



## Информационный листок ОБСЕ

# ОТДЕЛ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ВОПРОСОВ ПОЛИЦЕЙСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБСЕ

Задача Отдела стратегических вопросов полицейской деятельности (ОСВПД) заключается в оказании поддержки органам внутренних дел во всех государствах – участниках ОБСЕ в порядке обеспечения верховенства закона и основных демократических принципов, а также в развитии – путем проведения оценки и предоставления экспертно-консультационной и иной помощи – подотчетных полицейских служб, защищающих граждан своей страны и оказывающих им помощь.

## Верховенство закона и роль полиции в современной демократии

Верховенство закона и мощная система правопорядка имеют основополагающее значение для отлаженного функционирования системы современной демократии. Они играют жизненно важную роль в обеспечении безопасной социальной среды, особенно в странах, находящихся на этапе перехода к демократии и к свободной рыночной экономике. Такая безопасность и стабильность на фундаментальном уровне необходимы для поступательного социально-экономического развития стран.

Эффективное функционирование органов внутренних дел помогает создать обстановку, благотворную для устойчивого развития. Хорошая полицейская работа во благо людей, а не только лишь самого государства, – ключевой фактор в предупреждении конфликтов, сохранении социальной стабильности в условиях кризиса и в содействии постконфликтному восстановлению. ОБСЕ и ее ОСВПД помогают правительствам государств-участников в осуществлении этих целей.

## Роль ОСВПД

Главная функция ОСВПД – оказание Генеральному секретарю ОБСЕ, Действующему председателю и структурам ОБСЕ на местах содействия в вопросах, касающихся полицейской деятельности, и предоставление государствам-участникам по их просьбе помощи в том, что касается оценки существующих потребностей, оказания экспертно-консультационных услуг и помощи на местах по различным аспектам полицейской работы.

В деятельности Отдела находят свое отражение приоритеты, определенные Действующим председателем ОБСЕ и изложенные в решениях Организации. В число основных задач ОСВПД входит следующее:

- укрепление и поощрение сотрудничества между государствами-участниками в противодействии новым угрозам безопасности;
- оказание консультационных услуг или создание механизма представления экспертных рекомендаций относительно требований, которым должна отвечать эффективная полицейская работа;
- стимулирование обмена информацией между государствами-участниками в том, что касается приобретенного опыта и извлеченных из него уроков, а также передовых методов полицейской работы.

Основные направления деятельности определяются просьбами, поступающими от государств – участников ОБСЕ, и включают следующее:

- оценка потребностей;
- организационное строительство и наращивание потенциала;
- профессиональная подготовка сотрудников органов внутренних дел;
- создание на местах потенциала осуществления реформы собственными силами;
- оказание поддержки системе уголовного правосудия;
- содействие международному сотрудничеству правоохранительных органов в борьбе с организованной преступностью, особенно в том, что касается торговли людьми и незаконного оборота наркотиков;
- содействие внедрению методов работы полиции с населением по месту жительства;
- выявление передового опыта и обмен им;
- создание и обеспечение функционирования полицейской онлайн-информационной системы (POLIS, <http://polis.osce.org>), которая охватывает все аспекты правоохранительной работы в регионе ОБСЕ и является объединяющим началом для “виртуального сообщества” экспертов в области полицейской деятельности.



ОСВПД стремится способствовать формированию демократических представлений о полицейской работе во всем регионе ОБСЕ и реализации этих представлений на практике. Отдел помогает государствам – участникам ОБСЕ и партнерам по сотрудничеству в укреплении потенциала органов внутренних дел и их институциональном развитии, а также – в рамках своих усилий по укреплению национальных систем уголовного правосудия – в совершенствовании взаимодействия полицейских служб. Цель этой работы – способствовать созданию высококвалифицированного кадрового потенциала, необходимого для противодействия новым угрозам безопасности и стабильности, таким как организованная преступность и терроризм.

## Руководящие принципы и передовой опыт полицейской работы

ОСВПД занимается сбором предоставляемой полицейскими службами государств-участников информации, касающейся передового опыта и руководящих принципов полицейской работы, результатом чего стали следующие три подготовленные ключевые публикации.

*Руководство по демократическим основам полицейской деятельности* – справочный материал по передовому опыту полицейской работы и ее международно-принятым стандартам. В этом «Руководстве» рассказывается о задачах полицейской службы в демократическом обществе, о важности ее приверженности верховенству закона, соблюдению норм полицейской этики и прав человека.

*Наилучшая практика построения партнерства между полицией и обществом* – издание, в котором конкретизируются некоторые аспекты работы полиции с населением по месту жительства, затронутые в Руководстве по демократическим основам полицейской деятельности; в этой брошюре приводится обзор основных принципов и особенностей работы полиции с населением по месту жительства.



*Наилучшая практика базовой подготовки полицейских: вопросы учебной программы* – издание, ставшее результатом всестороннего анализа принятых в государствах – участниках ОБСЕ

моделей базовой подготовки полицейских кадров. В брошюре рассказывается о лучших методиках подготовки; ее цель – способствовать повышению стандартов профессиональной подготовки полицейских в регионе ОБСЕ.

## Сферы деятельности ОСВПД

### Программы содействия органам внутренних дел

Отдел помогает государствам-участникам в обмене передовым опытом полицейской работы. Наряду с этим он содействует мерам по развитию потенциала и организационному строительству органов внутренних дел. По соответствующим просьбам ОСВПД разрабатывает программы и проекты по оказанию содействия органам внутренним дел на основе углубленного анализа существующих потребностей. Эта работа проводится в русле поддержки деятельности структур ОБСЕ на местах.

Помимо этого поддержка деятельности на местах включает:

- содействие в поиске и отборе новых кадров;
- представление рекомендаций относительно выработки и осуществления новых проектов;
- содействие в извлечении уроков из опыта прошлого и обмену информацией на эту тему.



В 2008 году мероприятия, связанные с полицейской деятельностью, осуществляли следующие 16 из 19 структур ОБСЕ на местах:

в Юго-Восточной Европе: Присутствие в Албании<sup>(1)</sup>, Миссия в Косово<sup>(2)</sup>, Миссия в Черногории<sup>(3)</sup>, Миссия в Сербии<sup>(4)</sup>, Контрольная миссия в Скопье по предотвращению распространения конфликта<sup>(5)</sup>;  
в Восточной Европе: Офис в Минске<sup>(6)</sup>, Миссия в Молдове<sup>(7)</sup>, Координатор проектов в Украине<sup>(8)</sup>;  
на Южном Кавказе: Бюро в Баку<sup>(9)</sup>, Миссия в Грузии<sup>(10)</sup>, Бюро в Ереване<sup>(11)</sup>;  
в Центральной Азии: Центр в Ашхабаде<sup>(12)</sup>, Центр в Астане<sup>(13)</sup>, Центр в Бишкеке<sup>(14)</sup>, Бюро в Таджикистане<sup>(15)</sup>, Координатор проектов в Узбекистане<sup>(16)</sup>.





### Организованная преступность

Организованная преступность представляет серьезную угрозу для безопасности в регионе ОБСЕ. Процессы глобализации и технического прогресса приводят ко все большей интернационализации преступной деятельности. Расследование дел, касающихся организованной преступности, теперь нередко имеет значительный транснациональный компонент, что обуславливает необходимость отслеживания подозреваемых, наркотиков и принадлежащих преступникам активов в глобальном масштабе.

В целях противодействия этой угрозе ОСВГПД оказывает поддержку структурам ОБСЕ на местах, государствам-участникам и специализированным организациям-партнерам, ведущим борьбу с организованной преступностью. Отдел представляет экспертные услуги, налаживает системные контакты между соответствующими инстанциями, обменивается информацией и способствует взаимодействию между государствами – участниками ОБСЕ и странами-партнерами по сотрудничеству

Отдел также призывает государства-участники выполнять ратифицированные ими международно-правовые документы, в частности Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности. В порядке оказания государствам-участникам технического содействия в реализации этой задачи ОСВГПД регулярно организует международные конференции и региональные учебные курсы. Помимо содействия созданию необходимой правовой базы ОСВГПД помогает расширять возможности для сотрудничества между правоохранительными органами в борьбе с организованной преступностью.

В этой области ОСВГПД тесно сотрудничает с рядом международных и неправительственных организаций, а также с бизнес-сообществом.

Входящий в состав Секретариата ОСВГПД выполняет функции основного пункта ОБСЕ для контактов по вопросам организованной преступности и оказывает содействие Генеральному секретарю в координации осуществляемых Организацией мероприятий в области борьбы с организованной преступностью.

### Незаконный оборот наркотиков

ОСВГПД противодействует угрозе, создаваемой незаконным оборотом наркотиков, тесно взаимодействуя с Управлением ООН по наркотикам и преступности и стремясь помочь государствам-участникам в выполнении принятых ими в рамках ООН международных антинаркотических конвенций. Помимо этого ОСВГПД оказывает помощь в обмене информацией и укреплении технического потенциала соответствующих служб.

Отдел предоставляет экспертно-консультационные услуги структурам ОБСЕ на местах и профильным подразделениям Секретариата ОБСЕ в подготовке и оценке предложений по проектам и мероприятиям, касающимся незаконного производства и оборота наркотиков. В этом контексте ОСВГПД уделяет особое внимание проблеме контрабандных поставок

опиатов из Афганистана и контрабандного ввоза в Афганистан химических прекурсоров. Отдел содействовал проведению в ряде государств-участников подготовки сотрудников афганской полиции в вопросах борьбы с наркотиками. Кроме того, ОСВГПД оказывает энергичную поддержку международным и региональным организациям в их усилиях по борьбе с незаконными поставками наркотиков. Наряду с этим ОСВГПД помогает государствам-участникам в разработке стратегии и программ, призванных способствовать снижению спроса на наркотики.

### Торговля людьми

Через структуры на местах и в сотрудничестве с Бюро специального представителя и координатора ОБСЕ по вопросам противодействия торговле людьми и с международными организациями-партнерами Отдел оказывает помощь в подготовке кадров и экспертно-консультационное содействие правоохранительным органам, другим ведомствам, а также институтам гражданского общества. Сотрудничество различных заинтересованных сторон рассматривается в качестве главной стратегии в деле борьбы с торговлей людьми. Наряду с уделянием внимания обязанностям правоохранительных органов и стоящим перед ними трудным задачам, применяется также подход, ориентированный на защиту интересов жертв торговли людьми. Особое внимание в этой области ОСВГПД уделяет детям, являющимся жертвами эксплуатации в Интернете. Кроме того, Отдел участвует в миссиях по оценке потребностей в государствах-участниках, а также в организации и проведении курсов по обучению навыкам расследования дел о торговле людьми.

### Работа полиции с населением по месту жительства

Обязанность полиции – не только раскрывать преступления, но и предупреждать их. Успешная профилактика правонарушений в значительной мере помогает уменьшить в обществе страхи, порождаемые преступностью, и может способствовать улучшению качества жизни на местном уровне. Для предупреждения преступлений необходимы совместная воля и активные действия полиции и населения, равно как и неослабность усилий на этом направлении.

Налаживание доверительных отношений со всеми членами общества – одна из главных составляющих полицейской работы в демократическом обществе. Концепция работы полиции по работе с населением по месту жительства с ее акцентом на налаживании партнерских взаимоотношений между полицией и общественностью, в рамках которых полицейская служба в целом, все правительственные учреждения и все слои местного населения (включая меньшинства и социально уязвимые группы) активно сотрудничают в решении существующих проблем, вышла сегодня на передний план как одна из стратегических основ полицейской деятельности.

Внедрение в практику принципов работы полиции с населением по месту жительства было важным элементом стратегии ОБСЕ с самого начала участия Организации в работе по развитию по-



лицейской службы. В Юго-Восточной Европе был осуществлен ряд крупных проектов, включая те, где главное внимание уделялось общинам рома и синти, а также другим меньшинствам. Помимо этого концепция работы полиции с населением по месту жительства была претворена в жизнь также в странах Центральной Азии и Южного Кавказа.

#### Профессиональная подготовка полицейских

Одним из главных видов деятельности ОСВПД является содействие профессиональной подготовке полицейских кадров. Современные эффективные методики обучения полицейских являются основой высокоразвитой культуры полицейской работы в регионе ОБСЕ. Отдел способствует решению вышеназванной задачи путем организации форумов, на которых эксперты обмениваются опытом и идеями относительно того, что является лучшей практикой.

Базовая полицейская подготовка особенно важна, поскольку она закладывает фундамент для эффективного выполнения полицией своих функций и задач. Поэтому ОСВПД направляет свои усилия на совершенствование программ подготовки полицейских-новобранцев с упором на необходимость привить им базовые знания и навыки полицейской работы. Во главу угла ставятся права человека, демократические принципы работы полиции, партнерские взаимоотношения между полицией и населением и современные интерактивные методы обучения.

ОСВПД направляет своих полицейских экспертов-инструкторов в обращайтесь с просьбой об оказании содействия государства-участники, стремящиеся усовершен-

ствовать свою систему подготовки полицейских. Наряду с этим Отдел оказывает экспертно-техническое содействие в оценке предложений по проектам, разрабатываемым структурами на местах.

Стремясь обеспечить последовательный и целостный характер всего процесса профессиональной подготовки полицейских, ОСВПД способствует взаимоувязке учебных программ, предназначенных для различных категорий сотрудников полиции.

#### Полицейская онлайн-информационная система

ОСВПД содействует обмену знаниями и передовым опытом с помощью полицейской онлайн-информационной системы (ПОЛИС), которая является основным механизмом сбора и центральным «хранилищем» знаний в области полицейской работы, накопленных ОБСЕ как институтом, и служит платформой для обмена данными и выводами, сделанными на основе богатого опыта ОБСЕ. ПОЛИС включает в себя три основных компонента:

- электронную библиотеку/центр управления знаниями;
- информацию о полицейских службах государств-участников и стран-партнеров по сотрудничеству;
- базу данных о полицейских экспертах.

Для того чтобы еще больше упростить обмен мнениями и опытом в области полицейской деятельности между пользователями ПОЛИС, ОСВПД начала разработку новых интерактивных элементов в рамках ПОЛИС, включая тематические онлайн-порталы, онлайн-форумы и конференции.

#### ОБСЕ

Отдел стратегических вопросов  
полицейской деятельности  
Вальнерштрассе 6, Вена 1010, Австрия

Тел.: +43-1 514 36 6942

Факс: +43-1 514 36 6266

Электронная почта: [spmu@osce.org](mailto:spmu@osce.org)

Веб-сайт: <http://www.osce.org/spmu>

Веб-сайт: <http://www.osce.org/policing>

Веб-сайт: <http://polis.osce.org>

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе работает во имя **стабильности, процветания и демократии** в 56 государствах. Она налаживает политический диалог по вопросам общих ценностей, и ведёт практическую работу, нацеленную на то, чтобы сделать наш мир лучше.