



# MISIJA OEBS U SRBIJI

**oebs** Organizacija za evropsku  
bezbednost i saradnju  
**Misija u Srbiji**

Mandat Misije OEBS u Srbiji predviđa da Misija pruža pomoć i savete u vezi jačanja nezavisnih, odgovornih i efikasnih demokratskih institucija, naročito u oblasti vladavine prava, ljudskih prava, medija, kao i sprovođenja zakona.

Naš cilj je i da pomažemo i savetujemo o primeni zakona, praćenju funkcionisanja demokratskih institucija, omogućavanju povratka izbeglica i interno raseljenih lica, i promovisanju ekonomske bezbednosti i održivog razvoja u Srbiji.

Kroz svoje aktivnosti, Misija takođe pruža podršku civilnom sektoru i podsticanju regionalne saradnje i pomirenja, koji doprinose održivom, bezbednom i stabilnom društvu za sve građane Srbije.

Nakon poziva Vlade tadašnje Savezne Republike Jugoslavije, Stalni Savet OEBS-a uspostavio je Misiju u Srbiji 11. januara 2001. godine. Razlazom državne zajednice Srbija i Crna Gora 2006. godine, Misija je preimenovana u Misiju u Srbiji, ali ona nastavlja da sprovodi svoje aktivnosti u skladu sa mandatom usvojenim 2001. godine.

Na čelu Misije nalazi se šef Misije, koji utvrđuje politiku i uspostavlja opšte smernice za njen rad. Sadašnji šef Misije je ambasador Dimitrios Kipreos, koji dolazi iz Grčke.

Aktivnosti Misije usredsređene su na četiri programske oblasti koje proističu iz mandata, a oko kojih je postignut dogovor sa Vladom Republike Srbije. To su:

- Vladavina prava i ljudska prava
- Sprovođenje zakona (reforma policije)
- Demokratizacija
- Mediji

Pored sedišta koje se nalazi u Beogradu, Misija ima kancelariju i u Bujanovcu u južnoj Srbiji, centar za obuku u Novom Pazaru u jugozapadnoj Srbiji, viši centar za obuku policije u Zemunu, kao i ispostavu za obuku policije u Sremskoj Kamenici.

U multietničkim oblastima Srbije, Misija pruža pomoć i savetuje lokalne vlasti, lidere zajednica i civilnog sektora, kao i ostale partnere po pitanju različitih aktivnosti čiji je cilj jačanje demokratskih institucija, policije i reforme pravnog sistema, promovisanje primera dobre uprave, kao i unapređenje profesionalnog rada medija.

Misija takođe podržava napore vlasti da ojača integraciju manjina u različite državne institucije, naročito u policiju i pravosuđe. Zauzima se i za uspostavljanje multietničkih lokalnih vlada i doprinosi pomirenju i stabilnosti u regionima.





## Vladavina prava i ljudska prava

Jačanje vladavine prava i poštovanje ljudskih prava imaju centralno mesto u programu Misije OEBS u Srbiji. Misija pruža savetodavnu pomoć organima vlasti u vezi sa pripremom i primenom zakona kako bi se osiguralo poštovanje vladavine prava i donosili zakoni koji su transparentni, primenljivi, i usklađeni sa međunarodnim standardima i domaćim propisima. Konkretno, Misija sprovodi sledeće aktivnosti:

- Doprinosi razvoju nezavisnog, efikasnog i profesionalnog pravosuđa radeći na transformisanju Pravosudnog centra za obuku u samostalnu Pravosudnu akademiju; doprinosi podizanju kapaciteta Udruženja tužilaca i Društva sudija Srbije pomažući uspostavljanju Visokog saveta sudstva i Državnog veća tužilaca; obezbeđuje koordinaciju donatorskih aktivnosti u sektoru pravosuđa.

- Pomaže u ostvarivanju Nacionalne strategije za borbu protiv korupcije, u cilju postizanja transparentnosti u javnom i privatnom sektoru i harmonizacije domaćih zakona i prakse sa međunarodnim standardima; doprinosi da Srbija ojača svoje kapacitete za suzbijanje privrednog kriminala.

- Pruža podršku srpskim vlastima u cilju efikasne borbe protiv organizovanog kriminala tako što pomaže postupak izrade i primene odgovarajućeg krivičnog zakonodavstva, počev od oduzimanja imovine stečene kriminalom do specijalnog zatvorskog režima; pruža stručnu pomoć u realizaciji nacionalne strategije za borbu protiv organizovanog kriminala; podiže tehničke kapacitete sudija i tužilaca za prikupljanje složenih dokaznih sredstava; promoviše međunarodnu saradnju.

- Jača kapacitete domaćih tužilačkih i sudskih organa za istragu o ratnim zločinima; podstiče punu saradnju Srbije sa Međunarodnim krivičnim sudom za bivšu Jugoslaviju; promoviše širu javnu debatu i upoznavanje sa zločinima počinjenim u bivšoj Jugoslaviji devedesetih godina.

- Doprinosi razvoju i primeni pravnog okvira za stvaranje sigurnih, bezbednih i humanih uslova za zatvorenike i veću zaštitu ljudskih prava; pruža pomoć uspostavljanju i promovisanju sistema alternativnih sankcija širom Srbije u cilju lakše resocijalizacije prestupnika i smanjenja sve veće prenaseljenosti zatvora.

- Pruža podršku civilnom društvu u praćenju i podsticanju demokratskog razvoja i odgovornosti nosilaca vlasti; ima aktivnu ulogu u jačanju kapaciteta Zaštitnika građana Republike Srbije i Pokrajinskog ombudsmana (Vojvodina) u zaštiti ljudskih prava.

## Sprovođenje zakona (reforma policije)

Održiva reforma policijske službe je od suštinske važnosti za tranziciju Srbije ka demokratiji. Kao glavni partner Ministarstvu unutrašnjih poslova (MUP) u realizaciji procesa reforme policije, Misija OEBS-a pruža pomoć policiji u Srbiji kako bi postala moderna, reprezentativna i odgovorna policijska služba.

Postojan napredak u reformi policije beleži se od trenutka osnivanja Misije. Neophodan je dalji rad na završetku izgradnje institucija, koji je važan za uspostavljanje čvrste osnove za rad policije u skladu sa demokratskim načelima, kao i na jačanju profesionalnih kapaciteta službe, čime se obezbeđuje delotvorna primena zakona. Misija pruža podršku MUP-u u izradi i realizaciji srednjoročnih i dugoročnih strategija, koje imaju za cilj održivost procesa reforme.

Kako bi ispunila ove ciljeve, Misija radi kako sa rukovodećim, tako i sa operativnim kadrom MUP-a na nizu programa. Pomoć u koordinaciji reformskih težnji pruža se putem davanja podrške različitim ad hoc i stalnim upravnim odborima ili radnim grupama koji pokrivaju različite aspekte procesa reforme. Ovo je potpomognuto pružanjem pomoći strukturama za strateško planiranje MUP-a na centralnom nivou.

Glavne aktivnosti Misije koje se odnose na reformu policije osmišljene su kako bi se:

- Pružila pomoć MUP-u institucionalizaciji novog koncepta osnovne policijske obuke u centru za obuku u Sremskoj Kamenici. Misija je usredsređena na dalji razvoj sistema za specijalističku obuku i profesionalno usavršavanje, što će doprineti održivom napretku u radu policijske službe Srbije.

- Potpomogao dijalog između policije i lokalne zajednice širom zemlje. Misija nastavlja sa pružanjem pomoći u širenju pristupa koji podrazumeva rad policije u zajednici, kao i jačanju veza između policije i medija.







- Promovisao regionalni pristup u borbi protiv organizovanog kriminala i pomoglo poboljšanje kapaciteta policije da ojača kriminalističko-obaveštajni sistem.
- Podržao razvoj obrade lica mesta, kriminalističke tehnike i kapaciteta forenzičkih laboratorija u Srbiji.
- Poboljšali operativni kapaciteti policije na demilitarizovanim granicama u Srbiji. Misija nastavlja sa pružanjem pomoći graničnim službama u sprovođenju nacionalne Strategije za integrisano upravljanje granicom na nacionalnom, regionalnom i međunarodnom nivou.
- Ojačao kapacitet policijske službe za istrage slučajeva kršenja međunarodnog humanitarnog prava.
- Pružila pomoć MUP-u u unapređenju njegovih kapaciteta za istragu navoda o kriminalnim aktivnostima, slučajevima korupcije i neodgovarajućem ponašanju pripadnika policije.
- Pomoglo MUP u jačanju kapaciteta za strateško planiranje, upravljanje i evaluaciju, radi održivosti procesa reforme.

## Demokratizacija

Misija OEBS u Srbiji promoviše demokratske standarde i principe jednakosti širom Srbije. Misija blisko sarađuje sa relevantnim institucijama na lokalnom i državnom nivou, predstavnicima nacionalnih manjina i udruženjima građana, sa ciljem da:

- Podrži jačanje kontrole parlamentarnih odbora nad izvršnom vlašću i trošenjem budžetskih sredstava i podstakne njihovu saradnju sa građanskim društvom; podrži regionalnu saradnju i poveća pristup građana parlamentu i drugim institucijama.
- Pomogne osnaživanje demokratskog civilnog nadzora, javnost rada, odgovornost i poštovanje vladavine prava i demokratskih principa u radu oružanih snaga.
- U procesu decentralizacije, pruži pomoć centralnim i lokalnim vlastima u sprovođenju potrebnih reformi; promoviše efikasnost i odgovornost lokalne samouprave; podstakne učešće javnosti u

donošenju odluka i podrži civilni sektor da uspešno prati rad lokalne samouprave.

- Osnaži kapacitete Nacionalnih saveta nacionalnih manjina, pružanjem pomoći u procesu usvajanja zakonskih normi iz ove oblasti i organizovanjem obuke o pitanima vezanim za njihov mandat; podrži državne programe čiji je cilj povećanje integracije manjina u državne institucije; pomogne programe kroz koje se podstiče učenje državnog i jezika nacionalnih manjina među pripadnicima nacionalnih manjina.
- Osnaži politički i zakonski okvir koji će osigurati zaštitu prava izbeglica i interno raseljenih lica i omogućiti pronalaženje održivog rešenja njihovih problema; pomogne jačanje stručnosti mreža građanskog društva koje pružaju pravnu pomoć izbeglicama i interno raseljenim licima.
- Poveća stručne kapacitete pravosuđa, policije i građanskog društva u što efikasnijoj borbi protiv trgovine ljudima, u skladu sa Nacionalnom strategijom za borbu protiv trgovine ljudima.
- Pomogne programe kroz koje se promoviše tolerancija i poštovanje različitosti na lokalnom i nacionalnom nivou; pruži stručnu pomoć Ministarstvu omladine i sporta u sprovođenju Nacionalne strategije za mlade i Nacionalnog akcionog plana.
- Pomogne izradu zakonskih normi kojima se sprečava diskriminacija i povećava rodna ravnopravnost; pomogne jačanje stručnih sposobnosti organizacija građanskog društva koje pružaju pravnu pomoć marginalizovanim grupama; podrži mehanizme rodne ravnopravnosti na nacionalnom i lokalnom nivou.
- Podrži veće učešće Roma u javnom i političkom životu i pomogne bolju komunikaciju između policije i romskih zajednica, sa posebnom pažnjom na obrazovanje, zdravstvenu zaštitu i stanovanje.
- Promoviše unapređenje zaštite životne sredine zalažući se za provođenje zakona; podstakne regionalnu i preko-graničnu saradnju u rešavanju ekoloških pretnji; pomogne veći pristup javnosti informacijama iz oblasti ekologije i pravosuđu i promoviše energetska efikasnost i upotrebu obnovljivih izvora energije.





## Razvoj medija

Jedan od ključnih prioriteta Misije OEBS-a jeste podrška razvoju profesionalnih medija, koji građanima Srbije na objektivan i tačan način pružaju informacije od javnog značaja.

Misija doprinosi jačanju medijskog pravnog okvira i unapređenju profesionalnih standarda u štampanim i elektronskim medijima. Reč je o standardima koji su izuzetno važni za rad nezavisnih, objektivnih, pluralističkih i odgovornih medija, oslobođenih neprikladnih uticaja i pritisaka. Svoj mandat Misija ispunjava kroz sledeće aktivnosti:

- Pružanje pravnih i stručnih saveta zakonodavcima i državnim organima prilikom pisanja, izmena i primene medijskih zakona i regulativa, a u tesnoj saradnji sa Svetom Evrope i Evropskom komisijom.
- Promovisanje primene međunarodnih standarda jačanjem medijskih udruženja i nezavisnih i nepristrasnih medija; unapređenje medijske samoregulacije.
- Podrška transformaciji državnih radijskih i televizijskih servisa u istinske javne servise (pružanjem stručnih saveta i izvođenjem obuke).
- Saradnja sa kancelarijom Poverenika za informacije od javnog značaja i mrežom nevladinih organizacija, kako bi se obezbedila pravilna primena zakona o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja; insistiranje na usvajanju zakona o zaštiti ličnih podataka i klasifikovanim informacijama.
- Stručna pomoć vlastima, kao i nezavisnim elektronskim i telekomunikacionim agencijama, u regulaciji funkcionisanja elektronskih medija.

- Pomoć studijama novinarstva na Fakultetu političkih nauka Univerziteta u Beogradu (organizovanje stručnih poseta najboljih studenata Velikoj Britaniji i Holandiji, podrška studentskoj praksi u medijima).

- Organizovanje obuke za štampane i elektronske medije radi poboljšanja izveštavanja o kriminalu i policijskim istragama, ratnim zločinima, ekonomiji, zaštiti životne sredine, slobodnom pristupu informacijama u istraživačkom novinarstvu i u borbi protiv korupcije; ostvarivanje profesionalnih kontakata novinara iz Srbije sa novinarima iz inostranstva.

- Istraživanje i prikupljanje dokumentacije o svim slučajevima kršenja medijskih prava i sloboda u Srbiji, uz saradnju sa kancelarijom Predstavnik za slobodu medija OEBS-a u Beču.

- Profesionalno usavršavanje medijskih poslenika u oblastima menadžmenta i marketinga, a u cilju jačanja finansijske održivosti medija.

- Pružanje pomoć srpskim vlastima u razvoju pravnog okvira za pravilan rad novih medija i informacionog društva.

## Činjenice i brojke

Budžet: 7,855,300 miliona evra (2009. godina).

Pored svog budžeta, Misija raspolaže ekstra-budžetskim sredstvima koje obezbeđuju zemlje učesnice OEBS-a.

U ovom trenutku Misija zapošljava 40 profesionalnih službenika iz 20 zemalja, i 142 službenika iz naše zemlje.

**oebs** Organizacija za evropsku  
bezbednost i saradnju  
Misija u Srbiji

OEBS Misija u Srbiji  
Čakorska 1  
11000 Beograd  
Srbija

telefon: +381 11 3606 100  
fax: +381 11 3606 116  
e-mail: [ppiu-serbia@osce.org](mailto:ppiu-serbia@osce.org)  
[www.osce.org/serbia](http://www.osce.org/serbia)

