работы с учетом выводов, которые будут сделаны Постоянным советом на вышеуказанном заседании.

РЕШЕНИЕ О ПОВЫШЕНИИ ПОТЕНЦИАЛА ОБСЕ В ВОПРОСАХ,
КАСАЮЩИХСЯ РОМА И СИНТИ
(МС(7).DEC/5)

Совет министров,

имея в виду действующие в рамках ОБСЕ обязательства в отношении рома и синти
и

напоминая о принятом Будапештской встречей на высшем уровне решении создать в БДИПЧ пункт для контактов по вопросам, касающимся народности рома и синти (цыган),

1. Принимает решение повысить потенциал ОБСЕ в этих вопросах путем укрепления существующего пункта БДИПЧ для контактов по вопросам, касающимся народности рома и синти. Приоритетными в его деятельности будут следующие задачи:
 - укрепление взаимодействия ОБСЕ с правительствами государств-участников, представителями общин рома и синти, а также с международными организациями, инициативами и НПО, имеющими отношение к проблемам рома и синти, и в частности дальнейшего взаимно усиливающего сотрудничества с координатором Совета Европы по вопросам народности рома, с тем чтобы избежать дублирования усилий – в том числе путем налаживания регулярных консультаций с этими организациями, инициативами и НПО, направленных на достижение дополнительной отдачи от объединения усилий, а также выработку общих подходов в целях содействия полной социальной интеграции общин рома и синти в странах, где они проживают, при сохранении их самобытности;
 - наращивание сотрудничества между институтами ОБСЕ и ее миссиями/присутствиями на местах по вопросам рома и синти там, где это уместно;
 - разработка – на базе вкладов государств-участников, институтов ОБСЕ, и в частности ВКНМ, общин рома и синти, НПО, международных организаций и других институтов и инициатив – программы работы, которая должна включать, среди прочего, организацию семинаров, практикумов и центров обмена информацией;
 - сбор информации от государств-участников по законодательным и другим мерам, затрагивающим положение рома и синти, на предмет предоставления ее в распоряжение сообщества ОБСЕ, равно как и других заинтересованных международных организаций, а также подготовки дополнительных докладов о положении рома и синти в регионе ОБСЕ.
2. Также принимает решение, что пункт для контактов должен заниматься исключительно вопросами, касающимися рома и синти.
3. Поручает Постоянному совету работать над соответствующими путями обеспечения адекватных ресурсов для выполнения настоящего решения.

РЕШЕНИЕ О РАЗМЕЩЕНИИ БЮРО ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА
ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ
(МС(7).DEC/6)

Совет министров

- с благодарностью принимает к сведению взятое на себя Нидерландами обязательство и далее обеспечивать Верховного комиссара по делам национальных меньшинств служебными помещениями в Гааге и выраженную ими готовность отремонтировать, расширить и отделать эти помещения;
- подтверждает свое понимание, что данное обязательство, первоначально распространяющееся на период до 2004 года включительно, принято независимо от того, кто именно будет занимать пост Верховного комиссара по делам национальных меньшинств; и
- с признательностью отмечает, что это обязательство является весомым вкладом в ОБСЕ.

РЕШЕНИЕ ПО ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ
(МС(7).DEC/7)

Совет министров,

высказываясь в поддержку наращивания деятельности ОБСЕ в Центральной Азии, в частности, по линии недавно созданных в этом регионе центров ОБСЕ,

- заявляет о необходимости координации между различными международными организациями и институтами в отношении деятельности в Центральной Азии;
- просит Действующего председателя подготовить доклад о том, как ОБСЕ могла бы укреплять этот скоординированный подход;
- поручает Постоянному совету рассмотреть указанный доклад до летнего перерыва.

РЕШЕНИЕ О ПРЕДСЕДАТЕЛЕ ОБСЕ В 2000 ГОДУ
(МС(7).DEC/8)

Совет министров постановляет, что в 2000 году председательские функции в ОБСЕ будет выполнять Австрия.

IV. РЕЗЮМЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

РЕЗЮМЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

Совет министров ОБСЕ собрался на встречу в Осло для рассмотрения роли и деятельности ОБСЕ и прежде всего вклада Организации в нахождение ответов на существующие угрозы и вызовы безопасности.

Главными темами обсуждения на встрече были деятельность ОБСЕ в Косово, роль и участие ОБСЕ в укреплении европейской безопасности, а также оперативный потенциал Организации. Было подвергнуто оценке текущее состояние переговоров по Документу – Хартии европейской безопасности и высказаны конкретные предложения относительно дальнейшей работы по данному вопросу.

Министры обсудили региональные конфликты в регионе ОБСЕ, а также вклад Организации в их урегулирование. Был рассмотрен ряд оперативных вопросов, касающихся укрепления деятельности ОБСЕ.

Содержание дискуссии нашло отражение в нескольких принятых министрами документах, которые перечислены ниже.

Министры приняли Декларацию министров на встрече в Осло, выступили с заявлением по Косово и утвердили следующие решения:

- по Грузии,
- по Молдове,
- по Документу – Хартии европейской безопасности: Путь вперед,
- о дальнейшем оперативном укреплении ОБСЕ,
- о повышении потенциала ОБСЕ в вопросах, касающихся рома и синти,
- о размещении Бюро Верховного комиссара по делам национальных меньшинств,
- по Центральной Азии,
- о следующем Председателе ОБСЕ,
- о сроке проведения следующей встречи ОБСЕ на высшем уровне.

Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Польши Бронислав Геремек представил Совету министров свой доклад о деятельности за 1998 год и доклад о ходе работы над Документом – Хартией европейской безопасности.

Наряду с проблемами, которым посвящены вышеупомянутые документы, министры обсудили вопросы, отраженные в настоящем Резюме.

* * * * *

23-26 ноября Действующий председатель совершил поездку в страны южнокавказского региона, в том числе в Республику Армению и в Азербайджанскую Республику. В ходе поездки он встретился с президентами Армении и Азербайджана, а также с руководством Нагорного Карабаха и ознакомился с положением в районе

конфликта. Все стороны согласны, что только Минский процесс ОБСЕ обеспечивает подходящие рамки для продолжения мирного процесса. Стороны вновь подтвердили свое обязательство придерживаться соглашения о прекращении огня. По предложению Действующего председателя все стороны договорились об обмене военнопленными в качестве одной из мер укрепления доверия.

Действующему председателю ОБСЕ был представлен доклад сопредседателей Минской конференции об их усилиях по урегулированию нагорнокарабахского вооруженного конфликта. Действующий председатель с удовлетворением отмечает энергичную работу сопредседателей в течение 1998 года. В связи с этим он настоятельно призывает конфликтующие стороны без промедления возобновить переговоры в рамках Минской группы ОБСЕ в целях скорейшего определения взаимоприемлемой основы для всеобъемлющего урегулирования конфликта. Он также призывает сопредседателей Минской группы ОБСЕ продолжить свои усилия по облегчению переговорного процесса и нахождению решений. Действующий председатель ОБСЕ выражает твердое убеждение в том, что все стороны должны проявить политическую решимость и готовность к учету всех законных интересов и озабоченностей. При содействии сопредседателей это может и должно позволить урегулировать конфликт с тем, чтобы обеспечить прочный мир и стабильность в южнокавказском регионе.

* * * * *

Министры выразили признательность Действующему председателю за предпринимаемые им при поддержке сообщества ОБСЕ усилия в отношении кризиса в Косово. В том что касается учреждения контрольной миссии ОБСЕ в Косово (КМК), акцент был сделан на чрезвычайной серьезности этой задачи. Министры приветствовали использование венского специального комитета открытого состава по Санджаку, Воеводине и Косово в качестве канала для передачи информации о деятельности КМК и о существующих в Косово условиях, а также в качестве неофициального форума для обсуждения решений ОБСЕ, касающихся КМК. В этом контексте было указано на выраженную государствами – участниками ОБСЕ в ходе Лиссабонской встречи на высшем уровне приверженность обеспечению транспарентности в их действиях и в их отношениях друг с другом и говорилось о том, как лучше всего отразить это в процессе принятия решений в ОБСЕ.

* * * * *

Министры приветствовали прогресс, достигнутый сторонами заключенных в соответствии с Дейтонским документом соглашений о мерах укрепления доверия и безопасности и о субрегиональном контроле над вооружениями в осуществлении этих соглашений, и высказались за дальнейшее развитие сотрудничества между сторонами. Они выразили личному представителю Действующего председателя генералу Жану благодарность за его вклад в этот процесс.

Было высказано удовлетворение в связи с достижением соглашения между заинтересованными сторонами относительно мандата переговоров о региональной стабилизации, предусмотренных статьей V Приложения 1-В к Дейтонскому мирному соглашению. Министры выразили специальному представителю Действующего председателя послу Жаколену благодарность за работу над мандатом, позволяющим начать процесс переговоров.

* * * * *

Была подчеркнута важная роль ОБСЕ в Албании – включая выполняемые Организацией с недавнего времени совместно с Европейским союзом функции сопредседателя группы "друзей Албании" – в деле объединения усилий заинтересованных сторон и международных органов.

Министры вновь подтвердили свою поддержку деятельности ОБСЕ в Беларуси, направленной, в частности, на оказание властям этой страны помощи в выполнении их обязательств в рамках ОБСЕ. Они подчеркнули важность конструктивного сотрудничества между Консультативно-наблюдательной группой ОБСЕ и принимающей страной.

Министры высоко оценили работу Группы содействия ОБСЕ в Чечне (Российская Федерация). Персонал Группы заслуживает особой похвалы за выполнение поставленных задач в весьма небезопасных условиях, когда продолжает существовать серьезная проблема захвата заложников.

Было вновь заявлено о готовности ОБСЕ вносить через свою миссию вклад в продвижение мирного процесса в Таджикистане.

В ходе обсуждения была выражена надежда на тесное сотрудничество Казахстана с ОБСЕ, в том числе по вопросу о путях совершенствования избирательного процесса в этой стране.

* * * * *

Проводя обзор оперативной деятельности ОБСЕ, в том числе ее миссий и институтов, министры высоко оценили внушительную работу, проделанную персоналом ОБСЕ, и подчеркнули многообразие задач, решаемых ОБСЕ на местах, – от превентивной дипломатии и предотвращения конфликтов до постконфликтного восстановления и содействия диалогу и сотрудничеству.

Министры подчеркнули, что придают важное значение эффективности оперативной деятельности ОБСЕ. Признав, что растущий объем операций на местах – это вызов для ОБСЕ, они поблагодарили Генерального секретаря за его доклад о выполнении решений ОБСЕ, касающихся укрепления оперативного потенциала Секретариата.

Министры подчеркнули необходимость воплощения в жизнь Общей концепции развития подкрепляющих друг друга институтов. Они пришли к выводу, что сотрудничество между ОБСЕ и другими международными организациями и институтами развивается самым удовлетворительным образом.

Была отмечена роль Суда по примирению и арбитражу в рамках ОБСЕ в качестве одного из инструментов мирного урегулирования споров. Министры особо отметили, что использованию этого инструмента способствовали бы подписание и ратификация принятой в 1992 году в Стокгольме Конвенции по примирению и арбитражу в рамках ОБСЕ, на базе которой и был учрежден Суд.

В ходе обсуждения затрагивались организационные и финансовые аспекты функционирования ОБСЕ.

* * * * *

Министры подчеркнули, что ключевой предпосылкой всеобъемлющей безопасности являются усилия в области человеческого измерения и построения

демократии с ориентацией на человеческую личность. В этой связи они приветствовали превосходную работу Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, Бюро по демократическим институтам и правам человека и Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации. Они высказали особую признательность в адрес г-на Макса ван дер Стула за его готовность и далее выполнять функции Верховного комиссара.

Не стала менее острой потребность в совершенствовании соблюдения и выполнения всех обязательств в области человеческого измерения, в частности касающихся прав человека и основных свобод, включая права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. Министры, среди прочего, указали на всегда остающееся в силе обязательство ОБСЕ рассматривать проблемы непрекращающегося нарушения прав человека, которое принимает такие формы, как недобровольное перемещение населения, угрозы в адрес независимых средств массовой информации, фальсификация выборов, проявления агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии и антисемитизма. Было заявлено о безоговорочном осуждении любых террористических актов и деятельности и о приверженности более широкому сотрудничеству в деле ликвидации этой угрозы безопасности, демократии и правам человека.

В области человеческого измерения был сделан особый акцент на необходимости лучше обеспечивать интересы лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, в пределах государственных границ, на важности их эффективного участия в публичном процессе принятия решений и на содействии гармоничному сосуществованию меньшинств и большинства населения. Были затронуты проблемы безгражданства. Министры напомнили о принятых в рамках ОБСЕ обязательствах, касающихся равных возможностей для мужчин и женщин. Они решили продолжить движение к цели полного и подлинного равноправия мужчин и женщин в качестве одного из основополагающих элементов справедливого демократического общества.

* * * * *

В дискуссиях по экономическому измерению было упомянуто о необходимости дальнейшего развития экономики свободного рынка и содействия социальному прогрессу и сотрудничеству в области экономики и окружающей среды во всем регионе ОБСЕ. Была отмечена необходимость устранения дискриминации в торговле и препятствий перемещению людей, товаров, услуг, капитала и информации в соответствии с нормами и соглашениями в этой области. Министры положительно отозвались о работе координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды.

* * * * *

Касаясь угрозы, создаваемой бесконтрольным накоплением и распространением стрелкового оружия и легких вооружений, некоторые министры с удовлетворением отметили начатую в рамках Форума по сотрудничеству в области безопасности дискуссию о том, какой вклад могла бы внести ОБСЕ в противодействие этой угрозе, не дублируя при этом существующих инициатив. Они приветствовали намеченное на 1 марта 1999 года вступление в силу оттавской Конвенции о запрещении применения, накопления, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, обратив внимание на ее гуманитарное значение.

* * * * *

По вопросу о сотрудничестве между ОБСЕ и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству было упомянуто о позитивной практике встреч базирующейся в Вене контактной группы по Средиземноморью, ставших традиционными семинаров по Средиземноморью и регулярных консультаций на высоком уровне между Тройкой ОБСЕ и партнерами, в связи с чем была сделана ссылка на соответствующие положения Будапештского документа ОБСЕ 1994 года.

* * * * *

Министры выразили глубокую признательность правительству Норвегии за отличную организацию встречи Совета министров.

V. ДОКЛАДЫ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ В ОСЛО

ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ В 1998 ГОДУ

1. В 1998 году, оперативно реагируя на возникающие опасности и вызовы, ОБСЕ качественно совершенствовала и расширяла свою деятельность по укреплению европейской безопасности. Политическая роль Организации в укреплении мира и стабильности в регионе ОБСЕ путем консолидации общих ценностей, предотвращения конфликтов в широком смысле этого слова и содействия укреплению безопасности на основе сотрудничества постоянно подвергалась испытаниям, обусловленным существующими и зарождающимися потенциальными конфликтами. ОБСЕ по-прежнему уделяла пристальное внимание деятельности, направленной на обеспечение более строгого выполнения принципов и обязательств, принятых в рамках ОБСЕ.
2. ОБСЕ сталкивалась с меняющейся и сложной обстановкой в области безопасности, что требовало мобилизации ее оперативного потенциала и служило стимулом к выполнению ею задачи создания атмосферы солидарности и партнерства между государствами-участниками в преодолении общих трудностей. Развивающийся кризис в Косово стал проверкой способности ОБСЕ должным образом адаптироваться к требованиям возложенной на нее функции предотвращения конфликтов. В то время как продолжали свою работу существующие институты и многочисленные миссии ОБСЕ, Организация расширила свое присутствие в Центральной Азии и подготовила предпосылки для аналогичного расширения своей деятельности в Закавказье. Будучи привержена совершенствованию своей роли в рамках неиерархичной системы обеспечения безопасности в Европе, ОБСЕ приступила к активному рассмотрению будущей Хартии ОБСЕ европейской безопасности. Это рассмотрение шло параллельно с налаживанием динамичного сотрудничества с другими международными организациями и институтами, что способствовало повышению их взаимодополняемости в усилиях по реализации совместных целей и задач.
3. В 1998 году ОБСЕ утверждалась в своей ведущей роли в укреплении безопасности и стабильности посредством задействования инструментов раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и преодоления последствий конфликтов. Долгосрочные миссии и представители ОБСЕ на местах продолжали действовать в масштабах всего региона, выполняя функции эффективного, оперативного и гибкого механизма принятия превентивных и смягчающих мер в условиях, когда безопасность и стабильность подвергались разнообразным рискам и вызовам. ОБСЕ продолжала подтверждать свою надежность в качестве инструмента развития диалога, укрепления солидарности, партнерства и сотрудничества. По-прежнему в центре ее внимания находилась задача содействия выполнению основополагающих принципов и обязательств, включая фундаментальные аспекты более строгого соблюдения прав человека и строительства демократии.
4. Вся деятельность ОБСЕ осуществлялась в тесном контакте с другими соответствующими международными организациями и институтами. Руководящими принципами этого сотрудничества, основанного на общей концепции развития сотрудничества между подкрепляющими друг друга институтами, изложенной в решениях Копенгагенской встречи Совета министров ОБСЕ 1997 года, являлись прагматизм, ответственный подход к распределению нагрузки и должное использование относительных преимуществ каждого участника этого процесса. Контакты ОБСЕ со своими партнерами из числа других организаций и институтов в 1998 году достигли беспрецедентных масштабов как на уровне штаб-квартир, так и на местном уровне.

Помимо Действующего председателя в них участвовали институты ОБСЕ, ее миссии и представители во всем регионе ОБСЕ.

5. Частью практической работы ОБСЕ в 1998 году было усиление и корректировка уже проводимой деятельности, а также формулирование новых мандатов. В дополнение к нескольким традиционным видам деятельности ОБСЕ выступила с инициативой осуществления операций нового типа, таких, как контроль за соблюдением соглашений и полицейский мониторинг, что привело к выявлению новых потенциальных возможностей Организации в рамках той роли, которую она играет в предотвращении конфликтов. Что касается превентивной дипломатии и вклада в усилия по регулированию кризисов и преодолению их последствий, то особый упор был сделан на раннее предупреждение об угрозах и вызовах.

6. В 1998 году международному сообществу потребовалось восемь месяцев, чтобы убедить Союзную Республику Югославию (СРЮ) прекратить боевые действия в Косово и начать вывод из этой провинции значительных сил своего спецназа. В принятых затем Советом Безопасности ООН резолюциях (№ 1160, 1199 и 1203) была определена и изложена позиция международного сообщества по косовскому кризису, а также содержались требования к СРЮ относительно соблюдения этих резолюций. Однако лишь угроза военного вмешательства заставила Белград прекратить в провинции свою деятельность по "умиротворению", унесшую жизни многих мирных граждан и заставившую многих гражданских лиц покинуть свои жилища. ОБСЕ незамедлительно отреагировала на репрессии сербов в отношении этнических албанцев в Косово. Отражением этой реакции стало заявление Действующего председателя от 2 марта, за которым последовали составленный Действующим председателем план действий в отношении Косово и Решение № 218 Постоянного совета, содержащее настоятельный призыв к СРЮ прекратить излишнее применение силы в провинции и начать реальный диалог с представителями косовских албанцев. Кроме того, Действующий председатель отметил такие важнейшие аспекты поиска политического решения, как необходимость разработки предложений о статусе Косово и проведения в СРЮ переговоров за "круглым столом" с международным участием. ОБСЕ последовательно стремится к возобновлению деятельности миссии личного представителя Действующего председателя г-на Филипе Гонзалеса и обеспечению постоянного присутствия ОБСЕ в СРЮ, включая Косово. В течение нескольких месяцев Действующий председатель обеспечивал поддержание диалога на уровне послов с югославскими властями по вопросу об участии СРЮ в ОБСЕ. Однако ввиду того, что такое участие было объявлено СРЮ в качестве условия для возвращения ОБСЕ в страну, эти переговоры были прекращены. В соответствии с резолюцией № 1160 Совета Безопасности Действующий председатель начал ежемесячно представлять ООН информацию о положении в Косово и о мерах, предпринимаемых ОБСЕ по урегулированию кризиса. Стремясь повысить эффективность своей наблюдательной деятельности, в марте ОБСЕ усилила свое присутствие на местах в Албании и бывшей югославской Республике Македонии.

7. Осенью 1998 года после интенсивных переговоров между специальным посланником Соединенных Штатов Ричардом Холбруком и Белградом СРЮ дала согласие на политические переговоры и посредничество между сторонами в косовском конфликте. Была достигнута договоренность о создании режима контроля за соблюдением СРЮ требований международного сообщества. ОБСЕ продемонстрировала свою готовность содействовать согласованным международным усилиям по прекращению насилия в Косово посредством создания миссии по проверке в Косово. Соответствующее соглашение, подписанное 16 октября в Белграде Действующим председателем и представителем СРЮ, открывает новые возможности для прекращения репрессий в Косово и возобновления политического диалога между сторонами в

конфликте. В то же время ОБСЕ оказалась перед лицом труднейшей задачи организации беспрецедентной по своим масштабам операции по проверке, что открывает качественно новый этап в деятельности ОБСЕ по предотвращению конфликтов.

8. В 1998 году ОБСЕ продолжала выполнять роль, возложенную на нее дейтонским Общим рамочным соглашением о мире в Боснии и Герцеговине (ОРСМ). Были усилены меры укрепления доверия и безопасности, предусмотренные статьей II, а также режим субрегионального контроля над вооружениями, предусмотренный статьей IV Приложения 1-В к ОРСМ. Был достигнут прогресс в работе по согласованию мандата для переговоров по региональной стабилизации, о котором говорится в статье V. ОБСЕ внесла значительный вклад в усилия международного сообщества по укреплению государственных структур, строительству демократии и обеспечению соблюдения прав человека в Боснии и Герцеговине. Все это осуществлялось в соответствии с рекомендациями Совета по выполнению мирного соглашения (СМС). В то время как главные усилия миссии ОБСЕ были направлены на решение задач, связанных с проведением в сентябре общих выборов, были также предприняты дополнительные действия по оказанию помощи в области демократизации, защиты прав человека, в том числе прав возвращающихся беженцев, а также создания и налаживания деятельности демократических институтов, таких, как бюро омбудсмена. В Боснии и Герцеговине проявляется важное значение взаимодополняющего и взаимоподкрепляющего характера деятельности различных международных организаций и институтов. ОБСЕ удалось найти правильные пути оказания содействия в подготовке и проведении выборов в этой стране, учитывая то обстоятельство, что политический спектр предпочтений избирателей был на этот раз более широким и разнообразным. Высокой похвалы заслуживает самоотверженная работа сотрудников ОБСЕ, занимавшихся подготовкой выборов.

9. В Хорватии постоянное присутствие миссии ОБСЕ способствует усилиям этой страны по укреплению доверия в послевоенный период, возвращению беженцев и дальнейшему утверждению демократических норм. Выполнение Хорватией своих международных обязательств было предварительным условием для оказания ОБСЕ содействия хорватскому правительству и местным властям в работе по созданию атмосферы терпимости, примирению, обеспечению верховенства закона и строительству гражданского общества. ОБСЕ взяла на себя новые полномочия в Хорватии и вышла на качественно новый уровень в повышении своего потенциала, приступив к осуществлению операции по полицейскому мониторингу в придунайском районе этой страны. В октябре 1998 года завершился процесс передачи ОБСЕ задач и функций Группы ООН по поддержке полиции в придунайском районе. Трудной задачей по-прежнему остается интеграция местного сербского населения в хорватское общество и стабильное выполнение программы возвращения беженцев, равно как и оказание содействия в разработке законодательства по вопросам прав человека, судебной системы, средств массовой информации и выборов.

10. Сохраняющаяся политическая нестабильность в Албании побудила ОБСЕ более целеустремленно активизировать свои усилия по оказанию этой стране помощи в налаживании политического диалога, обеспечении верховенства закона и консолидации демократии путем укрепления ее институтов. В решении этой задачи она действовала совместно с другими международными организациями и институтами. ОБСЕ продолжала выполнять роль гибкого механизма координации международной помощи Албании, в частности, в новой для себя роли сопредседателя вместе с Европейским союзом в Группе "Друзья Албании", созданной в сентябре 1998 года и включающей представителей заинтересованных стран и международных органов. На состоявшейся в октябре в Тиране международной встрече на уровне министров с участием представителей ОБСЕ высокую оценку получила программа реформы, представленная правительством, и были намечены

некоторые приоритеты в усилиях по стабилизации положения и развитию страны. Дальнейшее наращивание присутствия ОБСЕ в Албании свидетельствует о решимости Организации продолжить оказание помощи. Ранее в 1998 году в рамках Присутствия ОБСЕ в Албании было создано подразделение по мониторингу, в задачи которого входит анализ ситуации в Косово и на границе между Албанией и Союзной Республикой Югославией.

11. Продолжалось выполнение мандата контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта с целью содействия обеспечению надежной внутренней стабильности в бывшей югославской Республике Македонии, подвергшейся в результате кризиса в соседнем Косово непредсказуемой угрозе. В течение 1998 года положение в этой стране оставалось стабильным и спокойным, что позволило миссии ОБСЕ сосредоточить внимание на сотрудничестве с правительством в повышении роли внутренних факторов стабильности, включая уважение прав человека, проведение выборов и создание новых возможностей в экономике.

12. Консультативно-наблюдательная группа ОБСЕ в Беларуси вела конструктивный диалог с правительством и представителями различных слоев белорусского общества по ряду вопросов, касающихся строительства демократических институтов и гражданского общества. Она представляла рекомендации относительно разработки законодательства о выборах, создания бюро омбудсмена, подготовки уголовного и уголовно-процессуального кодексов, а также таких важных, по мнению правительства, проектов, как законопроект об электронных СМИ. Группа также следила за выполнением международных обязательств в области прав человека, верховенства закона и строительства демократии, выступая в качестве поборника демократических ценностей и инициатора совместных проектов с участием правительства и неправительственных организаций в Беларуси. Несмотря на предпринимавшиеся энергичные усилия, добиться прогресса оказалось нелегко. Укреплению демократии в Беларуси могло бы способствовать проведение "круглого стола" с целью преодоления возникшего конституционного кризиса. Беларусь должна играть подобающую роль в качестве демократического члена различных европейских организаций. Это также способствовало бы полному соблюдению прав человека в Беларуси.

13. В течение прошедшего года у ОБСЕ продолжала вызывать озабоченность проблема вывода российских войск, боеприпасов и техники из Приднестровского района Молдовы, а также проблема общего политического урегулирования приднестровского конфликта. Давняя приверженность ОБСЕ поиску решений по обоим этим вопросам нашла свое отражение в проведении в июле и октябре 1998 года встреч по вопросам военной транспарентности и политическим вопросам. В центре внимания ОБСЕ продолжали находиться предложения об оказании практической помощи в уничтожении боеприпасов и неизменная приверженность такому подходу к проблеме вывода войск, который предусматривает поэтапное выполнение реально осуществимых шагов. При этом следует отметить вклад, вносимый Россией и Украиной в качестве посредников в усилия, направленные на политическое урегулирование конфликта в Приднестровье.

14. В 1998 году продолжались позитивные политические преобразования в Грузии, нацеленные на построение более открытого и демократичного общества и продвижение к рыночной экономике. Некоторый прогресс был отмечен в поиске мирного урегулирования конфликта в Южной Осетии/Цхинвальском районе, особенно в том, что касается обеспечения военной безопасности и возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц. В то же время в деле мирного урегулирования конфликта в Абхазии (Грузия) никакого существенного продвижения достичь не удалось, хотя поиск

урегулирования был активизирован, и сейчас имеются определенные основания для оптимизма.

15. ОБСЕ не прекращает своих усилий по урегулированию нагорнокарабахского конфликта. Сопредседатели Минской группы продолжали работать со сторонами в конфликте с целью скорейшего возобновления переговоров. В деле укрепления режима прекращения огня и создания доверия между сторонами чрезвычайно важную роль играет осуществляемый личным представителем Действующего председателя и его сотрудниками контроль за положением вдоль линии соприкосновения.

16. Поездка Действующего председателя на Кавказ в ноябре 1998 года стала наглядным свидетельством того значения, которое ОБСЕ придает продолжению своих усилий по мирному урегулированию конфликтов в этом регионе. Находясь в Грузии, Действующий председатель подчеркнул неизменную решимость ОБСЕ способствовать – через свою миссию – достижению политического урегулирования южноосетинского конфликта и стимулировать укрепление доверия между сторонами в споре о будущем статусе Абхазии. Кроме того, была обсуждена возможность открытия бюро ОБСЕ в Гальском районе. Что касается Нагорного Карабаха, то Действующий председатель призвал соответствующие стороны проявить политическую волю к ведению переговоров и принятию компромиссных решений в интересах взаимоприемлемого и взаимовыгодного урегулирования конфликта. В ходе этой поездки была достигнута договоренность об обмене военнопленными. Кроме того, Армения и Азербайджан дали положительный ответ на предложение Действующего председателя открыть бюро ОБСЕ в Ереване и Баку. Действующий председатель подписал меморандумы о договоренности между Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и тремя вышеупомянутыми странами, призванные способствовать углублению сотрудничества в области демократии и прав человека.

17. Группа содействия ОБСЕ в Чечне (Российская Федерация) продолжала оказывать поддержку и содействие в предоставлении гуманитарной помощи, а также наблюдать за изменением внутренней обстановки, в том числе за соблюдением прав человека. ОБСЕ была единственной международной организацией, присутствующей в Чечне. Происходящие там события не дают оснований для оптимизма. Предметом серьезной и постоянной озабоченности с точки зрения обеспечения безопасности являются частые похищения людей. Чрезвычайно сложная обстановка в Чечне по-прежнему служила основным препятствием для работы Группы по содействию и, среди прочего, приводила к периодическим трудностям с поддержанием необходимого уровня укомплектованности персоналом в Грозном и обеспечением его постоянного там присутствия.

18. ОБСЕ оказывала помощь в решении задачи национального примирения в Таджикистане, предоставляя, в частности, рекомендации относительно развития правовых и демократических политических институтов и процессов. ОБСЕ продолжала следить за положением в области прав человека, содействуя, таким образом, соблюдению принципов и выполнению обязательств ОБСЕ в Таджикистане. Следует отметить, что, несмотря на некоторый прогресс в осуществлении мирного соглашения, выполнение значительного большинства протоколов отстает от графика.

19. В апреле Действующий председатель посетил Казахстан, Кыргызстан, Туркменистан, Узбекистан и Таджикистан. В ходе этих визитов была подтверждена готовность принимающих стран расширить свое участие в деятельности ОБСЕ на основе ее принципов, а также разделяемое всеми государствами-участниками их желание укреплять сообщество ОБСЕ. Выполнение рекомендаций Действующего председателя, ставших результатом его поездки в Центральную Азию, привело к созданию центров

ОБСЕ в Алма-Ате, Ашхабаде и Бишкеке. Это дает ОБСЕ и соответствующим странам уникальную возможность активизировать сотрудничество во всех представляющих интерес областях, включая экономические, экологические, гуманитарные и политические аспекты безопасности, с целью укрепления региональных связей и стабильности и предотвращения возникновения угроз и вызовов безопасности. Сотрудничество в области человеческого измерения было усилено с помощью меморандумов о договоренности между БДИПЧ и, соответственно, Казахстаном и Кыргызстаном. Эти меморандумы были подписаны Действующим председателем на встрече Совета министров в Осло.

20. Деятельность ОБСЕ в Украине была посвящена главным образом проектам в области прав человека и экономики, направленным на содействие в осуществлении принципов ОБСЕ и в выполнении принятых в ее рамках обязательств путем укрепления и стимулирования процесса всеобщей демократизации в этой стране. Ввиду очевидного прогресса в осуществлении мандата миссии ОБСЕ в Украине было начато серьезное рассмотрение вопроса о масштабах и условиях будущего сотрудничества между представителями ОБСЕ в Украине и властями этой страны.

21. Миссии ОБСЕ в Эстонии и Латвии продолжали выполнять ряд полезных и конкретных функций в качестве учреждений, пропагандирующих социальную интеграцию в обеих странах, содействующих ее обеспечению. Преследуя эту цель и содействуя осуществлению ряда соответствующих проектов, они оказали стабилизирующее влияние на межэтнические отношения. Представители ОБСЕ в Эстонии и Латвии продолжали оказывать соответствующим правительственным и межправительственным органам помощь в решении проблем, связанных с правовым статусом и положением российских военных пенсионеров в обеих странах. В августе согласно подписанному в 1994 году соответствующему двустороннему соглашению между Латвией и Российской Федерацией была отключена РЛС в Скрунде (Латвия), что ознаменовало начало демонтажа этого объекта. Режим инспекций скрундской РЛС, установленный ОБСЕ по просьбе сторон, и работа ее представителя в соответствующей объединенной комиссии способствовали успешному решению ОБСЕ этой задачи.

22. Укрепляя и развивая свою оперативную деятельность, ОБСЕ во исполнение решений Копенгагенской встречи Совета министров 1997 года активно занималась подготовкой Документа-Хартии европейской безопасности. Как отмечается в специальном докладе, в этой работе был достигнут значительный прогресс. Этот прогресс позволяет министрам стран – членов ОБСЕ на своей встрече в Осло призвать вступающего в должность Действующего председателя организовать редакционную работу над текстом будущего документа с целью принятия его на следующей встрече глав государств и правительств стран – участниц ОБСЕ. Организации и институты – партнеры ОБСЕ играли активную роль в разработке концепции Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, которая направлена на развитие взаимоподкрепляющего характера отношений на местах между организациями и институтами, занимающимися вопросами обеспечения всеобъемлющей безопасности на основе сотрудничества в регионе ОБСЕ.

23. Что касается вопросов человеческого измерения, то в 1998 году, помимо оказания помощи в обеспечении полного выполнения принятых обязательств, ОБСЕ уделяла серьезное внимание наблюдению и контролю за выборами. В ряде случаев сотрудничество между БДИПЧ и Парламентской ассамблеей ОБСЕ в области наблюдения за выборами было усилено и улучшено благодаря взаимодействию с Советом Европы. Разработанная БДИПЧ новая методика оказания помощи в проведении выборов и наблюдения за ними, включающая мониторинг всего избирательного процесса, оказалась эффективной и надежной с точки зрения оценки выполнения обязательств, принятых в рамках ОБСЕ. БДИПЧ в сотрудничестве с рядом миссий ОБСЕ и другими международными и национальными институтами разработало и осуществило множество проектов. Эти проекты способствовали укреплению роли ОБСЕ в продвижении демократии, верховенства закона и соблюдения прав человека, а также формированию и укреплению демократических институтов в некоторых государствах-участниках. Согласованные в июле условия проведения совещаний по рассмотрению выполнения, посвященных вопросам человеческого измерения, способствовали более тесной интеграции человеческого измерения в повседневную работу ОБСЕ, а также увеличению вклада соответствующих межправительственных и неправительственных организаций в деятельность ОБСЕ. Состоявшаяся в октябре-ноябре Варшавская встреча, посвященная вопросам человеческого измерения, послужила форумом для детального обсуждения выполнения обязательств, принятых в рамках ОБСЕ. Используя БДИПЧ и другие свои механизмы, ОБСЕ стала играть более активную роль в отношении региональной конференции по проблемам миграции в Содружестве Независимых Государств и вокруг него, уделяя особое внимание вопросам обеспечения равенства возможностей для мужчин и женщин. ОБСЕ также вела поиск более эффективных решений проблем этнических групп рома и синти.

24. Верховный комиссар по делам национальных меньшинств продолжал содействовать обеспечению всеобъемлющей безопасности в регионе ОБСЕ, особенно в районах, где напряженность, связанная с национальными меньшинствами, чревата негативными последствиями для мира и стабильности. Круг деятельности Верховного комиссара был весьма широким и включал усилия, направленные на оказание правительствам помощи в удовлетворении чаяний лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, в политической области и в области прав человека. Среди множества предпринятых с этой целью инициатив стоит упомянуть проведенную в октябре в Локарно международную конференцию на тему "Практика управления и участия общественности: интеграция в условиях многообразия". На этой конференции обсуждались преимущества децентрализации и subsidiarity в качестве средств примирения противоречий в многонациональном обществе и, в конечном итоге, разрешения проблем, связанных с меньшинствами.

25. В первом квартале 1998 года начало функционировать Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации. Представитель ОБСЕ по средствам массовой информации создал обширную сеть контактов с правительствами, а также международными и неправительственными организациями, и конструктивно сотрудничает, в частности, с Советом Европы и БДИПЧ. Работа Бюро сводится главным образом к раннему предупреждению и быстрому реагированию на серьезные случаи невыполнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств, касающихся свободы выражения мнений и средств массовой информации.

26. В истекшем году была активизирована деятельность ОБСЕ в области экономического измерения. Координатор деятельности в области экономики и окружающей среды приступил к активному осуществлению своего мандата. Результатом его работы стало гораздо более тесное сотрудничество ОБСЕ с Европейской

экономической комиссией Организации Объединенных Наций, Европейским банком реконструкции и развития, Организацией экономического сотрудничества и развития и Европейской комиссией, а также лучшее взаимодействие с Парламентской ассамблеей ОБСЕ. Была также создана широкая сеть контактов с неправительственными организациями и частным сектором. Кроме того, повышению роли экономического измерения в деятельности Организации способствовали успешное проведение в июне этого года в Праге шестой встречи Экономического форума и региональных семинаров, организованных в преддверии Экономического форума следующего года.

27. В 1998 году ОБСЕ укрепила свою сеть каналов сотрудничества с другими международными организациями и институтами. В течение года состоялся ряд консультаций на высоком уровне по конкретным вопросам. Эти консультации привели к выработке практических заключений и укреплению механизмов сотрудничества, в которых участвуют институты и миссии ОБСЕ. ОБСЕ повысила свою роль в качестве регионального соглашения согласно главе VIII Устава Организации Объединенных Наций, в частности, путем создания миссии по проверке в Косово с одобрения Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Между Генеральным секретарем ОБСЕ и Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), БДИПЧ и УВКБ, а также между БДИПЧ и Верховным комиссаром ООН по правам человека были подписаны меморандумы о сотрудничестве. ОБСЕ осуществляла тесное сотрудничество и проводила консультации с некоторыми учреждениями ООН, Советом Европы и НАТО. Миссия ОБСЕ по проверке в Косово стала важным инструментом проверки эффективности сотрудничества между ОБСЕ и НАТО. Возрос обмен информацией между международными организациями и институтами, в рамках которого ОБСЕ благодаря своим прочным позициям на местах имеет возможность предоставлять полезные сведения.

28. Согласно соответствующему решению Копенгагенской встречи Совета министров в ОБСЕ была создана группа экспертов для рассмотрения возможных путей дальнейшего расширения оперативных возможностей Секретариата. В результате ее работы были определены несколько важных проблем и сформулированы рекомендации о наилучших способах их урегулирования. На их основе были приняты решения об изменении структуры Секретариата, осуществляемом Генеральным секретарем. В 1998 году ОБСЕ разработала "стратегию создания потенциала и подготовки кадров для предотвращения конфликтов и обеспечения соблюдения прав человека". Эта стратегия направлена на совершенствование возможностей институтов и миссий ОБСЕ осуществлять свои мандаты, укреплять свой внутренний потенциал и тем самым повышать эффективность и стабильность деятельности ОБСЕ. Она предусматривает ряд краткосрочных и долгосрочных мер по достижению вышеизложенных целей. Стоящие перед миссией по проверке в Косово задачи требуют адекватной реакции не только в плане продолжения реформы Секретариата ОБСЕ, но и в плане соответствующей подготовки кадров.

29. В 1998 году ОБСЕ поддерживала и развивала полезные контакты и взаимодействие с партнерами по сотрудничеству – Японией и Кореей. Получил признание постоянный интерес этих партнеров к деятельности и работе ОБСЕ. Их вклад в поддержку усилий международного сообщества, включая ОБСЕ, в Боснии и Герцеговине и в Косово, а также их готовность к дальнейшему содействию получили высокую оценку. В мае ОБСЕ приветствовала Иорданию в качестве нового средиземноморского партнера по сотрудничеству. В прошедшем году расширилось сотрудничество между средиземноморскими партнерами и государствами – участниками ОБСЕ в рамках ежемесячных встреч контактной группы, которая служит для всех них общим форумом и полезным инструментом для диалога и обмена мнениями. ОБСЕ предложила средиземноморским партнерам направить своих представителей для посещения ее миссий

и для участия в организованных ею мероприятиях по наблюдению за выборами. Средиземноморский семинар ОБСЕ 1998 года был оценен всеми, кто принял в нем участие, как еще один важный элемент в диалоге между Организацией и партнерами.

30. В течение года Председатель придерживался основных принципов деятельности, представленных им Постоянному совету 15 января. Были предприняты усилия по укреплению существующего взаимодействия и взаимодополняемости между ОБСЕ и другими международными организациями, занимающимися вопросами европейской безопасности. Количество установленных контактов и множество форм взаимодействия свидетельствуют о том, что эта цель была достигнута. Еще одна цель заключалась в повышении эффективности системы раннего предупреждения. В 1998 году поток информации, касающейся раннего предупреждения, в рамках системы ОБСЕ можно считать заслуживающим положительной оценки. Однако способность обрабатывать эту информацию и цепочка контактов, позволяющая предпринять координированные действия по получению раннего предупреждения, нуждаются в дальнейшем совершенствовании, даже несмотря на довольно частое использование процедуры незамедлительного проведения специальных пленарных заседаний Постоянного совета в Вене. Идея проведения периодических кратких оценок деятельности ОБСЕ была осуществлена в ограниченной мере (заседания Постоянного совета в расширенном составе) и заслуживает дальнейшего изучения. Кроме того, Председатель считал своей задачей сохранение в ОБСЕ многоаспектной системы консультаций, отвечающей демократическому характеру этой Организации. В этом плане, если принять во внимание проведение ряда неофициальных консультаций с неограниченным составом участников, а также двусторонних консультаций, результаты являются вполне удовлетворительными.

31. Следует отметить, что в этом году Действующий председатель и его помощники наладили весьма тесное сотрудничество с Генеральным секретарем и Секретариатом ОБСЕ, а также с другими институтами ОБСЕ и ее представителями на местах. Весьма эффективным было и сотрудничество в рамках Тройки ОБСЕ. Действующий председатель посетил с официальными визитами Албанию, Азербайджан, Армению, Беларусь, Боснию, бывшую югославскую Республику Македонию, Грузию, Казахстан, Кыргызстан, Союзную Республику Югославию, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украину и Хорватию. Эти визиты, а также консультации, проведенные в ряде других стран, дали ему возможность обсуждать вопросы, представляющие интерес для Организации.

ДОКЛАД ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ О ХОДЕ РАБОТЫ НАД ДОКУМЕНТОМ-ХАРТИЕЙ ЕВРОПЕЙСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В 1998 ГОДУ

ОБСЕ занимает одно из ключевых мест в новой системе безопасности в Европе и, как Организация, специализирующаяся на предотвращении конфликтов в широком смысле этого слова, призвана играть важную роль в устранении возникающих в области безопасности вызовов и угроз. Кроме того, она выступает генератором норм и принципов, поборником концепции всеобъемлющей и неделимой безопасности, а также организатором гибкого интеграционного механизма сотрудничества между различными организациями и институтами.

Чтобы успешно справляться с этой новой ролью, ОБСЕ должна быть наделена новыми инструментами. В связи с этим особенно важна ведущаяся сейчас работа над Документом – Хартией европейской безопасности.

КРАТКИЙ ОБЗОР ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Работа в Комитете по модели безопасности под председательством Польши велась на основе копенгагенского Решения No. 5 "Об основных направлениях Документа ОБСЕ – Хартии европейской безопасности". Согласно этому решению были созданы две дополнительные рабочие группы для рассмотрения конкретных элементов Документа-Хартии. Кроме того, Комитету по модели безопасности было поручено ведение переговоров по другим вопросам, не рассматриваемым в рабочих группах.

Все конкретные элементы, о которых говорится в копенгагенском Решении No. 5, стали предметом углубленного обсуждения. Дискуссия в рабочих группах велась на основе рабочих документов, представленных председателями обеих групп. В свою очередь эти рабочие документы были основаны на внесенных ранее предложениях. Благодаря такому подходу обсуждение Документа-Хартии вступило в качественно новую фазу, превратившись в предметный, организованный и структурно упорядоченный обмен мнениями о содержании будущего Документа-Хартии.

Как представляется, данный метод работы позволил выполнить основные поставленные задачи – обеспечить развитие целенаправленной дискуссии, определить намечающиеся области единого понимания и выявить наиболее трудные проблемы.

Хронология работы над Документом-Хартией в 1998 году приводится в Приложении 1.

По ряду вопросов был достигнут существенный прогресс. В то же время по многим другим отмечались значительные расхождения. Однако все сошлись в том, что настало время постепенно переводить дискуссию в плоскость совместной работы над текстом.

По мнению Председателя, такой работе способствовало бы согласование структуры Хартии на основе уже имеющихся наработок. Исходя из этого, Действующий председатель представил примерный, не исчерпывающий перечень положений, которые могли бы составить содержание будущей Хартии. Кроме того, Действующий председатель в сотрудничестве с Тройкой подготовил документ с изложением всеобъемлющего видения концептуальных рамок Хартии, который приводится в Приложении 2. Это Приложение наглядно свидетельствует о весьма значительном прогрессе, который был достигнут на переговорах в 1998 году.

Согласно упомянутому копенгагенскому решению Действующий председатель призван в период до завершения выработки Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, как составной части Документа-Хартии вести во взаимодействии с Генеральным секретарем на основе принятой в Копенгагене Общей концепции активную работу по расширению сотрудничества ОБСЕ с другими международными организациями и институтами. В период пребывания Польши на посту Председателя удалось дополнительно активизировать сотрудничество ОБСЕ с рядом международных организаций и институтов. В Приложении 3 приводится неполный перечень таких контактов ОБСЕ. Он наглядно показывает, насколько интенсивным и всеобъемлющим было практическое сотрудничество ОБСЕ с другими организациями и институтами в 1998 году. В то же время основные партнеры ОБСЕ приняли весьма активное участие в выработке концепции Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве. Среди наиболее важных мероприятий, проведенных в этом контексте, были два неофициальных заседания Комитета по модели безопасности с участием представителей международных организаций и институтов. Эти заседания позволили обсудить накопленный на сегодняшний день опыт сотрудничества и контактов, уделяя особое внимание сотрудничеству на местах. В ходе этих встреч подчеркивалась необходимость практичного сотрудничества, основанного на использовании сравнительных преимуществ каждого участника. При этом все сошлись во мнении, что сотрудничество должно основываться на принципе равноправия различных организаций при надлежащем учете специфики каждой из них.

КОНКРЕТНЫЕ ВОПРОСЫ

Новые угрозы и вызовы безопасности

Основная рабочая посылка заключалась в том, что в Документе-Хартии следует закрепить концептуальную базу и общие принципы выявления новых угроз и вызовов в области безопасности и что при этом государства-участники должны подумать над тем, какую роль в данном отношении призвана играть ОБСЕ, и в частности над тем, как она могла бы лучше всего способствовать международным усилиям, предпринимаемым в ответ на эти новые угрозы и вызовы. Другая исходная посылка состояла в том, что государства-участники должны при этом продолжать руководствоваться всеобъемлющей концепцией безопасности, соображениями неделимости безопасности и принципом, согласно которому ни одно государство-участник ОБСЕ не должно стремиться укрепить собственную безопасность за счет безопасности других.

Наметилось общее понимание того, что поскольку в условиях меняющейся обстановки в области безопасности новые угрозы и вызовы также претерпевают эволюцию, выработать какое-либо одно, всеобъемлющее определение, по-видимому, не только невозможно, но и нежелательно. В связи с этим отмечалось, что ряд новых угроз и вызовов был определен в Декларации Лиссабонской встречи на высшем уровне, Лиссабонской декларации о модели общей и всеобъемлющей безопасности, а также в Решении Копенгагенской встречи Совета министров об основных направлениях Документа-Хартии.

К вопросам, затронутым в Лиссабонском и Копенгагенском документах, было предложено добавить ряд новых. Эти предложения требуют дальнейшего обсуждения.

Подчеркивалось также, что многими из вопросов, касающихся новых угроз и вызовов, уже занимаются другие международные организации. Высказывалась мысль о необходимости избегать ненужного дублирования в работе, и ставился вопрос о том, что нового и полезного могла бы добавить ОБСЕ к усилиям, уже предпринимаемым другими

международными организациями. Был изложен ряд соображений по поводу той роли, которую ОБСЕ могла бы играть в поиске ответов на новые угрозы и вызовы. Эти соображения нуждаются в дальнейшем изучении.

Военно-политические аспекты безопасности

Было достигнуто согласие в отношении того, что военно-политические аспекты, включая контроль над вооружениями, являются неотъемлемой частью принятой в ОБСЕ концепции всеобъемлющей безопасности, основанной на сотрудничестве. Полное соблюдение и дальнейшее развитие договоренностей по контролю над вооружениями и мер укреплению доверия и безопасности чрезвычайно важны для повышения военно-политической стабильности и безопасности.

Вырисовывается единое понимание того, что при рассмотрении любых возможных новых мер повышения прозрачности и предсказуемости и укрепления сотрудничества государства-участники должны исходить из непреходящего значения существующих соглашений. Имея в виду укрепление безопасности всех государств-участников, в ходе дальнейшей работы по контролю над вооружениями, мерам укрепления доверия и безопасности и другим военно-политическим вопросам следует, используя уже имеющийся задел, не только давать ответ на новые и появляющиеся вызовы, но и способствовать расширению прозрачности, открытости и сотрудничества в военно-политической области.

Выдвигались, хотя и не получили всеобщей поддержки, предложения, цель которых – обеспечить неразмещение государствами ядерного оружия на территориях, где его сейчас нет, создание безъядерных зон в регионе ОБСЕ и предоставление гарантий безопасности государствам-участникам, не являющимся членами каких-либо военных союзов.

Раннее предупреждение, предотвращение конфликтов, регулирование кризисов и постконфликтное восстановление

Сложилось единое мнение, согласно которому раннее предупреждение, предотвращение конфликтов, регулирование кризисов и постконфликтное восстановление являются приоритетными задачами с точки зрения повышения безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ. Будучи региональным соглашением в том смысле, в котором данный термин используется в главе VIII Устава ООН, ОБСЕ является организацией, которая должна задействоваться первой для мирного урегулирования споров в своем регионе. Вот почему столь важно продолжать усилия по дальнейшему повышению ее эффективности в качестве одного из основных инструментов раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления.

Участники дискуссий подчеркивали необходимость обеспечить условия, позволяющие полностью задействовать все имеющиеся механизмы и инструменты. В этой связи особо отмечалась потребность в дальнейшем совершенствовании и усилении системы раннего предупреждения, в частности путем обеспечения комплексного анализа всех сигналов раннего предупреждения, поступающих от различных институтов и миссий/сотрудников на местах.

Было начато обсуждение целого ряда вопросов, включая целесообразность систематизации существующих инструментов, механизмов и процедур, составления перечня их возможных целей и задач, а также принятия общих правил, касающихся их мандатов. Говорилось также о необходимости пересмотреть нынешние процедуры

назначения руководителей деятельности ОБСЕ на местах, роль Действующего председателя в управлении этой деятельностью, порядок отчетности вышеупомянутых руководителей, а также процедуры набора персонала.

Отмечалось также, что при совместной работе с гуманитарными организациями ОБСЕ должна принимать во внимание их специфику. Подчеркивалась необходимость выработки основополагающих принципов такой работы, включая гуманизм, беспристрастность и недискриминационный подход.

Плодотворно завершить обсуждение всех этих вопросов оказалось невозможным из-за весьма значительных расхождений в позициях государств-участников.

Было упомянуто о необходимости повышения квалификации сотрудников, работающих в области раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления, в частности путем создания системы подготовки кадров, свой вклад в которую могли бы вносить организации – партнеры ОБСЕ, прежде всего в областях своей основной специализации.

Роль ОБСЕ в связи с полицейскими операциями

Участники дискуссии отмечали, что проведение ОБСЕ полицейских операций может вносить важный вклад в развитие и укрепление демократии, в обеспечение соблюдения прав человека и основных свобод. Кроме того, операции такого рода придают Организации еще более уникальный характер и соответствуют выполняемой ею роли одного из главных инструментов в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении в соответствии с положениями главы VIII Устава ООН.

Было достигнуто единое понимание, что в рамках ОБСЕ следует создать потенциал, позволяющий ей по просьбе любого государства-участника оказывать надлежащую поддержку деятельности полиции, и что необходимо рассмотреть вопрос о включении полицейского компонента во все существующие и будущие миссии/присутствия ОБСЕ на местах.

Был достигнут существенный прогресс в определении возможных форм участия ОБСЕ в полицейских операциях и тех принципов, на основе которых такие операции должны проводиться. Участники пришли к единому мнению о том, что ОБСЕ должна заниматься главным образом наблюдением за деятельностью местной полиции, следя, в частности, за соблюдением прав человека и основных свобод, что ей следует организовывать различные формы подготовки персонала, включая программы "обучения обучающихся", и создать механизмы для оказания местной полиции консультационных услуг по таким вопросам, как укрепление правопорядка и поддержание стабильной и безопасной обстановки. Высказывалась также мысль о том, что ОБСЕ должна быть готова к проведению более энергичных операций.

Была подчеркнута необходимость строгого соблюдения полицейскими миссиями ОБСЕ норм и принципов Организации, а также международного права, и в частности международного гуманитарного права, положений Устава ООН и соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН.

По некоторым вопросам прийти к общему знаменателю пока не удалось. Налицо расхождения во взглядах относительно того, следует ли рассматривать полицейские операции ОБСЕ в качестве многопрофильных мероприятий в контексте Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве. Кроме того, выявились разногласия по

вопросу о необходимости установления иного порядка подчиненности по сравнению с другими миссиями/мероприятиями на местах, а также относительно конкретных положений мандатов на проведение операций.

Содействие в соблюдении/выполнении принципов, норм и обязательств

Было достигнуто согласие о том, что соблюдение принятых в рамках ОБСЕ принципов, норм и обязательств способствует созданию общего и неделимого пространства безопасности и повышает безопасность всех государств – участников ОБСЕ. Кроме того подчеркивалось, что уважение обязательств, включая готовность каждого государства-участника принимать меры к их все более полному соблюдению и оставаться в этом отношении открытым для институтов ОБСЕ, является одним из важнейших аспектов безопасности, основанной на сотрудничестве.

Обсуждение было сосредоточено на трех основных темах: действия при выявлении фактов несоблюдения, помощь в улучшении соблюдения и меры, принимаемые в случаях, когда усилия по улучшению соблюдения оказываются безуспешными.

В рамках первой темы было достигнуто согласие о необходимости подключить все институты ОБСЕ к осуществлению мониторинга за соблюдением принципов, норм и обязательств, принятых в рамках ОБСЕ. Подчеркивалась также целесообразность создания механизма, с помощью которого можно было бы уточнять и обсуждать сигналы о случаях несоблюдения.

Имеется широкое согласие в отношении того, что все государства-участники, а также все структуры и институты ОБСЕ должны оказывать надлежащую помощь государствам, испытывающим трудности с выполнением своих обязательств по ОБСЕ. Особый упор в этом контексте делается на необходимости в полной мере использовать все имеющиеся инструменты и процедуры.

Не удалось прийти к консенсусу относительно характера тех действий, которые ОБСЕ должна будет предпринимать в случаях явного, грубого и неустраненного нарушения ее принципов каким-либо государством-участником. Были предложены два основных подхода. Один заключается в том, что в подобных случаях ОБСЕ следует применять меры наказания, которые могут включать рекомендацию государствам-участникам приостановить политическое, экономическое и все другие виды сотрудничества с соответствующим государством, решение передать вопрос на рассмотрение Совета Безопасности ООН с возможной рекомендацией о введении санкций, лишение государства-нарушителя права выступать на заседаниях Постоянного совета или его вспомогательных органов, а также участвовать в принятии решений Постоянного совета. Согласно другому подходу, ОБСЕ должна использовать только меры, основанные на сотрудничестве.

Совместно рассматриваемые меры

Главным отправным моментом в работе над этим вопросом было то, что в случае применения силы или угрозы силой против суверенитета, территориальной целостности или политической независимости какого-либо из государств – участников ОБСЕ или в случае распада внутреннего правопорядка на территории того или иного государства-участника необходима своевременная и незамедлительная реакция со стороны других государств-участников. Имелось также согласие в отношении того, что в таких случаях государства-участники должны рассматривать возможность координации своих действий с другими организациями, занимающимися вопросами безопасности в регионе ОБСЕ.

Помимо этого подчеркивалось, что любые действия, предпринимаемые ОБСЕ и/или ее государствами-участниками, не должны наносить ущерба преимущественной ответственности Совета Безопасности ООН за поддержание мира и международной безопасности.

Было отмечено согласие в том, что любые возможные действия в случае распада внутреннего правопорядка, в том числе консультации, обсуждения в различных органах ОБСЕ, посредничество ОБСЕ, а также скоординированные ответные действия, в частности в рамках положений главы III Хельсинкского документа 1992 года, включая меры реагирования, связанные с деятельностью по поддержанию мира, должны соответствовать нормам и принципам ОБСЕ, и в частности принципу невмешательства во внутренние дела государств-участников.

Подчеркивалось, что в случаях применения силы или угрозы силой против суверенитета, территориальной целостности или политической независимости какого-либо из государств-участников последние должны совместно и незамедлительно предпринимать любые необходимые действия в соответствии с Уставом ООН, в частности его статьей 51.

Было достигнуто единое понимание того, что государства-участники не должны оказывать содействия или поддержки государствам, не выполняющим свое обязательство воздерживаться от применения силы или угрозы силой, что государства-участники будут предпринимать совместные действия для того, чтобы государство, применяющее силу или угрожающее ее применением, было привлечено к ответственности за это перед ОБСЕ и/или международным сообществом, и что случаи применения силы или угрозы силой должны рассматриваться государствами-участниками в компетентных политических организациях и организациях, занимающихся вопросами безопасности и обороны, членами которых они являются.

Не удалось прийти к согласию относительно того, может ли решение о совместной передаче того или иного спора от имени ОБСЕ на рассмотрение Совета Безопасности ООН, – в случаях, когда, по мнению государств-участников, от Совета Безопасности может потребоваться принятие надлежащих мер, в частности, на основании соответствующих положений главы VII Устава ООН, – при необходимости приниматься без согласия государства или государств, являющихся сторонами в споре. Однако было достигнуто общее понимание, что помимо необходимой индивидуальной поддержки государства-участники должны оказывать коллективную поддержку тем мерам, которые могут быть приняты Советом Безопасности ООН.

Человеческое измерение

В ходе дискуссий подчеркивалось, что человеческое измерение занимает центральное место в принятой ОБСЕ всеобъемлющей концепции безопасности. Признается, что уважение прав человека и основных свобод, демократии и верховенства закона представляет непосредственный интерес для всех государств-участников; существует также согласие в том, что всеобъемлющий подход к безопасности требует совершенствования выполнения всех обязательств в области человеческого измерения.

Было также подтверждено, что обязательства в области человеческого измерения имеют прямое действие и что государства-участники несут ответственность за несоблюдение взятых ими на себя обязательств.

Кроме того, подчеркивалась необходимость тесного сотрудничества с другими соответствующими международными организациями в духе концепции Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве.

Обсуждались, главным образом, следующие темы: развитие демократии, выборы, национальные меньшинства, беженцы/миграция/рабочие-мигранты, а также институциональные вопросы.

По большинству конкретных положений удалось достичь значительного прогресса. Тем не менее сохраняются значительные расхождения по вопросам, касающимся лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

Вопросы экономики и окружающей среды

По единому мнению участников дискуссии вопросы экономики и окружающей среды следует всегда рассматривать не изолированно и не сами по себе, а в рамках усилий, предпринимаемых в области раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления. Вот почему государствам-участникам следует предпринимать необходимые шаги для раннего выявления угроз и вызовов безопасности, порождаемых социально-экономическими и экологическими проблемами. Мнения участников разошлись по вопросу о возможности создания официальной системы/механизма индикаторов для выявления кризисных ситуаций.

Существует согласие относительно того, что в соответствии с концепцией Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, усилия в области экономического и экологического измерений ОБСЕ должны придавать политический импульс работе, проводимой специализированными экономическими и финансовыми учреждениями, и что ОБСЕ как общеевропейская организация по безопасности, располагает хорошими возможностями для такого стимулирования реформаторской деятельности, создающей условия для интеграции стран с переходной экономикой в мировую экономику. Сохраняются, однако, принципиальные разногласия относительно того, должна ли ОБСЕ выходить за рамки этой роли и создавать дополнительный потенциал в этой области.

В ходе дискуссии обсуждаются следующие основные темы: общая роль ОБСЕ и институциональные вопросы, система раннего предупреждения, постконфликтное восстановление, роль миссий/деятельности ОБСЕ на местах, сотрудничество с международными организациями, институтами и НПО, а также возможность учреждения специального Фонда экономического измерения ОБСЕ.

Платформа безопасности, основанной на сотрудничестве

Главным отправным моментом, определяющим ход работы в этой области, было то, что всеобъемлющая безопасность в регионе ОБСЕ требует сотрудничества и координации действий между государствами-участниками и соответствующими организациями и институтами, членами которых они также являются. Государства-участники единодушно высказались за усиление неиерархического, взаимоподкрепляющего характера отношений между этими организациями и институтами с использованием сравнительных преимуществ каждого из них, имея в виду укрепление фундамента общей, всеобъемлющей и неделимой безопасности в регионе ОБСЕ. Стремясь к этой цели, они и сделали выбор в пользу взаимодействия в рамках Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве. Опираясь на эту Платформу, государства-участники будут развивать взаимодополняющие и взаимоподкрепляющие

отношения между международными организациями и институтами, ведущими работу по упрочению всеобъемлющей безопасности в регионе ОБСЕ.

Все согласны с тем, что вопросы всеобъемлющей безопасности не могут рассматриваться в ракурсе какого-либо одного измерения. Следует и далее развивать сотрудничество между ОБСЕ и другими организациями в области человеческого и экономического измерений. Взаимодействие между ОБСЕ и другими организациями важно и с точки зрения оказания помощи государствам-участникам в выполнении ими обязательств по ОБСЕ. В соответствии с принципами Платформы высказывалась мысль о том, что в основе полицейской деятельности должна лежать тесная координация и использование сравнительных преимуществ. В отношении же новых угроз и вызовов следует применять дифференцированный подход в зависимости от характера и специфики таких угроз. Следует дополнительно изучить потенциал ОБСЕ по сотрудничеству на основе Платформы с другими международными организациями в оказании содействия центральноазиатским государствам. В то же время подчеркивалось, что при расширении рамок этой работы важно не допустить размывания самой концепции Платформы в результате попыток одинаково применять одни и те же механизмы в процессе сотрудничества со всеми другими организациями.

Было также достигнуто согласие о необходимости совершенствовать обмен информацией, включая регулярные контакты и механизмы поддержания связи с другими международными организациями и институтами, однако идея выработки официальных рамочных соглашений между ОБСЕ и другими международными организациями в качестве основы для сотрудничества на всех уровнях поддержки не получила.

ОБСЕ как форум регионального и субрегионального взаимодействия

В основе всех обсуждений лежало понимание того, что региональное/субрегиональное сотрудничество, направленное на удовлетворение местных потребностей, решение местных проблем и укрепление взаимного доверия между государствами в каждом отдельном регионе, является ценным вкладом в общую безопасность сообщества государств ОБСЕ. Далее, все сошлись в понимании того, что работа над Документом-Хартией дает дополнительную возможность использовать потенциал регионального/субрегионального измерения как составной части деятельности Организации и тем самым способствовать неделимости безопасности во всем регионе ОБСЕ.

Между делегациями имеется согласие в том, что ОБСЕ должна поддерживать и поощрять региональные/субрегиональные усилия государств-участников и предоставлять информацию о происходящих региональных/субрегиональных процессах всем остальным государствам – участникам ОБСЕ. В свою очередь государства-участники будут стремиться обеспечить соответствие целей, принципов и норм региональных/субрегиональных соглашений, организаций, механизмов и инициатив, в которых они принимают участие, принципам и нормам ОБСЕ. Кроме того, большинство делегаций, по-видимому, согласно с тем, что Документ-Хартия должен содержать примерный перечень возможных направлений регионального/субрегионального или двустороннего сотрудничества.

При этом, однако, не удалось достичь консенсуса относительно предложения дать ОБСЕ возможность осуществлять по просьбе государств-участников субрегиональных процессов функции и полномочия гаранта выполнения региональных/субрегиональных соглашений и решений. Дальнейшего обсуждения требует и предложение поручить Постоянному совету регулярно рассматривать ход региональных/субрегиональных

процессов, определять новые направления и рекомендовать формы региональной/субрегиональной деятельности. Помимо этого предлагается уполномочить ОБСЕ учредить Конференцию субрегиональных организаций и ассоциаций для обмена опытом и обеспечения максимально широкого изучения вопросов, связанных с поддержанием стабильности и безопасности в регионе ОБСЕ, однако это предложение также требует дополнительного изучения.

Роль ОБСЕ в связи с миротворческой деятельностью (в свете общей роли ОБСЕ в предотвращении конфликтов)

Относительно роли ОБСЕ в связи с миротворческой деятельностью был изложен целый ряд мнений. Согласно одному из них, ОБСЕ не должна играть военной роли в операциях по поддержанию мира, поскольку необходимый для проведения таких операций потенциал имеется у других международных организаций или коалиций государств. ОБСЕ же обладает испытанным потенциалом в таких областях, как предотвращение конфликтов и гуманитарная помощь, для чего нужны не военные ресурсы, а гражданский персонал и соответствующая постановка задач.

Согласно другому мнению, ОБСЕ должна принять меры к повышению собственного миротворческого потенциала, включая проведение самостоятельных операций по поддержанию мира, участие в таких операциях, проводимых по решению ООН, а также привлечение других организаций и групп государств к миротворческим операциям ОБСЕ.

Третий подход, вокруг которого, возможно, начинает формироваться единое понимание, концептуально основан на Хельсинкском документе 1992 года, согласно которому участие ОБСЕ в деятельности по поддержанию мира подразделяется на три категории: ОБСЕ может вносить вклад в многофункциональные операции в тех областях, где у нее есть сравнительные преимущества; ОБСЕ может обращаться за поддержкой к другим организациям на предмет осуществления операций по поддержанию мира от ее имени; ОБСЕ сама может руководить операциями по поддержанию мира и проводить их.

Судя по всему, существует значительная степень согласия в том, что в связи с многофункциональными миротворческими операциями ОБСЕ призвана играть важнейшую роль в тех областях, где у нее имеются сравнительные преимущества. Кроме того, многие согласны с тем, что не следует исключать возможность обращения ОБСЕ к другим организациям с просьбой об использовании их ресурсов. По-видимому, намечается консенсус в отношении целесообразности оставить открытой возможность различных вариантов в том, что касается военных операций по поддержанию мира под руководством ОБСЕ. Согласия не удалось достичь в отношении предложения о выделении военных подразделений в состав миротворческих контингентов ОБСЕ и о создании единой структуры военного командования при Постоянном совете и Секретариате ОБСЕ.

Безопасность и сотрудничество в прилегающих районах

Отправным моментом во всех дискуссиях было то, что укрепление безопасности и сотрудничества в прилегающих районах, в частности в Средиземноморье, является важным фактором стабильности в регионе ОБСЕ и что для утверждения норм и ценностей, разделяемых государствами – участниками ОБСЕ, необходимо более тесное взаимодействие со всеми партнерами по сотрудничеству.

Судя по всему, цель расширения сотрудничества с партнерами пользуется общей поддержкой. Был внесен ряд конкретных предложений относительно как содержания, так и условий такого сотрудничества, включая необходимость расширить предметное содержание программы неофициальной контактной группы открытого состава, а также усиление организационных и процедурных аспектов сотрудничества между средиземноморскими партнерами по сотрудничеству и Центром по предотвращению конфликтов и приглашения присутствовать на заседаниях Постоянного совета, Форума по сотрудничеству в области безопасности и Комитета по модели безопасности. Эти предложения требуют дальнейшего обсуждения.

Высказывались и предложения относительно сотрудничества с Японией и Республикой Кореей, касающиеся, например, совместной деятельности в Центральной Азии и установления тесных контактов между ОБСЕ и Азиатским региональным форумом. Эти идеи также нуждаются в дополнительном уточнении и проработке.

ХРОНОЛОГИЯ РАБОТЫ НАД ДОКУМЕНТОМ-ХАРТИЕЙ В 1998 ГОДУ

В качестве Председателя Польша приступила к работе над Документом-Хартией в начале 1998 года. 15 января была составлена программа первого этапа работы над Документом-Хартией. Кроме того, было достигнуто понимание необходимости искать практические пути повышения эффективности ОБСЕ на всех направлениях ее деятельности, с тем чтобы активизировать ее сотрудничество с другими международными организациями и институтами параллельно с переговорами по Документу-Хартии.

23 января Комитету по модели безопасности была представлена первая программа работы в рамках процесса, который должен привести к принятию Документа-Хартии.

Первый набросок основных элементов Документа-Хартии был распространен 18 февраля. К сожалению, из-за расхождений во мнениях между делегациями единого понимания по этим основным элементам достичь не удалось.

На расширенном заседании Постоянного совета, состоявшемся 27 марта 1998 года, было принято решение поручить трем рабочим органам, а именно Комитету по модели безопасности и двум рабочим группам ("А" и "В"), заняться работой над содержанием Документа-Хартии. Помимо ведения переговоров Комитету по модели безопасности было также поручено контролировать и рассматривать ход работы в обеих рабочих группах.

3 июля было созвано неофициальное заседание Комитета по модели безопасности с участием представителей Организации Североатлантического договора, Западноевропейского союза, Комиссии Европейского союза, Совета Европы и Содружества Независимых Государств, с тем чтобы обсудить вопросы, связанные с разработкой Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, и в частности с тем вкладом, который могут внести в проводимую ОБСЕ работу над этой концепцией международные организации и институты.

Ход работы над Документом-Хартией был рассмотрен на расширенном заседании Постоянного совета 17 июля. На этом заседании Председатель представил доклад о расширении сотрудничества ОБСЕ с другими международными организациями и институтами в соответствии с Решением No. 5 Копенгагенской встречи Совета министров.

Учитывая прогресс, достигнутый в первой половине года, Комитет по модели безопасности принял решение увеличить частоту проведения заседаний рабочих групп.

1 октября Комитет по модели безопасности приступил к работе над вопросом о том, каким образом следует отразить достигнутый на тот момент прогресс. Обсуждались три возможных варианта:

1. Не требующий согласования доклад о ходе работы, представляемый Действующим председателем.
2. Доклад о ходе работы вместе с документами, в которых намечались бы основные направления дальнейшей работы над некоторыми конкретными обсуждаемыми вопросами и выделялись бы области, требующие особого внимания.

3. Аннотированный рамочный документ, т.е. доклад о ходе работы, сопровождаемый аннотированным планом дальнейшей работы, включая:
- документы с изложением основных направлений дальнейшей работы;
 - соображения Председателя о структуре будущего документа;
 - рекомендации относительно программы дальнейшей работы.

29 октября состоялось второе неофициальное заседание Комитета по модели безопасности, посвященное обсуждению вопросов, связанных с концепцией Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, с участием представителей базирующихся в Женеве и Вене учреждений ООН, и в частности Международного агентства по атомной энергии, УКГВ, УКНПП, Программы развития ООН, ЮНЕСКО, Верховного комиссара ООН по правам человека и Верховного комиссара ООН по делам беженцев.

Последнее расширенное заседание Постоянного совета в 1998 году состоялось 12 ноября с участием Действующего председателя. На нем было выражено единое понимание, что в Осло ОБСЕ должна постараться подтвердить свою неизменную политическую приверженность работе над Документом-Хартией европейской безопасности и по мере возможности зафиксировать прогресс, уже достигнутый на переговорах по различным вопросам, а также что следует начать работу над текстом с целью выработки Документа-Хартии, который отражал бы чаяния всех государств ОБСЕ, выражал бы их единое видение XXI века и поэтому заслуживал бы принятия на встрече ОБСЕ на высшем уровне.

ОБЩИЕ РАМКИ ХАРТИИ ЕВРОПЕЙСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

НОВЫЕ УГРОЗЫ И ВЫЗОВЫ БЕЗОПАСНОСТИ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Обеспечение единого и неделимого пространства безопасности в регионе ОБСЕ – совместная обязанность государств – участников ОБСЕ. Они взяли на себя обязательство в духе солидарности учитывать озабоченности всех государств-участников в области безопасности.
2. Прекращение межблокового противостояния привело к утверждению прав человека и демократии как общих для всех наших стран ценностей. Однако в то же время новая открытость и свобода создали среду, способствующую появлению новых угроз и вызовов безопасности.
3. Согласно Лиссабонской декларации о модели общей и всеобъемлющей безопасности для Европы XXI века государствам-участникам поручается "совершенствование уже существующих инструментов и разработка новых, с тем чтобы побудить государства-участники шире использовать ОБСЕ в целях укрепления своей безопасности".
4. На встрече министров в Копенгагене было решено, что Документ-Хартия "должен отвечать потребностям наших народов в новом столетии, позволяя реагировать на угрозы и вызовы безопасности и внося тем самым вклад в формирование единого пространства безопасности в регионе ОБСЕ", а к государствам-участникам был обращен призыв "изучить вопрос о том, какую роль надлежит играть ОБСЕ в преодолении новых угроз и вызовов безопасности и, в частности, о том, как она может содействовать соответствующим международным усилиям".
5. В этой области ОБСЕ уже проделала определенную работу, в первую очередь в рамках Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ). В ФСБ были выработаны принципы, регулирующие передачу обычных вооружений и режим нераспространения. В принятом ФСБ в 1994 году Кодексе поведения рассматриваются некоторые аспекты терроризма.
6. Назначение в 1998 году Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды будет способствовать лучшему пониманию нами этих аспектов безопасности.

II. ПРИНЦИПЫ

1. Государства – участники ОБСЕ обязались, действуя в духе солидарности, обеспечивать полное выполнение принятых в рамках ОБСЕ принципов и обязательств, которые закреплены в хельсинкском Заключительном акте, Парижской хартии и других документах ОБСЕ. Нам необходимо сотрудничать в поиске ответов на новые угрозы и вызовы.
2. Документ-Хартия заложит концептуальную базу и даст общие принципы для выявления новых угроз и вызовов, подтверждения существующих обязательств,

стимулирования новых процессов и их увязывания с процессами, уже происходящими в других организациях.

3. При этом государства-участники будут изучать вопрос о том, какую роль надлежит играть ОБСЕ, и в частности о том, как она может содействовать международным усилиям по преодолению новых угроз и вызовов безопасности.

4. Государства-участники будут продолжать руководствоваться принятой в ОБСЕ всеобъемлющей концепцией безопасности, исходя из неделимости безопасности, принципа, согласно которому ни одно государство – участник ОБСЕ не должно пытаться укрепить собственную безопасность за счет безопасности другого государства, а также из положений Устава Организации Объединенных Наций.

III. ОПРЕДЕЛЕНИЕ НОВЫХ УГРОЗ И ВЫЗОВОВ

1. В декларации Лиссабонской встречи на высшем уровне, Лиссабонской декларации о модели общей и всеобъемлющей безопасности и принятом министрами в Копенгагене Решении об основных направлениях Документа-Хартии указывается на ряд новых угроз и вызовов.

2. В декларации Лиссабонской встречи на высшем уровне (пункты 7, 9, 12) говорится о: незаконных поставках оружия, нарушениях прав человека, и в частности о вынужденной миграции, о незавершенности демократических преобразований, угрозах в адрес независимых средств массовой информации, махинациях на выборах, проявлениях агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии и антисемитизма.

3. В Лиссабонской декларации о модели общей и всеобъемлющей безопасности (пункт 2) отмечается, что не во всех государствах ОБСЕ в полной мере соблюдаются права человека. Межэтническая напряженность, агрессивный национализм, нарушения прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и серьезные трудности, связанные с переходными процессами в экономике, могут создавать угрозу для стабильности и способны распространяться на другие государства. Все более серьезную озабоченность у всех членов сообщества ОБСЕ вызывают такие явления, как терроризм, организованная преступность, незаконный оборот наркотиков и оружия, неконтролируемая миграция и разрушение окружающей среды.

4. В Решении Копенгагенской встречи министров (№ 5, пункт g) упоминаются нарушения прав человека и основных свобод и проявления нетерпимости, агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии и антисемитизма.

IV. МЕНЯЮЩИЙСЯ ХАРАКТЕР НОВЫХ УГРОЗ И ВЫЗОВОВ

Вопросы, требующие решения

1. Эволюция новых угроз и вызовов в меняющейся обстановке в сфере безопасности означает, по-видимому, что разработка какого-то всеобъемлющего определения не только невозможна, но и нежелательна. В будущем нас могут ожидать новые дополнительные угрозы и вызовы.

2. Было предложено добавить к вышеназванным согласованным определениям новых угроз и вызовов следующие:

В области военно-политического измерения:

- распространение оружия массового поражения (ОМП) и средств его доставки;
- распад общественного правопорядка;
- торговля людьми;
- контрабанда компонентов ОМП и связанных с ним материалов.

В области человеческого измерения:

- создание препятствий воссоединению семей;
- дискриминация по признаку пола;
- нарушения прав рабочих-мигрантов.

В области экономического измерения:

- нарушение снабжения энергией и природными ресурсами;
- экономическое неравенство;
- препятствия свободной торговле;
- несоблюдение соглашений в экономической области.

V. НОВЫЕ УГРОЗЫ И ВЫЗОВЫ БЕЗОПАСНОСТИ И ВОЗМОЖНАЯ РОЛЬ ОБСЕ

Вопросы для дальнейшего обсуждения

Другие международные организации уже занимаются многими из вышеназванных областей. Отмечалось, что необходимо избегать ненужного дублирования в работе. Вопрос поэтому состоит в том, что ценного может добавить ОБСЕ к усилиям, уже предпринимаемым другими международными организациями.

Высказывалась мысль о том, что на данный вопрос можно ответить следующим образом:

- одна из основных функций ОБСЕ состоит в том, чтобы служить инструментом раннего предупреждения в случае появления угроз и вызовов безопасности. Важную роль при выполнении Организацией возложенных на нее задач раннего предупреждения играют миссии и различные институты ОБСЕ.

Поэтому миссии должны быть способны более целенаправленно следить за возникновением и проявлениями новых угроз и вызовов безопасности, сообщая о дестабилизирующих событиях, которые попадают в их поле зрения. Этого можно добиться включением в мандаты миссий там, где это необходимо, соответствующих положений, а также путем информирования и обучения сотрудников миссий, что позволит им более профессионально наблюдать за развитием событий. В случае принятия решения о включении компонентов гражданской полиции в миссии ОБСЕ на местах сотрудники, представляющие эти компоненты, должны быть обучены выявлению новых угроз и вызовов и их последствий для региональной стабильности, а также представлению докладов по этим вопросам.

- Параллельно с работой над Документом-Хартией можно организовать "круглый стол", чтобы обсудить новые угрозы и вызовы и способствовать формированию понимания о том, что ОБСЕ может дополнительно сделать в этой области в контексте Документа-Хартии.
- Кроме того, в Секретариате может быть создан координационный пункт для выработки стратегии ОБСЕ в деле устранения новых угроз и вызовов. Сделать это можно еще до принятия Документа-Хартии, с тем чтобы способствовать работе над ним. Затем, в свою очередь, в Документ-Хартию можно будет включить положения, более подробно определяющие задачи такого координационного пункта.
- Помимо вышеупомянутого усиления функций ОБСЕ по раннему предупреждению в области новых угроз и вызовов государства-участники в рамках Документа-Хартии могли бы обязаться начать работу над "Кодексом поведения", нацеленным на устранение новых угроз и вызовов, координируя политику своих стран в данном вопросе и развивая сотрудничество друг с другом в этой области.
- В свете этого государства – участники ОБСЕ имеют право на получение информации о мерах, предпринимаемых другими государствами-участниками по соблюдению своих обязательств в отношении вопросов, подпадающих под категорию "новые угрозы и вызовы". В Документе-Хартии данное положение можно было бы конкретизировать. В этом контексте любое государство-участник может в любой момент запросить у другого государства-участника непосредственно или на очередном заседании Постоянного совета разъяснения в связи с выполнением этим государством своих обязательств в рамках ОБСЕ. Кроме того, разъяснение может быть запрошено в рамках заседаний ФСБ по вопросам, имеющим отношение к его мандату (например, по Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности). Государства-участники, которым адресуется такой запрос, обязуются представить разъяснения в установленный срок. При необходимости в любых двусторонних или многосторонних консультациях может принимать участие Действующий председатель или его представитель. Государство-участник, испытывающее на себе последствия несоблюдения другим государством-участником своих обязательств, после применения вышеизложенных процедур обязуется проинформировать все другие государства-участники в Постоянном совете (и/или ФСБ).
- Помимо этого, в случае поступления соответствующего запроса институтам ОБСЕ может поручаться в рамках сфер их компетенции проведение объективной оценки соблюдения государствами-участниками обязательств по ОБСЕ.
- С помощью конструктивных публичных заявлений ОБСЕ может играть важную политическую роль в устранении новых угроз и вызовов. В Хартии эта роль могла бы получить дальнейшее развитие.
- Солидарность не сводится лишь к взаимодействию государств-участников на двусторонней основе или через ОБСЕ. Важными элементами являются также сотрудничество между организациями и сотрудничество с тем или иным государством-участником через другие организации. Поэтому в Секретариате ОБСЕ необходимо иметь сотрудника или сотрудников, обладающих соответствующим опытом и квалификацией для подготовки к сотрудничеству и

контактам с другими институтами и организациями в совместном реагировании на новые угрозы и вызовы. Эту функцию мог бы выполнять и координационный пункт при Секретариате.

Практическая подготовительная работа не может откладываться до принятия Документа-Хартии. В целях выработки более четкого представления о том, как ОБСЕ может содействовать международным усилиям в устранении новых угроз и вызовов, в первой половине 1999 года следует организовать встречу представителей организаций и институтов, занимающихся вопросами новых угроз и вызовов. Комитет по модели безопасности мог бы использовать гражданский и военный экспертный потенциал международных организаций, обладающих опытом в данной области, при рассмотрении политических и оперативных аспектов возможного вклада ОБСЕ в проводимую на международных форумах работу по устранению новых угроз и вызовов, стремясь избежать дублирования, но при этом обеспечивая максимальную эффективность конкретного вклада ОБСЕ в эти усилия.

Вышеизложенные предложения требуют дополнительного обсуждения.

ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ БЕЗОПАСНОСТИ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Военно-политические аспекты, включая контроль над вооружениями, являются неотъемлемой частью принятой в ОБСЕ всеобъемлющей, основанной на сотрудничестве концепции безопасности. Твердая приверженность государств – участников ОБСЕ полному выполнению и дальнейшему развитию соглашений по контролю над вооружениями и мер укреплению доверия и безопасности имеет важнейшее значение для укрепления военно-политической стабильности и безопасности в регионе ОБСЕ. С помощью Документа-Хартии будут усилены позитивные тенденции сотрудничества, транспарентности и предсказуемости.

2. Государства-участники приняли на себя разнообразные юридические и политические обязательства в том, что касается военно-политических аспектов безопасности, включая контроль над вооружениями. Эти обязательства являются юридически или политически обязательными и различаются по своему содержанию и географическому охвату (глобальные, в масштабах всей ОБСЕ, региональные и двусторонние). Полное выполнение этих обязательств является важнейшей предпосылкой укрепления коллективной и индивидуальной безопасности государств-участников, независимо от того, входят ли они в число государств, участвующих в таких соглашениях или подписавших их.

3. Работу над этой главой Документа-Хартии необходимо будет рассматривать в увязке с другими происходящими в военно-политической сфере процессами.

II. ПРИНЦИПЫ

В своей дальнейшей работе, касающейся военно-политических аспектов безопасности, государства-участники будут руководствоваться следующими принципами:

– неделимость безопасности;

- обеспечение и укрепление безопасности всех государств-участников независимо от их принадлежности к военно-политическим союзам;
- сохранение и повышение транспарентности и предсказуемости;
- обеспечение демократического политического контроля над военными силами;
- ни одно государство-участник, организация или группировка не будет укреплять свою безопасность за счет безопасности других;
- ни одно государство-участник, организация или группировка не может быть наделена какой-либо преимущественной ответственностью за поддержание мира и стабильности в регионе ОБСЕ или рассматривать какую-либо часть региона ОБСЕ в качестве сферы своего влияния;
- все государства-участники будут при любых обстоятельствах обеспечивать полное выполнение соглашений о контроле над вооружениями;
- государства-участники будут обеспечивать неизменное соответствие соглашений о контроле над вооружениями потребностям безопасности в регионе ОБСЕ;
- взаимодополняемость между подходами в масштабах всей ОБСЕ и региональными подходами;
- каждое государство-участник будет поддерживать лишь такой военный потенциал, который соизмерим с законными индивидуальными или коллективными потребностями в области безопасности, принимая во внимание свои обязательства по международному праву;
- все государства-участники обладают правом выбирать или изменять способы обеспечения своей безопасности, включая союзные договоры.

III. РАЗРАБОТКА РАЗДЕЛА ДОКУМЕНТА-ХАРТИИ, ПОСВЯЩЕННОГО ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИМ АСПЕКТАМ

1. При рассмотрении любых возможных новых мер по повышению транспарентности и предсказуемости и развитию сотрудничества государства-участники будут исходить из непреходящей важности уже существующих соглашений. Договором об ОБСЕ заложен фундамент военной стабильности и предсказуемости, имеющий принципиальное значение для безопасности всех государств – участников ОБСЕ. Благодаря Венскому документу была повышена транспарентность и взаимное доверие в том, что касается военных сил и военной деятельности всех государств – участников ОБСЕ.
2. Важные нормы, касающиеся военно-политических аспектов безопасности, сформулированы в Кодексе поведения.
3. На региональном уровне важной частью усилий ОБСЕ по укреплению безопасности и стабильности является работа в рамках статей II, IV и V Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине.
4. Кроме того, существенный вклад в повышение транспарентности и открытости может внести Договор по открытому небу, когда он вступит в силу.

5. Опираясь на достигнутые результаты, дальнейшие усилия в области контроля над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности, а также по другим, связанным с этим военно-политическим аспектам, будут – в интересах укрепления безопасности всех государств-участников – направлены на нахождение ответов на возникающие и новые вызовы, а также дальнейшее повышение транспарентности, открытости и развитие сотрудничества в военно-политической области.

6. В этой связи были внесены следующие предложения:

- будут рассматриваться пути и способы содействия укреплению режима нераспространения, а также противодействия угрозе распространения оружия массового поражения. Государства – участники ОБСЕ независимо от своей принадлежности к каким-либо военно-политическим союзам и договоренностям будут воздерживаться от размещения ядерного оружия на территориях, где его нет в настоящее время.
- Государства – участники ОБСЕ будут принимать меры к реализации идеи создания в регионе ОБСЕ зон, свободных от ядерного оружия, в соответствии с международно признанными принципами создания таких зон, а также в качестве необходимого и важного компонента новой архитектуры безопасности.
- Особое внимание должно уделяться уважению интересов безопасности стран, не входящих в военные союзы и группировки. Их безопасность должна быть гарантирована целым комплексом общеевропейских, субрегиональных и национальных мер, в том числе мер по контролю над вооружениями, на основе принципа неделимости безопасности и всеобщего участия в гарантиях этой безопасности.
- На базе принципов, перечисленных в разделе II, Документ-Хартия должен способствовать поиску основанных на сотрудничестве ответов на вызовы и угрозы, устранимые с помощью военно-политических мер. В дальнейшей разработке таких мер должны быть задействованы такие предназначенные для диалога и сотрудничества форумы, как Форум ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности и, по мере необходимости, Постоянный совет.

Вышеизложенные предложения требуют дальнейшего обсуждения.

РАННЕЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ, ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОНФЛИКТОВ, РЕГУЛИРОВАНИЕ КРИЗИСОВ И ПОСТКОНФЛИКТНОЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ, ВКЛЮЧАЯ РОЛЬ ОБСЕ В ТОМ, ЧТО КАСАЕТСЯ ПОЛИЦЕЙСКИХ ОПЕРАЦИЙ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Раннее предупреждение, предотвращение конфликтов, регулирование кризисов и постконфликтное восстановление являются приоритетными направлениями усилий по повышению безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ. Роль ОБСЕ в этой области четко определена документами ОБСЕ, и в частности Хельсинкским документом 1992 года.

2. ОБСЕ уже заняла международно признанную нишу в качестве организации, специализирующейся на раннем предупреждении, предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении. Однако еще остается доказать способность ОБСЕ действовать эффективно и быть уважаемым партнером в этой сфере. ОБСЕ будет оставаться привлекательным партнером по сотрудничеству в той мере, в которой она будет способна вносить конкретный вклад в раннее предупреждение, предотвращение конфликтов, регулирование кризисов и постконфликтное восстановление и не будет претендовать на роль единственного источника абсолютной истины. Вот почему особое внимание следует уделить вопросу о повышении синергетического эффекта в данной области. В сотрудничестве с организациями – партнерами ОБСЕ необходимо должным образом подумать над тем, как лучше всего создать эффективную, всеобъемлющую и внутренне взаимодополняющую систему, основанную на сравнительных преимуществах различных организаций.

3. Имеющиеся в распоряжении ОБСЕ процедуры и механизмы эффективны и полезны. Необходимо, однако, в полной мере обеспечить синергетический эффект их комплексного использования, создать единую, гомогенную систему, обеспечить эффективную обработку информации, поступающей из самых разных источников, и установить связь между работой политических органов и оперативными действиями ОБСЕ в Вене и на местах. Это способствовало бы повышению осведомленности о событиях, угрожающих миру и стабильности в регионе ОБСЕ.

4. Опыт последних событий показывает, что на нынешнем этапе мероприятия по регулированию кризисов и постконфликтному восстановлению все в большей степени включают полицейскую деятельность как составную часть усилий международного сообщества. Как показал опыт ОБСЕ в Хорватии, Боснии и Герцеговине и в Албании, успешное выполнение мандатов по защите прав человека выходит за рамки взаимодействия с сугубо гражданскими властями и включает наблюдение за деятельностью полиции. Иными словами, некоторые элементы полицейской деятельности уже являются составной частью более широкого мандата миссий ОБСЕ, касающегося вопросов верховенства закона. В зонах конфликта или там, где есть опасность его возникновения, контроль над полицией со стороны отдельных политических лидеров или партий зачастую превращает полицию в препятствие на пути строительства демократии. Более того, в таких ситуациях полицейские во многих случаях становятся одним из главных виновников в нарушениях прав человека. Поэтому международные полицейские операции представляют собой важный вклад в строительство и укрепление демократии, а также в повышение уважения к правам человека. Такие операции – один из элементов, придающих Организации "уникальный характер".

5. ОБСЕ следует опираться на опыт других организаций в этой области. В том, что касается деятельности гражданской полиции, самым богатым опытом обладает Организация Объединенных Наций. Однако и другие соответствующие международные организации могут сыграть свою роль в такого рода деятельности. Целый ряд организаций участвовали или участвуют в настоящее время в различных видах международных полицейских операций. Необходимо в максимально возможной степени использовать сравнительные преимущества этих организаций. Поэтому обсуждение в ОБСЕ полицейской деятельности должно также рассматриваться в более широком контексте Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве. Вопрос о том, какая организация обладает наилучшими возможностями для выполнения какой-то конкретной задачи в той или иной конкретной стране, должен решаться в каждом отдельном случае в зависимости от обстоятельств.

6. Для ОБСЕ, имеющей широкий членский состав, способной быстро реагировать на изменения в обстановке и играющей важнейшую роль в усилиях по предотвращению и урегулированию конфликтов в Европе, было бы логично создать собственный потенциал в области полицейской деятельности. Полицейские операции ОБСЕ в сочетании с уже проводимой деятельностью могли бы представлять собой единый континуум усилий, каждое из которых было бы увязано с другими и дополняло бы их. Без таких операций эффективность работы ОБСЕ по решению других задач могла бы быть ослаблена по сравнению с тем, какой она была бы в случае подкрепления этой работы мероприятиями по профессиональной подготовке полицейских или полицейскому мониторингу. Такая деятельность могла бы также способствовать интеграции соответствующей страны (в том числе ее полиции) в евроатлантическое сообщество государств, основанное на единстве ценностей. Наконец, в некоторых случаях, когда полицейские операции желательны, другие организации могут не проявить желания их проводить ввиду характера ситуации, приоритетов этих организаций или состава их участников.

7. Последние события в регионе ОБСЕ свидетельствуют о необходимости скорейшей выработки ОБСЕ концепции полицейских операций. Вот почему существует потребность в формулировании основных руководящих принципов в этой области еще до принятия Документа – Хартии европейской безопасности, в котором данная концепция обретет свою окончательную форму.

8. Будучи региональным соглашением с точки зрения положений статьи VIII Устава ООН, ОБСЕ является Организацией, которая должна задействоваться первой для мирного урегулирования споров в ее регионе. Вот почему особое значение имеет дальнейшее повышение эффективности ОБСЕ в качестве одного из основных инструментов раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления.

II. ПРИНЦИПЫ

1. Государства-участники исходят из уважения основной ответственности Организации Объединенных Наций, закрепленной в ее Уставе, за поддержание мира и безопасности, а также из принципов международного права и правосудия. Деятельность ОБСЕ по раннему предупреждению, предотвращению конфликтов, регулированию кризисов и постконфликтному восстановлению должна осуществляться в полном соответствии с Уставом ООН.

2. Деятельность, связанная с ранним предупреждением, предотвращением конфликтов, регулированием кризисов и постконфликтном восстановлением должна основываться на полном соблюдении принятых в рамках ОБСЕ норм, принципов и обязательств, включая те, которые закреплены в содержащейся в хельсинкском Заключительном акте Декларации принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях. Деятельность в этой области должна носить беспристрастный и сбалансированный характер.

3. Государства-участники привержены последовательному развитию всеобъемлющего подхода ОБСЕ к проблеме безопасности. Деятельность в этой области должна быть направлена, главным образом, на предотвращение конфликтов, а целью ОБСЕ должно быть устранение коренных причин конфликтов на как можно более ранней стадии их развития.

4. Государства-участники привержены повышению роли ОБСЕ в том, что касается полицейских операций. Для этого должно быть налажено тесное сотрудничество с международными организациями, обладающими опытом проведения полицейских операций, особенно с ООН.
5. В любой момент при принятии решений о новых миссиях ОБСЕ или продлении мандата уже существующей миссии может быть поставлен вопрос о целесообразности включения в деятельность миссии полицейского компонента.
6. ОБСЕ должна быть готова по просьбе того или иного государства-участника оказать надлежащую помощь в вопросах, связанных с полицейской деятельностью. Такая помощь должна, в частности, включать различные виды профессиональной подготовки полицейских, консультации по вопросам реформы/перестройки полиции и наблюдение за действиями полиции.
7. Государства-участники согласны с тем, что ОБСЕ должна продолжать эволюционировать, становясь более функциональной организацией и сохраняя при этом присущую ей гибкость и эффективность.
8. Государства-участники подтверждают принятое на Римской встрече Совета министров обязательство относительно правоспособности институтов ОБСЕ, а также относительно привилегий и иммунитетов (CSCE/4-C/Dec.2), и в частности, привилегий и иммунитетов представителей ОБСЕ и членов ее миссий.

III. РАННЕЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ, ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОНФЛИКТОВ, РЕГУЛИРОВАНИЕ КРИЗИСОВ И ПОСТКОНФЛИКТНОЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ

Вопросы, требующие рассмотрения

1. Система раннего предупреждения

Задача совершенствования системы раннего предупреждения касается всех органов и миссий/присутствий ОБСЕ на местах. Секретариат ОБСЕ в соответствии со своим мандатом и, возможно, опираясь на деятельность Центра по предотвращению конфликтов, а также Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды, мог бы закрепить свою практику представления Действующему председателю на периодической основе (например, ежеквартально) докладов о возможных вызовах в регионе ОБСЕ. Аналогичного рода доклады могли бы также подготавливаться Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств (ВКНМ), БДИПЧ и Представителем по вопросам свободы средств массовой информации.

2. Систематизация имеющихся инструментов, механизмов и процедур

В ходе обсуждения этой темы было высказано мнение о необходимости составления примерного перечня возможных инструментов, механизмов и процедур для использования в процессе "оперативной деятельности ОБСЕ": от личных и специальных представителей Действующего председателя до присутствия ОБСЕ на местах.

3. Систематизация задач, для которых предназначены инструменты, механизмы и процедуры

Существует общее мнение о необходимости составить перечень целей и задач, которые могут осуществляться с помощью механизмов и процедур "оперативной

деятельности ОБСЕ": от установления фактов и содействия урегулированию споров до восстановления правопорядка.

4. Систематизация мандатов

Имеется предложение выработать общие правила в отношении мандатов, касающихся механизмов и процедур "оперативной деятельности ОБСЕ" – их подготовки, начала осуществления, прекращения действия, принятия и конкретного характера.

5. Назначение руководителей "оперативной деятельности ОБСЕ"

Было высказано мнение о необходимости выработки процедуры проведения консультаций по вопросам назначения руководителей "оперативной деятельности ОБСЕ".

6. Регламентация управления

Имеется предложение выработать процедуру, которой будет руководствоваться Действующий председатель в важных вопросах, связанных с функционированием механизмов и процедур "оперативной деятельности ОБСЕ".

7. Представление докладов

Было внесено предложение выработать официальные правила, касающиеся представления руководителями "оперативной деятельности ОБСЕ" своих докладов в письменной и/или устной форме, а также изучения рекомендаций, содержащихся в таких докладах, государствами-участниками, включая государства, которых содержание этих докладов касается напрямую.

8. Наем персонала

Было выражено мнение о необходимости изменить нынешнюю систему найма, как в том, что касается органа, ответственного за подбор кандидатов (ЦПК), так и в том, что касается основных принципов найма (географический баланс и бюджетная пропорциональность).

Кроме того, предлагается подтвердить применение принципа прикомандирования для целей "оперативной деятельности ОБСЕ" и установить правила, определяющие продолжительность такого прикомандирования (один год с возможным продлением еще на год).

9. Подготовка кадров

Отмечалась необходимость совершенствования подготовки персонала, занимающегося деятельностью, связанной с ранним предупреждением, предотвращением конфликтов, регулированием кризисов и постконфликтным восстановлением. Высказывалась мысль о том, что такая подготовка могла бы организовываться на основе сотрудничества между Тройкой и соответствующим институтом ОБСЕ.

Помимо этого было высказано мнение, что можно было бы создать такую систему, свой вклад в которую могли бы вносить организации – партнеры ОБСЕ, особенно в областях своей основной специализации.

10. Сотрудничество с гуманитарными организациями

Было вновь заявлено, что, сотрудничая с гуманитарными организациями, ОБСЕ должна учитывать специфику этих организаций. Подчеркивалась также необходимость выработки принципов такого взаимодействия (соображения гуманности, беспристрастность, недискриминация).

IV. ПОЛИЦЕЙСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Виды полицейской деятельности, которую могла бы осуществлять ОБСЕ

Полицейская деятельность как таковая может охватывать широкий спектр направлений. На нынешнем этапе наиболее вероятными направлениями являются следующие:

- пассивное и активное наблюдение за местной полицией, в частности с целью защиты прав человека и основных свобод;
- различные формы подготовки (на местах и в классах), включая осуществление программ "обучения обучающихся"; и
- предоставление консультационных услуг местной полиции в рамках деятельности ОБСЕ по предотвращению конфликтов, регулированию кризисов и постконфликтному восстановлению, в частности, по вопросам, связанным с укреплением правопорядка и сохранением безопасной и стабильной ситуации.

Следует оставить дверь открытой и для осуществления более сложных и трудных миссий. Нельзя исключать, что ОБСЕ будет призвана взять на себя выполнение задач, аналогичных тем, которые выполняются невооруженной полицией. Это, вероятно, будет предполагать установление партнерских взаимоотношений с той или иной военной миссией (например, с СПС). В ходе последующих миссий ОБСЕ могла бы также увязывать гражданскую полицейскую деятельность, осуществляемую по линии международных организаций, с мероприятиями ОБСЕ по регулированию кризисов.

В связи с этим ОБСЕ могла бы также определять целесообразность использования тех или иных конкретных подразделений национальной полиции в ходе возможного осуществления при координирующей роли ОБСЕ какой-либо операции с соблюдением более жестких требований относительно мониторинга.

Сегодня представляется крайне маловероятным создание вооруженных полицейских подразделений ОБСЕ, выполняющих оперативные функции. Тем не менее следует с должным вниманием рассмотреть идею полицейской деятельности ОБСЕ как вклада в восстановление общественного порядка, обеспечение законности и содействие национальному примирению.

Основные соображения, которые должны быть учтены в ходе дальнейшей работы

1. Развивая, в частности, положения Хельсинкского документа 1992 года и Кодекса поведения, Документ-Хартия должен определять руководящие принципы будущей полицейской деятельности ОБСЕ.
2. В Документе-Хартии должно быть четко указано, что полицейская деятельность ОБСЕ является неотъемлемой частью ее общей деятельности в области предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления.
3. В Документе-Хартии ОБСЕ должна подойти к полицейской деятельности как к многопрофильной задаче, касающейся различных организаций. Поэтому одной из исходных посылок должна быть необходимость тесной координации действий в соответствии с принципами Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, а также Общей концепцией. Следует четко заявить о необходимости использовать сравнительные преимущества различных организаций и избегать дублирования в работе.
4. Кроме того, в Документе-Хартии необходимо осветить взаимосвязь полицейских миссий и реформы полицейских органов с реформами в других областях, а также изменения правовых рамок, в которых действуют полицейские службы. В этом контексте надлежит, кроме того, указать на необходимость налаживания тесных контактов с другими международными организациями.
5. В Документе-Хартии ОБСЕ должна выразить принципиальную готовность вносить свой вклад как в мониторинг, так и в консультирование и подготовку кадров местной полиции в рамках своей деятельности по регулированию кризисов.
6. Следует также изучить возможность выполнения ОБСЕ там, где это целесообразно, функции гибкого механизма сотрудничества в рамках усилий по регулированию кризисов, включая полицейскую деятельность.
7. Включение связанного с гражданской полицией компонента в миссии ОБСЕ на местах требует усиления, по крайней мере на временной основе, оперативного потенциала Организации. Следует найти сотрудника или сотрудников, обладающих соответствующим опытом и квалификацией, и поручить им подготовку полицейской деятельности ОБСЕ. Это должно сопровождаться наделением Секретариата – и конкретно, ЦПК – средствами, достаточными для обеспечения полицейской деятельности ОБСЕ.

Кроме того, государствам-участникам следует представить кандидатуры и сведения о профессиональной квалификации лиц, способных выполнять такие задачи, как планирование и осуществление различных видов полицейской деятельности.

8. Можно было бы разработать типовые руководства, а также описание штатных функций для членов миссии, отвечающих за осуществление полицейского мониторинга: их можно было бы использовать в качестве основы при обсуждении и согласовании мандатов различных полицейских миссий. Активное участие в этом процессе должен принять сотрудник (сотрудники), которому будет поручена подготовка полицейских операций ОБСЕ. ОБСЕ могла бы, во взаимодействии с департаментом операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, использовать стандарты, уже разработанные ООН для использования в Хорватии, а также Боснии и Герцеговине.

9. Для проведения ОБСЕ полицейской деятельности могло бы быть достаточно мандата самой ОБСЕ, хотя в некоторых случаях, возможно, требовался бы мандат ООН.

Мандат на выполнение оперативных полицейских функций может быть дан только по решению Совета Безопасности ООН.

10. Ответственность за практическое руководство деятельностью на местах, осуществляемой с участием гражданской полиции, должна возлагаться на руководителя миссии/присутствия.

11. Следует подчеркнуть необходимость строгого соблюдения полицейскими миссиями ОБСЕ норм и принципов ОБСЕ и международного права, включая международное гуманитарное, право и особенно положений Устава ООН и соответствующих решений Совета Безопасности ООН.

12. Возможно, было бы целесообразно проводить различие между миссиями ОБСЕ, целиком посвященными полицейской деятельности, и – что, по-видимому, более вероятно – случаями включения компонентов полицейского мониторинга в миссии ОБСЕ в рамках их общего мандата.

13. Можно было бы рассмотреть возможность использования ОБСЕ ресурсов других организаций.

14. Должно быть обеспечено надлежащее укомплектование миссий персоналом. Для этого ОБСЕ на основе консультаций с отделом гражданской полиции департамента операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций должна составить международный список кандидатов, подходящих для участия в полицейской деятельности, особенно в мониторинге и подготовке специалистов.

15. Государства – участники ОБСЕ, возможно, пожелают организовать курсы с целью унификации программ подготовки полицейских. Эти программы могли бы включать такие темы, как: человеческое достоинство и правоохранительная деятельность; функции полиции в демократическом обществе; профессиональные навыки современных полицейских; специальные навыки борьбы с коррупцией, организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и т.п. Речь могла бы идти либо о курсах в рамках полицейской академии ОБСЕ (функционирующих стационарно или в виде мобильной преподавательской группы), либо о комплексе норм ОБСЕ, касающихся полицейской деятельности, которые реализовывались бы посредством сотрудничества с существующими программами и институтами полицейского мониторинга/подготовки (в Венгрии, Италии, Польше, Швейцарии, Швеции и других странах).

16. Государства-участники должны заявить о своей готовности предоставлять людские, технические и финансовые ресурсы, необходимые для осуществления полицейской деятельности по мандату ОБСЕ.

Вопросы, требующие ответа

а) Должен ли порядок подчиненности при осуществлении полицейской деятельности отличаться от того, который установлен в отношении миссий ОБСЕ, т.е. должен ли ДП быть заменен Постоянным советом (политическое руководство), а Секретариат – единой структурой военного командования (административно-оперативные вопросы)?

- b) Следует ли определять в мандате предельный срок завершения полицейского мероприятия ОБСЕ, или же этот вопрос будет решаться исключительно в зависимости от достижения поставленных целей?

Перечень других вопросов, требующих обсуждения в связи с этой темой

- Накопленный на сегодняшний день миссиями ОБСЕ опыт полицейского мониторинга и уроки, извлеченные из опыта ООН;
- анализ мониторинга/подготовки полиции в регионе ОБСЕ; возможные выводы;
- мандат миссии/конкретные оперативные полномочия для осуществления полицейского мониторинга по линии ОБСЕ;
- организация миссии, ее структура, укомплектование персоналом и каналы представления докладов;
- личная безопасность представителей ОБСЕ, осуществляющих полицейский мониторинг;
- где и как полицейский мониторинг может способствовать обеспечению личной безопасности и свободы передвижения представителей международных организаций и НПО, участвующих в оказании гуманитарной помощи;
- квалификационные требования и подбор персонала;
- может ли – и если да, то каким образом, – полицейский мониторинг способствовать контролю за соблюдением гражданских прав;
- возможные критерии оценки действий полиции/военизированных сил;
- сопоставление преимуществ/недостатков вооруженной и невооруженной полиции;
- сопоставление преимуществ/недостатков использования в качестве наблюдателей полицейских в форме и в штатском;
- роль, которую ОБСЕ могла бы играть в последующих учебных программах, имеющих целью улучшить поведение полиции/военизированных сил;
- конкретная поддержка усилий по реформированию местной полиции;
- взаимодействие между судебными властями и руководством полиции/военизированных сил;
- оценка выполнения правительственных директив, касающихся пенитенциарной системы, и соответствие этих директив международным нормам и хельсинкским принципам;
- характер взаимоотношений между полицией и системой исправительных учреждений, а также взаимодействие судебных органов и прокуратуры с полицией;
- роль уголовного розыска в деятельности правоохранительных органов и ее влияние на соблюдение прав человека.

СОДЕЙСТВИЕ СОБЛЮДЕНИЮ/ВЫПОЛНЕНИЮ ПРИНЦИПОВ, НОРМ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Государства-участники исходят из того, что соблюдение принятых в рамках ОБСЕ принципов, норм и обязательств способствует формированию общего и неделимого пространства безопасности и повышает безопасность всех государств – участников ОБСЕ. Уважение обязательств, включая готовность каждого государства-участника совершенствовать их выполнение со своей стороны и оставаться в этом отношении открытым для институтов ОБСЕ, является одним из важнейших аспектов безопасности, основанной на сотрудничестве.
2. Действия, идущие вразрез с принятыми в рамках ОБСЕ принципами и обязательствами, разрушают общее пространство безопасности, нанося ущерб интересам всех государств-участников.
3. Будучи региональным соглашением в том смысле, в котором данный термин используется в статье VIII Устава ООН, ОБСЕ является организацией, которая должна задействоваться первой для мирного урегулирования споров в ее регионе.

II. ПРИНЦИПЫ

1. Государства-участники признают, что они подотчетны своим гражданам и несут друг перед другом ответственность за соблюдение норм и принципов ОБСЕ и выполнение своих обязательств. Они признают, что обязательства, принятые в рамках ОБСЕ, представляют непосредственный и законный интерес для всех государств-участников и не являются исключительно внутренним делом какого-то одного государства, поскольку соблюдение этих обязательств – одна из основ международного порядка.
2. Государства-участники обязались, действуя в духе солидарности, обеспечивать полное соблюдение ранее согласованных принципов и обязательств, которые закреплены в хельсинкском Заключительном акте, Парижской хартии и других документах ОБСЕ, таких, как Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности. Они также обязаны, действуя в духе солидарности, предотвращать нарушения норм и принципов ОБСЕ, касающихся незаконного применения силы или угрозы силой, и защищать демократические институты и права человека.
3. Государства-участники поощряют сотрудничество между организациями в рамках Общей концепции развития сотрудничества между подкрепляющими друг друга институтами и/или сотрудничества с государствами-участниками по линии других организаций с целью обеспечения более строгого соблюдения существующих в ОБСЕ принципов, норм и обязательств.
4. Государства-участники признают, что в конечном итоге ответственность за соблюдение лежит на каждом отдельном государстве.
5. Государства-участники твердо намерены вступать в диалог в случае трудностей с выполнением обязательств по ОБСЕ, и в этом же духе сотрудничества они будут также оказывать содействие любому государству-участнику, сталкивающемуся с подобными трудностями.

6. В соответствии с международным правом, включая Устав ООН, государства-участники будут оказывать поддержку тем государствам, безопасности которых угрожает невыполнение другим государством-участником своих обязательств, и будут воздерживаться от предоставления поддержки государствам, которые допускают серьезные нарушения принятых в рамках ОБСЕ принципов, норм и обязательств.
7. Государства-участники будут при любых обстоятельствах сотрудничать с другими государствами-участниками и с ОБСЕ, включая ее институты, принимая их представителей на своей территории, а также гарантируя или облегчая их свободный доступ к лицам и институтам в соответствии с законами принимающего государства.
8. Любые действия, предпринятые ОБСЕ и/или ее государствами-участниками, не должны наносить ущерба принципу VI Декларации принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях, содержащейся в хельсинкском Заключительном акте.

III. ДЕЙСТВИЯ В СЛУЧАЕ ВЫЯВЛЕНИЯ НЕСОБЛЮДЕНИЯ, ИМЕЮЩИЕ ЦЕЛЬЮ ПРИНЯТИЕ МЕР ОБСЕ

1. Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств, Бюро по демократическим институтам и правам человека, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, Координатор деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды, а также любые другие соответствующие институты ОБСЕ будут согласно своим мандатам следить за выполнением обязательств по ОБСЕ в тех областях, которыми они занимаются; они могут сообщать Действующему председателю о любых выявленных ими недостатках в выполнении этих обязательств, тем самым осуществляя свою функцию раннего предупреждения.
2. Любое государство-участник может в любой момент запросить у другого государства-участника – непосредственно или в рамках регулярных заседаний Постоянного совета – разъяснения относительно выполнения этим государством обязательств по ОБСЕ. Разъяснения по вопросам, имеющим отношение к мандату Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ), могут также запрашиваться в рамках заседаний ФСБ. Государство-участник, которому адресован запрос, в конкретно установленный срок (может быть согласован на все случаи или определяться индивидуально в каждом конкретном случае) представит разъяснения в тех же рамках. В любых двусторонних или многосторонних консультациях может участвовать Действующий председатель или, если это целесообразно, его представитель.
3. Государство-участник, сталкивающееся с трудностями в соблюдении принятых в рамках ОБСЕ принципов и обязательств, обязуется после осуществления вышеизложенных положений проинформировать в Постоянном совете все другие государства-участники о характере и степени испытываемых им трудностей. Данное государство-участник может, когда это целесообразно, обратиться с просьбой о созыве внеочередного заседания Постоянного совета или Руководящего совета либо расширенного заседания Постоянного совета.
4. Действующий председатель может обратить внимание других соответствующих международных организаций на трудности, с которыми сталкивается то или иное государство.

IV. СОДЕЙСТВИЕ В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ СОБЛЮДЕНИЯ

1. Государства-участники твердо намерены изучать как самостоятельно, так и в рамках международных организаций, членами которых они являются, имеющиеся у них возможности для оказания содействия другому государству-участнику в выполнении им своих обязательств. Такое содействие может включать любые консультации или деятельность, направленную на улучшение "послужного списка" указанного государства в том, что касается выполнения обязательств. Такое содействие может также, когда это целесообразно, оказываться Действующим председателем, Тройкой, Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств, Бюро по демократическим институтам и правам человека, Представителем по вопросам свободы средств массовой информации, Координатором деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды или любым другим институтом ОБСЕ, действующим в соответствии со своим мандатом.

2. Государства-участники выступают за использование всего набора инструментов ОБСЕ для нахождения путей совершенствования соблюдения. Независимо от оценки актуальности уже существующих инструментов или возможности использования ОБСЕ, когда это необходимо, новых средств, в неисчерпывающий перечень упомянутых инструментов включается следующее:

- поощрение диалога;
- вынесение вопроса на рассмотрение Постоянного совета и/или, в случае необходимости, Форума по сотрудничеству в области безопасности;
- рассмотрение вопроса на конференциях по обзору и/или совещаниях по рассмотрению выполнения, посвященных человеческому измерению;
- направление личных представителей Действующего председателя, миссий по установлению фактов или докладчиков;
- созыв встреч за круглым столом с участием представителей ОБСЕ, заинтересованных правительств и вовлеченных сторон;
- оказание ОБСЕ, ее институтами и структурами содействия, которое, в частности, может включать организацию семинаров или программ подготовки, сбор средств, принятие мер правового, экономического, финансового или военного характера или же любую другую деятельность, направленную на улучшение выполнения соответствующим государством своих обязательств;
- примирение и арбитраж там, где это применимо, и по решению соответствующих государств, включая передачу дела на рассмотрение в Суд ОБСЕ по примирению и арбитражу;
- рассмотрение ситуации и, при необходимости, предоставление рекомендаций институтами ОБСЕ в соответствии с их мандатами;
- создание долгосрочной миссии ОБСЕ;
- созыв специального расширенного заседания Постоянного совета или Руководящего совета.

V. МЕРЫ В СЛУЧАЕ НЕУДАЧИ УСИЛИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СОБЛЮДЕНИЯ

1. Государства-участники могут в любой момент начать общую дискуссию, если они сочтут, что то или иное государство-участник не проявляет готовности к сотрудничеству в совершенствовании соблюдения обязательств по ОБСЕ.
2. Могут иметь место случаи, когда, несмотря на все усилия государств-участников, то или иное государство-участник проявляет упорное нежелание выполнять обязательства, обращаться за содействием или принимать такое содействие. Меры и действия, предпринимаемые в подобных случаях, не должны исключать диалога и должны быть направлены на восстановление партнерства. Лишь как самое последнее средство и в виде исключения государства-участники могут рассмотреть возможность временного отстранения государства-участника от части работы ОБСЕ (процесс принятия решений). Любое решение об этом подлежало бы подтверждению в конце какого-то конкретного периода (и, конечно, могло бы в любой момент быть отменено на основе консенсуса).

В случаях явного, грубого и неустраненного нарушения принципов ОБСЕ и своих обязательств тем или иным государством-участником, а также его продолжающегося отказа от сотрудничества, ДП по просьбе того или иного государства-участника может созвать специальное заседание Постоянного совета, при необходимости – с участием высокопоставленных представителей, или заседание Руководящего совета с целью обсуждения данного вопроса и представления рекомендаций относительно исправления ситуации. В исключительных обстоятельствах, когда все вышеизложенные меры не дали результата и все предложения об оказании содействия не привели к обеспечению выполнения, повестка дня заседания и любые его решения могут быть приняты и без согласия соответствующего государства. Помимо этого на таком заседании может быть принято решение о созыве встречи на уровне министров.

В подобных случаях государства-участники могут решить поставить свое сотрудничество с указанным государством в зависимость от определенных условий и при необходимости предпринять меры по исправлению положения. Неисчерпывающий список таких мер может включать следующее:

- рекомендацию государствам-участникам приостановить политическое, экономическое и другие виды сотрудничества;
- решение передать вопрос на рассмотрение Совета Безопасности ООН с возможной рекомендацией о введении санкций;
- лишение права выступать в ходе дискуссий в Постоянном совете или его вспомогательных органах;
- лишение права участвовать в процессе принятия решений Постоянным советом.

Вопрос, требующий ответа

Кто и каким образом будет устанавливать факт "явных, грубых и неустраненных" нарушений норм, принципов и решений ОБСЕ?

3. При всех обстоятельствах государство-участник остается связанным обязательствами, взятыми им на себя в рамках ОБСЕ.

СОВМЕСТНО РАССМАТРИВАЕМЫЕ МЕРЫ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Безопасность каждого государства-участника неразрывно связана с безопасностью остальных государств-участников.
2. В случае применения силы или угрозы силой против суверенитета, территориальной целостности или политической независимости любого государства-участника ОБСЕ, а также в случае распада внутреннего правопорядка на территории любого государства-участника требуется своевременная, безотлагательная реакция со стороны государств-участников.

II. ПРИНЦИПЫ

1. Государства-участники, руководствуясь, в частности, положениями хельсинкского Заключительного акта и Парижской хартии и вновь подтверждая принцип неделимости безопасности, твердо намерены предпринимать незамедлительные действия в духе солидарности в случае применения силы или угрозы силой против суверенитета, территориальной целостности или политической независимости любого государства – участника ОБСЕ. Они будут оказывать помощь государствам-участникам в случае распада внутреннего правопорядка. Государства-участники твердо намерены также изучать возможности координации действий в этом направлении с другими организациями, занимающимися вопросами безопасности в регионе ОБСЕ.
2. Каждое государство-участник будет, путем принятия мер, которые оно сочтет целесообразным, с должным соблюдением положений Устава Организации Объединенных Наций и в соответствии с принципом солидарности оказывать помощь любому другому государству-участнику или государствам-участникам, против суверенитета, территориальной целостности или политической независимости которых применяется сила или угроза силой. Помощь будет также оказываться государству-участнику или государствам-участникам, где происходит распад внутреннего правопорядка. О мерах по оказанию такой помощи будет сообщаться всем государствам-участникам.

Никакие коллективные действия ОБСЕ не будут ограничивать прав государств – участников ОБСЕ в том, что касается оказания – будь то по отдельности или совместно – другой помощи государству, подвергающемуся применению силы или угрозе силой, либо государству, где происходит распад внутреннего правопорядка.

3. Никакие действия ОБСЕ и/или ее государств-участников не будут наносить ущерба преимущественной ответственности Совета Безопасности ООН за поддержание мира и международной безопасности.

III. ПОМОЩЬ В СЛУЧАЕ РАСПАДА ВНУТРЕННЕГО ПРАВОПОРЯДКА

В соответствии с принципом VI Декларации принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях, содержащейся в хельсинкском Заключительном акте:

1. Действующий председатель безотлагательно начнет консультации с государствами – участниками ОБСЕ – и особенно с государством, ищущим поддержки, –

а также обсуждения в рамках различных органов ОБСЕ. Государства-участники совместно рассмотрят характер ситуации и возможные пути и способы оказания поддержки данному государству.

2. ОБСЕ предложит свои посреднические услуги в деле нахождения мирного решения.

3. Государства-участники разработают скоординированные меры реагирования, в частности, в рамках положений главы III Хельсинкского документа 1992 года, включая меры, связанные с действиями по поддержанию мира.

IV. ДЕЙСТВИЯ В СЛУЧАЕ ПРИМЕНЕНИЯ СИЛЫ ИЛИ УГРОЗЫ СИЛОЙ

В полной мере учитывая основополагающую роль Совета Безопасности ООН в поддержании мира и международной безопасности:

1. Действующий председатель безотлагательно начнет консультации с государствами – участниками ОБСЕ и особенно с государством, против суверенитета, территориальной целостности или политической независимости которого применяется сила или угроза силой, а также обсуждения в рамках различных органов ОБСЕ. Государства-участники совместно рассмотрят характер ситуации и возможные пути и способы оказания поддержки государству, подвергающемуся применению силы или угрозе силой.

2. ОБСЕ предложит свои посреднические услуги в деле нахождения мирного решения.

3. Государства-участники разработают скоординированные меры реагирования, в частности, в рамках положений главы III Хельсинкского документа 1992 года, включая меры, связанные с действиями по поддержанию мира.

4. Государства-участники не будут оказывать помощи или поддержки государствам, не выполняющим своего обязательства воздерживаться от применения силы или угрозы силой как против суверенитета, территориальной целостности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с Уставом Организации Объединенных Наций и Декларацией принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях, содержащейся в хельсинкском Заключительном акте.

5. Государства-участники будут предпринимать совместные действия для того, чтобы государство, применяющее силу или угрожающее ее применением против суверенитета, территориальной целостности или политической независимости любого государства – участника ОБСЕ, было привлечено к ответственности за это перед ОБСЕ и/или международным сообществом.

6. Государства-участники будут рассматривать случаи применения силы или угрозы силой против суверенитета, территориальной целостности или политической независимости любого государства – участника ОБСЕ в рамках компетентных организаций по политическим вопросам, вопросам обороны и безопасности, членами которых они являются, в целях конкретного претворения в жизнь принципа солидарности. Это обязательство не затрагивает прав и обязанностей государств-участников, вытекающих, в частности из международных соглашений и договоров, сторонами которых они являются.

7. Государства-участники могут принимать решение о совместной передаче от имени ОБСЕ того или иного спора на рассмотрение Совета Безопасности ООН, если, по их мнению, от Совета Безопасности может потребоваться принятие мер, в частности, в рамках положений главы VII Устава Организации Объединенных Наций. Такое решение может быть принято в случае необходимости без согласия государства или государств, являющихся сторонами в споре.
8. Государства-участники будут в дополнение к требуемой индивидуальной поддержке оказывать коллективную поддержку мерам, которые могут приниматься Советом Безопасности ООН.
9. Государства-участники будут совместно и незамедлительно предпринимать любые необходимые действия в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и в сотрудничестве с другими соответствующими организациями по вопросам безопасности, членами которых они являются, в случае применения каким-либо государством-участником силы или угрозы силой против суверенитета, территориальной целостности или политической независимости любого из государств-участников, особенно в случаях, когда такие действия направлены против того или иного государства-участника, не способного обеспечить свою оборону самостоятельно. Такие действия не будут наносить ущерба преимущественной ответственности Совета Безопасности ООН за поддержание мира и международной безопасности.

ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Изложенные в хельсинкском Заключительном акте и последующих документах ОБСЕ нормы и обязательства, касающиеся человеческого измерения, сыграли свою положительную роль в глубоких переменах, которые произошли за последнее десятилетие в регионе ОБСЕ.
2. Человеческое измерение занимает одно из центральных мест в принятой ОБСЕ всеобъемлющей концепции безопасности. Уважение прав человека и основных свобод, демократия и верховенство закона признаны представляющими непосредственный интерес для всех государств-участников.
3. Всеобъемлющий подход ОБСЕ к безопасности предполагает необходимость совершенствовать выполнение всех обязательств в области человеческого измерения. Это будет способствовать дальнейшему утверждению во всех государствах-участниках общих ценностей свободного демократического общества, что является одной из главных основ нашей общей безопасности.
4. Принятые недавно решения об усилении процесса, связанного с человеческим измерением, а также о более тесной интеграции вопросов человеческого измерения в деятельность Постоянного совета, создают условия для более предметного обсуждения проблем, представляющих непосредственный интерес для сообщества ОБСЕ.

II. ПРИНЦИПЫ

1. Государства-участники вновь подтверждают, что их обязательства в области человеческого измерения имеют прямое действие и что государства несут ответственность за невыполнение принимаемых ими обязательств.
2. Государства-участники в соответствии с принципом подотчетности признают свою ответственность перед собственными гражданами и друг перед другом за соблюдение норм и принципов ОБСЕ и за их претворение в жизнь. Подотчетность подразумевает право каждого гражданина и каждого государства-участника ожидать от правительств разъяснения их действий, а также обязательство правительств отвечать на запросы по этому поводу. Государства-участники признают, что полное и энергичное осуществление этого права ставить вопросы о положении с правами человека в том или ином государстве-участнике в целях обеспечения мира, стабильности и процветания в регионе ОБСЕ отвечает их собственным интересам.
3. Государства-участники всецело привержены оказанию поддержки дальнейшим усилиям БДИПЧ, ВКНМ, Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, а также миссий/присутствий ОБСЕ на местах, направленным на улучшение соблюдения принципов, норм и обязательств в области человеческого измерения и тем самым на укрепление стабильности и безопасности в регионе ОБСЕ, развитие сотрудничества и повышение взаимодополняемости действий с другими организациями, занимающимися вопросами человеческого измерения, в соответствии с принципами Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве.

Основные соображения, подлежащие рассмотрению в ходе дальнейшей работы

III. ПОСТРОЕНИЕ ДЕМОКРАТИИ, УТВЕРЖДЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД

1. ОБСЕ, ее институты и инструменты должны обеспечивать дальнейшее развитие практических программ по укреплению демократических институтов, прав человека и верховенства закона в регионе ОБСЕ. Следует повышать способность к гибкому и оперативному реагированию на возникающие потребности и побуждать государства-участники обращаться за содействием через соответствующие институты и инструменты ОБСЕ. Так, БДИПЧ следует и далее развивать деятельность своих краткосрочных миссий консультантов ("группы по демократизации").
2. ОБСЕ надлежит развивать тесное сотрудничество с другими соответствующими международными организациями и институтами, включая совместное проведение миссий по оценке потребностей, оказание консультационных услуг при разработке проектов, а там, где это возможно, – сотрудничество в их осуществлении.
3. Особое внимание следует уделять развитию институтов омбудсмана/институтов по защите прав человека, которые в сочетании с независимыми судебными органами могут служить национальными механизмами правовой защиты в случаях нарушения прав человека.
4. Следует продолжать борьбу с проявлениями нетерпимости, агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии и антисемитизма, создающими потенциальную угрозу миру и стабильности в регионе ОБСЕ; государства-участники должны взаимно поддерживать усилия друг друга в этом направлении.

5. Следует предпринимать дальнейшие шаги по обеспечению полного равноправия женщин и мужчин, включая меры по обеспечению всестороннего учета гендерной специфики в случаях, когда деятельность ОБСЕ затрагивает вопросы, в которых положение мужчин и женщин неодинаково. В частности, предметом анализа должны стать гендерные аспекты предотвращения конфликтов и регулирования кризисов.
6. Целесообразно обсудить меры по искоренению всех форм насилия в отношении женщин и детей, и в частности всех видов торговли ими и их сексуальной эксплуатации – среди прочего, путем предоставления надлежащей правовой защиты от таких действий. БДИПЧ следует поручить сбор поступающей от государств-участников информации о принятых в этой области на текущий момент законодательных и административных мерах и представление докладов об этом на совещаниях ОБСЕ по вопросам выполнения.
7. Следует акцентировать внимание на необходимости борьбы против всех видов предрассудков и дискриминации, в частности по признаку пола, расы, этнического происхождения, вероисповедания или политических убеждений.

IV. ВЫБОРЫ

1. Надлежит предпринимать дальнейшие меры к тому, чтобы выборы в регионе ОБСЕ проводились в соответствии с принятыми в рамках ОБСЕ обязательствами. Кроме того, государствам-участникам следует принять обязательство приглашать международных наблюдателей на выборы, проводимые на уровнях ниже общенационального.
2. Следует заявить о поддержке расширения работы ОБСЕ по содействию в проведении выборов, а также укрепления внутренних процедур, позволяющих вырабатывать меры противодействия нарушениям избирательных норм, предложив государствам-участникам своевременно направлять на экспертизу в БДИПЧ проекты законов о выборах и поправок к этим законам, с тем чтобы возможные замечания могли быть учтены в ходе законотворческого процесса.
3. БДИПЧ должно быть готово к выполнению функций межведомственной координации по вопросам проведения выборов; ему следует поручить продолжать и развивать свою деятельность в связи с выборами – как в плане содействия государствам-участникам, так и в плане наблюдения за ходом выборов. Одобрения заслуживает разработанное БДИПЧ методологическое руководство по вопросам выборов, зарекомендовавшее себя как эффективный и надежный набор критериев для оценки соответствия проводимых выборов обязательствам, принятым в рамках ОБСЕ. Перед БДИПЧ следует поставить задачу продолжать наблюдение за выборами по этой методике, предполагающей наблюдение за избирательным процессом на всем его протяжении, а государства-участники должны быть готовы к выделению для этого необходимых ресурсов, включая кандидатуры на ключевые посты в миссиях по наблюдению за выборами.
4. Государствам-участникам следует оперативно принимать меры во исполнение рекомендаций БДИПЧ по итогам выборов. БДИПЧ должно обращаться к соответствующим государствам с предложением помощи в выполнении этих рекомендаций и докладывать Постоянному совету о состоянии дел с их выполнением.

V. НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕНЬШИНСТВА

1. Государства-участники, вновь подтверждая важность принципа IV содержащейся в хельсинкском Заключительном акте Декларации принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях, должны обеспечивать, чтобы лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, пользовались всеми правами человека и имели возможность осуществлять свои основные свободы как индивидуально, так и совместно с другими. Невыполнение государствами своих обязательств в этом отношении является одной из основных причин, порождающих угрозы безопасности. Одновременно следует подчеркнуть, что для осуществления своих прав национальные меньшинства должны пользоваться только мирными средствами – такими, как выборы, референдумы, плебисциты и петиции.

2. Необходимо создавать условия для более эффективной защиты и дальнейшего развития этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности национальных меньшинств.

3. Ввиду неоднократных случаев вынужденной миграции и создания препятствий возвращению беженцев, что подчеркивает наличие разрыва между нормами и их выполнением, необходимо вновь подтвердить обязательства в этой области, зафиксированные в пункте 10 Лиссабонской декларации.

4. Самоуправление признается в качестве одного из средств защиты и поощрения самобытности национальных меньшинств, а также обеспечения их более гармоничного сосуществования.

В государствах-участниках сложились различные формы демократического государственного устройства – от федеративного до унитарного. Некоторые государства подчеркивают важность конституционного гражданства, основанного на равенстве прав, в качестве одной из главных предпосылок решения проблем национальных меньшинств.

В зависимости от обстоятельств самоуправление может принимать различные формы. В некоторых случаях может требоваться максимальная степень самоуправления. Чаяния национальных меньшинств должны воплощаться в жизнь мирными средствами; при этом должны обеспечиваться уважение и защита прав других меньшинств и не должна ставиться под вопрос территориальная целостность государства. В населенных пунктах, большинство населения которых принадлежит к национальному меньшинству, местное самоуправление должно осуществляться так, чтобы это не ущемляло права других меньшинств, проживающих в данной местности.

Субсидиарность в деятельности национальных или региональных государственных структур, а также в государственном строительстве и управлении также может рассматриваться в качестве одного из путей реализации самоуправления национальных меньшинств.

5. Необходимо поощрять тесное сотрудничество между соседними государствами, по обе стороны общей границы которых проживают представители одной этнической группы, в целях обеспечения неизменного уважения ими территориальной целостности друг друга.

6. Верховный комиссар по делам национальных меньшинств должен быть готов предлагать государствам-участникам свои добрые услуги и давать им консультации по вопросам, связанным с разработкой законодательных основ местного самоуправления.

7. Следует акцентировать важную роль двусторонних и многосторонних соглашений – в частности, Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств и Европейской хартии региональных языков и языков меньшинств – в обеспечении прав меньшинств.

VI. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Следует побуждать Постоянный совет включать вопросы человеческого измерения в повестку дня своих еженедельных заседаний с тем, чтобы они находились в центре внимания ОБСЕ.

2. Для того чтобы миссии/присутствия ОБСЕ на местах чутко реагировали на проблемы человеческого измерения, членам миссий, включая их руководителей и заместителей руководителей, нужна соответствующая подготовка. Эта подготовка должна быть ориентирована на обеспечение прав человека как неотъемлемую составляющую усилий по предотвращению конфликтов. Она должна также привлекать внимание членов миссий к проблемам равноправия женщин и мужчин, а также к правам лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

3. Миссиям/присутствиям ОБСЕ на местах следует поручать работу по определению мер, которые следует предпринимать государству пребывания миссии/присутствия для более эффективного выполнения своих обязательств по человеческому измерению ОБСЕ, и подготовку предложений о том, как в связи с этим может быть задействован экспертный потенциал БДИПЧ. В этих целях БДИПЧ должно помогать миссиям/присутствиям на местах совершенствовать их отчетность о положении с правами человека; необходимо также дальнейшее развитие соответствующих каналов связи между БДИПЧ и миссиями/присутствиями на местах.

4. БДИПЧ должно сосредоточивать свои усилия на осуществлении проектов конкретной, прагматической направленности в сотрудничестве с государствами-участниками, другими институтами ОБСЕ и ее миссиями/присутствиями на местах, а также с соответствующими международными организациями. Учитывая, что во многих проблемах человеческого измерения присутствуют аспекты, связанные с экономикой или со свободой выражения мнений, и стремясь к получению максимальной отдачи без ненужного дублирования усилий, БДИПЧ должно координировать свою работу с Представителем по вопросам свободы средств массовой информации и Координатором деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды.

5. Следует поощрять шаги БДИПЧ по распространению сферы его внимания на все государства региона ОБСЕ и наделять его достаточными для этого ресурсами. БДИПЧ способно играть ключевую роль в содействии усилиям государств по укреплению своих судебных и избирательных систем, а также обеспечивать развитие НПО, способных решать вопросы прав человека и вовлекать национальные меньшинства в основное русло общественной жизни.

ВОПРОСЫ ЭКОНОМИКИ И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Произошедшие в Европе за последнее десятилетие радикальные перемены, и в частности прекращение противостояния военных блоков, привели, с одной стороны, к

расширению экономических свобод и развитию рыночной экономики, а с другой – к росту внимания, уделяемого невоенным аспектам безопасности, в том числе связанным с экономикой и окружающей средой.

Новая обстановка в области безопасности с присущим ей многообразием угроз и вызовов для всех государств-участников требует применения к вопросам безопасности комплексного подхода. Так, экономические и экологические проблемы следует рассматривать ни в коем случае не изолированно и не сами по себе, но в неразрывной связи с усилиями, направленными на раннее предупреждение, предотвращение конфликтов, регулирование кризисов и постконфликтное восстановление, то есть всей той деятельностью, для которой ОБСЕ является одним из главных инструментов в своем регионе. Особую актуальность в связи с этим приобретают взаимосвязи между экономическим и человеческим измерениями. Демократия и верховенство закона, равно как и выполнение принятых в рамках ОБСЕ обязательств, касающихся прав человека и обеспечения прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, а также выполнение обязательств по экономическому измерению, способствуют стабильности политической системы, что в свою очередь является необходимой предпосылкой социально-экономического развития и успешных преобразований в экономике.

2. Реальная связь между процветанием и безопасностью становится в регионе ОБСЕ все более наглядной. Явственнее всего она прослеживается в странах, находящихся в процессе перехода от плановой экономики к рыночной. Достижение приемлемого баланса долгосрочных и краткосрочных потребностей и построение экономики, обеспечивающей стабильный и адекватный уровень жизни, существенно способствуют уменьшению политической нестабильности. В постконфликтных условиях нехватка ресурсов и экономические трудности ведут к росту политической напряженности, затрудняют усилия по восстановлению и ухудшают долгосрочные перспективы сохранения мира. Транспарентная рыночная экономика может способствовать большему уважению прав человека и основных свобод, включая свободу слова и религиозную терпимость.

II. ПРИНЦИПЫ

1. Государства-участники твердо намерены принимать меры, необходимые для своевременного выявления угроз и вызовов безопасности, порождаемых социально-экономическими и экологическими проблемами.

2. Государства-участники считают, что способность ОБСЕ решать экономические и экологические проблемы должна быть повышена, но таким образом, чтобы не дублировать при этом уже предпринимаемые усилия и не подменять другие организации или структуры, которые могут более эффективно справиться с соответствующими задачами. Оценивая то, как ОБСЕ может укреплять экономическую и экологическую стабильность, необходимо сосредоточиваться на областях, где у ОБСЕ имеются явные преимущества – таких, как выработка политически обязательных норм, придание политических импульсов выполнению связанных с этим обязательств, раннее предупреждение, наблюдение на местах и оказание координационных и посреднических услуг.

3. Широкий членский состав ОБСЕ, применяемая в ней процедура принятия решений консенсусом, ее миссии на местах и ее не имеющий аналогов опыт в качестве нормотворческой организации наделяют ОБСЕ уникальной способностью выявлять существующие угрозы, привлекать к ним внимание политических кругов и обеспечивать

выработку совместных мер реагирования. Повышая свою способность реагировать на угрозы и использовать имеющиеся возможности в экономической и экологической областях, ОБСЕ также укрепляла бы свой потенциал в сфере предотвращения конфликтов и обеспечения процветания повсюду в регионе ОБСЕ.

4. Государства-участники подчеркивают следующие общие принципы международного сотрудничества в областях, относящихся к экономическому и экологическому измерению:

- содействие созданию стабильной и транспарентной правовой, институциональной и регулятивной базы и утверждению верховенства закона в качестве необходимых условий для развития участниками экономической деятельности инициатив в области торговли, инвестиций, финансов и т.д.;
- формирование международных экономических связей на базе двусторонних и многосторонних соглашений. Участие в соответствующих международных организациях и присоединение к соответствующим международным конвенциям – наиболее эффективный способ обеспечить принятие и применение общепризнанных правил и порядков, способствующих развитию экономического сотрудничества; такое участие облегчает полную интеграцию всех государств-участников в систему мирового хозяйства;
- поощрение различных интеграционных процессов в Европе и мире. Эти процессы могут иметь благотворный эффект в плане обеспечения общей стабильности и безопасности при условии их соответствия ряду критериев, таких, как добровольность участия, открытость для всех заинтересованных стран, транспарентность, отсутствие дискриминации и соблюдение применяемых во всем мире правил и принципов;
- обеспечение устойчивого экономического развития за счет создания стабильной макроэкономической и финансовой основы, установления надлежащих стандартов социального обеспечения, защиты и сохранения окружающей среды и создания условий для формирования прочной научно-технической базы.

Цели международного сотрудничества, опирающегося на вышеперечисленные общие принципы, должны предусматривать продвижение на следующих направлениях:

- свободное и упорядоченное движение товаров, услуг, капитала и людей;
- комплексная современная инфраструктура транспорта, энергоснабжения и связи, открытая для конкуренции;
- политика расширения занятости, а также обеспечение ориентированной на занятость профессиональной подготовки, развитие управленческих навыков и непрерывное обучение с упором на программы международного обмена;
- научно-техническое сотрудничество с уделением особого внимания сохранению и развитию научного потенциала и гарантиям защиты интеллектуальной собственности;
- повышение роли гражданского общества и НПО в социально-экономическом развитии и в трансграничном сотрудничестве.

5. Государства-участники вновь подтверждают, что экономическое и экологическое измерение ОБСЕ должно быть источником политических импульсов, стимулирующих работу специализированных органов. ОБСЕ как общеевропейская организация по безопасности располагает хорошими возможностями для такого стимулирования реформаторской деятельности, создающей условия для интеграции стран с переходной экономикой в мировое хозяйство.

Для этого требуется тесное взаимодействие различных международных организаций и институтов, ибо успешно справиться с новыми угрозами и вызовами можно лишь путем объединения экспертного потенциала и ресурсов. ОБСЕ призвана играть политическую роль, добиваясь укрепления такого взаимодействия всех соответствующих международных организаций и институтов, а также организаций и инициатив в области регионального, субрегионального и трансграничного сотрудничества, в соответствии с концепцией Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве.

Цель должна состоять в повышении взаимодополняемости и получении наибольшего синергетического эффекта, что позволит оптимально использовать имеющиеся ресурсы при полном сохранении самостоятельности отдельных организаций и институтов. ОБСЕ должна сосредоточить свои усилия в приоритетных областях и продолжать применять гибкий подход в отношении напряженных и кризисных ситуаций.

6. Государства-участники исходят из того убеждения, что укрепление социально-экономических прав является основополагающей предпосылкой достойной жизни и свободного развития каждого человека. Они согласны также, что ОБСЕ предстоит путем поддержки экономических реформ и социальной политики сыграть важную роль в утверждении прав человека и демократии.

Основные соображения, подлежащие рассмотрению в ходе дальнейшей работы

III. РОЛЬ ОБСЕ В ЦЕЛОМ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Действуя через свои институты, а также другими способами, ОБСЕ должна служить форумом для рассмотрения экономических и экологических проблем на основе знаний и опыта из всех имеющихся источников.

2. Следует изучить вопрос о регулярном проведении встреч и консультаций между высокопоставленными представителями соответствующих организаций и институтов. Это может способствовать координации их действий, а также – где это необходимо – программ их совместной работы.

3. Особое значение имеет регулярный обзор выполнения обязательств, который позволяет выявлять имеющиеся трудности и находить пути их преодоления в рамках подхода, основанного на сотрудничестве. Процесс обзора следует усовершенствовать и сделать как можно более предметным. ОБСЕ должна опираться на уже существующую практику, в соответствии с которой обзор выполнения может проводиться в рамках Экономического форума, на конференциях по обзору или на специальных совещаниях, созываемых по решению Постоянного совета. Результаты такого обзора должны доводиться до сведения директивных органов ОБСЕ.

4. Экономический форум, а также семинары в рамках экономического измерения ОБСЕ должны служить для обмена информацией, знаниями и передовым опытом, ознакомления с принципами и ценностями ОБСЕ, для информирования общественности,

подключения деловых кругов и НПО, ведения диалога о возможном совместном решении проблем и т.д.

5. Постоянному совету при обсуждении экономических и экологических проблем следует сосредоточиваться на выявлении существующих угроз и определении приоритетных направлений, а также на выработке совместных мер реагирования.

6. ОБСЕ должна быть готова выявлять и решать внутренние и трансграничные экологические проблемы, способные нанести значительный ущерб населению и экономике; в частности, ей следует поощрять выработку региональных или многосторонних подходов и в соответствующих случаях брать на себя координирующие функции, определяя основные действующие лица и учреждения, ответственные за проведение этих подходов в жизнь, обеспечивая необходимые политические импульсы, наблюдая за ходом работы и при необходимости оказывая посреднические услуги. К важнейшим вопросам, которые могли бы рассматриваться в подобном контексте, относятся распределение общих природных ресурсов, трансграничное загрязнение окружающей среды, энергетическая безопасность, массовая миграция, вызываемая экологическими катастрофами, и региональные планы устойчивого развития.

IV. СИСТЕМА РАННЕГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ЭКОЛОГИЧЕСКИХ УГРОЗАХ

1. ОБСЕ следует в сотрудничестве с соответствующими организациями и институтами предпринять практические шаги для разработки механизма и системы индикаторов раннего предупреждения о нарастании кризисных явлений в экономиках государств-участников.

ОБСЕ должна заниматься выявлением угроз безопасности, порождаемых социально-экономическими и экологическими проблемами, рассматривать их причины и возможные последствия, а также привлекать внимание соответствующих международных учреждений к необходимости надлежащих мер по преодолению связанных с этими угрозами трудностей. Не претендуя на обладание тем экспертным потенциалом в экономической сфере, который имеется у специализированных организаций, ОБСЕ должна стремиться использовать свои сильные стороны, внося собственный вклад в тех областях, где у нее есть необходимые знания и опыт.

2. Координатор деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды, действуя под руководством Генерального секретаря, должен выполнять функции связующего звена в усилиях ОБСЕ по выявлению и устранению этих угроз.

Вопросы, требующие ответа

а) Есть ли необходимость/возможность создания официальной системы/механизма индикаторов для выявления кризисных ситуаций?

б) Если да, то какими должны быть организационные рамки такой системы/механизма?

3. Важную роль в системе раннего предупреждения способны играть миссии ОБСЕ. Основное внимание в их докладах по экономической и экологической проблематике, которые могут в дальнейшем обсуждаться Постоянным советом, должно быть сосредоточено на выявлении угроз безопасности, имеющих экономические и экологические корни. Это должно служить соответствующему государству, а также

другим государствам-участникам и специализированным организациям предупреждением о наличии экономической проблемы, способной, если она будет оставлена без внимания либо воспринята под чисто техническим/финансовым углом зрения, перерасти в более масштабную проблему безопасности – будь то в рамках соответствующего государства или в более широком плане.

V. ПОСТКОНФЛИКТНОЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ

1. ОБСЕ должна содействовать усилиям международного сообщества, связанным с постконфликтным восстановлением. Действующему председателю следует добиваться того, чтобы соответствующие международные организации были лучше осведомлены о потребностях государств-участников, испытывающих трудности с постконфликтным восстановлением гражданского общества и национальной экономики.

2. Миссии/присутствия ОБСЕ на местах должны взаимодействовать с местными властями, международными организациями, НПО и финансовыми учреждениями в целях разработки и согласования рациональных программ экономического развития, а также оказывать местным органам власти помощь в их усилиях, направленных, в частности, на переход к свободной рыночной экономике, выработку региональных и субрегиональных стратегий укрепления экономической стабильности, создание прочной базы для выдвижения более широких политических целей и инициатив – в том числе в многонациональных странах, – создание условий для возвращения беженцев и поддержку устойчивого экономического развития.

VI. РОЛЬ МИССИЙ/ПРИСУТСТВИЙ ОБСЕ НА МЕСТАХ

1. Миссии/присутствия ОБСЕ на местах должны располагать средствами для отслеживания факторов, угрожающих экономической стабильности на национальном или региональном уровне и способных привести к дестабилизации, политическим неурядицам и даже к конфликту. В связи с этим внимание следует сосредоточить на проблемах, препятствующих формированию и функционированию транспарентной рыночной экономики во всех частях региона ОБСЕ, включая влияние организованной преступности, недостаточную транспарентность регулирования экономики, неадекватность или запутанность правовых систем, непоследовательное применение законов, чрезмерность государственного контроля/регулирования рыночных сил, развал экономики в результате конфликтов и различные угрозы региональной экономической стабильности, но не ограничиваясь этим.

2. Миссии/присутствия ОБСЕ на местах могут также оказывать помощь в достижении большей транспарентности экономики.

3. Хотя ОБСЕ и не является научной или технической организацией, ее миссии/присутствия на местах все же могли бы более инициативно реагировать на экологические угрозы – в частности, путем выявления ключевых факторов и "критических точек", представляющих опасность для окружающей среды; привлечения внимания высокопоставленных представителей в рамках ПС к важнейшим проблемам и индикаторам и облегчения выработки региональных подходов к экологическим проблемам как посредством широкого рассмотрения ключевых вопросов на высоком уровне, так и, возможно, путем посредничества в дискуссиях экспертов; содействия скоординированному использованию ресурсов из внешних источников (финансирование, услуги технических экспертов, мобилизация потенциала НПО) для преодоления конкретных угроз, а также поощрения развития НПО экологической ориентации.

ПЛАТФОРМА БЕЗОПАСНОСТИ, ОСНОВАННОЙ НА СОТРУДНИЧЕСТВЕ,
ВКЛЮЧАЯ РОЛЬ ОБСЕ В КАЧЕСТВЕ ФОРУМА ДЛЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
РЕГИОНАЛЬНЫХ И СУБРЕГИОНАЛЬНЫХ ГРУППИРОВОК И
ПОДДЕРЖАНИЯ МИРА

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. На основании пункта 5е копенгагенского Решения, включающего Общую концепцию, государства-участники пришли к согласию о том, что безопасность в регионе ОБСЕ требует сотрудничества и координации действий между государствами-участниками и соответствующими организациями и институтами, членами которых они также являются. Государства-участники стремятся к усилению неиерархического, взаимоподкрепляющего характера отношений между этими организациями и институтами, имея в виду упрочить фундамент общей, всеобъемлющей и неделимой безопасности в регионе ОБСЕ. С этой целью они соглашаются взаимодействовать в рамках Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве.

2. Опираясь на эту Платформу, государства-участники будут развивать взаимно усиливающие и дополняющие друг друга отношения между международными организациями и институтами, занимающимися укреплением всеобъемлющей безопасности в регионе ОБСЕ. В этих целях государства-участники соглашаются поощрять взаимное доверие и транспарентность в отношениях международных организаций и институтов через диалог, обмен информацией, сотрудничество и координацию.

3. Пункт 5е копенгагенского Решения, включающего Общую концепцию, стал важным шагом вперед в разработке Платформы, и сейчас основные усилия следует направить на определение практических аспектов сотрудничества и подготовку почвы для дальнейшего развития принципов, заложенных в Общей концепции.

II. ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ТЕЗИСЫ

1. Назначение Платформы состоит в укреплении всеобъемлющей безопасности.

2. Принципы Платформы распространяются на любую организацию или институт, занимающиеся вопросами всеобъемлющей безопасности, участники которых по отдельности или коллективно принимают решение присоединиться к ней.

3. Разработка Платформы должна вестись в контексте общей роли ОБСЕ как регионального соглашения в том смысле, в котором этот термин используется в главе VIII Устава ООН.

4. В основу Платформы положена идея о том, что ни одна отдельно взятая организация не в состоянии успешно дать ответ на все многообразие вызовов безопасности. Для этого требуется эффективное взаимодействие.

5. Взаимное сотрудничество должно основываться на неиерархическом подходе. Одновременно с этим необходимо сохранять и повышать согласованность действий на политическом и оперативном уровне между всеми органами, призванными реагировать на вызовы безопасности.

6. Следует использовать и усиливать сравнительные преимущества каждой из организаций. Каждая организация должна сосредоточивать усилия на тех задачах, с которыми она может справиться лучше всего.
7. ОБСЕ могла бы служить гибким механизмом межинституционального сотрудничества. Такая роль ОБСЕ нуждается в дальнейшей конкретизации и проработке.

III. КОНТАКТЫ И СОТРУДНИЧЕСТВО С ДРУГИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

1. В Копенгагене государства-участники договорились о таких практических шагах по дальнейшему развитию сотрудничества между ОБСЕ и организациями, поддерживающими Общую концепцию, как систематические контакты, в том числе встречи в рамках регулярного диалога; повышение транспарентности и развитие практического взаимодействия, включая назначение сотрудников по связи или создание контактных пунктов; перекрестное представительство на соответствующих встречах; а также другие контакты, направленные на лучшее понимание имеющихся у каждой организации инструментов предотвращения конфликтов.
2. Во исполнение вышеупомянутого Решения, включающего Общую концепцию, Секретариатом налажено практическое сотрудничество с несколькими организациями, как на уровне центральных органов, так и на местах.
3. Хорошо развивается взаимодействие с Советом Европы, осуществляемое, в частности, путем проведения организационно упорядоченных встреч на уровне министров и генеральных секретарей. Оно позволило усилить Платформу в качестве центрального компонента сотрудничества двух организаций. Другими примерами сотрудничества на высоком уровне являются трехсторонние встречи должностных лиц ОБСЕ, ООН и Совета Европы, а также встречи между представителями ОБСЕ и Совета Европы по формуле "2+2".
4. Секретариатом также установлены контакты с Европейской комиссией и Западноевропейским союзом; уже ведется обсуждение различных форм сотрудничества как на уровне центральных органов, так и на местах.
5. Активизировалось сотрудничество с НАТО: в Брюсселе побывали представители страны – Председателя ОБСЕ, а также Тройки и Секретариата; представители НАТО для встречи с коллегами посещали Вену. Одной из главных тем, обсуждавшихся на этих встречах, было расширение практического взаимодействия в связи с кризисными ситуациями в районах, где действуют обе организации.
6. ОБСЕ широко развивает сотрудничество на местах и с некоторыми другими международными организациями – в частности, в Боснии и Герцеговине, Хорватии и Косово.
7. В целях дальнейшего совершенствования сотрудничества с другими международными организациями согласно вышеупомянутому решению Копенгагенской встречи в 1998 году в Вене были проведены две неофициальные встречи. 3 июля в такой встрече приняли участие представители НАТО, ЗЕС, Совета Европы и Содружества Независимых Государств, а 29 октября – представители учреждений Организации Объединенных Наций: ПРООН, УКГВ, УВКБ, УВКПЧ, МАГАТЭ, УКНПП и ЮНЕСКО. Участники обеих встреч имели возможность обсудить накопленный опыт сотрудничества и контактов и возможные пути их совершенствования в будущем, уделяя особое внимание взаимодействию на местах. При этом подчеркивалась необходимость

прагматичного сотрудничества на базе принципа использования сравнительных преимуществ каждого участника. В то же время все сошлись во мнении, что сотрудничество должно основываться на принципе равноправия различных организаций при надлежащем учете специфики каждой из них.

8. Государства-участники согласились, что в интересах дальнейшей активизации диалога между ОБСЕ и другими международными организациями и институтами можно было бы ввести практику регулярного созыва специальных встреч. Формат таких встреч может быть рабочим, например, в случае консультаций между сотрудниками секретариатов, или политическим, с участием как представителей государств-участников, так и должностных лиц секретариатов.

IV. ОБСЕ КАК ФОРУМ ДЛЯ РЕГИОНАЛЬНОГО И СУБРЕГИОНАЛЬНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Основные принципы

1. В копенгагенском решении зафиксировано согласие министров продвигать идею использования ОБСЕ в качестве возможного форума для взаимодействия региональных и субрегиональных группировок в регионе ОБСЕ в целях облегчения обмена информацией и разработки прагматического подхода к решению сложных проблем, в том числе в области постконфликтного восстановления.

2. Региональные/субрегиональные подходы к безопасности занимают одно из центральных мест в общих усилиях по обеспечению безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ. Региональное/субрегиональное сотрудничество, нацеленное на удовлетворение местных нужд, решение местных проблем и укрепление взаимного доверия между государствами в отдельных районах, является важным вкладом в упрочение безопасности сообщества ОБСЕ в целом.

Работа над Документом-Хартией открывает возможность дальнейшего использования потенциала регионального/субрегионального измерения как неотъемлемой составляющей деятельности Организации, что способствует неделимости безопасности во всем регионе ОБСЕ. Кроме того, Документ-Хартия должен определять рамки и общие принципы регионального/субрегионального сотрудничества на неиерархической основе, стимулировать развитие новых процессов, обеспечивать их взаимоувязку и согласованность с деятельностью и нормами ОБСЕ.

3. Вместе с тем Документ-Хартия не должен иметь целью установление строгих и жестких рамок, которые фиксировали бы некий исчерпывающий перечень возможных форм регионального/субрегионального сотрудничества, поскольку развитие такого сотрудничества зависит от целого ряда региональных/субрегиональных условий.

4. Региональные/субрегиональные подходы к безопасности должны основываться на следующих положениях:

- неделимый и всеобъемлющий характер безопасности;
- региональное/субрегиональное измерение как составная часть общей безопасности в регионе ОБСЕ;
- транспарентность;

- добровольность участия;
- региональные/субрегиональные подходы, совместимые с более широкими механизмами обеспечения безопасности на основе сотрудничества и дополняющие их на неиерархической основе;
- региональные/субрегиональные подходы, совместимые с глобальной системой коллективной безопасности, как она определена в Уставе Организации Объединенных Наций;
- в соответствии с принципом subsidiarity действия должны предприниматься в первую очередь непосредственно заинтересованными государствами;
- региональные/субрегиональные усилия должны соответствовать конкретным региональным/субрегиональным потребностям;
- ни одно государство в отдельности не должно иметь главенствующего статуса;
- региональные/субрегиональные процессы не должны осуществляться в ущерб третьим сторонам;
- соблюдение норм и обязательств, установленных ОБСЕ.

Роль ОБСЕ

В отношении роли ОБСЕ как форума для регионального и субрегионального взаимодействия был выдвинут ряд предложений.

- Документ-Хартия должен содержать примерный перечень возможных направлений регионального/субрегионального или двустороннего сотрудничества, не обязательно предполагающего создание новых институтов. Такой перечень мог бы, в частности, включать следующие области: защита национальных меньшинств, приграничное сотрудничество, меры по сотрудничеству в политической области (в том числе перед лицом так называемых новых угроз и вызовов), в экономической и гуманитарной областях, в области образования, окружающей среды и культуры, а также меры контроля над вооружениями, укрепления доверия и безопасности.
- Кроме того, и ОБСЕ как организация, и ее отдельные государства-участники могут предпринимать конкретные шаги по дальнейшей реализации потенциала регионального/субрегионального измерения.
- ОБСЕ следует поддерживать и поощрять региональные/субрегиональные усилия государств-участников и предоставлять информацию о текущих региональных/субрегиональных процессах всем другим государствам-участникам ОБСЕ.
- Исходя из концепции солидарности ОБСЕ должна быть готова поддерживать региональную/субрегиональную деятельность по просьбе участвующих в ней государств. По соответствующим запросам такие механизмы ОБСЕ, как ЦПК, БДИПЧ, ВКНМ и Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, должны предоставлять участникам региональных процессов консультативные услуги экспертов.

- ОБСЕ будет оказывать содействие в выполнении соглашений, заключенных под ее эгидой или при ее поддержке, а также будет готова выполнять функции хранителя региональных/субрегиональных соглашений.
- По просьбе государств, принимающих участие в субрегиональных процессах, ОБСЕ может осуществлять полномочия и функции гаранта исполнения региональных/субрегиональных соглашений и решений.
- ОБСЕ будет прилагать усилия для того, чтобы развитие сотрудничества в рамках регионального/субрегионального измерения безопасности не влекло за собой укрепления безопасности одних регионов/субрегионов за счет безопасности других регионов/субрегионов.
- Постоянному совету следует регулярно рассматривать достигнутое в рамках региональных/субрегиональных процессов, определять новые направления и давать рекомендации о формах региональных/субрегиональных усилий.
- ОБСЕ может принять решение об учреждении Конференции субрегиональных организаций и ассоциаций в целях обмена опытом и обеспечения максимально широкого рассмотрения вопросов, связанных с поддержанием безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ. Сессии Конференции проводились бы один раз в два года в штаб-квартире ОБСЕ; Конференция могла бы рекомендовать ОБСЕ осуществление конкретных проектов и программ в целях укрепления безопасности и сотрудничества в регионе ОБСЕ и повышения эффективности регионального/субрегионального измерения деятельности Организации.

Многие из вышеизложенных предложений требуют дальнейшего обсуждения.

Роль государств-участников

Были выдвинуты следующие предложения относительно роли государств-участников в том, что касается региональных и субрегиональных группировок:

1. Государства-участники будут стремиться обеспечивать соответствие целей, принципов и норм региональных/субрегиональных соглашений, организаций, договоренностей и инициатив, в которых они участвуют, принципам и нормам ОБСЕ.
2. Государства-участники будут обмениваться опытом различных региональных/субрегиональных структур, в которых они принимают участие, в целях повышения полезного эффекта регионального/субрегионального взаимодействия в других частях региона ОБСЕ. С этой целью государствам-участникам следует информировать ОБСЕ и ее Генерального секретаря о своей деятельности.
3. Государства-участники будут сотрудничать с ОБСЕ, ее институтами и представителями.
4. Государства-участники будут воздерживаться от оказания поддержки государствам, допускающим серьезные нарушения принципов и обязательств, принятых в рамках ОБСЕ.

V. РОЛЬ ОБСЕ В СВЯЗИ С МИРОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ (В СВЕТЕ ОБЩЕЙ РОЛИ ОБСЕ В ПРЕДОТВРАЩЕНИИ КОНФЛИКТОВ)

В основных направлениях Документа ОБСЕ – Хартии европейской безопасности (Решение No. 5 Копенгагенской встречи, пункт 5, последний абзац подпункта "е") перед нами поставлена задача провести тщательный анализ роли, которую ОБСЕ надлежит выполнять в связи с операциями по поддержанию мира, с учетом соответствующих документов ОБСЕ.

Принципы и определения

1. Рассмотрение роли ОБСЕ в связи с поддержанием мира должно основываться на ранее принятых решениях и документах. Это, однако, не может делаться в вакууме; следует надлежащим образом принимать во внимание события, имевшие место за последние годы в области поддержания мира, а также процесс собственной эволюции ОБСЕ.

2. Пункт 17 раздела III (инструменты предотвращения конфликтов и регулирования кризисов) Хельсинкского документа 1992 года гласит:

"Деятельность по поддержанию мира представляет собой важный оперативный элемент общих возможностей СБСЕ по предотвращению конфликтов и регулированию кризисов, призванный дополнять политический процесс разрешения споров. Мероприятия СБСЕ по поддержанию мира могут предприниматься в случае возникновения конфликтов внутри государств-участников или между ними с целью содействия поддержанию мира и стабильности в поддержку предпринимаемых усилий, направленных на достижение решения политическими средствами".

3. В пунктах 18, 22, 23, 24 и 25 главы III (инструменты предотвращения конфликтов и регулирования кризисов) Хельсинкского документа 1992 года изложен ряд принципов, касающихся возможного участия ОБСЕ в операциях по поддержанию мира. Как таковые они соответствуют принятому в Организации Объединенных Наций определению термина "поддержание мира", приведенному в докладе Генерального секретаря ООН "Повестка дня для мира" (1992 год).

4. В главе I Будапештского документа 1994 года, посвященной укреплению СБСЕ, говорится:

"3. Главы государств и правительств постановили, что в дальнейшем роль и функции СБСЕ будут заключаться, в частности, в том, чтобы:

...

9. – способствовать широкому применению своих принципов, развивать свой потенциал в сфере деятельности по разрешению конфликтов, регулированию кризисов, поддержанию мира и преодолению последствий конфликтов, включая оказание содействия реконструкции;"

5. В Будапештском документе упоминается также о возможности проведения операции ОБСЕ по поддержанию мира в случае достижения мирного соглашения между сторонами нагорнокарабахского конфликта. В пункте 4 главы II ("Региональные

вопросы") указано, что урегулирование конфликта позволило бы развернуть многонациональные силы по поддержанию мира в качестве важнейшего элемента реализации такого соглашения. В этом контексте было решено учредить группу планирования высокого уровня, которой было поручено, среди прочего, выработать рекомендации относительно размера и характеристик этих сил, командования и управления ими и их материально-технического обеспечения.

6. В процессе дискуссии выявились два различных толкования копенгагенского решения относительно поддержания мира и его связи с другими документами СБСЕ и ОБСЕ, такими, как Хельсинкский документ 1992 года и Будапештский документ 1994 года. Согласно одной позиции в Копенгагене министры дали указание подвергнуть принятые ранее решения критическому анализу в свете опыта, накопленного, в частности, в Боснии. Другой подход состоит в том, что эти ранее принятые решения остаются в силе и не должны ставиться под вопрос. Отсутствие взаимопонимания на этот счет наложило свой отпечаток на обсуждение данной темы, поскольку она тесно связана с общим вопросом о роли ОБСЕ в области поддержания мира.

7. В ходе обсуждения используются – зачастую в качестве синонимов – такие термины, как "операции по поддержанию мира", "операции принуждения к миру", "миротворческие операции" и "деятельность по урегулированию конфликтов". Достаточно четкое определение или понимание этих терминов отсутствует. В процессе дискуссии некоторые делегации подчеркивают необходимость учитывать эволюцию деятельности по поддержанию мира в последние десять лет. По их мнению, более традиционные, "классические" формы поддержания мира уступают сейчас место сложным, многоплановым операциям, направленным на решение как военных, так и гражданских задач. Нестабильность рассматривается в качестве континуума, в рамках которого происходит постепенный переход от политической, экономической и военной стабильности сначала к напряженности, затем к полномасштабному кризису, открытому конфликту и далее к управлению развитием постконфликтной ситуации, к постконфликтному восстановлению и снова к стабильности. Эта аргументация, судя по всему, подтверждается опытом Боснии и Герцеговины.

Под данным углом зрения представляется, что различные организации обладают неодинаковыми возможностями для действий на разных стадиях этого континуума и что, как правило, оптимальный момент их подключения к соответствующим усилиям легче всего определить исходя из их сравнительных преимуществ.

8. В качестве полезной основы для выработки общего или универсального определения термина "поддержание мира" можно было бы также использовать доклад специальной рабочей группы по вопросам сотрудничества в поддержании мира при Совете североатлантического сотрудничества, представленный на сессии САС в Афинах (Греция) 11 июня 1993 года. В пункте 1 его раздела I ("Определения") указывается, что единого общепризнанного определения поддержания мира не существует. При этом, однако, делается ссылка на главу VI Устава Организации Объединенных Наций, которая традиционно принимается за основу трактовки термина "поддержание мира" в ООН. В связи с этим необходимо помнить, что сам этот термин в упомянутой главе не встречается. Операции по поддержанию мира в том виде, в каком они сложились в первые годы после принятия Устава ООН, базируются на основополагающем принципе мирного урегулирования конфликтов, о котором идет речь в указанной главе.

ОБСЕ и поддержание мира – на каких условиях?

1. Обсуждение роли ОБСЕ в связи с поддержанием мира ведется на базе трех основных подходов.
2. Согласно одному из них ОБСЕ не должна принимать военного участия в операциях по поддержанию мира, так как необходимыми возможностями для проведения таких операций обладают другие международные организации и коалиции государств. Создание военного потенциала в рамках ОБСЕ фактически вело бы к дублированию потенциала и ресурсов других организаций. Свои собственные возможности ОБСЕ уже доказала в таких областях, как предотвращение конфликтов и гуманитарная помощь, для которых требуются не военные силы, а гражданский персонал и соответствующая постановка задач.
3. Другая точка зрения состоит в том, что ОБСЕ надлежит принять меры к усилению своего миротворческого потенциала, включая проведение собственных операций по поддержанию мира, участие в таких операциях, проводимых по решению ООН, а также привлечение других организаций и групп государств к операциям по поддержанию мира, осуществляемым ОБСЕ. Согласно этому подходу государствам-участникам ОБСЕ следует также выделить или назвать военные подразделения, которые могут быть развернуты в качестве миротворческих контингентов ОБСЕ. Эти контингенты включали бы национальный военный, полицейский и гражданский персонал. Предполагается также создание единого военного командования при Постоянном совете и Секретариате ОБСЕ.
4. Это предложение идет вразрез с взглядами ряда других делегаций. По их мнению, это означало бы дублирование ресурсов и структур, уже имеющихся в иных международных организациях и контекстах. В связи с этим делаются также ссылки на Платформу и на то, что ОБСЕ следует сосредоточивать усилия на тех направлениях работы, где она доказала свои сравнительные преимущества.
5. Третий подход, на базе которого, возможно, формируется общее понимание, концептуально основан на Хельсинкском документе 1992 года. Согласно этому подходу участие ОБСЕ в деятельности по поддержанию мира подразделяется на следующие три категории.

ОБСЕ и многофункциональные миротворческие операции

В ходе таких операций ОБСЕ вносила бы свой вклад там, где у нее имеются сравнительные преимущества.

Обращение ОБСЕ к другим организациям за поддержкой в проведении операций по поддержанию мира от ее имени

При таком обращении Постоянный совет (ПС) определял бы общие задачи операции, а организация, оказывающая поддержку, периодически докладывала бы ПС о ходе выполнения своего мандата.

Операции под руководством ОБСЕ

Хотя такой сценарий, по которому ОБСЕ было бы предложено взять на себя оперативную ответственность за проведение военной операции по поддержанию мира, на сегодняшний день представляется маловероятным, саму возможность этого исключать не следует. Однако в первую очередь ОБСЕ надлежит, опираясь на Платформу

безопасности, основанной на сотрудничестве, стремиться использовать потенциал, имеющийся у других организаций. Как ясно указывается в Хельсинкском документе 1992 года, операции под руководством ОБСЕ могут проводиться только с согласия непосредственно заинтересованных сторон и не должны предусматривать принудительных действий.

6. Согласно этому компромиссному подходу мероприятия ОБСЕ по поддержанию мира рассматриваются в качестве составной части единого цикла деятельности Организации по урегулированию конфликтов. При этом не исключается ни один из возможных вариантов. Организационные и оперативные аспекты любой операции должны определяться поставленными задачами с учетом необходимости избегать дублирования усилий.

7. Необходимость оставить открытой возможность использования любого варианта подчеркивается большинством делегаций. Согласно этому подходу не следует исключать проведение ОБСЕ операции по поддержанию мира, предусматривающей решение военных задач и использование военных сил.

Взаимоотношения между ОБСЕ и другими международными организациями: иерархия или равенство?

1. В принятой в Копенгагене Общей концепции развития сотрудничества между подкрепляющими друг друга институтами государства – участники ОБСЕ заявили о своей приверженности сотрудничеству с другими организациями и институтами, которые готовы задействовать свои ресурсы в целях поддержки усилий ОБСЕ. Особое внимание обращалось на сотрудничество в предотвращении конфликтов и регулировании кризисов.

2. Сторонники одной из позиций, судя по всему, хотят подчеркнуть, что ОБСЕ должна играть в этой области лидирующую роль по сравнению с другими европейскими и евроатлантическими организациями, что, по мнению некоторых делегаций, предполагает иерархические взаимоотношения организаций. Речь идет о термине "коллективная безопасность", который, как считают некоторые делегации, подразумевает иерархическую систему организаций. Ряд делегаций отдают предпочтение термину "безопасность, основанная на сотрудничестве", предполагающему большее равноправие и прагматизм в отношениях между организациями.

3. В состоявшихся обсуждениях немало внимания уделялось опыту, накопленному в Албании. Этот опыт показывает, что ОБСЕ может обеспечивать механизм координации "мягких" миротворческих усилий, совместно предпринимаемых другими членами международного сообщества. Платформа должна служить основным средством развития диалога и сотрудничества, обеспечивая слаженность действий соответствующих институтов, организаций и стран и предотвращая дублирование.

4. Ряд других делегаций также подчеркивают важность Платформы и Общей концепции как применительно к операциям по поддержанию мира, так и в других отношениях.

Мандаты операций по поддержанию мира

1. Еще один важный вопрос, нуждающийся в уточнении, касается роли мандатов ОБСЕ. Одно из мнений состоит в том, что ОБСЕ не может принимать мандатов, выходящих за рамки ее собственной деятельности на местах. Поэтому, согласно данной позиции, НАТО или другие международные организации могут проводить операции по

поддержанию мира без предварительного согласия и/или мандата ОБСЕ. Мандат от ОБСЕ не является необходимым условием тех или иных действий международного сообщества. В то же время их политическое одобрение со стороны ОБСЕ считается желательным.

2. Другая позиция состоит в том, что мандат ОБСЕ или Совета Безопасности ООН необходим даже в тех случаях, когда сама ОБСЕ не принимает в операции активного участия. При этом делается акцент на статусе ОБСЕ как региональной организации в рамках главы VIII Устава ООН, а мандат ОБСЕ рассматривается и как принципиальное условие легитимности операции, и как знак уважения к нормам международного права. В то же время для принудительных мер по поддержанию мира требовалась бы особая санкция Совета Безопасности.

3. Согласно третьему подходу, с юридической точки зрения соответствующий запрос ОБСЕ не обязательно должен основываться на резолюции Совета Безопасности, поскольку любые возможные действия будут предприниматься с согласия конфликтующих сторон. В то же время в политическом плане представляется желательным, чтобы везде, где это возможно, операции ОБСЕ по поддержанию мира опирались на полную поддержку Совета Безопасности.

Путь вперед

1. Судя по всему, широкой поддержкой пользуется тезис о том, что ОБСЕ призвана играть жизненно важную роль в связи с многофункциональными операциями по поддержанию мира – в тех сферах, где у нее имеются сравнительные преимущества.

Большинство делегаций, по-видимому, согласны, что ОБСЕ не должна играть какой-либо роли в связи с миротворческими операциями принудительного характера.

2. Очевидно имеется также широкое согласие в отношении того, что следует оставить открытой возможность обращения ОБСЕ к другим организациям с просьбой о предоставлении имеющихся у них ресурсов.

3. По всей вероятности, складывается общее понимание, согласно которому не следует исключать никаких вариантов в том, что касается военных мер по поддержанию мира под руководством ОБСЕ.

4. По поводу предложения назвать военные подразделения, которые могли бы использоваться в качестве миротворческих контингентов ОБСЕ, и сформировать единое военное командование при Постоянном совете и Секретариате ОБСЕ, согласия достичь не удалось.

VI. РАЗРАБОТКА ПЛАТФОРМЫ

1. Необходимо повысить прозрачность в том, что касается деятельности других организаций. Совершенствование обмена информацией, включая регулярные контакты и договоренности о поддержании связи, позволит увеличить прозрачность и поможет избежать совпадения сфер деятельности, дублирования работы и возможных недоразумений. При дальнейшей разработке Платформы необходимо в полной мере учитывать важные события, происходящие на других форумах – таких, как НАТО/СЕАП/ПРМ, ЕС, ЗЕС и Совет Европы.

2. Практический опыт (Босния, Албания и Косово) показывает, что предотвращение конфликтов и регулирование кризисов в краткосрочном плане будет представлять собой главное направление реализации оперативного потенциала Платформы.
3. Соглашения не удалось достичь по предложению о выработке официальных рамочных соглашений между ОБСЕ и другими международными организациями в качестве основы для сотрудничества на всех уровнях.
4. Вопросы всеобъемлющей безопасности нельзя рассматривать как относящиеся лишь к какому-то одному из измерений. Платформа должна носить многомерный характер и охватывать, среди прочих, человеческое и экономическое измерения. В то же время при расширении рамок Платформы важно не допускать размывания ее концептуальных основ в результате попыток единообразного применения одних и тех же положений ко всем организациям.

Возможный порядок действий по практической разработке Платформы

5. Следует далее развивать сотрудничество между ОБСЕ и другими организациями в вопросах человеческого измерения. Особо важными в этом отношении являются Совет Европы и компетентные учреждения ООН, причем более тесному сотрудничеству могло бы способствовать присутствие представителей некоторых организаций на будущих совещаниях по рассмотрению выполнения.
6. Сотрудничество между ОБСЕ и другими организациями также представляет собой важную форму содействия государствам-участникам в выполнении ими своих обязательств по ОБСЕ. В качестве конкретных шагов в этом направлении государства-участники могли бы, в частности, предлагать организациям, членами которых они являются, информировать ОБСЕ о принимаемых мерах по содействию выполнению обязательств в рамках ОБСЕ или изучать возможности оказания этими организациями непосредственной помощи ОБСЕ в конкретных случаях.
7. В соответствии с принципами Платформы полицейская деятельность должна проводиться на основе тесной координации и использования сравнительных преимуществ.
8. Платформа должна также давать ОБСЕ и другим организациям возможность согласованно наращивать текущие и будущие усилия в области экономического измерения.
9. Применительно к новым угрозам и вызовам акцент делается на необходимости дифференцированного подхода к ним в зависимости от характера и конкретных особенностей той или иной угрозы.
10. Следует продолжать изучение потенциала ОБСЕ по оказанию – на базе Платформы и в сотрудничестве с другими международными организациями – помощи центральноазиатским государствам.

БЕЗОПАСНОСТЬ И СОТРУДНИЧЕСТВО В ПРИЛЕГАЮЩИХ РАЙОНАХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

I. ОБЩИЕ СООБРАЖЕНИЯ

1. Государства – участники ОБСЕ неоднократно заявляли, что укрепление безопасности и сотрудничества в прилегающих районах, и особенно в Средиземноморье, имеет большое значение для стабильности в регионе ОБСЕ.
2. Средиземноморские партнеры так или иначе принимали участие в деятельности Организации с самого начала процесса СБСЕ/ОБСЕ. После Будапештской встречи на высшем уровне 1994 года этот диалог получил организационное оформление в виде регулярных заседаний контактной группы по Средиземноморью. Сегодня к средиземноморским партнерам по сотрудничеству (СПС) относятся Марокко, Алжир, Тунис, Египет, Израиль и Иордания.
3. Несколько иным статусом, чем СПС, пользуются Япония и Республика Корея. В декабре 1995 года эти страны были признаны "партнерами по сотрудничеству".
4. В то время как СПС приглашаются на соответствующие встречи в каждом отдельном случае, Япония начиная с Хельсинкской встречи на высшем уровне 1992 года имеет постоянное приглашение присутствовать на всех встречах СБСЕ/ОБСЕ (встречи на высшем уровне, встречи Совета министров, заседания Руководящего совета и Постоянного совета). Японии предоставляется возможность вносить вклад в обсуждение, не участвуя в процессе принятия решений.

II. ПРИНЦИПЫ

1. В Решение об основных направлениях Документа ОБСЕ – Хартии европейской безопасности, принятое на Копенгагенской встрече Совета министров, государства-участники включили следующие положения о своих отношениях с партнерами по сотрудничеству (пункт 5j Решения No. 5):

"Признавая неделимость безопасности, они заявляют, что укрепление безопасности и сотрудничества в прилегающих регионах, в частности, в Средиземноморье, является важным фактором стабильности в регионе ОБСЕ. Они рассмотрят вопрос о более тесном сотрудничестве со всеми партнерами по сотрудничеству в целях утверждения норм и ценностей, общих для государств – участников ОБСЕ. Они будут также побуждать партнеров к использованию экспертного потенциала ОБСЕ".

2. Исходя из этого представляется общепризнанной не только необходимость, но и желательность расширения сотрудничества с партнерами. В ходе состоявшегося обсуждения был выдвинут целый ряд конкретных предложений как по содержанию такого сотрудничества, так и по практическим формам его развития.

III. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СО СРЕДИЗЕМНОМОРСКИМИ ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

1. В Будапештском решении (1994 год) говорится: "В целях рассмотрения предложений, выработанных в рамках контактной группы, семинаров и консультаций на высоком уровне, Действующий председатель будет на протяжении года в надлежущих

случаях приглашать представителей упомянутых неучаствующих средиземноморских государств на любые возможные заседания Постоянного совета, посвященные исключительно "вопросам Средиземноморья", либо на встречи Руководящего совета, в повестку дня которых будут включены "вопросы Средиземноморья". Председатель Форума по сотрудничеству в области безопасности также может на основе консенсуса государств-участников приглашать представителей этих неучаствующих средиземноморских государств на заседания, посвященные "вопросам Средиземноморья".

2. В Лиссабонском документе 1996 года записано: "Мы привержены дальнейшему развитию диалога с нашими средиземноморскими партнерами по сотрудничеству, Японией и Республикой Кореей. В этом контексте укрепление безопасности и сотрудничества в Средиземноморье имеет важное значение для стабильности в регионе ОБСЕ. Мы приветствуем неослабный интерес, проявляемый средиземноморскими партнерами по сотрудничеству, Японией и Республикой Кореей к ОБСЕ, а также углубляющийся диалог и сотрудничество с ними. Мы приглашаем их к участию в нашей деятельности, в том числе, когда это целесообразно, в работе проводимых встреч".

3. По поводу сотрудничества с СПС был внесен ряд конкретных предложений. Отмечалось, что за последние годы интерес к безопасности и сотрудничеству в Средиземноморье значительно возрос. Указывалось также, что ОБСЕ следует искать конкретные пути содействия стабильности в регионах, прилегающих к региону ОБСЕ, на основе недискриминационного подхода.

4. Ряд делегаций подчеркивают, что диалог с СПС не должен приводить к вмешательству в деятельность других существующих структур, таких, как Барселонский евросредиземноморский процесс. Этот процесс рассматривается группой государств-участников как основной канал для диалога между ЕС и всеми государствами средиземноморского региона (а не только с СПС).

5. Группой стран выдвинут ряд идей, касающихся укрепления сотрудничества с СПС. Они состоят в следующем:

- a) следует расширить предметное содержание работы, проводимой неофициальной контактной группой открытого состава. Эта группа была создана на Будапештской встрече на высшем уровне 1994 года в рамках Постоянного совета. Ее повестку дня можно было бы дополнить, в частности, вопросом о выполнении обязательств, принятых в рамках ОБСЕ во всех областях, с целью побудить партнеров уважать основные ценности ОБСЕ. Партнеры могли бы использовать полезный опыт, накопленный в таких областях, как человеческое измерение, региональное сотрудничество и меры укрепления доверия и безопасности;
- b) следует поощрять внесение средиземноморскими партнерами по сотрудничеству вклада в деятельность ОБСЕ путем:
 - постановки на обсуждение вопросов, имеющих отношение к сфере компетенции ОБСЕ – исходя из опыта БДИПЧ и ЦПК;
 - направления внештатных наблюдателей для участия в мероприятиях по наблюдению за выборами или направления представителей с краткосрочными визитами в миссии ОБСЕ в соответствии с Решением No. 233 Постоянного совета;

- с) следует продолжать использовать возможности для пропаганды деятельности ОБСЕ на местах путем проведения конференций и семинаров;
- д) процедуры участия СПС в работе и встречах ОБСЕ нуждаются в усовершенствовании. Конкретные предложения в этом плане предусматривают приглашение партнеров на встречи на высшем уровне и встречи Совета министров, приглашение представителей СПС – за счет самих этих государств – на все организуемые ОБСЕ семинары, приглашения присутствовать на отдельных заседаниях Постоянного совета, приглашения присутствовать в качестве наблюдателей на некоторых заседаниях Комитета по модели безопасности и, наконец, участие в качестве наблюдателей в некоторых заседаниях Форума по сотрудничеству в области безопасности, проводимых ФСБ совещаниях по рассмотрению выполнения, совещаниях по обзору, а также встречах, касающихся человеческого и экономического измерений.
6. Были выдвинуты и другие предложения, также касающиеся институциональных и процедурных аспектов и возможных результатов сотрудничества с СПС:
- в Документе-Хартии следует указать на возможность использования знаний и опыта ОБСЕ для создания в Средиземноморье структур и механизмов предотвращения конфликтов, раннего предупреждения и превентивной дипломатии, аналогичных тем, которые существуют в ОБСЕ;
 - ОБСЕ следует приглашать средиземноморских партнеров по сотрудничеству на пленарные заседания Постоянного совета, Форума по сотрудничеству в области безопасности и Комитета по модели безопасности;
 - ОБСЕ следует наладить обмен информацией между СПС и ЦПК, имея в виду создание Центра по предотвращению конфликтов в Средиземноморье;
 - ОБСЕ должна способствовать заключению субрегионального соглашения, позволяющего более целенаправленно решать экономические, демографические, социальные, культурные и экологические проблемы, с которыми уже сталкивается данный регион. Подобный механизм мог бы оказаться полезным для создания и развития устойчивой системы мер укрепления доверия и безопасности;
 - следует рассмотреть ход выполнения обязательств в области экономического измерения, касающихся средиземноморского региона;
 - человеческое измерение – еще одна потенциальная сфера конструктивного сотрудничества с СПС. ОБСЕ следует взять на вооружение опыт, накопленный БДИПЧ и ВКНМ.

Некоторые из вышеизложенных предложений требуют дальнейшего обсуждения.

IV. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ (ЯПОНИЯ И РЕСПУБЛИКА КОРЕЯ)

1. Высказывалась мысль о том, что укрепление сотрудничества с Японией и Республикой Кореей могло бы, в частности, быть увязано с региональным измерением безопасности. Предполагается, что наиболее заметным первым шагом в развитии евроазиатского сотрудничества могли бы стать совместные мероприятия по линии миссий в странах Центральной Азии.

2. Может быть рассмотрен вопрос об укреплении контактов в контексте Азиатского регионального форума (АРФ), – считающегося самым близким аналогом ОБСЕ в Азии, – в пользу чего высказывается Япония.

Эти идеи нуждаются в дальнейшем уточнении и проработке.

V. ВОПРОСЫ ДЛЯ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАССМОТРЕНИЯ

1. В процессе дискуссии по вопросам сотрудничества в прилегающих районах наметился широкий консенсус относительно необходимости дальнейшего укрепления сотрудничества с государствами-партнерами. Особый упор делается на том, что это сотрудничество и диалог должны быть наполнены более весомым содержанием.

2. До сих пор обсуждение в значительной мере фокусировалось на сотрудничестве с СПС. Хотя его важность не ставится под сомнение, указывалось на необходимость сохранять равновесие между сотрудничеством с СПС и с другими партнерами по сотрудничеству.

Данный вопрос ставится, судя по всему, не в форме "или-или", а скорее в плане нахождения должного баланса между сотрудничеством с СПС и сотрудничеством с другими государствами-партнерами.

3. Некоторые из внесенных предложений влекут за собой конкретные процедурные и/или институциональные последствия. Здесь необходимы дальнейшая проработка и конкретизация, так как ряд делегаций выступают против создания в рамках ОБСЕ новых институтов или организационных структур. Вместе с тем значительная степень согласия, судя по всему, имеется в отношении необходимости оживить работу регулярных встреч группы для контактов с СПС. Некоторые шаги уже предприняты: например, организована специальная сессия контактной группы, посвященная работе над Документом-Хартией.

VI. СОТРУДНИЧЕСТВО С ДРУГИМИ НЕУЧАСТВУЮЩИМИ ГОСУДАРСТВАМИ

Имеется единое мнение о том, что ОБСЕ должна также быть готова откликаться на предложения о сотрудничестве, поступающие от других неучаствующих государств. Это считается необходимым в целях углубления регионального измерения безопасности и подключения к этому всех государств, проявляющих интерес к вопросам региональной безопасности в тех или иных частях региона ОБСЕ. Ходатайства об установлении более тесных связей с ОБСЕ должны рассматриваться отдельно в каждом конкретном случае.

ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ КОНТАКТОВ
ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ОБСЕ С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ И ИНСТИТУТОВ В 1998 ГОДУ

3-4 декабря (Страсбург): участие личного советника Представителя по вопросам свободы средств массовой информации в работе Руководящего комитета Совета Европы по средствам массовой информации.

23-26 ноября: поездка Действующего председателя в страны Закавказья (Грузию, Армению и Азербайджан) с участием представителей Европейской комиссии и Совета Европы.

20-26 ноября (Брюссель): практикум по регулированию кризисов (КРИЗЕКС 1998), организованный ЗЕС на высоком уровне с приглашением наблюдателей от ОБСЕ, ЕС, ООН и НАТО.

20 ноября (Варшава): семинар на тему "Уроки и выводы из опыта миссий по поддержанию мира", организованный министерством национальной обороны Польши с участием представителей ООН, НАТО, ЗЕС и нескольких высокопоставленных военных экспертов из государств – участников ОБСЕ.

20 ноября (Женева): заседание рабочей группы по гуманитарным вопросам Совета по выполнению мирного соглашения под председательством представителя УВКБ и с участием представителей ОБСЕ, НАТО, Европейской комиссии, Совета Европы, МККК и др.

19 ноября (Вена): выступления Генерального секретаря Совета Европы Даниэля Таршиса и Генерального директора Отделения ООН в Женеве Владимира Петровского на заседании Постоянного совета.

13 ноября (Женева): встреча с участием представителей Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Секретариата ОБСЕ и ЕЭК ООН по подготовке парламентской конференции на тему "Региональное и субрегиональное экономическое сотрудничество", которая состоится в Нанте в октябре 1999 года.

10-11 ноября (Сараево): семинар-практикум по вопросу о дальнейшей работе миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, включая муниципальные выборы 1999 года и программы миссии в области прав человека и демократизации, с участием представителей УВКБ, КМЕС, департамента ООН по гражданским вопросам, Международного фонда избирательных систем (МФИС) и стабилизационных сил (СПС).

6 ноября (Женева): консультации между ОБСЕ, УВКПЧ, УВКБ и МККК по практическим вопросам сотрудничества в Косово.

6 ноября (Вена): консультации между ОБСЕ и ШВГ ОВС НАТО с участием сотрудников группы по обеспечению деятельности МПК и Секретариата ОБСЕ, с одной стороны, и представителей штаб-квартиры НАТО и ШВГ ОВС в Европе, с другой, для обмена информацией о подготовке соответствующих операций в Косово и вокруг него и обсуждения организационных аспектов сотрудничества.

5-6 ноября (Стамбул): семинар по экономическому измерению ОБСЕ на тему "Региональные экологические проблемы и совместные подходы к их решению: пример черноморского региона" с участием представителей Европейской экономической комиссии ООН, Черноморского экономического сотрудничества, Программы по окружающей среде Черного моря, Программы развития ООН и Дунайской комиссии.

5 ноября (Варшава): организованная БДИПЧ целевая встреча по Косово с участием делегаций стран контактной группы, учреждений ООН, Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии, МККК, Совета Европы и Европейской комиссии.

4 ноября (Страсбург): участие Действующего председателя в 103-й сессии Комитета министров Совета Европы.

3 ноября (Брюссель): консультации между ОБСЕ и НАТО по концептуальным вопросам, рассматриваемым в настоящее время в рамках двух организаций, включая работу над Документом ОБСЕ – Хартией европейской безопасности и стратегической концепцией НАТО, дискуссии по поводу роли НАТО в поддержании мира, выборы в Боснии и Герцеговине и кризис в Косово (делегацию ОБСЕ возглавлял Председатель Постоянного совета).

30 октября (Тирана): "Тиранская международная конференция" с участием Действующего председателя и присутствия ОБСЕ в Албании, а также представителей ООН, НАТО, ЗЕС, Европейской комиссии, Совета Европы, МВФ, Всемирного банка, ЕБРР и Европейского инвестиционного банка.

29 октября (Вена): специальное неофициальное заседание Комитета по модели безопасности с участием представителей учреждений Организации Объединенных Наций – ПРООН, УВКБ, ЮНДКП, УВКПЧ, МАГАТЭ, Управления координатора по гуманитарным вопросам (УКГВ) и ЮНЕСКО.

26 октября - 6 ноября (Варшава): Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное вопросам человеческого измерения, с участием следующих организаций: ЮНЕСКО, ПРООН, УВКПЧ, УВКБ, Международной организации труда, Европейской комиссии, Совета Европы, ЕБРР, МККК.

23 октября (Монс): консультации между ОБСЕ и ШВГ ОВС НАТО в Европе относительно подготовки миссии по проверке в Косово. Последующие встречи состоялись 29-30 октября 1998 года в Вене и 19 ноября 1998 года в Монсе.

23 октября (Вена): расширенное заседание Постоянного совета по региональным проблемам, на которое были приглашены представители ООН, УВКБ, ПРООН, Совета Европы, ЕБРР, Черноморского экономического сотрудничества и МККК.

19-20 октября (Мальта): семинар ОБСЕ по Средиземноморью на тему "Человеческое измерение безопасности, упрочение демократии и верховенства закона" с участием представителей Действующего председателя, а также Генерального секретаря ОБСЕ, представителей УВКБ, НАТО, ЗЕС, Европейской комиссии, Совета Европы и Средиземноморского форума.

19 октября (Нью-Йорк): встреча, посвященная соблюдению участвующими региональными организациями запретов, содержащихся в резолюциях 1160 (1998) и 1199 (1998) Совета Безопасности; проведена департаментом операций по поддержанию мира

(ЮНПРЕДЕП) и Секретариатом ООН с участием Европейского союза, НАТО, ОБСЕ, ЗЕС и Дунайской комиссии.

18-20 октября (Локарно): международная конференция на тему "Практика управления и участие общественности: интеграция в условиях многообразия", организованная ВКНМ и БДИПЧ с участием ПРООН, ЮНЕСКО, УВКБ, Европейской комиссии, Совета Европы и Совета государств Балтийского моря.

15 октября (Вена): выступление Верховного комиссара ООН по делам беженцев Садако Огата на заседании Постоянного совета. В тот же день был подписан меморандум о договоренности между Секретариатом ОБСЕ и УВКБ.

13-14 октября (Стокгольм): международная конференция на тему "ОБСЕ и субрегиональные группы: сотрудничество взаимоподкрепляющих институтов", организованная Действующим председателем и министерством иностранных дел Швеции в сотрудничестве с Институтом "Восток-Запад", с участием представителей Европейской комиссии, ЗЕС, Черноморского экономического сотрудничества и Центральноевропейской инициативы.

13 октября (Рим): участие представителей Секретариата ОБСЕ в заседании Парламентской ассамблеи Западноевропейского союза.

7 октября (Вена): неофициальное заседание Постоянного совета, посвященное осуществлению программы действий, принятой на Конференции по вопросам миграции в СНГ, с участием представителей МОМ, департамента по вопросам миграции и гуманитарным вопросам, УВКБ и МККК.

5-6 октября (Афины): семинар по вопросам поддержания мира, организованный НАТО с участием Секретариата ОБСЕ.

30 сентября (Брюссель): учредительное заседание Группы "друзей Албании", проведенное под председательством ОБСЕ в сотрудничестве с секретариатом Совета ЕС.

22-24 сентября (Ташкент): семинар по экономическому измерению ОБСЕ на тему "Региональные экологические проблемы и совместные подходы к их решению" с участием представителей Действующего председателя, а также Генерального секретаря ОБСЕ, представителей Европейской экономической комиссии ООН, Международного агентства по атомной энергии, Международного комитета Красного Креста, Программы развития Организации Объединенных Наций, Верховного комиссара ООН по делам беженцев, ОЭСР, Межгосударственного совета Республики Казахстан, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, Международного фонда спасения Арала, Азиатского банка развития и Всемирного банка.

23 сентября: совместная декларация ОБСЕ, ЕС, Совета Европы и ЗЕС по поводу драматических событий в Тиране, сопровождавшихся массовым насилием.

19 сентября (Тирана): миссия ОБСЕ/Совета Европы на уровне министров в Албанию (с участием Действующего председателя, председателя Комитета министров Совета Европы, генеральных секретарей ОБСЕ и Совета Европы и специального посланника председателя Европейского союза в Албании).

17-18 сентября (Брюссель): круглый стол на тему "Каспийская нефть/газ и международная безопасность", организованный НАТО с участием представителей Секретариата ОБСЕ.

15 сентября (Вена): брифинг Директора по вопросам регулирования кризисов и оперативных мероприятий НАТО, организованный для Тройки и Секретариата ОБСЕ, на тему о планировании военных операций НАТО в связи с кризисом в Косово.

15 сентября (Тбилиси): семинар-практикум, посвященный рекомендациям международных организаций, касающимся возвращения беженцев, покинувших своих дома из-за грузино-южноосетинского конфликта (организован БДИПЧ совместно с управлением по политическим вопросам Совета Европы).

7-10 сентября (Гаага): неофициальная встреча по проблемам турок-месхетинцев, организованная ВКНМ в сотрудничестве с УВКБ и Институтом открытого общества (Программа по вынужденной миграции).

28-29 июля (Нью-Йорк): третья встреча представителей ООН и региональных организаций с участием Генерального секретаря ОБСЕ.

16 июля (Вена): встреча представителей ОБСЕ и Совета Европы на уровне директоров политических департаментов по формуле "2+2" (с участием представителей "троек", парламентских ассамблей и институтов ОБСЕ).

15-16 июля (Париж): совместная конференция ОБСЕ/ОЭСР на тему "Национальные и международные подходы к повышению ответственности и транспарентности в работе органов управления".

13 июля (Скопле): встреча представителей страны-председателя, ЦПК и руководства миссий ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, Хорватии, Скопле и Албании с представителями УВКБ по региональным проблемам беженцев, имеющим отношение к деятельности ОБСЕ.

7 июля (Вена): первая в возможной серии встреч между ОБСЕ и НАТО по вопросам раннего предупреждения и предотвращения конфликтов.

3 июля (Вена): специальная неофициальная встреча членов Комитета ОБСЕ по модели безопасности с представителями других международных организаций (ЗЕС, НАТО, СНГ, Совет Европы).

1-2 июля (Кишинев): семинар ОБСЕ по вопросам взаимоотношений между центральными и провинциальными органами исполнительной власти с участием ПРООН, УВКБ, Европейской комиссии, ЕБРР, Всемирного банка, Совета Европы, Ассамблеи европейских регионов и МККК.

26 июня (Киев): конференция доноров под председательством ВКНМ по вопросам международной помощи ранее депортированным народам Крыма.

25 июня (Вена): выступления Верховного комиссара по правам человека Мэри Робинсон и помощника Верховного комиссара ООН по делам беженцев Сёрена Йессена-Петерсена на заседании ПС.

23 июня (Вена): встреча руководителей миссий ОБСЕ с представителями УВКБ, ПРООН, Международной организации по вопросам миграции и Совета Европы для обсуждения взаимоотношений между миссиями ОБСЕ и международными организациями.

23 июня (Вена): встреча Генерального секретаря с директором европейского департамента УВКБ Анне-Виллемом Бейлевельдом.

8-9 июня (Вена): посещение Секретариата ОБСЕ в Вене делегацией Комиссии ЕС во главе с директором Анхелом Виньясом для обсуждения практических аспектов сотрудничества в различных географических регионах, а также возможной поддержки Европейским союзом конкретных проектов, предложенных миссиями ОБСЕ.

5 июня (Гаага): семинар по вопросам взаимоотношений между ОБСЕ и Советом Европы.

4 июня (Вена): выступление Председателя МККК Корнелио Соммаруги на заседании Постоянного совета.

2-5 июня 1998 года (Прага): встреча Экономического форума с участием представителей международных экономических организаций и финансовых институтов.

25-28 мая (Варшава): семинар по человеческому измерению на тему "Институты омбудсмена и национальные институты по защите прав человека" с участием специализирующихся по этим вопросам международных организаций.

7 мая (Вена): выступление специального представителя Генерального секретаря ООН в Грузии посла Ливию Боты на заседании Постоянного совета.

5 мая (Вена): встреча Генерального секретаря с заместителем Генерального секретаря ООН по вопросам разоружения Джаянтой Дханапалой для обсуждения взаимодополняемости региональных мер и мер в масштабах всей ОБСЕ, региональных подходов к контролю над вооружениями и хода работы в рабочих группах.

29 апреля (Вена): неофициальное заседание Постоянного совета, посвященное мероприятиям по итогам семинара по человеческому измерению на тему "Содействие участию женщин в жизни общества" с участием представителей ПРООН, ЮНДКП, Совета Европы и других организаций.

17-18 апреля (Сараево): участие представителей Действующего председателя в организованном Венецианской комиссией (Совет Европы) семинаре "Юнидем" на тему "Новые тенденции в области законодательства о выборах в общеевропейском контексте".

3 апреля (Страсбург): трехсторонняя (ОБСЕ, Совет Европы и ООН при дополнительном участии ЗЕС) целевая встреча, посвященная практическим формам координации действий в Албании.

30 марта (Вена): визит председателя группы докладчиков при Совете Европы по вопросам взаимоотношений Совета Европы и ОБСЕ посла Евгения Прохорова для обсуждения путей улучшения координации действий и предотвращения ненужного дублирования.

24 марта (Женева): посещение Генеральным секретарем базирующихся в Женеве организаций и его встречи с Исполнительным секретарем ЕЭК ООН Ивом Бертелло, Председателем МККК Корнелио Соммаругой, Верховным комиссаром ООН по делам беженцев Садако Огата и Верховным комиссаром ООН по правам человека Мэри Робинсон.

12-14 марта (Нордвейк, Нидерланды): участие представителей ОБСЕ в рабочем аналитическом совещании по проблемам взаимоотношений между ОБСЕ и Советом Европы.

12 марта (Лондон): встреча представителей ОБСЕ и Совета Европы с участием действующих председателей и генеральных секретарей по формуле "2+2".

3 февраля (Страсбург): выступление Генерального секретаря на заседании Комитета министров Совета Европы на уровне заместителей.

23 января (Женева): седьмая трехсторонняя встреча на высоком уровне (ОБСЕ, Совет Европы, базирующиеся в Женеве организации системы ООН) при дополнительном участии МККК.

ПИСЬМО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ФОРУМА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ
МИНИСТРУ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ ПОЛЬШИ,
ПРЕДСЕДАТЕЛЮ СЕДЬМОЙ ВСТРЕЧИ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ

Ваше Превосходительство,

в качестве Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) имею честь проинформировать Вас о деятельности Форума в 1998 году во исполнение положений Лиссабонского документа (разделы III и IV).

- В связи с лиссабонским решением об укреплении согласованных и разработке новых мер ФСБ, как было объявлено в прошлом году в Копенгагене, приступил к пересмотру Венского документа 1994 года. Эта работа позволила внести и обсудить значительное число предложений, направленных на повышение транспарентности и предсказуемости и развитие сотрудничества в свете новых угроз и вызовов безопасности, в том числе в ее региональном аспекте. В работе над многими из этих предложений достигнуты обнадеживающие успехи, однако, учитывая масштабы и сложность некоторых из них, для завершения этой работы потребуется дополнительное время. ФСБ ставит перед собой задачу закончить ее к следующей встрече ОБСЕ на высшем уровне, которая состоится в 1999 году.
- По инициативе Российской Федерации Форумом 26-28 января 1998 года был организован семинар по вопросам оборонной политики и военных доктрин, который прошел с большим успехом. На семинаре присутствовали свыше 350 представителей вооруженных сил всех государств ОБСЕ, в том числе более 30 начальников генеральных штабов. В центре внимания участников было успешное развитие военного сотрудничества во всем регионе ОБСЕ. Были высказаны полезные идеи, касающиеся перестройки вооруженных сил и их адаптации к той обстановке в области безопасности, которая, как предполагается, сложится в XXI веке, использования вооруженных сил для регулирования кризисов и поддержания мира, а также способов повышения транспарентности при разработке политики в области обороны и военных доктрин.
- Во исполнение лиссабонского решения заниматься рассмотрением региональных вопросов на неофициальной основе и в открытом составе ФСБ провел подробный обмен информацией о региональных мерах, согласованных на данный момент между различными государствами-участниками. По просьбе ФСБ Центром по предотвращению конфликтов (ЦПК) составлена полезная подборка сделанных на этот счет заявлений и представленных соглашений. Эта подборка позволяет судить об объеме состоявшегося обмена и является ценной основой для продолжения в рамках ФСБ диалога по вопросам региональной безопасности.
- В развитие лиссабонского решения об укреплении выполнения согласованных мер и, в первую очередь, Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, Форумом утвержден вопросник по выполнению Кодекса, ответы на который государства-участники будут давать ежегодно. Первый обмен информацией в рамках этой договоренности состоится 15 апреля 1999 года. ЦПК будет вести учет поступающей информации; представленная информация будет обсуждаться на специальном заседании соответствующей рабочей группы ФСБ.

- В соответствии с положениями согласованной на Лиссабонской встрече на высшем уровне Концептуальной базы для контроля над вооружениями до сведения ФСБ на регулярной основе доводилась информация о ходе выполнения статей II и IV, а также переговоров, касающихся мандата для заключения соглашения в рамках статьи V Приложения 1-B к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине. Форуму также регулярно представлялась информация о ходе переговоров и о других мероприятиях в рамках Совместной консультативной группы.

Возможно, Ваше Превосходительство, Вы сочтете полезным отразить эту проделанную работу в соответствующих документах Седьмой встречи Совета министров ОБСЕ.

ПИСЬМО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВМЕСТНОЙ КОНСУЛЬТАТИВНОЙ ГРУППЫ
МИНИСТРУ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ ПОЛЬШИ,
ПРЕДСЕДАТЕЛЮ СЕДЬМОЙ ВСТРЕЧИ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ

Ваше Превосходительство,

имею честь в качестве Председателя Совместной консультативной группы (СКГ) проинформировать Вас о деятельности Группы по адаптации Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ОВСЕ) согласно документу, согласованному в Лиссабоне 1 декабря 1996 года, с одной стороны, и по вопросам действия и выполнения Договора – с другой.

1. Адаптация

После достижения в июле 1997 года договоренности о некоторых основных элементах адаптации Договора переговоры велись по трем основным направлениям:

- адаптированная система ограничений и связанные с ней гибкости, основанные на национальных и территориальных предельных уровнях;
- сохранение и приведение в соответствие существа статьи V, измененной Итоговым документом Первой Конференции по рассмотрению действия Договора об ОВСЕ; и
- вопросы, касающиеся других аспектов Договора – главным образом обмена информацией и контроля.

Переход от системы ограничения количеств вооружений и техники, которые разрешено иметь в наличии двум группам Государств-участников, к набору национальных и устанавливаемых на национальной основе территориальных предельных уровней требует согласования новых определений и механизмов. Эти новые механизмы будут обеспечивать сохранение за Договором функции основного инструмента установления ограничений, обеспечения сдержанности и транспарентности в отношении обычных вооруженных сил в Европе. Государства-участники пришли к согласию по большинству ключевых принципов и практических положений в данной области, однако предстоит проделать дополнительную работу по отдельным аспектам, к числу которых относится военно-воздушный компонент.

Учитывая, что эта новая система будет носить более ограничительный характер, чем нынешняя зональная структура Договора, и желая обеспечить, чтобы Договор мог и дальше выполнять свою стабилизирующую роль, Государства-участники условились о необходимости создания механизмов, позволяющих государствам корректировать предельные уровни, перебрасывать вооружения и технику транзитом и временно превышать территориальные предельные уровни с явно выраженного согласия принимающего государства. Конкретные детали этих процедур, включая количество вооружений и техники, которое будет разрешено иметь сверх территориальных предельных уровней, являются одной из главных тем обсуждения, ведущегося на основе конкретных предложений.

На рассмотрении также находятся подробные предложения по повышению стабильности и предсказуемости в тех частях района применения, которые требуют к себе особого внимания.

В том, что касается сохранения и приведения в соответствие существа статьи V, измененной Итоговым документом Первой Конференции по рассмотрению действия Договора об ОБСЕ, достигнут определенный прогресс в разработке ряда основных принципов, касающихся:

- отказа от всех элементов, связанных с групповой структурой, в районе применения статьи V;
- сдержанности при установлении территориальных предельных уровней;
- использования положений о временном развертывании; и
- ограничения возможности пересмотра территориальных предельных уровней в сторону повышения.

Вместе с тем предстоит дополнительная работа по количественной оценке последствий сохранения и приведения в соответствие существа статьи V с учетом дискуссии о вышеупомянутых основных принципах.

Обсуждаются развернутые предложения, внесенные в свете нашего общего обязательства повышать транспарентность и предсказуемость в военной области путем усиления контроля и обмена информацией. Хотя основу этого обсуждения составляют применяемые весьма успешно положения нынешнего Договора, касающиеся контроля и обмена информацией, Государства-участники в соответствии с достигнутой в июле 1997 года договоренностью об основных элементах решили переработать положения об обмене информацией и контроле в расчете на более сложную структуру адаптированного Договора, имея в виду достижение своей общей цели: обеспечение большей открытости в районе применения Договора об ОБСЕ и полной уверенности в своей способности контролировать соблюдение положений адаптированного Договора.

Обсуждаемые сейчас развернутые предложения по всем направлениям отражают стремление всех 30 Государств-участников применить сбалансированный, комплексный подход к адаптации Договора. Переговоры ведутся в духе откровенности и доброго сотрудничества, с учетом интересов всех Государств-участников. Я исхожу из того, что все 30 Государств-участников объединены общей приверженностью достижению решительного прогресса, с тем чтобы как можно скорее приступить к редакционной работе и завершить адаптацию Договора об ОБСЕ ко времени проведения в 1999 году встречи ОБСЕ на высшем уровне.

2. Вопросы действия и выполнения

Одновременно с предпринимаемыми в СКГ усилиями по решению нелегких проблем адаптации Договора об ОБСЕ к новой обстановке в сфере безопасности в Европе 30 Государств-участников продолжают работу по вопросам действия и выполнения Договора в его нынешнем виде. Государства-участники сохраняют приверженность выполнению всех обязательств по нынешнему Договору и связанным с ним соглашениям до тех пор, пока не вступит в силу адаптированный Договор.

Группа по вопросам действия и выполнения Договора (ДВД) ведет работу по трем различным проблемам.

- Не следует оставлять без внимания определенные результаты, которые можно констатировать в важном для участников ДОВСЕ вопросе об ограничиваемых Договором обычных вооружениях и технике, не учтенных и не контролируемых в рамках Договора (НОДВТ). Вторая поездка по сбору информации, предпринятая экспертами из Соединенного Королевства в Республику Молдова, позволила получить точные сведения на месте и договориться по многим аспектам мер, необходимых для проведения посещения на месте, касающегося НОДВТ. Предстоит проделать дополнительную работу.
- Многонациональная группа экспертов под руководством США представила точный и всеобъемлющий отчет о посещении российских объектов по капитальному ремонту в Санкт-Петербурге и Куцевской, который поможет нам в решении вопросов накопления вооружений и техники на указанных объектах.
- Рабочая подгруппа СКГ по Протоколу о существующих типах (ПСТ) в истекшем году предпринимала дальнейшие усилия по обновлению этого важного протокола к Договору. Продолжается весьма конструктивное обсуждение наиболее трудных моментов, связанных с изъятием и включением в ПСТ отдельных типов вооружений и техники.

К сожалению, не удалось пока добиться прогресса на другом участке – по вопросу о бронетранспортерах-санитарных машинах.

Ваше Превосходительство,

мы отдаем себе отчет в том, что наши усилия по решению всех остающихся проблем выполнения и адаптации Договора об ОВСЕ представляют большой интерес для ОБСЕ, государства-участники которой рассматривают и будут рассматривать этот Договор в качестве важнейшего элемента своей общей и неделимой безопасности.

Возможно, Ваше Превосходительство, Вы сочтете полезным отразить эту проделанную работу в резюме Председателя.

ДОКЛАД ЛИЧНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПО
ВОПРОСАМ ВЫПОЛНЕНИЯ СТАТЕЙ II И IV ПРИЛОЖЕНИЯ 1-В К ОБЩЕМУ
РАМОЧНОМУ СОГЛАШЕНИЮ О МИРЕ В БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЕ

1. Статья II Приложения 1-В к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине: меры укрепления доверия и безопасности в Боснии и Герцеговине
 - a) Положение дел в области выполнения:
 - в феврале прошлого года успешно проведена Конференция по обзору;
 - во время инспекций не выявлено серьезных расхождений;
 - проводятся пробные инспекции "указанных районов" (инспекции по требованию);
 - заметно улучшилось качество обмена данными и уведомлений;
 - в 1999 году в добровольном порядке ограничены учения ниже уровней, допускаемых Соглашением;
 - начались посещения объектов по производству вооружений и утвержден соответствующий протокол об этих посещениях;
 - приступили к работе военные миссии по связи между военными штабами обоих образований и согласован меморандум о договоренности между начальниками военных штабов;
 - налажена более тесная координация действий с Управлением Высокого представителя и Стабилизационными силами;
 - возросло число посещений и военных контактов между двумя образованиями;
 - организован семинар по воздушному наблюдению, включающий практическую демонстрацию, и семинар по сотрудничеству между гражданскими и военными структурами в случае стихийных бедствий с целью выработки общей доктрины для Боснии и Герцеговины и подготовки практических руководств для вооруженных сил образований. Они могли бы быть опробованы во время учений с участием Стабилизационных сил, УВП и ОБСЕ в конце мая текущего года;
 - на базе университетов Боснии и Герцеговины создана сеть независимых экспертов по проблемам безопасности, связанных с аналогичными институтами в странах ОБСЕ.
 - b) Долгосрочные цели:
 - участие личного представителя и руководителя миссии ОБСЕ в разработке стратегической концепции УВП с определением долгосрочных целей и распределением функций между различными институтами, ведущими параллельную работу по стабилизации в Боснии и Герцеговине;
 - концентрация усилий личного представителя и отдела по региональной стабилизации миссии ОБСЕ на вопросах сотрудничества, интеграции, поддержки совместных институтов Боснии и Герцеговины, а также на вопросах сокращения военного, финансового и социального бремени.

с) Программа на 1999 год:

- укрепить результаты, достигнутые в осуществлении режимов уведомления и инспекций, в частности, путем подготовки инспекторов на объектах по производству вооружений;
- провести семинар по демократическому контролю за политикой в области безопасности и вооруженными силами с целью:
 - создания или укрепления совместных институтов, в частности постоянного комитета по военным вопросам, и принятия закона о парламентском контроле;
 - открытия дебатов о концепциях, которые должны быть положены в основу обеспечения общей безопасности Боснии и Герцеговины, а также ее подготовки к интеграции в международные системы безопасности;
 - создания системы финансового планирования и подготовки бюджетов, обеспечивающей транспарентность;
- провести семинар по вопросам поддержания мира с целью выработки общей доктрины и подготовки практических руководств для вооруженных сил двух образований, необходимых им для того, чтобы принимать участие в действиях международного сообщества;
- создать на общегосударственном уровне контрольный центр Боснии и Герцеговины (включая обеспечение техникой и подготовку кадров); и подготовить группу инспекторов, что позволит Боснии и Герцеговине осуществлять свои права и выполнять обязательства по соглашениям о контроле над вооружениями;
- укрепить сеть институтов и независимых экспертов, занимающихся проблемами безопасности, при университетах Боснии и Герцеговины.

2. Статья IV Приложения 1-В к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине: меры субрегионального контроля над вооружениями

а) Положение дел в области выполнения:

- укрепляются режимы уведомления и инспекций;
- Сторонам оказывается помощь в проведении инспекций;
- уничтожаются излишние вооружения (250 единиц после завершения периода сокращения);
- успешно проведена Конференция по рассмотрению действия (июнь 1998 года).

б) Долгосрочные цели:

- уменьшение исключений из предусмотренных Дейтонскими соглашениями предельных уровней с целью сокращения вооружений и снижения степени готовности;
- оказание Сторонам помощи в выполнении функций председателя Субрегиональной консультативной комиссии.

с) Программа на 1999 год:

- организовать мониторинг наличия вооружений;
- разработать постоянные оперативные процедуры для председателя Субрегиональной консультативной комиссии;
- стандартизировать программное обеспечение контрольных центров;
- осуществлять подготовку кадров для проведения инспекций в необъявленных местах (инспекции по требованию) и выполнять такие инспекции;
- организовать практикум по стандартизации уведомлений о соответствующих данных и о проведении инспекций.

ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ПО ПЕРЕГОВОРАМ В РАМКАХ СТАТЬИ V ПРИЛОЖЕНИЯ 1-В К ОБЩЕМУ
РАМОЧНОМУ СОГЛАШЕНИЮ О МИРЕ В БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЕ

Специальный представитель, назначенный на эту должность на встрече Совета министров в Копенгагене в декабре 1997 года, приступил к консультациям по вопросу о мандате с целью доложить о первых результатах к лету 1998 года (МС(6).DEC/2).

О желании участвовать в этих переговорах совместно со сторонами, изначально подписавшими Дейтонские/Парижские мирные соглашения, заявили Албания, Германия, Соединенные Штаты Америки, Австрия, Болгария, Испания, Франция, Соединенное Королевство, Греция, Венгрия, Италия, бывшая югославская Республика Македония, Нидерланды, Румыния, Российская Федерация, Словения и Турция.

Весной состоялись консультации с выездом в столицы. Был проявлен живой интерес к процессу в рамках статьи V, а также желание содействовать обеспечению безопасности и повышению стабильности – в тех случаях, когда они отсутствуют – в Юго-Восточной Европе.

Было предложено несколько вариантов мандата для переговоров, включающих поправки, представленные будущими государствами-участниками. Несмотря на некоторые сохранявшиеся расхождения, был достигнут консенсус по важным вопросам: цель и задачи переговоров; участие 20 стран, несмотря на весьма значительные различия в их подходах, обусловленные, например, их географическим положением по отношению к этому региону или их существующими обязательствами в области контроля над вооружениями; равенство прав и обязательств всех государств-участников; и исключение каких-либо дополнительных обязательств для стран, уже участвующих в действующих режимах по контролю над вооружениями, например, в рамках статьи IV Договора об ОБСЕ. В случае устранения последних расхождений и достижения консенсуса в ноябре 1998 года переговоры начнутся в январе 1999 года.

Несмотря на возникновение новой проблемы – проблемы Косово – и отвлечение на нее внимания, сохраняется активный интерес к процессу в рамках статьи V. Деятельность в рамках этой статьи – первая попытка реализовать в рамках ОБСЕ региональный режим контроля над вооружениями или укрепления доверия. В случае ее успеха будет внесен значительный вклад в дело мира и стабильности в Европе и получено убедительное подтверждение концепции неделимости безопасности.