

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД 2012

УКРЕПЛЕНИЕ ДОВЕРИЯ

ОБСЕ

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

САМАЯ КРУПНАЯ В МИРЕ РЕГИОНАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ

С 1975 года, когда возникла Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе в виде совещания, которое помогло свести вместе соперников по холодной войне, она превратилась в крупнейшую в мире региональную организацию по безопасности, добивающуюся обеспечения мира, демократии и стабильности для миллиарда с лишним человек на пространстве от Ванкувера до Владивостока.

СОДЕРЖАНИЕ

ОТ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

ТРИ ИЗМЕРЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

РЕЗЮМЕ

ДОКЛАД ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА

ПОСТОЯННЫЙ СОВЕТ

ФОРУМ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ

ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОБСЕ

ПОЛЕВЫЕ ОПЕРАЦИИ

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

- Присутствие в Албании
- Миссия в Боснии и Герцеговине
- Миссия в Косово
- Миссия в Черногории
- Миссия в Сербии
- Миссия в Скопье

ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

- Миссия в Молдове
- Координатор проектов в Украине

ЮЖНЫЙ КАВКАЗ

- Бюро в Баку
- Бюро в Ереване

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

- Центр в Ашхабаде
- Центр в Астане
- Центр в Бишкеке
- Бюро в Таджикистане
- Координатор проектов в Узбекистане

ПОМОЩЬ В ВЫПОЛНЕНИИ ДВУСТОРОННИХ СОГЛАШЕНИЙ

Представитель в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам

ИНСТИТУТЫ

- Бюро по демократическим институтам и правам человека
- Верховный комиссар по делам национальных меньшинств
- Представитель по вопросам свободы средств массовой информации

СЕКРЕТАРИАТ

Секретариат ОБСЕ

Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми

Департамент по транснациональным угрозам
Центр по предотвращению конфликтов
Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ

**ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ В ИНТЕРЕСАХ БЕЗОПАСНОСТИ И
СОТРУДНИЧЕСТВА**

Взаимодействие с азиатскими и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству
Взаимодействие с международными, региональными и субрегиональными
организациями и институтами

ПРИЛОЖЕНИЯ

Сотрудники ОБСЕ, нанятые на фиксированный срок
Сводный бюджет ОБСЕ на 2012 год
Внебюджетные взносы
Контактная информация
Издательская информация

ПОСЛАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

Генеральный секретарь **Ламберто Заньер**

Мы завершаем год, пополнив свои ряды еще одним государством-участником. И как организация мы по-прежнему сохраняем свою приверженность нашим основополагающим принципам. Я рад приветствовать **Монголию** в качестве страны, которая недавно присоединилась к нашему сообществу, насчитывающему (сейчас) 57 членов. Это свидетельствует о неизменной актуальности всеобъемлющего подхода ОБСЕ к безопасности и о жизнеспособности Организации как форума, на котором открыто и предметно можно обсуждать проблемы безопасности и искать пути их решения.

В этом году у нас была еще одна премьера: с целью обеспечения скоординированности и взаимоувязанности действий в рамках ОБСЕ был создан **Департамент по противодействию транснациональным угрозам**. Новый Департамент объединяет ресурсы ОБСЕ в области полицейской деятельности, борьбы с терроризмом, обеспечения безопасности границ и кибербезопасности, предлагая новые возможности для активного комплексного сотрудничества со многими организациями-партнерами, включая НАТО, Организацию Договора о коллективной безопасности, Совет Европы и Европейский союз.

При наличии явной поддержки государствами-участниками неуклонного наращивания нашей деятельности по противодействию ТНУ по другим аспектам повестки дня сохраняются разногласия. Они касаются отчасти общего баланса нашей деятельности как в геополитическом, так и тематическом плане. При этом они распространяются и на такие вопросы, как роль ОБСЕ в работе по урегулированию затяжных конфликтов, обеспечение кибербезопасности и отстаивание свободы электронных средств массовой информации.

В этом году я впервые организовал проведение **Дней безопасности** – мероприятие, которое объединило известных экспертов, сотрудников аналитических центров, представителей гражданского общества и делегатов ОБСЕ с целью обсуждения существующих вызовов и роли государств и гражданского общества в формировании сообщества безопасности. В июне прошлого года более 250 участников обсудили вопросы евроатлантической и евразийской безопасности, что способствовало укреплению взаимодействия между ОБСЕ и соответствующими партнерами. Это одна из попыток привнести большую сбалансированность в повестку дня Организации путем наращивания нашей деятельности в военно-политической области и уделения ей более пристального внимания.

Мы выступаем за взаимное доверие и диалог. В этом году мы отмечаем 20-е годовщины двух главных форумов, которые являются важным оплотом нашей Организации.

Создание **Форума по сотрудничеству в области безопасности** стало результатом успешных дискуссий между сторонами в ОБСЕ о развитии не имеющих аналогов мер укрепления доверия и безопасности, которые не только обеспечивают сторонам возможность говорить друг с другом, но и приводят к реальным результатам.

Приобретенный на **Экономико-экологическом форуме** опыт свидетельствует о том, что внедрение всеми государствами передовой практики в области надлежащего управления, правильной организации охраны окружающей среды, транспорта, миграции и энергетики способствует повышению безопасности.

Также в этом году мы наблюдали прогресс в процессе **приднестровского урегулирования**, кульминацией которого стало первое за десять лет заявление, сделанное на дублинской встрече Совета министров. Министры заявили о своей единодушной поддержке процесса приднестровского урегулирования, дав новый политический импульс официальным переговорам, которые возобновились в 2011 году после шестилетнего затишья.

ОБСЕ обладает богатым опытом в области наблюдения за выборами и их организации. ОБСЕ под руководством Действующего председательства успешно содействовала проведению в Косово выборов президента и депутатов парламента Сербии.

Однако мы осуществляем свою деятельность при все большем сокращении ресурсов в условиях глобального финансового кризиса. Переживаемые финансовые трудности означают, что ОБСЕ следует работать еще более эффективно. Я стремился к обеспечению этого путем достижения синергии с региональными и международными субъектами и с нашими партнерами по сотрудничеству. Мы приняли аналогичную стратегию в отношении аналитических центров, научных организаций и правительств. Я хотел бы воспользоваться данной возможностью и поблагодарить всех наших партнеров, которые активно сотрудничали с нами, разделяя наши идеи и демонстрируя приверженность общему делу.

Я признателен также тониште Эймону Гилмору за его великолепную работу в качестве Председателя в 2012 году. При поддержке очень целеустремленной команды на протяжении всего года он работал, проявляя твердую решимость, и добился особого успеха, сделав акцент на обеспечении прогресса в таких важных вопросах, как урегулирование конфликтов, свобода выражения мнений и надлежащее управление.

Я хотел бы также выразить свою глубокую признательность преданным своему делу женщинам и мужчинам, которые служат ОБСЕ в Секретариате, институтах, полевых операциях и в Парламентской ассамблее.

Ламберто Заньер
Генеральный секретарь ОБСЕ
Вена, 2012 год

РЕЗЮМЕ

ТРИ ИЗМЕНЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

Хельсинкский Заключительный акт, который был подписан в качестве политически обязательного соглашения на хельсинкской Встрече на высшем уровне в 1975 году служит опорным элементом в деятельности ОБСЕ. Заключительный акт подразделяет сферы деятельности Организации на три "корзины", которые принято называть тремя измерениями ОБСЕ:

ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

- Контроль над вооружениями
- Межизмеренческая деятельность
- Борьба с киберпреступностью
- Борьба с терроризмом
- Предотвращение и разрешение конфликтов
- Военная реформа
- Реформа полиции

ЭКОНОМИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

- Борьба с отмыванием денег
- Экономика
- Энергетика
- Предпринимательство
- Экология
- Надлежащее управление

МЕЖИЗМЕРЕНЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

- Национальные меньшинства
- Равноправие мужчин и женщин
- Торговля людьми
- Прочие вопросы

ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

- Выборы
- Права человека
- Свобода СМИ и свобода выражения мнений
- Рома и синти
- Верховенство права
- Терпимость

ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ ИЗМЕНЕНИЕ

Деятельность определяется рядом обязательств, принятых на себя государствами-участниками, и ведется с использованием механизмов по предотвращению и разрешению конфликтов. Кроме того, Организация стремится к укреплению военной безопасности за счет обеспечения большей открытости, транспарентности и сотрудничества.

ЭКОНОМИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Деятельность включает в первую очередь осуществление государствами-участниками мониторинга событий, происходящих в этой сфере, с целью выявления любых угроз возникновения конфликта, а также оказание содействия в формировании политики в экономико-экологической области и разработке соответствующих инициатив по укреплению безопасности в регионе ОБСЕ.

ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Деятельность направлена на обеспечение полного уважения прав человека и основных свобод в контексте их воздействия на безопасность; соблюдение верховенства права; внедрение принципов демократии за счет построения, укрепления и защиты демократических институтов; а также утверждение терпимости на всем пространстве ОБСЕ.

РЕЗЮМЕ

В условиях хронически нулевого роста бюджетов и растущих расхождений во взглядах ОБСЕ продолжала выполнять свой мандат во всех трех измерениях под твердым и умелым руководством ирландского Действующего председательства.

На встрече Совета министров в Дублине министры пришли к согласию о процессе построения сообщества безопасности к 2015 году, когда будет отмечаться 40-я годовщина эпохального совещания СБСЕ, состоявшегося в Хельсинки. Другим крупным событием стало принятие Декларации о надлежащем управлении. Кроме того, входящие в ОБСЕ государства договорились о том, что функции Действующего председательства в 2014 году будет исполнять Швейцария, а в 2015 году они перейдут к Сербии.

ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Удалось добиться налаживания новых и укрепления прежних партнерских связей. Мы организовали первую конференцию в рамках "дней безопасности", на которую съехались 250 видных экспертов, сотрудников "мозговых трестов" и представителей делегаций в ОБСЕ для обсуждения текущих вызовов и роли гражданского общества в формировании сообщества безопасности.

Впервые за десять лет государства-участники проявили позитивное единство мнений относительно переговоров по урегулированию конфликта между Молдовой и отколовшимся регионом – Приднестровьем. Сотрудники ОБСЕ под руководством ирландского Председательства организовали голосование в связи с сербскими выборами в Косово.

В истекшем году был создан Департамент по противодействию транснациональным угрозам для координации прилагаемых в ОБСЕ усилий в области полицейской деятельности, противодействия терроризму, обеспечения пограничной безопасности и кибербезопасности, а также для углубления комплексного сотрудничества с НАТО, Организацией Договора о коллективной безопасности, Советом Европы и Европейским союзом. Кроме того, с помощью нашей Инициативы по обеспечению общественной безопасности удалось улучшить работу ОВД в южных районах Кыргызстана.

**20 ЛЕТ РАБОТЫ ФОРУМА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ:
15 МЛН. ЕВРО НА РЕАЛИЗАЦИЮ
40 ПРОЕКТОВ С ЦЕЛЬЮ ОКАЗАНИЯ ГОСУДАРСТВАМ СОДЕЙСТВИЯ В ПРЕОДОЛЕНИИ
ПРОБЛЕМ, СВЯЗАННЫХ С ЛЕГКИМ И СТРЕЛКОВЫМ ОРУЖИЕМ И ОБЫЧНЫМИ
БОЕПРИПАСАМИ**

**АКТИВИЗАЦИЯ ТРАНСГРАНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ И УКРЕПЛЕНИЕ ПОГРАНИЧНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ:
1809 СОТРУДНИКОВ ПОГРАНИЧНЫХ СЛУЖБ ПРОШЛИ ПОДГОТОВКУ**

**УНИЧТОЖЕНО:
10 023 ТОННЫ ТОКСИЧНОГО РАКЕТНОГО ТОПЛИВА
110 ТОНН НАПАЛМА
650 БОМБ
22 600 ТОНН НЕСТАБИЛЬНЫХ ИЛИ ИЗЛИШНИХ БОЕПРИПАСОВ**

**РАЗМИНИРОВАНО:
231 ГЕКТАР ТЕРРИТОРИИ ОЧИЩЕН ОТ СУХОПУТНЫХ МИН**

ЭКОНОМИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Мы значительно продвинулись в вопросах надлежащего управления и борьбы с отмыванием денег. Этого удалось добиться путем организации учебных мероприятий для сотрудников полицейских и пограничных служб, а также государственных должностных лиц и парламентариев по меньшей мере из 14 стран. Кроме того, были предоставлены консультации 13 правительствам по вопросам реформирования судебной системы и/или пересмотра некоторых законов и нормативных положений.

Помимо этого удалось добиться продвижения в природоохранных вопросах, связанных с безопасностью. Во многих государствах-участниках доминирующее место по-прежнему принадлежит вопросам, касающимся прав на водные ресурсы и газовые месторождения; сотрудники ОБСЕ содействовали более рациональному использованию этих ресурсов и обучению сторон методам разрешения конфликтов. Мы оказывали активную поддержку орхусским центрам и содействовали вовлечению в работу гражданского общества на всем пространстве региона ОБСЕ.

Мы продолжали работу по обучению и поддержке предпринимателей. Так, например, в Таджикистане мы обучили 178 женщин компьютерной грамотности. Не менее внушительными являются и успехи по предоставлению 800 с лишним предпринимателям юридических консультаций по вопросам организации ими новых предприятий в регионе ОБСЕ.

48 ГОСУДАРСТВ

ПРИНЯЛИ ДЕКЛАРАЦИЮ О НАДЛЕЖАЩЕМ УПРАВЛЕНИИ

**800 С ЛИШНИМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ ОКАЗАНА ПОДДЕРЖКА В
ОРГАНИЗАЦИИ ПРЕДПРИЯТИЙ И СОЗДАНИИ РАБОЧИХ МЕСТ**

ПОДДЕРЖКА ДЕМОКРАТИИ:

**15 С ЛИШНИМ ТЫСЯЧАМ ЖЕНЩИН В 8 СТРАНАХ БЫЛА ОКАЗАНА ПОДДЕРЖКА
ПО ЧАСТИ ВОВЛЕЧЕНИЯ ИХ В ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКУЮ ЖИЗНЬ**

**МЫ ОКАЗАЛИ СОДЕЙСТВИЕ ДЕСЯТКАМ ОБЩИН В ПЯТИ СТРАНАХ В
ОРГАНИЗАЦИИ ВОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И РАЗРЕШЕНИИ КОНФЛИКТОВ**

ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Ирландия в качестве действующего Председательства провела конференцию высокого уровня для выявления имеющихся в этом вопросе трудностей. Этот почин был подхвачен полевыми структурами. В 2012 году Представитель по вопросам свободы СМИ предприняла более 150 демаршей в 38 государствах-участниках по различным вопросам – от случаев насилия в отношении журналистов до притеснений в отношении СМИ по уголовной и административной линии.

Одним из основных направлений приложения усилий для нас является оказание государствам-участникам поддержки в проведении демократических выборов. В 2012 году Бюро по демократическим институтам и правам человека направило наблюдателей за выборами в 14 стран.

Кроме того, мы успешно провели первую серию рабочих совещаний, посвященных недопущению торговли людьми в целях их использования в качестве домашней прислуги в семьях дипломатических работников. Нами были проведены новаторские исследования по вопросу о торговле людьми для целей извлечения человеческих органов.

Мы сформировали наставническую сеть, которая служит цели расширения прав и возможностей женщин из среды мигрантов, меньшинств и рома и синти, которые призваны выполнять роль локомотивов перемен в обществе.

На чемпионате УЕФА 2012 года в Польше и Украине, а также на Олимпийских играх в Лондоне ОБСЕ привлекала внимание к потенциальной роли спорта в борьбе с расизмом, нетерпимостью и дискриминацией в обществе.

14 МИССИЙ ПО НАБЛЮДЕНИЮ ЗА ВЫБОРАМИ С ПРИВЛЕЧЕНИЕМ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ИЗ 47 РАЗЛИЧНЫХ СТРАН

150 ДЕМАРШЕЙ В ПОДДЕРЖКУ ЖУРНАЛИСТОВ В 38 ГОСУДАРСТВАХ-УЧАСТНИКАХ

3997 ЧЕЛОВЕК, КОТОРЫМ ГРОЗИТ ОПАСНОСТЬ СТАТЬ ЖЕРТВАМИ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ, ПРОШЛИ ОБУЧЕНИЕ НАВЫКАМ ВЫЖИВАНИЯ

БЫЛО СФОРМИРОВАНО СЕТЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ С ЦЕЛЬЮ РАСШИРЕНИЯ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН ИЗ СРЕДЫ МИГРАНТОВ, МЕНЬШИНСТВ, А ТАКЖЕ РОМА И СИНТИ

ДОКЛАД ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА

Председательские функции ежегодно переходят от страны к стране в порядке ротации, а пост Действующего председателя занимает министр иностранных дел.

ОТ ЭЙМОНА ГИЛМОРА

Председатель ОБСЕ в 2012 году: **Эймон Гилмор**

Ирландия сочла для себя за честь впервые возглавить в прошлом году крупнейшую в мире организацию по безопасности – Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе. ОБСЕ принадлежит ключевая роль в обеспечении мира, стабильности и безопасности в нашем регионе, и мне отрано, что ирландское Председательство внесло вклад в укрепление и сохранение потенциала Организации в этой области.

На протяжении всего года главной целью оставалось укрепление безопасности во всех измерениях и повышение способности Организации к достижению своих фундаментальных целей. На мой взгляд, благодаря решениям, согласованным в 2012 году и на дублинской встрече министров, ОБСЕ завершила год окрепшей.

С самого начала я планировал, что в качестве Действующего председателя я буду следовать прагматичному неангажированному подходу к выполнению председательских обязанностей. Приоритеты Ирландии во всех измерениях отличались сбалансированностью и ясностью. Кроме того, Председательство и я лично считали особо приоритетными усилия по урегулированию конфликтов с опорой на наш опыт мирного процесса в Северной Ирландии. В своем качестве Действующего председателя я посетил в июне Армению, Грузию и Азербайджан, где встретился с ключевыми заинтересованными сторонами; в ходе визита я подчеркнул приверженность Ирландии поиску путей урегулирования затяжных конфликтов в регионе.

Особо заметной стала организованная мною в апреле в Дублине конференция высокого уровня на тему "Общее будущее: укрепление и поддержание мира на примере Северной Ирландии". Участникам этого мероприятия представилась уникальная возможность ознакомиться с опытом целого ряда видных политических деятелей, поделившихся своим личным опытом продвижения мирного процесса.

Кроме того, Председательство успешно организовало в июне конференцию высокого уровня, посвященную свободе Интернета. В ней приняли участие не только представители 56 государств-участников, но и представители международных организаций, гражданского общества, интернет-сообщества и СМИ. На конференции прозвучал четкий сигнал о том, что мы должны и далее добиваться общего понимания прав человека и основных свобод в плане их применения как в киберпространстве, так за его пределами.

В ноябре мне было отрано приветствовать Монголию в качестве 57-го государства – участника ОБСЕ, которая многие годы являлась азиатским партнером по сотрудничеству.

Наиболее важным достижением дублинской встречи министров, несомненно, была политическая договоренность о запуске процесса "Хельсинки плюс 40", который задает четкое направление деятельности от настоящего момента до 2015 года и открывает ценную возможность для укрепления Организации. Важными итогами встречи стали также Декларация о надлежащем управлении и Заявление министров о поддержке процесса приднестровского урегулирования. Я также положительно

оцениваю завершение работы над пакетом решений в области транснациональных угроз, поскольку они представляют собой важный итог работы на одном из направлений, продолжавшейся последние несколько лет.

Я с сожалением констатирую, что не удалось согласовать решения по человеческому измерению. В составе Тройки ОБСЕ я буду взаимодействовать с Украиной в попытке обратить вспять эту негативную тенденцию.

Окидывая взглядом наши общие приоритеты и то, чего Ирландия добилась в 2012 году, я с удовлетворением констатирую, что нам удалось достичь конкретного позитивного прогресса. Я глубоко благодарен за поддержку со стороны Генерального секретаря и всей команды ОБСЕ – Секретариата, полевых структур, институтов и Парламентской ассамблеи. Я также хочу выразить особую признательность тем, кто на протяжении всего года добровольно работал в качестве специальных или личных представителей Действующего председателя, ставя свой опыт на службу Организации.

И наконец, хочу пожелать всяческих успехов нынешнему Действующему председателю Леониду Кожару (Украина) и заверяю его в своей полной поддержке в связи с нашим дальнейшим партнерским взаимодействием в составе Тройки ОБСЕ.

Эймон Гилмор
Председатель ОБСЕ в 2012 году

ДОКЛАД ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА

ДЕЙСТВУЮЩЕЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО 2012 ГОДА (ИРЛАНДИЯ)

Действующее председательство (Ирландия) рассматривало в качестве своей глобальной цели укрепление безопасности в регионе ОБСЕ во всех измерениях и повышение способности Организации достигать своих основных целей.

С самого начала ирландское Председательство подчеркивало, что предстоящее празднование в 2015 году 40-летия хельсинкского Заключительного акта предоставляет председательствам в оставшееся до этого события время возможность совместно со всеми государствами-участниками наметить общие принципы, которые позволят упрочить уникальные преимущества ОБСЕ и определить тот конкретный вклад, который Организация может внести в противодействие глобальным вызовам. Состоявшаяся дискуссия в конечном итоге увенчалась принятием министрами в Дублине решения о процессе "Хельсинки плюс 40", которое представляет собой "дорожную карту", определяющую скоординированный стратегический подход, которым три предстоящих председательства будут руководствоваться на пути к 40-летию хельсинкского Заключительного акта.

ДИПЛОМАТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

ДЕЙСТВУЮЩЕЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО (ИРЛАНДИЯ)

12 января 2012 года

Вена

Действующий председатель, тониште и министр иностранных дел и внешней торговли Эймон Гилмор знакомит членов Постоянного совета с **приоритетами Ирландии** в качестве Действующего председательства на 2012 год.

6–7 февраля 2012 года

Вена

Государства-участники, журналисты, ведущие журналистские расследования, представители гражданского общества, международных организаций и эксперты из частного сектора обсуждают практический вклад ОБСЕ в борьбу с отмыванием денег и финансированием терроризма.

13–14 февраля 2012 года

Чиангмай, Таиланд

Конференция "ОБСЕ – Таиланд" 2012 года на тему "Повышение безопасности с помощью регионального сотрудничества" стала форумом для обсуждения всеобъемлющего подхода ОБСЕ и опыта азиатских партнеров по сотрудничеству.

28–29 февраля 2012 года

Дублин

Процесс приднестровского урегулирования: первый раунд переговоров в формате "5+2" состоялся в период исполнения Ирландией своих председательских обязанностей. Действующий председатель призывает представителей на переговорах "пройти дополнительную милю", с тем чтобы добиться всеобъемлющего решения.

19–20 апреля 2012 года

Дублин

В фокусе внимания встречи ОБСЕ на высоком уровне в Дублине – борьба с коррупцией и утверждение надлежащего управления и транспарентности.

19–20 апреля 2012 года

Вена

На первом Дополнительном совещании по человеческому измерению была подчеркнута ключевая роль, которая может принадлежать спорту в противодействии проявлениям расизма, нетерпимости и дискриминации в обществе.

27 апреля 2012 года

Дублин

На конференции на тему "Общее будущее" государствам-участникам представилась возможность обменяться опытом построения и поддержания мира на о. Ирландия. Американский сенатор Джордж Митчел: "[Конфликты] создаются и поддерживаются людьми, и люди же способны положить им конец".

14–16 мая 2012 года

Варшава

На семинар по человеческому измерению собрались эксперты и специалисты для изучения путей укрепления правовой базы для борьбы с торговлей людьми.

28 мая 2012 года

Рим

Участники научной конференции на тему "ОБСЕ и новый контекст для регионального сотрудничества в Средиземноморье" обсудили пути укрепления средиземноморского партнерства ОБСЕ, а также возможную реакцию ОБСЕ на недавние события в регионе.

28–31 мая 2012 года

Дублин и Белфаст

В Дублине и в Белфасте был проведен семинар, посвященный северо-ирландскому мирному урегулированию, для групп, ведущих переговоры по приднестровскому урегулированию в формате "5+2".

3–6 июня 2012 года

Улан-Батор

Председатель Постоянного совета и Генеральный секретарь ОБСЕ возглавили группу экспертов, выезжавших в Монголию для проведения серии встреч на политическом и техническом уровне в порядке выполнения Решения № 12/11 Совета министров о заявлении Монголии о желании стать государством – участником ОБСЕ. Был составлен доклад о том, как Монголия понимает и насколько она привержена делу выполнения требований, предъявляемых к государствам – участникам ОБСЕ.

11–14 июня 2012 года

Южный Кавказ

Действующий председатель посетил Армению, Грузию и Азербайджан.

18–19 июня 2012 года

Дублин

На дублинской конференции, посвященной свободе Интернета, было признано, что согласованные нами в ОБСЕ обязательства охватывают все средства коммуникации, независимо от новых технологий.

25–28 июня 2012 года

Вена

Во время "дней безопасности" ОБСЕ и на Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности государства-участники обсудили ключевые вопросы, стоящие в военно-политической повестке дня, такие, как контроль над вооружениями, транснациональные угрозы и конфликтный цикл, а также укрепление взаимодействия между ОБСЕ и соответствующими "параллельными инициативами" по вопросам евроатлантической и евразийской безопасности.

12–13 июля 2012 года

Вена

На 2-м ДСЧИ говорилось о важнейшем значении миссий БДИПЧ по наблюдению за выборами и была подчеркнута необходимость выполнения государствами-участниками вынесенных рекомендаций.

3–5 сентября 2012 года

Вена

Национальные и международные эксперты обсудили пути углубления сотрудничества между государствами в вопросах возвращения похищенных активов.

12–15 сентября 2012 года

Прага

На встрече Экономико-экологического форума ОБСЕ в Праге в центре внимания стоял вопрос о путях укрепления безопасности и стабильности через надлежащее управление, борьбу с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма.

24 сентября – 5 октября 2012 года

Варшава

Проведение Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению, 2012 года, позволило провести углубленный обмен мнениями между представителями государств-участников, гражданского общества, научных кругов и других международных организаций; было продемонстрировано, что НПО вносят незаменимый вклад в деятельность ОБСЕ.

1–5 октября 2012 года

Дублин и Белфаст

Представители гражданского общества и СМИ с территорий по обе стороны р. Днестра посетили Дублин и Белфаст для ознакомления с опытом мирного процесса в Северной Ирландии.

24 октября 2012 года

Дублин

Научные работники, журналисты и эксперты по связи обсудили роль коммуникации в разрешении конфликта на организованном в Дублине совместно с философским обществом Троицкого колледжа семинаре по линии "Бесед об ОБСЕ".

30–31 октября 2012 года

Рим

Конференция ОБСЕ по Средиземноморью 2012 года была посвящена экономическому сотрудничеству со средиземноморскими партнерами в деле продвижения демократических переходных процессов и политических реформ.

8–9 ноября 2012 года

Вена

На 3-м ДСЧИ, темой которого была выбрана свобода собраний и ассоциации, и на предшествовавшем ему форуме гражданского общества была подчеркнута важность гарантированного сохранения этих свобод в процессе построения и сохранения здоровой демократии.

21 ноября 2012 года

Монголия стала 57-м государством – участником ОБСЕ.

28–30 ноября 2012 года

Дублин

Процесс приднестровского урегулирования: в Дублине состоялся последний при ирландском Председательстве раунд переговоров в формате "5+2", за которым 7 декабря последовало принятие Советом министров первого в истории заявления о переговорах в формате "5+2".

7 декабря 2012 года

Дублин

В кулуарах дублинской встречи Совета министров состоялись встречи министерской Тройки с азиатскими и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству.

6–7 декабря 2012 года

Дублин

В Дублине состоялась 19-я встреча Совета министров ОБСЕ.

МОНГОЛИЯ СТАНОВИТСЯ 57-м ГОСУДАРСТВОМ – УЧАСТНИКОМ ОБСЕ

В развитие Решения 12/11 Совета министров относительно заявления Монголии о желании стать государством – участником ОБСЕ Председательство 2012 года продолжило работу по формированию консенсуса относительно вступления этой страны в Организацию. В июне Председатель Постоянного совета посол О'Лири и Генеральный секретарь Л. Заньер во главе делегации экспертов выехали в Монголию для проведения ряда встреч на политическом и техническом уровне в

стремлении глубже ознакомиться с тем, как Монголия понимает и насколько она привержена делу выполнения требований, предъявляемых к государству – участнику ОБСЕ. Отчет об этой поездке послужил справочным материалом для обсуждения в Вене и в столицах вопроса о существовании заявки Монголии. 21 ноября по завершении процедуры молчаливого согласия Монголия стала 57-м государством – участником Организации.

ЗАТЯЖНЫЕ КОНФЛИКТЫ

Ирландское Председательство придавало высокоприоритетное значение урегулированию затяжных конфликтов; в стремлении привлечь внимание к накопленному в Ирландии опыту урегулирования конфликтов, оно организовало 27 апреля в Дублине конференцию с участием всех государств-участников.

Действующий председатель назначил двух специальных представителей по затяжным конфликтам:

- **посла Эрвана Фуэре – по процессу приднестровского урегулирования;**
- **посла Педрейга Мерфи – по Южному Кавказу.**

Посол Фуэре совершил несколько поездок в Кишинев и Тирасполь и возглавил пять раундов переговоров в формате "5+2", два из которых состоялись в Ирландии. Эти встречи позволили прийти к согласию по принципам и процедурам ведения переговоров, а также по повестке дня переговорного процесса. Кроме того, в мае руководители делегаций обеих сторон вместе со своими командами посетили Дублин и Белфаст, где ознакомились с опытом проведения мирного процесса в Северной Ирландии, а в октябре аналогичная поездка была организована для представителей гражданского общества и СМИ. Год завершился принятием Советом министров первого в истории Заявления о переговорах о процессе приднестровского урегулирования в формате "5+2" (см. стр.71).

Посол Мерфи вместе с представителями ООН и ЕС сопредседательствовал на женевских дискуссиях, начатых после августовского конфликта 2008 году в Грузии, и выступил содействующей стороной на многочисленных заседаниях эргнетского/дванского механизмов предотвращения инцидентов и реагирования на них. Ирландское Председательство прилагало активные усилия в поддержку водохозяйственных проектов ОБСЕ, нацеленных на удовлетворение потребностей людей, затронутых конфликтов. Что касается важного вопроса о судьбе пропавших лиц в контексте постконфликтного примирения, то ирландское Председательство помогло организовать для участников женевских дискуссий информационное мероприятие, посвященное подходу к этому вопросу, на примере судьбы жертв североирландского конфликта и, кроме того, внесло финансовый взнос на цели осуществления проекта по опознанию останков людей, пропавших в ходе августовского конфликта 2008 года в Грузии.

Действующий председатель подчеркивал необходимость продвижения в направлении урегулирования нагорнокарабахского конфликта, в том числе в ходе своих июньских поездок в Ереван и Баку. Председательство тесно взаимодействовало с сопредседателями Минской группы как напрямую, так и через личного представителя Действующего председателя посла Анджея Каспшика.

В порядке выполнения поручения, сформулированного в Решении № 3 вильнюсской встречи Совета министров об элементах конфликтного цикла, была учреждена рабочая группа открытого состава по конфликтному циклу под совместным председательством Председательства и Центра по предотвращению конфликтов. Рабочая группа провела пять встреч, на которых делегациям и представителям Секретариата представилась возможность обменяться мнениями о наиболее оптимальных путях выполнения поручения, изложенного в Решении.

РЕШЕНИЯ

№ 1/12 – Последующие Председательства ОБСЕ в 2014 (Швейцария) и 2015 (Сербия) годах

№ 2/12 – Вступление Монголии в ОБСЕ

№ 3/12 – Решение о процессе "Хельсинки плюс 40" в ОБСЕ

№ 4/12 – Усилия ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам

№ 5/12 – Сроки и место проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ [Киев, 5–6 декабря 2013 года]

Декларация о совершенствовании надлежащего управления и борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма

Заявление о переговорах о процессе приднестровского урегулирования в формате "5+2"

ЛИЧНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПО КОНФЛИКТУ, ЯВЛЯЮЩЕМУСЯ ПРЕДМЕТОМ РАССМОТРЕНИЯ НА МИНСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ОБСЕ

Личный представитель **посол Анджей Каспшик** продолжал оказывать поддержку Председателю и сопредседателям Минской группы (МГ) ОБСЕ в их усилиях **по содействию путем переговоров урегулированию нагорнокарабахского конфликта**, внося вклад в организацию поездки Председателя на Южный Кавказ в июне и четырех посещений региона сопредседателями МГ. Одна из поездок состоялась в Кельбаджарский район, а другая – в Зангеланский и Джебраилский районы, что позволило сопредседателям оценить развитие ситуации после их предыдущего посещения, состоявшегося в октябре 2010 года.

Регулярно встречаясь с представителями всех сторон, в том числе на высшем военном и политическом уровнях, он держал Председателя и сопредседателей МГ в курсе дела о соответствующих событиях. В июне он обратился к своим контрагентам с просьбой помочь государственному секретарю США и сопредседателям укрепить режим прекращения огня во время посещения госсекретарем региона после сообщений о серьезных нарушениях соглашения о прекращении огня и вторжениях, имевших место накануне ее визита, которые вполне могли привести к эскалации.

Его сотрудники оказали помощь сопредседателям в подготовке к январской встрече президентов Армении и Азербайджана, где принимающей стороной выступил президент России, а также к 18 последующим встречам сопредседателей с министрами иностранных дел Армении и Азербайджана.

При поддержке сторон его сотрудники провели 16 выездов по наблюдению на линию соприкосновения, в трех из которых приняли участие члены Группы планирования высокого уровня, а также восемь подобных выездов на армяно-азербайджанскую границу.

ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Одна из ключевых целей Председательства заключалась в продолжении отменной работы, проделанной Председательством 2011 года (Литва) в сфере **противодействия транснациональным угрозам**, и в частности в завершении усилий по формированию консенсуса по четырем документам, в которых определены стратегические приоритеты ОБСЕ в областях кибербезопасности, полицейской деятельности, борьбы с незаконными наркотиками и химическими веществами-прекурсорами, а также укрепления выданного Организации мандата по противодействию терроризму. После интенсивных дискуссий в Комитете по безопасности под председательством постоянного представителя Турции при ОБСЕ посла Такана Илдема решения по всем четырем направлениям были приняты Постоянным советом в течение 2012 года и позднее утверждены министрами в Дублине.

В апреле Постоянный совет принял решение об учреждении неофициальной рабочей группы, которой была поручена разработка мер укрепления доверия для уменьшения опасности конфликта в связи с использованием информационно-коммуникационных технологий. Эта группа, возглавлявшаяся послом Соединенных Штатов Америки Йеном Келли, добилась существенного прогресса в выработке первой серии мер укрепления доверия, которые, как ожидается, будут приняты в 2013 году. Наблюдается нарастание количества и сложности угроз, исходящих из киберпространства, и ОБСЕ важно сохранять свою роль в глобальных усилиях по противодействию таким угрозам.

В начале 2012 года был официально создан Департамент по противодействию транснациональным угрозам в соответствии с Решением № 9/11 Совета министров и Решением о сводном бюджете на 2012 год, и в апреле было произведено назначение координатора этого Департамента. В рамках нового единого Департамента объединены Антитеррористический отдел, Отдел по безопасности границ и пограничному режиму и Отдел по стратегическим вопросам полицейской деятельности, а также небольшая Координационная группа. В 2012 году Департамент организовал в Вене и в других местах ряд мероприятий, некоторые из которых были посвящены отдельным программным приоритетам Председательства: так, были организованы два рабочих совещания, посвященных насильственным формам экстремизма и радикализации, ведущим к терроризму, которые привлекли широкий круг участников, и совещание полицейских экспертов по вопросу о киберпреступности.

На протяжении года Председательство тесно взаимодействовало с тремя председателями Форума по сотрудничеству в области безопасности – Кыргызстаном, Латвией и бывшей югославской Республикой Македония, в том числе в связи с

подготовкой Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности. Под совместным руководством Ирландии и Латвии было проведено совместное заседание ФСОБ и ПС, посвященное Афганистану.

ГРУППА ПЛАНИРОВАНИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ

Действующий председатель назначил полковника Уильяма Харрингтона руководителем Группы планирования высокого уровня ОБСЕ на период с 1 января по 31 декабря 2012 года. Группа участвовала в трех миссиях по наблюдению. В ее состав входят восемь офицеров. Несмотря на призывы к государствам – участникам ОБСЕ о прикомандировании офицеров в состав ГПВУ, три вакансии остаются незаполненными.

ПРИДНЕСТРОВЬЕ: ПРИЛИВ ОПТИМИЗМА

Впервые за десять лет государства-участники проявили единство в вопросе о переговорах по урегулированию конфликта между Молдовой и отколовшимся регионом – Приднестровьем, выступив с заявлением, в котором приветствовалось проведение в 2012 году пяти официальных встреч и выражалось удовлетворение возобновлением усилий рабочей группы экспертов и налаживанием прямых контактов между сторонами.

Последний раз такое имело место на встрече Совета министров в Порту в 2002 году, причем тон заявления был гораздо более мрачным: "Мы глубоко озабочены тем, что несмотря на усилия, предпринятые Республикой Молдова и посредниками от ОБСЕ, Российской Федерации и Украины, в 2002 году не было достигнуто прогресса в согласовании путем переговоров всеобъемлющего политического урегулирования приднестровской проблемы".

Прежде чем улучшиться, перспективы урегулирования этого конфликта, который продолжал тлеть с момента развала Советского Союза два десятилетия назад, ухудшились. В течение почти шести лет наблюдался застой, прежде чем в конце 2011 года возобновились переговоры в нынешнем формате "5+2", в которых помимо двух сторон участвуют ОБСЕ, Российская Федерация и Украина в качестве посредников, а также Европейский союз и Соединенные Штаты Америки в качестве наблюдателей.

Несмотря на достигнутый прогресс, остается еще немало трудных проблем, и будущему Председательству предстоит продолжить плодотворную работу, проделанную в 2011 и 2012 годах. (См. часть раздела о полевых операциях, посвященную Молдове, на стр. 71)

ПРИОРИТЕТНАЯ ЗАДАЧА ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА:

Общее будущее – построение и поддержание мира на примере Северной Ирландии

Ирландское Председательство организовало также конференцию высокого уровня в Дублине, где ознакомило участников с опытом **мирного политического урегулирования в Северной Ирландии** (известного под названием "Соглашение Страстной пятницы") на практическом примере, который, возможно, актуален для усилий по урегулированию конфликтов в регионе ОБСЕ и за его пределами.

"Если вы хотите замирииться со своим врагом, вас предстоит сотрудничать с ним. Тогда он становится вашим партнером".

Нельсон Мандела

Впервые ирландское правительство проводило международную конференцию такого рода на тему о мирном процессе в Северной Ирландии.

На конференцию, которая проходила под руководством Действующего председателя Эймона Гилмора, прибыл широкий круг видных политических деятелей, имеющих личный опыт участия в мирном процессе, которые поделились своим опытом с государствами – участниками ОБСЕ. В качестве модератора выступил бывший президент Финляндии, лауреат Нобелевской премии мира Мартти Ахтисаари, который предложил вниманию собравшихся свой собственный уникальный опыт разрешения конфликтов и посредничества. На конференции выступил также бывший сенатор США Джордж Митчел, который возглавлял переговоры по выработке Соглашения Страстной пятницы.

Задача конференции состояла не в том, чтобы разработать руководство к действию, а в том, чтобы подчеркнуть некоторые универсальные истины:

- что при наличии политической воли и твердого руководства можно добиться, казалось бы, невозможного;
- что мир – это процесс, который начинается с подписания соглашения;
- что за те вещи, которые кажутся неразрешимыми, можно браться по мере укрепления доверия в ходе выполнения соглашения;
- и что в условиях мира можно добиться процветания, экономического роста и улучшения жизни для всех.

Эта конференция преследовала цель послужить источником вдохновения для тех, кто пытается достичь прочного урегулирования конфликтов в регионе ОБСЕ и за его пределами в поисках той срединной линии, на которой соглашение становится возможным. И в первую очередь, цель состояла в том, чтобы побудить их видеть в своих врагах будущих партнеров.

ПРИОРИТЕТНАЯ ЗАДАЧА ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА:

Противодействие транснациональным угрозам

Киберпреступность, терроризм, торговля людьми: эти крупнейшие угрозы нашей безопасности в наши дни приобрели транснациональный характер. В Дублине министры иностранных дел одобрили пакет из четырех решений Постоянного совета, принятых в течение 2012 года. Они были посвящены следующим темам:

Кибербезопасность

С тем, чтобы уменьшить опасность конфликтов, связанных с использованием ИКТ, была учреждена рабочая группа, которая в 2013 году продолжит разработку соответствующих мер укрепления доверия.

Борьба с общемировой проблемой наркотиков

Была заложена политическая база для борьбы с торговлей незаконными наркотиками и утечкой химических веществ-прекурсоров. ОБСЕ будет сотрудничать со своими

партнерами, делаясь с ними информацией и содействуя трансграничному взаимодействию между национальными службами.

Поддержка полицейской деятельности

ОБСЕ заложила стратегическую основу для своей деятельности по полицейским вопросам, включая реформу полицейской службы и борьбу с организованной преступностью. Все проводимые мероприятия предполагают утверждение принципов демократической полицейской деятельности.

Борьба с терроризмом

В новой сводной базе для борьбы с терроризмом детально проработано, как следует использовать сравнительные преимущества ОБСЕ, в особенности ее всеобъемлющий и основанный на сотрудничестве подход к безопасности.

ЭКОНОМИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Ирландское Председательство ставило в качестве приоритетной задачи во втором измерении дальнейшее содействие внедрению принципов надлежащего управления в масштабах всей Организации. Ключевое место в этих усилиях принадлежало ежегодному процессу Экономико-экологического форума, который включает две подготовительные встречи (в феврале и апреле) и заключительную встречу в Праге в сентябре.

На двух подготовительных встречах был проведен обзор усилий по борьбе с отмыванием денег и противодействию финансированию терроризма в условиях повышения транспарентности и борьбы с коррупцией. Эти темы были рассмотрены в совокупности на весьма успешном Экономико-экологическом форуме в Праге в сентябре, который в свою очередь дал пищу для дискуссий по Декларации о надлежащем управлении, которая была принята министрами в Дублине.

В Декларации, которая стала первым из принятых министрами ОБСЕ документов, посвященных исключительно вопросам надлежащего управления, подчеркивается, что проблемы надлежащего управления, включая коррупцию и отмывание денег, создают угрозу для безопасности государств-участников. В Декларации вновь подтверждается обязательство государств-участников по отдельности и совместно содействовать утверждению надлежащего управления и решать проблемы преодоления слабости управления.

Декларация содержит новые обязательства в рамках ОБСЕ, касающиеся защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях, а также возвращения похищенных активов; в ней также подтверждается ряд действующих обязательств, включая выполнение соответствующих международных рамочных документов, таких, как Конвенция ООН против коррупции (КПК) и рекомендации Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ). Декларация позволяет Организации придать большую содержательность своей работе по содействию утверждению надлежащего управления и транспарентности, а также усилиям по оказанию государствам-участникам поддержки в борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма. В ней подчеркивается важность межизмеренческого подхода к ведению этой деятельности.

"Содействие повышению безопасности и стабильности путем надлежащей практики управления".

Тема 20-й встречи Экономико-экологического форума

Тесно взаимодействуя с постоянным представителем Греции в ОБСЕ послом Эустатиосом Лозосом, который умело и энергично возглавлял Экономико-экологический комитет в 2012 году, а также с Бюро Координатора экономической и экологической деятельности, Председательство добивалось выполнения поставленной Постоянным советом задачи налаживания процесса обзора выполнения принятого в 2003 году Документа-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения. Итогом этого обзора стал документ о проделанной работе, представленный в декабре Постоянному совету.

Кроме того, Председатель Экономико-экологического комитета организовал серию тематических заседаний, с тем чтобы более подробно обсудить вопросы, представлявшие особый интерес. В 2012 году они были посвящены следующим темам:

- практика управления в природоохранной области и устойчивое развитие;
- диалог и сотрудничество по вопросам энергетической безопасности;
- надлежащее управление;
- расширение равных возможностей для женщин в экономической сфере;
- водопользование и сотрудничество в сфере водных ресурсов.

Полезным вкладом в дискуссии стали сообщения приглашенных ораторов, направленных международными организациями, национальных экспертов и сотрудников исполнительных структур ОБСЕ, в особенности сотрудников по экономико-экологическим вопросам полевых операций ОБСЕ.

Помимо этих тематических заседаний Председатель также включил в повестку дня Комитета новый постоянный пункт, с тем чтобы позволить государствам-участникам обмениваться информацией об осуществляемых ими на национальном уровне мероприятиях по выполнению соответствующих принятых в ОБСЕ обязательств в этом измерении. Эта новая инициатива стала одним из целого ряда успешных шагов, предпринятых Председателем Комитета для дальнейшей активизации дискуссий в Комитете. Она была воспринята весьма позитивно, и многочисленные делегации воспользовались представившейся возможностью, чтобы на протяжении года сделать сообщения о проводимых ими мероприятиях по широкому кругу вопросов.

Во исполнение поставленной Председательством в области реализации программ приоритетной задачи популяризации темы конфискации активов криминального происхождения, в начале сентября совместными усилиями ОБСЕ, УНП ООН и Всемирного банка был организован весьма полезный семинар, который позволил экспертам рассмотреть вопрос о выявлении, ограничении и возвращении похищенных активов в регионе ОБСЕ. Рекомендации, сформулированные на этом семинаре, послужили также справочным материалом для соответствующих разделов Декларации, согласованной в Дублине.

ПРИОРИТЕТНАЯ ЗАДАЧА ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА:

Совершенствование надлежащего управления и борьба с коррупцией

Ирландское управление по возврату активов, приобретенных преступным путем

Следствие по делам о незаконном обороте наркотиков или коррупции зачастую длится годами, а тем временем преступники могут безнаказанно обогащаться и наращивать свою силу.

Ирландское управление по возврату активов, приобретенных преступным путем, применило нешаблонный подход в деле освобождения подозреваемых преступников от их незаконно нажитых прибылей. Этот опыт был представлен вниманию других государств – участников ОБСЕ в качестве позитивного примера на нескольких конференциях ОБСЕ, состоявшихся в 2012 году.

Это управление, которое было создано в 1996 году, укрепляет потенциал ирландского правительства по противодействию угрозе, исходящей от организованных преступных группировок. За это время оно стало важным инструментом борьбы с самыми разнообразными видами преступной деятельности, а не только с организованной преступностью.

В функции управления входит проведение расследований по вопросу о вызывающих подозрение прибылях от преступной деятельности и принятие необходимых мер для их конфискации или отчуждения. Это следственный орган, который ведет правоохранительную деятельность с опорой на суды.

Он позволяет свести воедино полномочия и функции ирландской полицейской службы, сотрудников фининспекции (по налоговым и таможенным вопросам) и департамента социальной защиты. В его составе работают сотрудники от каждого из этих ведомств, юрисконсульты, аналитики и административные работники; в своей работе управление опирается на помощь действующих по всей стране при отделениях полиции специально обученных сотрудников полиции – специалистов по профилированию активов.

Деятельность управления зиждется на прочной законодательной базе. Закон о доходах, нажитых преступным путем, позволяет заморозить и конфисковать поступления от преступной деятельности путем возбуждения исков в порядке гражданского судопроизводства без необходимости дожидаться вынесения приговора по уголовному делу.

Дополнительные законодательные положения, касающиеся налогообложения и социального обеспечения, допускают раскрытие информации, имеющейся в наличии в различных секторах. Управление не только добивается конфискации наживы от преступной деятельности, но и производит оценку сумм налога, выдвигает налоговые претензии, взыскивает налог на прибыль от незаконной деятельности и лишает пособий по социальному обеспечению лиц, вовлеченных в преступную деятельность.

За 16 лет своего существования управление действовало чрезвычайно успешно: было взыскано налогов и заморожено активов на сумму в сотни миллионов евро. Секрет его успеха заключается в его многодисциплинарной структуре и широких следственных полномочиях, подкрепленных законодательной базой.

Управление тесно взаимодействует с международными уголовно-следственными органами и успешно проводило операции по выявлению доходов от уголовных преступлений, совершенных в странах за пределами Ирландии.

Кроме того, оно взаимодействует с такими международными органами, как Европейская комиссия и Камденская межучрежденческая сеть возвращения активов, которая представляет собой неофициальное сетевое объединение правоохранительных органов, которые делятся знаниями и информацией о методах обнаружения активов в участвующих в ней странах. Она входит в состав сети органов по возвращению активов, функционирующих в странах, входящих в Европейский союз.

ЛИЧНЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛИ ПО ВОПРОСАМ БОРЬБЫ С НЕТЕРПИМОСТЬЮ И ДИСКРИМИНАЦИЕЙ

Три личных представителя ДП по вопросам борьбы с нетерпимостью и дискриминацией:

- судья Катерина Макгиннес,
- раввин Эндрю Бейкер,
- сенатор Адил Ахметов –

работали в истекшем году по крайне загруженному графику, который включал четыре совместных поездки в Норвегию, Австрию, Азербайджан и Армению, а также три последующих посещения Венгрии, Испании и Швеции раввином Бейкером. Поездки личных представителей в различные страны позволяют им добиваться более глубокого осознания министрами и другими политическими деятелями высокого уровня **вопросов терпимости и недискриминации** и служат ценным дополнением к деятельности БДИПЧ.

Помимо этих визитов личные представители присутствовали также в своем официальном качестве на многочисленных совещаниях, в том числе на заседании Комитета по человеческому измерению в марте, четвертом съезде лидеров мировых и традиционных религий, состоявшемся в Астане в мае, Совещании по рассмотрению выполнения, посвященном человеческому измерению, в Варшаве, осеннем мероприятии Парламентской ассамблеи ОБСЕ, состоявшемся в октябре в Тиране, заседании Постоянного совета в ноябре, а также, по отдельности, на некоторых других совещаниях.

ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

В 2012 году ирландское Председательство считало наиболее высокоприоритетной сферу человеческого измерения, которое охватывает поощрение и защиту прав человека, основных свобод, демократии и верховенство права. Особый акцент был сделан на необходимости обеспечить сохранение и выполнение действующих в рамках ОБСЕ обязательств в области человеческого измерения, но Председательство прилагало усилия также к выявлению новых вызовов и сосредоточению внимания на них.

К числу высокоприоритетных относился и вопрос о свободе выражения мнений и свободе средств массовой информации, особенно применительно к Интернету и цифровым СМИ. Заметным событием года стала дублинская конференция на тему свободы Интернета, которая была организована Председательством в июне. На этом мероприятии, которое привлекло широкий круг участников, прозвучали выступления ряда высокопоставленных деятелей, а качественные дискуссии помогли внести ясность в ключевые проблемы в этой быстро развивающейся области. Председательство с сожалением констатирует, что не удалось прийти к консенсусу относительно решения Совета министров, которое позволило бы обновить принятые в рамках ОБСЕ обязательства, касающиеся свободы средств массовой информации. Тем не менее 48 государств – участников ОБСЕ подписали Декларацию об основных свободах в цифровой век, в которой подчеркивается, что все принятые в рамках ОБСЕ обязательства сохраняют силу как в сфере Интернета, так и за ее пределами, независимо от задействованных технологий. Смежная тема свободы собраний и ассоциации стала предметом дискуссии на прошедшем в ноябре Дополнительном совещании по человеческому измерению.

Председательство использовало проводившиеся в этом году различные важные спортивные мероприятия, и в частности европейский чемпионат по футболу 2012 года, состоявшийся в Польше и Украине, а также лондонские Олимпийские игры, для привлечения внимания к потенциальной роли спорта в борьбе с расизмом, нетерпимостью и дискриминацией в обществе; эти вопросы были вынесены также в качестве темы первого Дополнительного совещания по человеческому измерению, которое состоялось в апреле. Ирландское Председательство рассматривало также в качестве приоритетного вопрос о потребности в эффективной системе правоохранительных мер по борьбе с торговлей людьми, вынеся этот вопрос в повестку дня весьма успешного семинара по человеческому измерению, который прошел в мае.

Главным мероприятием года было, разумеется, Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению, которое проходило в течение двух с лишним недель в сентябре и октябре в Варшаве; специальные дни на Совещании были отведены на рассмотрение вопросов свободы религии или верований, расширения прав и возможностей женщин рома и прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. Среди других мероприятий в области человеческого измерения были Дополнительное совещание по человеческому измерению, посвященное демократическим выборам и наблюдению за ними (июль) и тематическое мероприятие по вопросам трансграничного передвижения, а также нетерпимости и дискриминации в отношении мигрантов (начало ноября).

Помимо вышеуказанных мероприятий на протяжении года проводились регулярные заседания Комитета по человеческому измерению под председательством посла Швейцарии Томаса Гремिंगера, на которых участникам представилась неоценимая возможность рассказать о работе институтов и полевых миссий над вопросами человеческого измерения, а государствам-участникам – представить в добровольном порядке доклады об опыте и практике выполнения своих обязательств.

В последние два года примерно половина государств-участников воспользовались этой возможностью для обмена опытом и примерами надлежащей практики; тем самым была установлена широко принятая практика проведения на добровольной основе

коллегиальных обзоров. Кроме того, Комитет укрепил свои связи с внешними партнерами, приглашая на свои заседания докладчиков высокого уровня, таких, как три специальных докладчика ООН, представители Совета Европы и активисты гражданского общества.

И наконец, в 2012 году в порядке развития работы, начатой литовским Председательством в 2011 году, Председательство уделяло немало внимания проведению обзора мероприятий в области человеческого измерения, справочная база для которого была заложена докладом, представленным консультантом из Швейцарии. Председательство внесло ряд предложений о повышении эффективности и привлекательности мероприятий в области человеческого измерения. Тем не менее, к сожалению, не удалось достичь консенсуса о внесении каких-либо изменений в существующую систему. И эта задача ложится на плечи будущих председательств.

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПО ГЕНДЕРНЫМ ВОПРОСАМ

Специальный представитель ДП по гендерным вопросам **Джун Зейтлин** делала акцент на учете гендерной проблематики в русле одной из ключевых приоритетных задач ирландского Председательства. На протяжении всего года г-жа Зейтлин вела неустанную работу, совершая поездки в Сербию, Казахстан и Туркменистан, а также присутствуя и выступая на совещаниях ОБСЕ, в том числе на совещании, посвященном повышению роли женщин в посреднической деятельности по урегулированию конфликтов в регионе ОБСЕ, на Совещании по рассмотрению выполнения, посвященном человеческому измерению, в Варшаве, на совещании на тему "Национальные правозащитные институты (НПЗИ) и равноправие мужчин и женщин в Центральной Азии", на заседании Постоянного совета в октябре и на многочисленных совещаниях координаторов по гендерным вопросам.

ВЫБОРЫ СРЕДИ СЕРБСКОГО НАСЕЛЕНИЯ В КОСОВО

Следует особо отметить, что Председательство в тесном взаимодействии с Секретариатом, Миссией ОБСЕ в Косово, правительством Сербии, властями в Приштине и заинтересованными государствами-участниками прилагало усилия к оказанию со стороны ОБСЕ содействия в проведении в Косово выборов среди сербов в апреле и мае. Благодаря соглашению, достигнутому с заинтересованными сторонами, удалось обеспечить сербским гражданам в Косово возможность полноправного участия в выборах депутатов парламента и президента в Сербии (см. стр. 44)

ПРИОРИТЕТНАЯ ЗАДАЧА ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА:

Свобода Интернета

Считается, что Интернет является влекущим наиболее глубокие преобразования технологическим новшеством XX века и уже определил ход развития в XXI веке. За двадцать с небольшим лет Интернет связал не только города, но и континенты, не только обладающие мощностью столицы, но и отдельных граждан по всей планете. Он изменил динамику силы как в пределах национальных границ, так за их пределами. Он изменил то, как ведутся дела, как делается политика и как мы взаимодействуем с обществом. Однако некоторые вещи не изменились. Речь идет о ценностях,

отстаиваемых ОБСЕ: праве на свободу мнений и их выражения, свободе СМИ, свободе ассоциации и свободе мирных собраний.

"Операционная среда может меняться, она может даже порождать собственные трудности, но идея остается той же".

Эймон Гилмор

Эта фраза прозвучала на открытии в Дублине в июне п. г. организованной ирландским Председательством конференции, посвященной трудностям на пути свободы выражения мнений и свободы СМИ в киберпространстве, с последовавшими дискуссиями по поводу управления Интернетом. Два дня продолжались дискуссии с участием экспертов высокого уровня, которые были посвящены мерам, необходимым для сохранения Интернета как открытого, глобального и доступного для общественности форума, обеспечивающего свободу мнений и их выражения, и платформы для содействия реализации других прав человека и основных свобод.

Среди видных ораторов были:

Франк Ла Рю

специальный докладчик ООН по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение;

Ребекка Маккиннон

старший научный сотрудник Фонда "Новая Америка", бывшая руководитель бюро Си-эн-эн в Пекине и Токио и соучредитель сетевого объединения "Глобальные голоса" (Global Voices);

Нилс Муйжниекс

Комиссар Совета Европы по правам человека;

Кори Докторов

автор научно-фантастических произведений, активист, журналист и блогер;

Алек Росс

старший консультант по инновациям в канцелярии государственного секретаря США;

Соня Флинн

директор по онлайн-операциям Фейсбука;

Дуня Миятович

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ;

Янез Ленарчич

Директор Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ).

Dublin Net Freedom @NetFreedom2012 Роберт Гуэра из @netfreedom подытоживает от имени Председателя ключевые моменты, обсуждавшиеся на заседаниях в течение двух дней #dcif. Развернуть	19 июня
Dublin Net Freedom @NetFreedom2012 Ключевая мысль #dcif: основные свободы действуют в киберпространстве, также как и за его пределами. Развернуть	19 июня
Dublin Net Freedom @NetFreedom2012 Ключевая мысль #dcif: единый Интернет – общий ресурс для всего мира @OSCE. Развернуть	19 июня
Dublin Net Freedom @NetFreedom2012 Ключевая мысль #dcif: крайне необходимо взаимодействие по всем этим вопросам между различными заинтересованными сторонами. Развернуть	19 июня
Dublin Net Freedom @NetFreedom2012 Ключевая мысль #dcif: @OSCE может сотрудничать с научными кругами и поощрять исследования по вопросу об управлении Интернетом. Развернуть	19 июня

ПОСТОЯННЫЙ СОВЕТ

Постоянный совет ОБСЕ является органом, ведущим на регулярной основе политические консультации и принимающим решения. Он отвечает за повседневное ведение дел Организации.

ПОСТОЯННЫЙ СОВЕТ

НАЗНАЧЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ КОМИТЕТОВ ПС

Посол Тачан Илдем

Председатель Комитета по безопасности

Посол Эустатиос Лозос

Председатель Экономико-экологического комитета

Посол Томас Гремингер

Председатель Комитета по человеческому измерению

НАЗНАЧЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НЕОФИЦИАЛЬНОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПС

Посол Йен Келли

Председатель неофициальной рабочей группы, созданной на основании Решения 1039 ПС, которой поручено разрабатывать меры укрепления доверия с целью уменьшения опасности возникновения конфликта в результате использования информационно-коммуникационных технологий (см. стр. 22).

Постоянный совет, который на еженедельной основе проводит свои заседания в Вене, является органом ОБСЕ, ведущим на регулярной основе политические консультации, принимающим решения и ответственным за повседневное ведение деятельности Организации. В 2012 году состоялось 40 заседаний Постоянного совета, которые проходили под председательством посла Оэна О'Лири. Посол О'Лири приветствовал в Постоянном совете многочисленных приглашенных ораторов, среди которых были заместители премьер-министров Ирландии и Албании, министры иностранных дел Иордании, Сан-Марино и Украины и генеральные секретари Совета Европы, Организации за демократию и экономическое развитие (ГУАМ), Организации исламского сотрудничества, Парламентской ассамблеи тюркоязычных стран и Совета сотрудничества тюркоязычных государств.

12 января на первом заседании Постоянного совета, проходившем под председательством Ирландии, выступил Действующий председатель Эймон Гилмор, который изложил свои приоритеты на предстоящий год. Он обязался добиваться реализации принципов и целей ОБСЕ, заключающихся в содействии формированию мирных и безопасных условий проживания для всех наших граждан, действуя сбалансированно и прагматично во всех измерениях работы Организации.

Под руководством Председательства три комитета – Военно-политический, Экономико-экологический и по человеческому измерению перешли от слов к делу. Их работа, а также усилия специальных и личных представителей Действующего председателя, руководителей институтов, Парламентской ассамблеи, полевых операций и других рабочих групп помогли заложить информационную базу для дискуссий, выводов и решений, принятых Постоянным советом в 2012 году. И наконец, их усилия послужили вкладом в дискуссии, дебаты и решения дублинской встречи Совета министров в декабре.

Руководствуясь насыщенной повесткой дня, охватывавшей все три измерения, Постоянный совет принял 43 решения, в том числе об учреждении рабочей группы по безопасности ИКТ, а также пакет из трех решений, посвященных усилиям ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам.

Кроме того, 9 мая было проведено совместное заседание Постоянного совета и Форума по сотрудничеству в области безопасности, которое было посвящено проблеме переходных процессов в Афганистане.

ПРИГЛАШЕННЫЕ ОРАТОРЫ, ВЫСТУПАВШИЕ ПЕРЕД ПОСТОЯННЫМ СОВЕТОМ В 2012 ГОДУ

12 января	Вступительная речь ДП, тониште и министра иностранных дел и внешней торговли Эймона Гилмора
2 февраля	Комиссар Совета Европы по правам человека Томас Хаммарберг
8 марта	Председатель Национального совета Австрии Барбара Праммер
15 марта	Министр иностранных дел Иорданского Хашимитского Королевства Насер Джода
22 марта	Сопредседатели Минской группы Роберт Брадке, Игорь Попов и Жак Фор Председатели Комитета по безопасности, Экономико-экологического комитета и Комитета по правам человека Такан Илдем, Эустатиос Лозос и Томас Гремингер
29 марта	Генеральный секретарь Совета Европы Турбьёрн Ягланд Представитель по вопросам свободы СМИ Дуня Миятович
19 апреля	Уполномоченный министерства иностранных дел Российской Федерации по правам человека, демократии и верховенству права Константин Долгов
17 мая	Генеральный секретарь Организации за демократию и экономическое развитие – ГУАМ Валерий Чечелашвили
14 июня	Заместитель премьер-министра и министр иностранных дел Албании Эдмонд Хаджинасто
20 июня	(Специальное заседание ПС) министр иностранных дел Украины Константин Грищенко
21 июня	Представитель по вопросам свободы СМИ Дуня Миятович
12 июля	Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств Кнут Воллебек
20 сентября	Заместитель министра иностранных дел Грузии Сергей Капанадзе

	Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи тюркоязычных стран Рамиль Хасанов
11 октября	Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ Рикардо Мильори
25 октября	Заместитель министра иностранных дел Азербайджана Араз Азимов
1 ноября	Заместитель министра иностранных дел Армении Ашот Овакимян Сопредседатели женевских дискуссий Педрейг Мерфи, Антти Турунен и Филип Лефор
8 ноября	Директор Бюро по демократическим институтам и правам человека Янез Ленарчич Сопредседатели Минской группы Роберт Брадтке, Игорь Попов и Жан Фор Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции, Анджей Каспшик
15 ноября	Личные представители Действующего председателя ОБСЕ по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией судья Катерина Макгиннес, сенатор Адил Ахметов и раввин Эндрю Бейкер Руководитель миссии Европейского союза по приграничной помощи Молдове и Украине (EUBAM) Удо Буркхольдер
22 ноября	Министр иностранных дел Андорры Гильберт Сабоя Сунье Верховный комиссар по делам национальных меньшинств Кнут Воллебек
29 ноября	Генеральный секретарь Организации исламского сотрудничества Экмеледдин Ихсаноглу Представитель по вопросам свободы СМИ Дуня Миятович
20 декабря	Генеральный секретарь Совета сотрудничества тюркоязычных государств Халил Акинчи

ФОРУМ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ

ФОРУМ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ

Создание Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) в 1992 году было крупным прорывом в деле укрепления безопасности в военной сфере в ОБСЕ. Сегодня этот директивный орган, состоящий из делегатов 57 государств – участников ОБСЕ, вовсе не утратил своего уникального характера и актуальности. Благодаря широкому кругу документов и мер, принятых Форумом, удалось повысить уровень надежности и безопасности в нашем регионе.

НАШИ КОРНИ

Когда 22 сентября 1992 года было проведено первое заседание ФСОБ, мало кто понимал, что из этого получится. Это было бурное время. Только что пала Берлинская стена; рухнул Советский Союз, на месте которого образовались новые независимые государства. Форум, который был учрежден решением состоявшейся в 1992 году в Хельсинки встречи на высшем уровне Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, был призван поднять отношения в области безопасности между государствами-участниками на новый уровень с использованием общих основанных на сотрудничестве подходов к безопасности.

На первом заседании вступительное слово произнес федеральный министр обороны Австрии Вернер Фаслабенд, а первый Председатель ФСОБ посол Австрии Мартин Вукович предложил всем приступить к работе, что и было сделано.

Отдел обеспечения деятельности ФСОБ Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов обеспечивает преемственность в деятельности Форума и консультирует государства-участники по вопросам выполнения ими своих обязательств в военно-политической области. Сеть связи ОБСЕ служит надежным и защищенным каналом передачи военной информации между государствами-участниками.

На еженедельных заседаниях 56 государств-участников (в настоящее время 57) регулярно обсуждают проблемы военной безопасности. В дискуссиях затрагивались проблемы безопасности не только в отношениях между государствами, но и внутри государств, и члены Форума быстро поняли, что новые страны нуждаются в помощи в преодолении новой проблемы – крупных излишков легкого и стрелкового оружия.

НАШ МАНДАТ

Первоначальный мандат ФСОБ был согласован в Хельсинкском документе 1992 года, в соответствии с которым и был создан Форум. С годами задачи Форума были расширены, охватив широкий спектр военно-политических вопросов – от традиционных вопросов безопасности в отношениях между государствами и внутри них до транснациональных угроз, таких, как торговля оружием или распространение оружия массового уничтожения (ОМУ).

ХЕЛЬСИНКСКИЙ ДЕКАЛОГ

- суверенное равенство, уважение прав, присущих суверенитету
- неприменение силы или угрозы силой
- нерушимость границ

- территориальная целостность государств
- мирное урегулирование споров
- невмешательство во внутренние дела
- уважение прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии или убеждений
- равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой
- сотрудничество между государствами
- добросовестное выполнение международно-правовых обязательств

ВАЖНЫЕ ВЕХИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФСОБ

1975 год

Хельсинкский Заключительный акт

Начало осуществления мер укрепления доверия и безопасности.

1992 год

Встреча на высшем уровне в Хельсинки

Создание Форума по сотрудничеству в области безопасности, платформы для диалога по проблемам безопасности.

1996 год

Лиссабонская встреча на высшем уровне – Концептуальная база для контроля над вооружениями

Предусматривает создание системы взаимоувязанных и подкрепляющих друг друга юридических и политических обязательств в области контроля над вооружениями; увязывает текущие и будущие усилия по контролю над вооружениями в единую систему.

1999 год

Стамбульская встреча на высшем уровне – Венский документ 1999 года

Ставит цель обеспечения транспарентности и доверия. Добавлены региональные меры.

2000 год

Документ о легком и стрелковом оружии

Предусматривает нормы и меры, регулирующие весь жизненный цикл оружия.

2003 год

Документ о запасах обычных боеприпасов

Определяет процедуры хранения и уничтожения.

2004 год

Пакет мер по экспортному контролю

Вводит контроль в отношении ПЗРК, предусматривает совершенствование законодательства о посреднической деятельности и вводит сертификаты конечных пользователей (СКП).

2010 год

Встреча на высшем уровне в Астане

Обновила и вдохнула новую жизнь в соглашения об обычных вооружениях и о мерах укрепления доверия и безопасности.

2011 год

Венский документ 2011 года

содействует обеспечению предсказуемости в военной области. Заявление о нераспространении принято всеми 56 государствами.

К основным задачам Форума относятся:

- проведение регулярных консультаций и интенсивное сотрудничество по вопросам военной безопасности;
- переговоры о мерах укрепления доверия и безопасности;
- уменьшение опасности возникновения конфликта;
- выполнение согласованных мер.

Помимо этого в повестку дня еженедельных заседаний Форума в Вене включен также так называемый диалог по проблемам безопасности, который позволяет государствам-участникам ставить и обсуждать любые вызывающие озабоченность вопросы и вызовы.

НАШИ ДОКУМЕНТЫ

С годами в ОБСЕ был создан всеохватный режим контроля над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности, не имеющий аналогов в какой-либо иной организации или на других континентах. С принятием в ОБСЕ таких соглашений, как Венский документ 2011 года, Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, и Документ ОБСЕ о легком и стрелковом оружии вкупе с Договором об обычных вооруженных силах в Европе и Договором по открытому небу, была сформирована сеть взаимоувязанных и подкрепляющих друг друга обязательств.

Обновленный в 2011 году вариант Венского документа предусматривает наиболее всеохватный комплекс взаимодополняющих мер укрепления доверия и безопасности (МДБ), определяющий отношения между государствами-участниками в военно-политической сфере и в области безопасности. Он включает:

- меры транспарентности, такие, как обмен информацией о военных бюджетах и планах;
- режимы проверки;
- механизмы консультаций;
- контакты по военной линии, например, посещения авиабаз и военных объектов и формирований;
- военное сотрудничество.

Когда почти два десятилетия назад были согласованы эти меры, касавшиеся, например, обмена военной информацией или права на проведение инспекций на территории других государств, они носили революционный характер. Сегодня они кажутся почти обыденными, и дискуссии теперь ведутся насчет того, сохраняют ли они актуальность в эпоху новых угроз, таких, как распространение ядерных технологий, незаконный

оборот наркотиков и терроризм. Хотя представления о существующих угрозах разнятся, все государства-участники согласны относительно предназначения мер укрепления доверия и безопасности. Кроме того, основанный на сотрудничестве подход, применяемый государствами, помогает избежать недопонимания и содействует стабильности и безопасности. Поэтому МДБ выполняют также функцию датчиков раннего предупреждения, сигнализирующих о возможности возникновения конфликтных ситуаций.

ТРОЙКА

Трижды в год председательские функции во ФСОБ переходят от одного государства к другому в порядке ротации. Председательство определяет повестку дня каждого заседания и привлекает внимание к актуальным вопросам. Председатель ФСОБ опирается на поддержку предыдущего и следующего председателей, которые совместно образуют Тройку ФСОБ.

В 2012 году председательские функции выполняли Кыргызстан, Латвия и бывшая югославская Республика Македония.

НАША ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В 1990-х годах охват мер укрепления доверия и безопасности постепенно расширялся. В настоящее время ежегодно проводится около 90 инспекций, 40 посещений по оценке и полдюжины посещений авиабаз, военных объектов или мероприятий по демонстрации основных систем вооружения и техники. Эти впечатляющие цифры свидетельствуют о высоком уровне доверия между государствами и их военными ведомствами.

Несмотря на возросшую стабильность в межгосударственных отношениях, достигнутую благодаря осуществлению МДБ, государства – участники ОБСЕ сталкиваются с другими вызовами, касающимися небезопасного и ненадежного хранения запасов легкого и стрелкового оружия (ЛСО) и обычных боеприпасов.

Сохраняется глубокая озабоченность по поводу угроз безопасности, связанных с дестабилизирующим увеличением количества и распространением ЛСО и обычных боеприпасов. Кроме того, многие государства-участники сталкиваются с проблемами, связанными с излишками оружия и боеприпасов, а также с постановкой под контроль незаконной торговли стрелковым оружием. Разумеется, эта проблема стоит не только в регионе ОБСЕ.

ФСОБ разработана осуществляемая в добровольном порядке на основе сотрудничества программа оказания содействия в уничтожении запасов легкого и стрелкового оружия и обычных боеприпасов и управлении ими. На настоящий момент в рамках этой программы государствам была оказана помощь в размере 15 млн. евро на осуществление 40 проектов, нацеленных на решение проблем, с которыми они сталкиваются в области ЛСО и обычных боеприпасов.

К числу крупных достижений относится успешное уничтожение жидкого ракетного топлива под названием "меланж" (см. врезку).

За время после подписания двух документов – о регулировании деятельности в области стрелкового оружия и о контроле над обычными боеприпасами – ОБСЕ участвовала в осуществлении более 40 проектов в 17 различных странах.

УНИЧТОЖЕНИЕ МЕЛАНЖА:

Армения	873 тонны
Черногория	120 тонн
Албания	30 тонн
Украина	9000 тонн

ЗАПЛАНИРОВАНО НА 2013 ГОД:

Болгария	±500 тонн
Казахстан	±410 тонн
Украина	7000 тонн

ОЖИДАЕМАЯ ЗАЯВКА:

Кыргызстан	±110 тонн
------------	-----------

УНИЧТОЖЕНИЕ ПОРОШКА ДЛЯ НАПАЛМА:

Сербия	110 тонн (в стадии реализации)
--------	--------------------------------

ЗАПЛАНИРОВАННО ПО СЕРБИИ:

- уничтожение излишков боеприпасов, снаряженных белым фосфором
- модернизация ремонтного предприятия в Крагуеваце
- ремонт двух военных хранилищ боеприпасов

КРУПНЫМ ПЛАНОМ

**СОДЕЙСТВИЕ БЕЗОПАСНОМУ ПАТРУЛИРОВАНИЮ ГРАНИЦ ПОСРЕДСТВОМ
ПРОВЕДЕНИЯ ГУМАНИТАРНЫХ ОПЕРАЦИЙ ПО РАЗМИНИРОВАНИЮ В
ТАДЖИКИСТАНЕ**

Для людей, живущих в приграничных районах Таджикистана и Афганистана, инженерные мины, заложенные в 1990-х годах, являются буквально вопросом жизни или смерти.

С 1992 года от противопехотных мин пострадало 836 человек, 366 из которых погибли. Особенно большие потери несут пограничные патрули. С 2005 года, когда граница была взята под контроль пограничными войсками Таджикистана, погибли 10 пограничников.

Надежных статистических данных о количестве контрабандистов и экстремистов, погибших в попытке проложить маршрут, который позволил бы им продолжить торговлю наркотиками и оружием, не имеется, но было ясно, что эту территорию необходимо очистить от мин.

"Время от времени мы слышим о том, что тот или иной коллега напоролся на мину. Из-за этого мои люди испытывают колоссальную психологическую нагрузку. Во время патрулирования мы пытаемся не сходить с дороги, но тогда выигрывают

контрабандисты. Они уже проложили маршруты через минные поля", – говорит лейтенант пограничных войск Джамшед Усманов.

С 2009 года Бюро ОБСЕ в Таджикистане во взаимодействии с министерством обороны страны занималось операциями по разминированию на таджикско-афганской границе. В 2012 году удалось очистить от инженерных мин 279 728 м² территории, усеянной минами. Эти мероприятия проводились Группой по гуманитарному разминированию во взаимодействии с местной НПО "Союз саперов Таджикистана".

За четыре года работы Группа по гуманитарному разминированию обезопасила почти 109 гектаров земли. За это время ее работниками было обнаружено и уничтожено 1105 инженерных мин и неразорвавшихся снарядов.

НАШ ДИАЛОГ

Платформа для диалога по-прежнему существует. Принимаемые Форумом решения продолжают служить основой для разработки проектов. Так, например, в этом году на Форуме было согласовано, что в отсутствие каких-либо военных учений, превышающих определенный предельный уровень, государства-участники будут информировать Форум о своей самой крупной военной деятельности за соответствующий год. Это позволит повысить транспарентность и открытость в отношениях между государствами в регионе ОБСЕ.

Так же, как и в последние 20 лет, послы, члены делегаций и военные советники из 57 государств-участников еженедельно встречаются для обсуждения и поиска решений проблем, касающихся военных аспектов безопасности. Эти регулярные контакты в сочетании со стратегиями ОБСЕ по преодолению напряженности и конфликтов, повышают безопасность всех государств-участников и их народов.

ФСОБ и поныне продолжает выполнять свою важную роль, занимаясь проблемой военной безопасности во всех ее аспектах, и тем самым содействуя укреплению безопасности в мире на будущее.

КЫРГЫЗСТАН, ОБСЕ И КОМИТЕТ 1540

Приобретя независимость после развала Советского Союза, Кыргызстан унаследовал от него и обширную ядерную инфраструктуру. Серьезную угрозу для безопасности страны, ее населения и окружающей среды представляли плохо защищенные урановые хвосты и побочные продукты добычи урановой руды. Эта угроза ощущается далеко за пределами национальных и региональных границ. Опасность представляло и возможное попадание ядерных материалов в руки террористов.

С тем чтобы эффективно нейтрализовать эти угрозы, правительство Кыргызстана совместно с ОБСЕ и Комитетом 1540, который занимается вопросами предотвращения распространения вооружений, составили в 2012 году национальный план действий, призванный обеспечить физическую защиту существующих хранилищ, радиоактивных отходов и отходов обработки урана. Эти превентивные меры позволят значительно снизить исходящую от радиоактивного материала опасность для местного населения и помогут ослабить угрозу незаконной передачи этих материалов.

ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОБСЕ

Парламентская ассамблея объединяет 203 парламентария из 57 государств, принадлежащих к региону ОБСЕ. Она служит форумом для диалога, направляет своих депутатов возглавлять миссии по наблюдению за выборами и укрепляет международное сотрудничество в вопросах укрепления обязательств в политической, экономической, экологической и правозащитной областях, а также в области безопасности.

ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОБСЕ

Генеральный секретарь: **Спенсер Оливер**

Бюджет: **2 856 000 евро**

www.oscepa.org

Штат: 18 штатных сотрудников

7 работников, занимающихся исследованиями

В 2012 году число парламентариев, участвовавших в деятельности Парламентской ассамблеи ОБСЕ, было как никогда велико; в этот год Ассамблея занималась вопросами прав человека и демократического управления, выделяя их в своей основной деятельности по линии наблюдения за выборами, проведения конференций и парламентской дипломатии.

1763

участника присутствовали на конференции Парламентской ассамблеи ОБСЕ 2012 года

+10%

число участников в ежегодной сессии Ассамблеи 2012 года возросло на 10%

11 мужчин / 9 женщин

В 2012 году число женщин на руководящих постах в ПА ОБСЕ удвоилось, и в настоящее время они занимают 9 из 20 соответствующих постов.

НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ВЫБОРАМИ

В условиях урезания бюджета и более вялого участия в деятельности международных организаций Ассамблея увеличила число своих депутатов, принявших участие в наблюдении за самым большим за всю свою историю числом выборов.

В 2012 году парламентарии по назначению Действующего председателя ОБСЕ возглавили многие миссии по наблюдению за выборами, но решающее значение имела руководящая роль Ассамблеи в деле наблюдения за парламентскими выборами в Грузии. Благодаря заявлениям, с которыми выступила Ассамблея, удалось обеспечить всем партиям возможность принять участие в выборах, и была заложена основа для того, чтобы результаты выборов были восприняты в мирном ключе.

В таких непохожих одна на другую странах, как Соединенные Штаты, Российская Федерация и Украина, Парламентская ассамблея помогала внести бóльшую ясность относительно позиции Организации по вопросу о выборах, давая точные и критические оценки выборов, в которых была отражена озабоченность относительно роли денег в политике, использования государственных средств в партийных целях и несбалансированного освещения выборов в СМИ.

В целом в 2012 году депутаты Ассамблеи обеспечили политическое руководство 10 миссиями по наблюдению – в Казахстане, России, Армении, Сербии, Беларуси, Грузии, Черногории, Украине, Соединенных Штатах и Румынии.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

На зимней встрече Комитет Ассамблеи по правам человека заострил внимание на проблеме тюремной реформы и независимости судей в регионе ОБСЕ. В этом комитете были рассмотрены вопросы, касающиеся избирательности правосудия, условий содержания в тюрьмах и надзора за действиями полиции, а также были заслушаны сообщения о конкретных случаях неподобающего обращения с людьми в системах судопроизводства в Беларуси, Италии, России и Украине.

На ежегодной сессии в Монако, которая стала самой крупной встречей парламентариев ОБСЕ за семь лет, делегаты призвали к освобождению политических заключенных и к тому, чтобы страны, выполняющие в ОБСЕ функции Действующего председательства, подавали личный пример выполнения обязательств в области прав человека. В резолюции о верховенстве права парламентам было рекомендовано принять законодательство о замораживании активов и запрете на въезд для лиц, нарушающих права человека. Позднее в парламенты нескольких стран были внесены законодательные предложения на этот счет, что свидетельствует о долгосрочном эффекте решений, принятых Ассамблеей большинством голосов.

ЭКОНОМИКА И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

В Монакскую декларацию, среди прочего, включена резолюция со своевременным предостережением о негативных долгосрочных последствиях мер экономии, касающихся, в частности, ассигнований на здравоохранение и образование. В резолюции правительствам адресован призыв увеличить объем "зеленых инвестиций" с целью поощрения экономического роста и ужесточить парламентский надзор за реализацией экономической политики. Ассамблея высказалась также за реформу международной системы кредитного рейтинга, с тем чтобы сделать ее более прозрачной.

ПОЕЗДКИ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ И ПАРЛАМЕНТАРИЕВ

В 2012 году руководители Ассамблеи выезжали в 20 с лишним стран для участия в совещаниях высокого уровня, что способствовало более широкому ознакомлению с деятельностью ОБСЕ и привлечению внимания к Украине как Председательству ОБСЕ на 2013 год. В ряде стран ОБСЕ в парламентах состоялись открытые дебаты на тему о политике ОБСЕ.

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОНФЛИКТОВ

Ассамблея активно поддержала поставленные Председательством (Ирландия) цели, касающиеся предотвращения конфликтов, свободы Интернета и надлежащего управления. В ходе поездки в Кишинев и Тирасполь члены парламентской группы по Молдове поддержали правительственный компонент ОБСЕ в его позиции по переговорам о статусе Приднестровья. Они высказались за принятие мер укрепления доверия посредством наращивания контактов между законодателями обеих сторон в тесном взаимодействии с Миссией ОБСЕ в Молдове.

НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ И СВОБОДА ИНТЕРНЕТА

В центре внимания на осенних мероприятиях Ассамблеи, проходивших в Албании, находились вопросы надлежащего управления, а на заседаниях Экономической конференции в Грузии рассматривались пути стимулирования экономического развития с помощью мер надлежащего управления.

"Более глубокая вовлеченность Кыргызстана в работу Парламентской ассамблеи и вновь установленные контакты крайне важны для нашей демократии во взрывоопасном районе Центральной Азии".

Роза Акназарова, депутат парламента Кыргызстана

Ассамблеей был также подготовлен доклад и составлена интерактивная карта под названием "sOcialSCapE", основанные на материалах социальных сетей и других источников из 30 с лишним стран ОБСЕ, с изложением конкретных примеров новых способов мобилизации гражданской активности через Интернет.

БЕЖЕНЦЫ

Ассамблея осудила насилие в Сирии, и в ноябре Председатель ПА Рикардо Мильори провел в Анкаре встречу с министром иностранных дел Турции Ахметом Давутоглу и посетил лагерь сирийских беженцев. Ассамблея опубликовала специальный доклад с анализом положения сирийских беженцев в регионе ОБСЕ и политическими рекомендациями, касающимися мер по более широкому привлечению международного внимания к гуманитарному кризису.

СОТРУДНИЧЕСТВО В СРЕДИЗЕМНОМОРЬЕ

Ассамблея внесла вклад в укрепление позиций Средиземноморского партнерства ОБСЕ, организовав в связи с ежегодной сессией Средиземноморский форум, где выступил представитель министерства иностранных дел Ливии. Делегаты обсудили возможные пути расширения средиземноморского партнерства, а также противодействия угрозам безопасности и стабильности в регионе Средиземноморья. Была принята резолюция с призывом к государствам – участникам ОБСЕ прилагать все усилия в поддержку демократических процессов в регионе.

ПОЛЕВЫЕ ОПЕРАЦИИ

КРАТКАЯ СПРАВКА О ДЕЙСТВУЮЩИХ ПОЛЕВЫХ ОПЕРАЦИЯХ

Помимо политических органов и постоянно функционирующих институтов ОБСЕ имеет в своем составе 15 полевых операций в различных государствах-участниках. Среди выполняемых ими функций – раннее предупреждение и предотвращение конфликтов, а также оказание поддержки правительствам и властям соответствующих стран. Полевые операции ОБСЕ оказывают содействие в нормализации положения на постконфликтном этапе и поддерживают процессы демократических перемен.

МЫ ПРИСУТСТВУЕМ В СЛЕДУЮЩИХ РЕГИОНАХ:

Юго-Восточная Европа

Присутствие в Албании
Миссия в Боснии и Герцеговине
Миссия в Косово
Миссия в Черногории
Миссия в Сербии
Миссия в Скопье

Восточная Европа

Миссия в Молдове
Координатор проектов в Украине

Южный Кавказ

Бюро в Баку
Бюро в Ереване

Центральная Азия

Центр в Ашхабаде
Центр в Астане
Центр в Бишкеке
Бюро в Таджикистане
Координатор проектов в Узбекистане

ПОЛЕВЫЕ ОПЕРАЦИИ – ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

ПРИСУТСТВИЕ В АЛБАНИИ

Руководитель Присутствия: **посол Ойген Вольфарт**

Бюджет: **3 169 600 евро**

Число отделений по реализации проектов: 4

Число штатных сотрудников: 22 международных, 68 местных

www.osce.org/albania

Присутствие в Албании принимало участие в укреплении государственных институтов страны, делая акцент на проведении судебной, законодательной и электоральной реформ, наращивании потенциала парламента, борьбе с торговлей людьми, подготовке полицейских, демилитаризации, практике надлежащего управления и перестройке имущественных отношений. Оно добивалось укрепления независимых СМИ, а также объединений гражданского общества и организаций, занимающихся гендерной тематикой. Одним из заметных событий 2012 года стало принятие Албанией поправок к электоральному кодексу, в основу которых были положены рекомендации, подготовленные БДИПЧ ОБСЕ. Присутствие вело активную консультационную деятельность в связи с процессом реформирования избирательной системы, формулируя рекомендации и проводя для парламентариев и экспертов дискуссии по техническим аспектам реформ, включая новые технологии голосования, с целью оказать директивным органам содействие в разработке надлежащего законодательства.

ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ

Содействие внесению поправок в электоральный кодекс

Содействие безопасной утилизации 22 000 тонн излишков боеприпасов

Завершение 5-летней программы мониторинга судебных разбирательств по гражданским делам

ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

УКРЕПЛЕНИЕ ПОЛИЦЕЙСКОЙ СЛУЖБЫ

Присутствие организовало специальные учебные мероприятия для сотрудников полиции, посвященные методике проведения внутренних расследований и тайных полицейских операций, а также на такие темы, как киберпреступность и компьютерно-техническая экспертиза. Кроме того, с помощью Присутствия удалось наладить подготовку кадров государственной полицейской службы по вопросам равноправия и многообразия. Вслед за проведением учебного мероприятия на стратегическом уровне для старших офицеров была организована подготовка группы полицейских инструкторов, которая позволила повысить устойчивость учебного процесса и обеспечить включение тематики многообразия в учебные программы.

УКРЕПЛЕНИЕ ПОГРАНИЧНОГО РЕЖИМА

Признавая важность трансграничного сотрудничества в деле противодействия транснациональным угрозам, Присутствие сосредоточило усилия на преодолении

препятствий на пути регионального сотрудничества. Одним из решительных шагов в этом направлении стало открытие первого совместного центра по обмену информацией между Албанией и бывшей югославской Республикой Македония. Прохождение специальной подготовки, в том числе языковой, позволяет должностным лицам по обе стороны границы пользоваться возможностями этого центра с максимальной отдачей.

ЗАВЕРШЕНИЕ ПРОЦЕССА ДЕМИЛИТАРИЗАЦИИ

Присутствие оказало албанским властям материальную помощь в деле безопасной утилизации опасных химических отходов, а также 22 000 тонн излишков боеприпасов, благодаря чему удалось обеспечить поступательное продвижение Албании к завершению процесса демилитаризации к середине 2013 года.

ЭКОНОМИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

ПОДДЕРЖКА УСИЛИЙ ПО ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИИ

В рамках пилотного проекта Присутствие оказало ряду местных государственных административных органов содействие в подготовке всеохватывающего стратегического плана развития, который вносит вклад в обеспечение устойчивого развития в регионе и закладывает основу для более эффективного оказания государственных услуг за счет децентрализации. Благодаря этой инициированной общинами деятельности по планированию удалось повысить транспарентность процесса принятия решений на уровне местных администраций, уровень участия в нем граждан, а также эффективность работы местных государственных органов.

БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

Присутствие во взаимодействии с Главной инспекцией по декларации имущества и аудиту (ГИДИА) организовало подготовку должностных лиц местных администраций и выборных лиц по вопросам деловой этики, коллизии интересов и борьбы с коррупцией. Кроме того, мы оказали поддержку ГИДИА в вопросах недопущения коллизии интересов в государственных административных органах и в расследовании случаев коррупции.

БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

Присутствие подготовило составленные на нескольких языках информационные листки, посвященные правам мигрантов и борьбе с торговлей людьми, которые предназначены для распространения в пограничных пунктах; оно также внесло свой вклад в защиту прав человека этих уязвимых групп населения, содействуя организации юридических консультаций для мигрантов, находящихся в стране в нарушение установленных правил, и предоставляя социальные услуги жертвам торговли людьми.

СОДЕЙСТВИЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Присутствие оказывало правительству содействие в соблюдении международных обязательств, касающихся планирования природоохранной деятельности на началах широкого участия, и вносило вклад в усилия по повышению осведомленности общественности и социальной ответственности предприятий горнодобывающей промышленности.

ПОДДЕРЖКА РЕФОРМЫ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

Присутствие взаимодействовало с центральными государственными органами и местными администрациями в деле повышения транспарентности в вопросах применения законодательных норм, регулирующих регистрацию имущества. Благодаря этому удалось сократить число споров и сузить возможности для коррупционных действий, что позволило направить в соответствующие органы регистрационные данные, в том числе юридическую документацию, по 75 000 объектов недвижимости.

ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

СОДЕЙСТВИЕ ВЕРХОВЕНСТВУ ПРАВА

Присутствие завершило пробную программу мониторинга, в ходе которой были выявлены направления дальнейшего совершенствования гражданско-процессуальных норм. Результаты анализа полученных материалов будут взяты за основу при разработке конкретных практических рекомендаций относительно повышения эффективности и действенности работы судов. Кроме того, Присутствие внесло вклад в доработку процедуры урегулирования административных споров, в частности, проведя первое в своем роде обследование соответствующих государственных учреждений. Большая часть замечаний, сформулированных Присутствием, нашла отражение в принятом в 2012 году законе об учреждении административных судов.

В мае при содействии Присутствия Комиссия по гражданской службе (КГС) опубликовала доклад о ходе выполнения законодательных норм, касающихся гражданской службы, который составлен по итогам инспекций, проведенных в 22 государственных учреждениях. Доклад был широко опубликован в июне. С января по июнь 2012 года в КГС поступило 98 жалоб от чиновников на нарушение законодательных норм, касающихся гражданской службы; с июля по ноябрь 2012 года число жалоб, поданных в КГС, составило всего лишь 35, или одну треть от их числа, поступивших за первую половину года. Таким образом, популяризация деятельности КГС среди государственных учреждений способствовала более строгому выполнению соответствующих законодательных норм.

СОДЕЙСТВИЕ РЕФОРМЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Помимо помощи в пересмотре избирательного кодекса Присутствие содействовало совершенствованию деятельности Центральной избирательной комиссии и объединений гражданского общества по проведению выборов, тем самым внося вклад в выполнение нового кодекса в полном объеме.

ПОДДЕРЖКА ПАРЛАМЕНТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Присутствие внесло вклад в укрепление Ассамблеи посредством повышения транспарентности и подотчетности ее деятельности и укрепления ее представительских функций. И на общенациональном, и на региональном уровнях Присутствие организовывало углубленные дискуссии с участием парламентариев, сотрудников и экспертов, а также учебные мероприятия, посвященные рассмотрению различных тем – от парламентской этики до модернизации управления кадровыми ресурсами. В 2012 году особое внимание уделялось расширению контактов и взаимодействия между парламентариями и их избирателями в целях активизации участия граждан в процессе законотворчества.

РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И РАВНОПРАВие МУЖЧИН И ЖЕНЩИН

Присутствие проявляло активность в вопросе о повышении роли женщин в политической и общественной жизни, обучая женщин-инструкторов по всей стране методам активного внедрения в местные административные органы. Наши усилия по развитию гражданского общества были нацелены на расширение участия граждан в работе на местном уровне, с тем чтобы преодолеть традиционное нежелание сотрудничать с общественностью и продвигать инициативы на низовом уровне.

УЧЕБНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В АЛБАНИИ В 2012 ГОДУ

ТЕМЫ:	ЧИСЛО УЧАСТНИКОВ
- окружающая среда	250
- надлежащее управление	213
- реформа системы правосудия	138
- Борьба с торговлей людьми	125
- пограничный контроль	79
- гендерные вопросы	75
- реформа полицейской службы	73
- реформа имущественных отношений	27
- СМИ	20
- права человека	20
- поддержка муниципалитетов	15
- землепользование	12

ПОЛЕВЫЕ ОПЕРАЦИИ – ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

МИССИЯ В БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЕ

Руководитель Миссии: **посол Флетчер М. Бартон**

Бюджет: **14 492 700 евро**

Число полевых отделений: 14

Число штатных сотрудников: 74 международных, 436 местных

www.oscebih.org

Миссия шла по пути нововведений, с тем чтобы более чутко реагировать на запросы заинтересованных сторон и на возникающие вызовы. Она содействовала закреплению позитивных перемен в связи с формированием нового правительства после его реорганизации усилиями международного сообщества с целью содействия вступлению в ЕС и крупных шагов, предпринятых в регионе в этом направлении. В порядке решения одной из ключевых приоритетных задач, поставленных ирландским ДП, – урегулирования конфликта – Миссия поручила трем полевым отделениям осуществлять пилотные проекты. Особенно полезные результаты были достигнуты в Сребренице. В партнерстве с властями страны Миссия открыла первый орхусский центр в Сараево в целях решения природоохранных задач. Она мобилизовала 150 сотрудников, направив их в Косово для содействия проведению голосования в ходе обоих туров сербских президентских выборов. Кроме того, мы прилагали усилия к укреплению гражданского общества, проводя работу на таких направлениях, как правосудие, образование и парламентская деятельность. И наконец, Миссия изыскала принципиально новые пути экономии бюджетных средств и сокращения численности персонала, оказывая при этом помощь коллегам в поиске работы вне Миссии.

ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ

Были начаты три пилотных проекта, посвященных конфликтному циклу.

В стране был создан первый орхусский центр.

Осуществлялся мониторинг 200 судебных процессов над военными преступниками.

ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

ПОГРАНИЧНЫЙ РЕЖИМ

Миссия участвовала в осуществлении новых инициатив, касавшихся принятия экстренных мер реагирования по линии принятой в стране политики в области безопасности. Организация регионального форума, посвященного всеохватному пограничному режиму, позволила БиГ принять участие в диалоге по пограничным вопросам, который приобретает особенно актуальное значение в связи с подготовкой Хорватии к вступлению в Европейский союз.

КОНТРОЛЬ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ

Миссия оказала поддержку в реализации национальных и региональных инициатив по контролю над вооружениями, нацеленных на обеспечение надлежащего управления накопленными в стране запасами оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ и на уничтожение их излишков. В консультации с министерством обороны БиГ и

вооруженными силами БиГ Миссия разработала проекты по совершенствованию охраны и укреплению безопасности хранилищ.

ЭКОНОМИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

В рамках новой инициативы "Окружающая среда и безопасность" (ОСБ) Миссия открыла первый в БиГ орхусский центр. Штат этого центра, который был создан в партнерстве с городскими властями Сараево, укомплектован добровольцами и действует с опорой на гражданское общество. Помимо проведения семинаров для СМИ и сотрудников местных административных органов центр также учредил совместно с юридическим институтом БиГ первую юридическую консультацию по вопросам экологического права. Кроме того, Миссия опубликовала руководство по Орхусской конвенции и создала вебсайт, посвященный этой теме (www.aarhus.ba)

ОРХУССКАЯ КОНЦЕПЦИЯ:

Доступ к информации



Участие общественности

Доступ к правосудию

В 2012 году более 4000 участников – от должностных лиц и сотрудников государственных и административных органов до учителей и активистов организаций гражданского общества – приняли участие примерно в 200 учебных мероприятиях, организованных Миссией во всех ее 14 полевых отделениях. Среди участников около 55 процентов составляли женщины.

Миссия провела приблизительно для 200 судей, прокуроров и сотрудников бюро омбудсмена информационные мероприятия, посвященные новым законам и международным нормам. Среди других тем были торговля людьми, преступления на почве ненависти, бытовое насилие и правосудие для несовершеннолетних.

ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

ПЕРЕСТРОЙКА СИСТЕМЫ ПРАВОСУДИЯ

Миссия сформулировала рекомендации для департамента юстиции по таким темам, как защита свидетелей и гражданско-процессуальный кодекс. Мы организовали ознакомительное мероприятие для представителей судебных органов и лиц, пострадавших от войны в Сребренице, которое было посвящено проблеме доступа жертв к правосудию. Кроме того, Миссия обнародовала информацию, которая была собрана в ходе мониторинга судебных процессов по делам о преступлениях на почве ненависти и насилии на гендерной почве. Эта информация сопровождалась рекомендациями о принятии более действенных мер.

БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

Миссия оказала местным властям помощь в составлении государственной стратегии и плана действий по борьбе с торговлей людьми на 2012–2015 годы и в составлении проекта поправок ко всем четырем уголовным кодексам.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Рекомендации Миссии были учтены при разработке нового закона о социальной защите, а также закона о невыполнении обязательств и непогашении долга. Обоими законами был внесен вклад в укрепление системы социальной защиты в соответствии с международными правозащитными стандартами. Благодаря разъяснительной работе Миссии удалось закрыть четыре коллекторских центра и найти долгосрочные альтернативные решения проблем перемещенных лиц.

ПАРЛАМЕНТСКИЙ НАДЗОР/ПОДДЕРЖКА ПАРЛАМЕНТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Миссия организовала международные конференции, поездки и семинары с целью помочь Парламентской ассамблее укрепить надзор за деятельностью общенациональных ведомств обороны, безопасности и разведки.

Миссия расширила поддержку, предоставляемую ею народной скупщине Республики Сербской, парламенту Федерации БиГ и скупщине Брчковского округа, оказав техническую помощь в вопросах укрепления связей и сотрудничества между 4 парламентами.

РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОЙ АКТИВНОСТИ

Миссия служила связующим звеном между 163 организациями гражданского общества, объединенными в 35 наблюдательных коалиций, в их работе по совершенствованию обслуживания своих общин. Она осуществляла проект "Гражданская академия", в рамках которого представители местных административных органов из 23 муниципалитетов выступили со 176 лекциями для 1000 с лишним граждан о процедурах работы органов местного самоуправления; задача заключалась в вовлечении общественности в их работу.

По линии проекта "Участие женщин в местных выборах" Миссия внесла вклад в организацию более 40 семинаров и дискуссий на общинном уровне. Партийные советы в 58 муниципалитетах обязались содействовать расширению прав и возможностей женщин; благодаря этому с помощью проекта в 10 муниципалитетах удалось несколько увеличить число женщин в выборных органах.

ОБРАЗОВАНИЕ

С помощью Миссии в учебных заведениях всего Герцеговино-Неретвенского кантона была внедрена программа по предупреждению насилия, а также методика исчисления индекса интеграции. Кроме того, Миссия продолжала выступать за введение предметов, альтернативных изучению религии, и организовала учебные мероприятия для 160 преподавателей. Помимо этого она организовала подготовку 250 директоров школ по вопросам управления финансами и кадровыми ресурсами, а также провела обучение 150 преподавателей методике активного обучения/преподавания с целью содействовать утверждению принятой в ЕС системы ключевых педагогических навыков.

ПОЛЕВЫЕ ОПЕРАЦИИ – ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

МИССИЯ В КОСОВО

Руководитель Миссии: **посол Жан-Клод Шлумберже**

Бюджет: **21 862 400 евро**

Число региональных центров: 5

Число штатных сотрудников: 180 международных, 490 местных

www.osce.org/kosovo

В 2012 году Миссия добивалась более полной реализации прав человека и общин и утверждения практики надлежащего управления в Косово¹.

ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ

Задача выполнена: обеспечена подотчетность полиции.

В деревнях со смешанным в этническом отношении составом населения было создано 7 новых местных комитетов общественной безопасности.

342 сотрудника полиции, 200 юристов и представители 9 НПО прошли подготовку по вопросам борьбы с преступлениями на почве ненависти.

ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

РЕФОРМА ПОЛИЦЕЙСКОЙ СЛУЖБЫ

Миссия организовала специальную углубленную профессиональную подготовку с целью помочь косовской полиции повысить свой потенциал по предупреждению организованной преступности и терроризма и борьбе с этими явлениями, а также углубить взаимодействие с общественностью. В порядке содействия устойчивому профессиональному росту сотрудников косовской полицейской службы Миссия осуществляла программы по обучению обучающихся на всех управленческих уровнях.

Благодаря повышению профессионального уровня косовским полицейским удалось разгромить более 30 преступных группировок и конфисковать вдвое больше наркотиков, чем в 2011 году.

В октябре Миссии удалось выйти на важный рубеж в повышении уровня подотчетности полиции. После того как ОБСЕ в течение шести лет оказывала поддержку, проводя обзор законодательной базы, подготовку кадров, работу по наставничеству и консультированию сотрудников полицейской инспекции Косово, инспекция превратилась в прочную профессиональную надзорную структуру, которая более не нуждается в прямой помощи со стороны Миссии. Тем самым Миссия завершила выполнение своей программы поддержки этой организации.

¹ Любое упоминание в тексте косовских институтов/лидеров означает ссылку на временные органы самоуправления.

"Вскоре после того как был сформирован наш комитет, мы уже добились первых результатов: речь идет в особенности о более широкой свободе передвижения и об улучшении межэтнических отношений во всех деревнях"!

Мирко Попович, заместитель председателя комитета Прилужья

В стремлении наладить более тесное взаимодействие между полицией и общественностью, углубить диалог между общинами и укрепить безопасность на низовом уровне Миссия внесла вклад в создание 7 новых местных комитетов общественной безопасности в деревнях со смешанным в этническом отношении составом населения и в деревнях, населенных преимущественно косовскими сербами, и организовала подготовку их членов.

ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА

Усилия Миссии по поощрению прав человека и улучшению работы судебных органов продолжали приносить ощутимые плоды; это наглядно проявилось, например, в вопросе о бытовом насилии. По рекомендации Миссии (муниципальным судам было рекомендовано строго соблюдать крайний срок (24 часа) для вынесения решения по искам, касающимся судебного приказа об экстренных мерах защиты в связи с делами о бытовом насилии) председатель Судейского совета Косово (ССК) издал инструкцию о более строгом соблюдении судами предписанных крайних сроков.

В областях, оговоренных в ее мандате, Миссия продолжала разрабатывать и рекомендовать меры по приведению законодательства в большее соответствие с международными стандартами в области прав человека и верховенства права. Так, например, Миссия добилась успеха в вопросе о включении положений, касающихся преступлений на почве ненависти, в новый уголовный кодекс, а также невключении в него положений, подрывающих свободу средств массовой информации.

МЕЖЭТНИЧЕСКИЙ ДИАЛОГ И ТЕРПИМОСТЬ

Миссия организовала и внесла вклад в проведение нескольких мероприятий для молодежи по утверждению взаимопонимания и терпимости между различными этническими общинами и выходцами из разной культурной и языковой среды. Среди этих мероприятий были посещения патриархии сербской православной церкви в Пече, организация лагеря для молодых археологов, принадлежащих к разным этническим группам, а также проведение рок-концерта для примерно 2500 молодых людей – выходцев из различных общин Косово, на котором выступили музыкальные коллективы из различных частей региона.

ЯЗЫКОВЫЕ ПРАВА

Миссия при поддержке со стороны Верховного комиссара по делам национальных меньшинств внесла полезный вклад в усилия по учреждению бюро уполномоченного по языковым вопросам, которому поручено защищать языковые права и рассматривать жалобы. Кроме того, после разъяснительной работы со стороны ОБСЕ было отменено правило, ограничивавшее использование различных видов письменности/алфавита при заполнении удостоверений личности. Это позволило добиться того, чтобы в удостоверениях личности представителей всех общин Косово их имена были зафиксированы на их родном языке.

АССАМБЛЕЯ, НАДЗОРНЫЕ И ПРОЧИЕ НЕЗАВИСИМЫЕ ИНСТИТУТЫ

Миссия поддержала Ассамблею Косово в ее стремлении ужесточить правительственный надзор и выступала за более активное привлечение гражданского общества посредством создания каналов для электронной связи и подготовки всеохватного руководства по вовлечению гражданского общества. Миссия помогала межпартийной женской фракции Ассамблеи расширять контакты с избирателями.

Так, например, с ее помощью была проведена широкая кампания по мобилизации средств на закупку мобильного маммографического оборудования для целей раннего обнаружения рака груди.

Миссия содействовала повышению роли надзорных и других независимых учреждений, таких, как бюро омбудсмена в Косово. После того как этот институт подвергся внутренней реорганизации при поддержке ОБСЕ, число рассмотренных им дел возросло на 15 процентов.

МЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Миссия внесла вклад в расширение участия общественности в процессе принятия решений на муниципальном уровне, в том числе по вопросам бюджетного планирования. В результате муниципалитеты стали с большей оглядкой проводить и пропагандировать общественные слушания и встречи в сельской местности, благодаря чему, по сравнению с 2011 годом, число слушаний по бюджету возросло на 70 процентов. Особое внимание уделялось вовлечению женщин и составлению бюджетов с учетом гендерных факторов.

230: Таково число звонков, принятых созданной при спонсорской поддержке Миссии телефонной "службы доверия" по борьбе с торговлей людьми и бытовым насилием за первые три недели после ее создания.

ВЫБОРЫ

За последние четыре года Миссия оказала техническую поддержку Центральной избирательной комиссии (ЦИК) и организовала обучение ее сотрудников с целью наращивания ее оперативного потенциала и тем самым постепенного ослабления оказывавшейся Миссией поддержки.

Миссия предоставляла технические, неуправленческие рекомендации ЦИК и продолжала выступать за создание рабочей группы с целью разработки технических рекомендаций для парламентских групп, которым поручена проработка избирательной реформы.

КРУПНЫМ ПЛАНОМ

ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫБОРОВ ЗА ПЯТЬ ДНЕЙ

В средней школе деревни Доня-Густерица в центральном районе Косово воздух был пропитан запахом свежей типографской краски, исходившим от плакатов с информацией для избирателей. У плакатов собирались жители деревни, пытавшиеся найти свой избирательный участок, с тем чтобы отдать свой голос.

Этот, на первый взгляд, малозначительный факт на тот момент был равноценен почти что маленькому чуду. Всего лишь за пять дней до этого выяснилось, что всем имеющим право голоса жителям Косово будет предоставлена возможность проголосовать на сербских парламентских и президентских выборах.

Эти выборы в Косово стали результатом долгих консультаций, проводившихся Действующим председателем, заместителем премьер-министра Ирландии Эймоном Гилмором и Генеральным секретарем ОБСЕ Ламберто Заньером. В этом случае между различными заинтересованными сторонами, с которыми ОБСЕ вела многолетнюю работу по налаживанию и укреплению доверия, наблюдалось редкое единодушие.

Теперь Миссии ОБСЕ в Косово предстояло организовать голосование. Более 200 сотрудников этой и других миссий ОБСЕ в регионе и 300 нанятых на месте работников трудились круглосуточно в стремлении преодолеть логистические трудности, такие, как безопасная транспортировка всех избирательных материалов (списки избирателей, избирательные бюллетени, урны), а также проведение информационно-разъяснительной работы с избирателями, создание и укомплектование персоналом избирательных участков и возвращение материалов для подсчета голосов в сербскую Республиканскую избирательную комиссию.

В итоге 6 мая в срок открылись 90 избирательных участков, благодаря чему около 110 000 жителей, имеющих право голоса, получили возможность осуществить свое демократическое право. Эта процедура успешно повторилась спустя две недели, когда состоялся второй тур сербских президентских выборов. К этому моменту задача упростилась.

ПОЛЕВЫЕ ОПЕРАЦИИ – ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

МИССИЯ В ЧЕРНОГОРИИ

Руководитель Миссии: **посол Любомир Копай**

Бюджет: **2 297 800 евро**

Число штатных сотрудников: 12 международных, 32 местных

www.osce.org/montenegro

Миссия оказывала помощь Черногории в продвижении реформ в стране и укреплении потенциала ее институтов. Эта работа включала содействие эффективному применению нового уголовно-процессуального кодекса, осуществление третьего этапа проекта по мониторингу судебных процессов, реализацию стратегии борьбы с коррупцией и организованной преступностью и выполнение этического кодекса для муниципальных служащих. Миссия активно поддерживала процесс выполнения закона о свободе доступа к информации в полном объеме. В порядке поощрения регионального сотрудничества Миссия оказала правительству содействие в подготовке рассчитанной на период до 2016 года стратегии, касающейся пограничного режима.

ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ

Оказание содействия в перестройке судебной системы.

Обучение 100 слушателей навыкам проведения оценки воздействия на окружающую среду.

Разработан закон о свободе доступа к информации и оказана помощь в его применении.

ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

ДЕМИЛИТАРИЗАЦИЯ И БЕЗОПАСНОЕ ХРАНЕНИЕ ОРУЖИЯ

В истекшем году было уничтожено около 600 тонн нестабильных боеприпасов; в итоге общий объем таких боеприпасов, уничтоженных с начала осуществления этого проекта в 2007 году, достиг 1300 тонн, что позволило уменьшить опасность, которую излишки оружия и обычных боеприпасов представляют для граждан. Эта работа ведется в рамках текущего проекта, осуществляемого ОБСЕ в партнерстве с ПРООН и правительством страны.

Миссия организовала специальные учебные мероприятия, посвященные методам эффективной борьбы с организованной преступностью и совершенствования работы пограничной полиции. Кроме того, она содействовала укреплению потенциала полиции по расследованию экономических преступлений и углублению трансграничного сотрудничества с полицейскими службами соседних стран. Миссия передала ответственность за реализацию проекта по полицейской работе с населением полицейскому управлению, после того как осуществление проекта было поставлено на прочные рельсы. К тому же совместно с полицейским управлением и Полицейской академией она вносила вклад в дальнейшее совершенствование системы подготовки полицейских кадров.

ЭКОНОМИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

ПОВЫШЕНИЕ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ

Миссия организовала серию учебных мероприятий для 100 с лишним слушателей для привития им навыков проведения стратегической оценки воздействия на окружающую среду. Организованная Миссией "школа экологических активистов" занималась привитием теоретических знаний и практических навыков членам политических партий и представителям СМИ.

ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ И ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА

В стремлении упрочить практику надлежащего управления Миссия организовала обучение членов муниципальных комиссий по этике и оказала помощь в разработке местных планов действий по борьбе с коррупцией.

Особое внимание уделялось теме гендерного равенства: были проведены учебные мероприятия для политических партий, нацеленные на повышение представленности женщин в политических органах, и была оказана помощь в разработке и осуществлении местных планов действий по гендерным вопросам и комплексного проекта по борьбе с насилием на гендерной почве.

Миссия организовала 7 поездок в Косово¹ с целью помочь перемещенным лицам получить необходимые документы, которые позволили бы им остаться в Черногории; кроме того, ею были разработаны планы интеграции рома, реализация которых намечена на 2013 год.

Откликаясь на просьбу принимающей страны, Миссия оказала экспертную помощь по правовым вопросам с целью повышения компетентности Конституционного суда в вопросах прав человека. Кроме того, она помогла институту омбудсмена более эффективно выполнять функции национального превентивного механизма и механизма по борьбе с дискриминацией. Кроме того, при нашем содействии министерство по правам человека и меньшинств стало грамотнее применять закон о запрете дискриминации.

В области верховенства права поддержка Миссией реформы судебной системы позволила сделать ее более доступной, эффективной и независимой, а продолжение начатого ею проекта по мониторингу судебных процессов стало вкладом в дальнейшее совершенствование судопроизводства. Поддержка Миссией усилий по применению уголовно-процессуального и уголовного кодексов стала одним из ключевых факторов в реформе системы уголовного правосудия, тогда как ее усилия по укреплению организационного потенциала и налаживанию межведомственного сотрудничества позволили повысить эффективность проводимой принимающей страной борьбы с коррупцией и организованной преступностью.

¹ Любое упоминание о Косово в данном тексте, будь то о территории, институтах или населении, следует понимать в строгом соответствии с резолюцией 1244 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

В стремлении создать более благоприятные условия для работы СМИ и содействовать формированию открытого общества Миссия оказала правительству помощь в разработке нового закона о свободе доступа к информации. Кроме того, она содействовала превращению Черногорского радио-и телевидения в общественную телерадиовещательную компанию.

Миссия выполняла важнейшую посредническую роль в деле оказания органам СМИ помощи в восстановлении системы саморегулирования. Кроме того, она проводила учебные мероприятия по ознакомлению молодых журналистов и студентов, изучающих журналистику, с примерами наилучшей практики журналистской работы. По инициативе Миссии среди граждан был проведен опрос, который дал ценный материал для оценки ситуации со свободой СМИ в Черногории.

ПОЛЕВЫЕ ОПЕРАЦИИ – ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

МИССИЯ В СЕРБИИ

Руководитель Миссии: **посол Петер Буркхард**

Бюджет: **7 268 500 евро**

Число полевых отделений: 1

Число учебных центров: 2

Число штатных сотрудников: 36 международных, 126 национальных

www.osce.org/serbia

Миссия оказывала содействие властям и гражданскому обществу Сербии в достижении ощутимого прогресса по многим направлениям, отраженным в ее мандате. В своей деятельности мы сосредоточили внимание на поддержке политических мер, направленных на защиту прав человека и меньшинств, построение подотчетных и эффективных демократических институтов, а также утверждение и отстаивание свободы средств массовой информации. Видное место отводится тесному взаимодействию Миссии с политическими партиями и СМИ в юго-восточной Сербии в преддверии местных и парламентских выборов, которое послужило вкладом в их проведение в спокойной и упорядоченной обстановке на основе демократических процедур. В южной Сербии Миссия продолжала оказывать поддержку полиэтническому органу управления, состоящему из этнических албанцев и сербов, в Буяноваце, а также Совету албанского национального меньшинства и полиэтническому Управлению экономики в их деятельности.

ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ

Популяризация стратегии полицейской работы с населением.

Борьба с организованной преступностью.

Поддержка национальной стратегии работы со СМИ.

ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

РЕФОМА ПОЛИЦЕЙСКОЙ СЛУЖБЫ/ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И УРЕГУЛИРОВАНИЕ КОНФЛИКТОВ

В истекшем году Миссия сосредоточила внимание на вопросах полицейской работы с населением и повышения подотчетности. С помощью Миссии министерство внутренних дел разработало национальную стратегию полицейской работы с населением, которая побуждает полицейские органы к налаживанию более тесных партнерских связей с общественностью и расширению контактов с общинами, особенно с общинами меньшинств. Кроме того, мы приступили к проведению серии учебных мероприятий с участием пресс-секретарей полицейских органов и сотрудников по связям с общинами, посвященных разработке планов действий по борьбе с преступностью в соответствующих общинах. Эксперты ОБСЕ приняли участие в разработке руководства по правилам содержания под стражей, которое призвано регулировать порядок содержания под стражей, повышая безопасность

сотрудников полиции и одновременно укрепляя права человека заключенных. Данные ежегодно проводимых по поручению Миссии опросов общественного мнения свидетельствуют о том, что с 2008 года доверие к полиции неуклонно повышается и что она превращается в один из наиболее авторитетных государственных институтов.

ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

ПРАВА МЕНЬШИНСТВ

Миссия вела работу на направлении борьбы с дискриминацией и интеграции национальных меньшинств в Сербии. Во взаимодействии с Судебной академией и уполномоченным по вопросам равноправия мы внесли вклад в составление руководства по антидискриминационному законодательству и разработку учебной программы для подготовки судей административных судов.

Мы организовали общенациональное учебное мероприятие для руководителей муниципальных отделов по делам молодежи на тему о реагировании на случаи дискриминации и утверждении равных возможностей в их общинах.

"Я узнал, насколько широко многообразие в среде нашей молодежи и как сделать местные отделы по делам молодежи более широкими и открытыми".

Местный координатор по делам молодежи, участвовавший в занятиях на курсе

В рамках усилий по интеграции национальных меньшинств Миссия оказала помощь министерству внутренних дел в проведении мероприятий по налаживанию контактов и организации ознакомительных посещений в свой центр по базовой подготовке полицейских с целью побудить представителей национальных меньшинств вступать в ряды полицейской службы. В истекшем году Миссия успешно перевела свою программу стажировки для молодых представителей меньшинств в государственных учреждениях под контроль сербских властей, тем самым поддержав долгосрочные усилия правительства по расширению участия меньшинств в работе государственной службы.

ПОДДЕРЖКА ПАРЛАМЕНТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Миссия обучала депутатов и сотрудников Народной скупщины Республики Сербия пользованию новой системой "электронного парламента". Эта система, которая была разработана при нашей поддержке, обеспечивает депутатам равный и быстрый доступ к законодательным документам. После того как в начале следующего года эта система заработает в полном объеме, общественность сможет отслеживать работу депутатов и комитетов по Интернету, что сделает работу парламента более транспарентной и позволит укрепить доверие между гражданами и их выборными представителями.

РАВНОПРАВИЕ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН

Миссия осуществляет программу летних школ, где женщины, работающие в составе советов национальных меньшинств, знакомятся с вопросами равноправия мужчин и женщин и осознают их актуальность в своей работе среди меньшинств.

Кроме того, во взаимодействии с Миссией ОБСЕ в Косово мы наладили неофициальные переговоры между представительницами гражданского общества и депутатами парламента – женщинами из Белграда и Приштины с целью формирования взаимного доверия и обсуждения проблем, стоящих перед женщинами в обеих странах.

Цель этой первой встречи, за которой, по всей вероятности, последуют и другие, состояла в том, чтобы открыто обсудить важность вовлечения женщин в общественную и политическую жизнь и такие вопросы, как законодательство о гендерном равенстве, региональное сотрудничество в области культуры и СМИ, а также роль женщин в борьбе с коррупцией.

СВОБОДА СМИ

На протяжении года Миссия выступала за свободу СМИ и свободу Интернета. В преддверии парламентских выборов мы организовали серию мероприятий для журналистов по овладению навыками освещения выборов. Вслед за этим были организованы учебные мероприятия, посвященные использованию социальных сетей и журналистики в Интернете для обеспечения свободы печати и борьбы с коррупцией. Это позволило добиться более сбалансированного освещения выборов и уменьшить число негативных публикаций как в общенациональных печатных изданиях, так и в СМИ, принадлежащих меньшинствам.

Кроме того, Миссия продвигала идею реформы СМИ, тесно взаимодействуя с журналистами, ассоциациями СМИ и министерством культуры и информации в вопросах реализации стратегии в области СМИ. Помимо этого наши эксперты приняли участие в разработке правительством законопроектов, направленных на приведение ситуации в области СМИ в Сербии в соответствие с международными нормами. Эти усилия стали полезным вкладом в декриминализацию клеветы в Сербии.

ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА/СУДЕБНАЯ РЕФОРМА

В рамках продолжающихся усилий по оказанию Сербии содействия в проведении судебной реформы мы поддерживали учреждение дисциплинарных механизмов и системы оценки деятельности судей и прокуроров. Это позволит повысить качество работы судей, обеспечив повышение их подотчетности и независимости.

Миссия внесла вклад в подготовку первого общенационального исследования по вопросу об отмыывании денег в частном секторе. Специалисты по анализу помогут предприятиям сигнализировать властям о подозрительных сделках. Параллельно с этим мы провели учебные мероприятия для прокуроров, посвященные выявлению случаев отмыывания денег в сфере государственных закупок и в финансовых учреждениях. Эти мероприятия послужили цели наращивания сотрудничества между прокурорами, правоохранительными органами и частным сектором в борьбе с коррупцией.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

В тесном взаимодействии с сербским Агентством по охране окружающей среды, министерством охраны окружающей среды, горнодобывающей промышленности и территориального планирования, а также с гражданским обществом Миссия добилась создания в стране "Экорегистра". Эта общенациональная база данных обеспечивает общественности упрощенный доступ к экологической информации и содействует предотвращению и сокращению уровня загрязнения.

УЧЕБНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В СЕРБИИ В 2012 ГОДУ

ТЕМЫ:	ЧИСЛО УЧАСТНИКОВ
- реформа полицейской службы	707
- права человека	635
- окружающая среда	490
- перестройка парламентской деятельности	335
- муниципалитеты	290
- судебная реформа	260
- реформа СМИ	241
- тюремная реформа	185
- гендерное равенство	40
- надлежащее управление	38

ПОЛЕВЫЕ ОПЕРАЦИИ – ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

МИССИЯ В СКОПЬЕ

Руководитель Миссии: **посол Ральф Брет**

Бюджет: **6 853 300 евро**

Число полевых отделений: 1

Число штатных сотрудников: 52 международных, 117 местных

www.osce.org/skopje

Миссия оказывала правительству поддержку в проводимых им реформах и в дальнейшей работе по выполнению Охридского рамочного соглашения (ОРС) с целью укрепления сплоченности общества. Кроме того, Миссия выполняла функцию раннего предупреждения, опираясь на не имеющие аналогов структуры, обеспечивающие ее присутствие на местах, и уделяя особое внимание состоянию межэтнических отношений.

ОБРАЗОВАНИЕ

СПЛОЧЕНИЕ ОТЛИЧАЮЩЕГОСЯ МНОГООБРАЗИЕМ ОБЩЕСТВА

100 будущих преподавателей прошли обучение наилучшим методам преподавания в поликультурных коллективах численностью более 300 детей самого разного этнического происхождения.

Миссия активизировала усилия по достижению своей долгосрочной цели оказания правительству поддержки в утверждении сплоченности в полиэтническом обществе; при этом в фокусе внимания находились следующие области:

Образование

Справедливое представительство

Децентрализация

Пользование языками

Борьба с дискриминацией

ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ПО МОНИТОРИНГУ

В дополнение к ценной работе полевого отделения в Тетово сотрудники по вопросам мониторинга, действовавшие по всей стране, пристально следили за состоянием межэтнических отношений и продолжали выполнять функции укрепления доверия на местном уровне.

[

РАЗВИТИЕ ПОЛИЦЕЙСКОЙ СЛУЖБЫ

Полицейские советники вели наблюдение за деятельностью полиции на местах. Успешно продвигалась работа по передаче местным властям контроля над механизмами предупреждения конфликтов, созданными при помощи Миссии: под контроль местных органов теперь поставлены 86 местных советов по предупреждению конфликтов и более 150 гражданских консультативных групп. Миссия продолжала следить за эффективностью их работы и при необходимости представляла им рекомендации.

В сотрудничестве с министерством внутренних дел мы организовали специальные учебные мероприятия, посвященные реформе полицейской службы, борьбе с организованной преступностью и транснациональными угрозами. Проведенные занятия также помогли улучшить работу полиции на направлении реагирования на инциденты межэтнического характера.

ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Благодаря сотрудничеству с ЕС, НАТО и посольством США Миссии удалось активизировать свою работу на пяти ключевых направлениях реализации ОРС: образование, справедливое представительство, децентрализация, борьба с дискриминацией и пользование языками.

ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ПО КООРДИНАЦИИ ПРОГРАММ В ОБЛАСТИ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

Миссия продолжала тесно сотрудничать с секретариатом ОРС, координируя свою деятельность с Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств. Опираясь на такое взаимодействие, Миссия способствовала выявлению тенденций в отношениях между различными общинами и координировала деятельность различных координационных пунктов, курирующих пять направлений деятельности по реализации ОРС.

НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ

Миссия оказывала правительству и Государственной избирательной комиссии техническую и экспертную помощь по юридическим вопросам в связи с выполнением рекомендаций БДИПЧ и Венецианской комиссии, касавшихся совершенствования избирательных процедур. Миссия внесла вклад в учреждение двух правительственных рабочих групп по вопросам электорального законодательства и по спискам избирателей. Она организовала региональную конференцию на тему о роли политических партий в электоральном процессе, которые призваны повышать осведомленность общественности и служить мостом между гражданами и соответствующими органами.

Мы оказали содействие Государственной комиссии по предупреждению коррупции отчасти посредством проведения опроса с целью выявления сложившегося в обществе представления о коррупции. Затем Миссия организовала обсуждение итогов этого обследования в СМИ, а также среди представителей гражданского общества, государственных административных органов, учебных заведений и спортивных организаций. Миссия создавала условия для обмена примерами наилучшей практики с такими странами, как Молдова, Румыния, Сербия и Словения, организовав для этого региональную конференцию и ознакомительную поездку в Сербию.

ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА

При поддержке со стороны Миссии Комиссии по защите от дискриминации, институту омбудсмена и судебным органам удалось укрепить свой потенциал по противодействию дискриминации и обеспечению равных возможностей. Миссия предложила свою помощь в разработке трех планов действий в порядке реализации национальной стратегии по обеспечению равноправия и недискриминации; эти планы касаются вызывающих озабоченность проблем, с которыми сталкиваются инвалиды, представители этнических общин, а также престарелые и молодежь.

Миссия оказывала помощь Агентству по реализации прав меньшинств в решении поставленных перед ним задач, связанных с поощрением и защитой прав малочисленных сообществ.

Миссия оказывала министерству юстиции техническую помощь в связи с выполнением плана действий по применению нового уголовно-процессуального законодательства. Кроме того, она внесла вклад в подготовку юристов-практиков по вопросам вводимого уголовно-процессуального законодательства и подготовила основательные учебные пособия и руководство, призванные содействовать его единообразному применению.

Во взаимодействии с министерством по делам информационного общества и администрации Миссия прилагала усилия к повышению качества и всеохватности законотворческой деятельности и к введению практики проведения оценки результатов применения законодательных норм. Миссия продолжала вести мониторинг судебных процессов и следить за работой Государственного судейского совета.

ПРОБЛЕМЫ РОМА

Миссия оказывала властям страны содействие в выполнении Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ. Благодаря этому удалось повысить потенциал действующих в стране информационных центров для представителей рома по информированию населения рома об их правах на надлежащее жилье и на труд. Кроме того, эти центры расширили практику оказания бесплатной юридической помощи в западных районах страны.

ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ ОХРИДСКОГО РАМОЧНОГО СОГЛАШЕНИЯ (ОРС), ПРЕДПРИНЯТЫЙ ПРИ ПОДДЕРЖКЕ СО СТОРОНЫ МИССИИ ОБСЕ В СКОПЬЕ

ЦЕЛЬ:

Составить полное представление о ходе выполнения Соглашения, сохраняющихся трудностях и стратегических направлениях действий для властей страны. Тем самым будет заложена основа для разработки среднесрочного и долгосрочного подхода к работе, нацеленной на полное и всеобъемлющее выполнение Соглашения.

ПАРТНЕРЫ:

- канцелярия заместителя премьер-министра по выполнению ОРС
- секретариат ОРС
- основные заинтересованные стороны (ОБСЕ, ЕС, посольство США, НАТО)

ПЕРВЫЙ ЭТАП

Доклад с изложением итогов количественного анализа (подготовлен правительством в июле 2012 года)

ВТОРОЙ ЭТАП

Восполнение недостатков и пробелов, обозначенных в первом докладе, с целью подготовки полных и достоверных количественных данных.

ТРЕТИЙ ЭТАП

Качественный контекстуальный анализ собранных данных с последующим проведением международной конференции на тему о выполнении ОРС, где будет публично представлен полный обзор выполнения Соглашения (заключительный этап).

ПОЛЕВЫЕ ОПЕРАЦИИ – ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

МИССИЯ В МОЛДОВЕ

Руководитель Миссии: **посол Дженифер Браш**

Бюджет: **2 072 900 евро**

Число штатных сотрудников: 13 международных, 38 местных

www.osce.org/moldova

Миссии удалось возобновить работу в формате "5+2" и придать новый импульс переговорам по урегулированию конфликта.

Конференция в Роттах-Эгерне продемонстрировала наличие новой политической воли к улучшению жизни молдаван на обоих берегах р. Днестр. Заявление по вопросу об урегулировании приднестровского конфликта, принятое на дублинской встрече Совета министров (первое за десять лет) послужило четким сигналом к тому, что участникам переговоров следует продолжить работу по поиску особого статуса для Приднестровья на основе принципов суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова.

ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ

В Дублине принято Заявление о переговорах о процессе приднестровского урегулирования в формате "5+2".

Встреча высших руководителей на конференции в Роттах-Эгерне.

Лучшие атлеты с обоих берегов р. Днестр приняли участие в кампании против бытового насилия.

ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

ПЕРЕГОВОРЫ О ПОЛИТИЧЕСКОМ УРЕГУЛИРОВАНИИ/УКРЕПЛЕНИЕ ДОВЕРИЯ

Новый руководитель Миссии посол Дженифер Браш и Специальный представитель Действующего председателя по процессу приднестровского урегулирования посол Эрван Фуэре вдохнули новую жизнь в переговоры в формате "5+2". Первую половину года руководитель делегации Молдовы на переговорах, заместитель премьер-министра Евгений Карпов и новый руководитель делегации Приднестровья г-жа Нина Штански занимались укреплением доверия. В качестве важного момента следует отметить, что премьер-министр Молдовы Влад Филат и новый лидер Приднестровья Евгений Шевчук встречались в Одессе, Кишиневе, Тирасполе, Рыбнице, Голерканах, на Афоне и в Роттах-Эгерне в кулуарах конференции, организованной Миссией, Председательством и правительством Германии. Однако с конца лета 2012 года темп переговоров замедлился, по мере того как стороны взялись за более сложные вопросы, связанные со свободой передвижения и образованием.

Совместно с Председательством Миссия помогла организовать пять встреч в формате "5+2" и дополнительную ознакомительную поездку руководителей делегаций в

Дублин и Белфаст. Стороны согласовали принципы и процедуры проведения переговоров, а также повестку дня процесса. Посредники, наблюдатели, а также представитель Действующего председателя (Ирландия), министр по европейским делам Лусинда Крейтон посетили и Кишинев, и Тирасполь.

Стороны подписали соглашения о возобновлении грузовых железнодорожных перевозок через Приднестровье и об удалении радиоактивных отходов. Позднее они договорились также об активизации диалога по проблемам прав человека и о создании совместного форума для диалога с участием представителей гражданского общества и СМИ с обоих берегов р. Днестр. Они продолжили переговоры по таким вопросам, касающимся связи и свободы передвижения, как восстановление движения по мосту Гура-Быкулуй/Бычок, выдача государственных номерных знаков для автомобилей из Приднестровья и выдача транспортных разрешений приднестровским компаниям, обеспечивающим сообщение с Украиной. За первые 11 месяцев 2012 года было проведено 25 заседаний 11 рабочих групп по мерам укрепления доверия, что свидетельствует о значительно более быстрых темпах работы, чем раньше.

ОБЪЕДИНЕННАЯ КОНТРОЛЬНАЯ КОМИССИЯ

На протяжении года Объединенная контрольная комиссия (ОКК), которая была сформирована для наблюдения за соблюдением соглашения о прекращении огня 1992 года, проводила регулярные встречи. Сотрудники Миссии присутствовали на всех ее заседаниях и возглавили подгруппу по миротворческим постам в Зоне безопасности (ЗБ). В начале 2012 года на одном из пропускных пунктов, обслуживаемых миротворческими силами, имел место инцидент, в ходе которого погиб один человек, что оказало серьезное воздействие на работу ОКК; в конце 2012 года расследование еще не было завершено.

ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Миссия тесно взаимодействовала с Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств в проведении оценки нынешнего положения дел в связи с находящимися под управлением Молдавы школами в Приднестровье. Другой немаловажной темой было закрытие школ с преподаванием на языке меньшинств в Молдове в рамках процесса оптимизации школьного образования.

Тесно взаимодействуя со старшим экспертом ООН по правам человека в Приднестровье Томасом Хаммарбергом, Миссия отслеживала положение с правами человека в Приднестровье, а ее сотрудники посещали места содержания под стражей и следили за случаями запугивания средств массовой информации и организаций гражданского общества, для которых Миссия к тому же проводила юридические консультации. На правом берегу р. Днестр Миссия оказывала поддержку местным комиссиям, осуществляющим надзор за местами содержания под стражей.

В стремлении способствовать созданию общего гражданского форума Миссия оказывала различным группам с территорий по обоим берегам Днестра помощь в проведении семинаров, ознакомительных визитов и других мероприятий. Она осуществляла надзор за выборами в народное собрание Гагаузии и неоднократно предпринимала попытки возобновить свое присутствие в Гагаузии.

БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

Миссия тесно взаимодействовала с Бюро специального представителя ОБСЕ по вопросам торговли людьми в стремлении предотвратить торговлю детьми, оставшимися без родительского попечения, в Молдове. Она расширяла масштаб своей деятельности в Приднестровье. Миссия выступила одним из организаторов 16-дневной кампании против насилия на гендерной почве в Молдове; в рамках этой кампании был широко распространен разрекламированный ролик с видеозаписью выступлений лучших молдавских спортсменов, высказывавшихся против бытового насилия.

Впервые в Гагаузии была показана пьеса в документальном стиле "Каса маре", посвященная жертвам бытового насилия, но в Приднестровье ее показ был запрещен.

РЕФОРМА СЕКТОРА ПРАВОСУДИЯ/ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА

Совместно с БДИПЧ Миссия вела работу над новым сводом правил финансирования политических партий. Также в сотрудничестве с БДИПЧ и Высшим советом магистратуры (ВСМ) Миссия организовала рабочие совещания, посвященные оценке работы судей и другим вопросам, касающимся реформы системы правосудия.

Мы продолжали принимать участие в реализации стратегии реформы системы правосудия на 2011–2015 годы и оказали в этой связи техническую и экспертную помощь Генеральной прокуратуре. Кроме того, Миссия организовала международную конференцию на тему об укреплении независимости прокурорской службы в стране.

СВОБОДА СМИ

Миссия оказывала поддержку СМИ на обоих берегах р. Днестр. Мы организовали для представителей СМИ из Кишинева, Бендер и Тирасполя ознакомительную поездку в Дублин и Белфаст. Миссия выступала главным защитником в деле о клевете, возбужденном против газеты "Зиарул де гардэ", и совместно с ПССМИ занималась проблемой закрытия телеканала НИТ –ТВ. К сожалению, усилия по налаживанию контактов в сфере телерадиовещания между Молдовой и Приднестровьем пока не принесли успеха.

ПОЛЕВЫЕ ОПЕРАЦИИ – ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

КООРДИНАТОР ПРОЕКТОВ В УКРАИНЕ

Координатор проектов: **посол Мадина Жарбусынова**

Бюджет: **2 744 200 евро**

Число штатных сотрудников: 3 международных, 48 местных

www.osce.org/ukraine

Совместно с правительством страны и гражданским обществом Координатор проектов оказывал Украине содействие в выполнении принятых ею на себя в рамках ОБСЕ обязательств, помогая в проведении внутренних реформ, упрочении прав человека, верховенства права и демократических свобод, участвуя в борьбе с торговлей людьми, утверждении гендерного равенства и в усилиях по ликвидации взрывоопасных пережитков войны.

ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ

Уничтожено 83 500 взрывоопасных объектов, очищено 204 га территории.

Повышено качество оказываемой под эгидой государственных органов помощи жертвам торговли людьми: выданы первые 11 видов на жительство.

Изготовлены три теле- и четыре радиоролика, а также плакаты и информационные листки, посвященные правам избирателей.

ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

В рамках оказания министерству по чрезвычайным ситуациям страны помощи в ликвидации взрывоопасных боеприпасов Координатор проектов концептуализировал и отснял образовательные видеофильм и мультфильм для просмотра в средних школах, с тем чтобы привлечь внимание детей к опасности, которая исходит от этого наследия прошлых войн, которое и сегодня продолжает угрожать жизни людей.

В связи с реформой вооруженных сил, проходящей в стране, эта полевая операция продолжала содействовать социальной адаптации демобилизованных и демобилизуемых в ближайшее время военнослужащих. Ответственность за реализацию проектов, начатых в 2004 году, постепенно передается принимающей стране.

Мы поддержали усилия Секретариата ОБСЕ по оказанию Украине помощи в безопасной утилизации токсичного компонента ракетного топлива "меланж". В 2012 году во взаимодействии с министерством обороны Украины из восточных районов Украины было удалено более 2500 тонн этого опасного вещества.

ЭКОНОМИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Было продолжено сотрудничество с министерством образования в целях повышения качества экологического образования в средних школах в плане привития украинским детям более глубокого понимания концепции устойчивого развития и навыков экологически рационального поведения, а также идеи важности здоровой окружающей среды с точки зрения безопасности человека.

Кроме того, Координатор проектов оказывал украинским властям содействие в более широком внедрении инструментов электронного правительства в двух административных областях. Эти усилия содействуют повышению подотчетности и транспарентности в процессе принятия решений и обеспечивают гражданам более широкий доступ к услугам на местном уровне.

ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

В 2012 году совместно с Центральной избирательной комиссией Украины мы подготовили и провели кампанию по повышению осведомленности избирателей в преддверии парламентских выборов. Результаты опросов, проведенных до и после выборов, свидетельствуют о более глубоком понимании избирателями всех вопросов, охваченных в ходе кампании, включая процедуры голосования, составление списков избирателей и недопущение подкупа избирателей. Разработанная при участии Координатора проектов программа электронной подготовки сотрудников избирательных органов послужит в будущем основой для проведения в общенациональном масштабе подготовки членов избирательных комиссий.

Мы вносили вклад в развитие гражданского общества, организуя учебные семинары, посвященные подготовке публичных ежегодных докладов и новым процедурам регистрации НПО.

В сфере развития СМИ мы организовали программу обучения для журналистов и сотрудников правоохранительных органов с целью налаживания более тесного сотрудничества и более строгого выполнения законодательства о доступе к информации. Координатор проектов оказал поддержку Управлению телерадиовещания Украины в его усилиях по адаптации его нормативной базы к потребностям новых возникающих смешанных аудиовизуальных средств массовой информации, организовав для этого по всей Украине учебные семинары, а также наладив обмен опытом с другими странами ОБСЕ.

Координатор проектов принял участие в разработке нормативных положений, регулирующих юридическое образование в Украине. Мы выступали за развитие просветительской деятельности по правам человека и содействовали повышению информированности украинской молодежи, проводя учебные мероприятия со школьниками и студентами университетов.

Координатор проектов оказывал соответствующим комитетам парламента поддержку в законодательных вопросах. Мы помогали судебным органам в вопросах приведения законодательства страны в соответствие с международными нормами и принятыми в рамках ОБСЕ обязательствами. Для этого были проведены анализ 48 законопроектов и семинары для законодателей, юристов и судей.

Кроме того, Координатор проектов поддерживал усилия страны по созданию системы бесплатной юридической помощи, внося вклад в пересмотр соответствующей законодательной базы и проводя популяризаторские мероприятия на тему о новой системе бесплатной юридической помощи.

В сфере административного правосудия Координатор проектов содействовал повышению единообразия правовой практики административных судов Украины посредством организации учебных семинаров для судей. Кроме того, мы осуществляли подготовку судей административных судов по вопросам единообразного толкования законодательных положений, включая законодательство о выборах, подготовки юридических заключений и составления качественных и грамотных решений, обеспечивающих более надежную защиту прав человека.

Итогом предпринятых ранее Координатором проектов усилий по содействию созданию национальных механизмов мониторинга, призванных противодействовать пыткам и жестокому обращению, стал пересмотр Украиной законодательства и политики, касающихся учреждения в стране более совершенной модели института омбудсмана.

БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ, КИБЕРПРЕСТУПНОСТЬЮ И УТВЕРЖДЕНИЕ РАВНОПРАВИА МУЖЧИН И ЖЕНЩИН

С участием этой полевой операции были разработаны новая государственная программа по борьбе с торговлей людьми и регулятивные нормы, касающиеся национального механизма переадресации, которые были приняты в Украине в 2012 году.

В том же году был начат новый проект по борьбе с киберпреступностью: первыми были проведены учебные мероприятия базового и углубленного уровня по технике расследования киберпреступлений для сотрудников правоохранных органов. Кроме того, мы оснастили учебную аудиторию в специальном подразделении полиции.

Министерство внутренних дел одобрило включение разработанного при участии сотрудников Координатора учебного курса по борьбе с бытовым насилием в учебную программу высших учебных заведений. В сентябре 2012 года эти учебные заведения приступили к преподаванию этого предмета курсантам и провели аналогичные занятия по переподготовке без отрыва от службы для участковых инспекторов во всех областях Украины.

НЕКОТОРЫЕ УЧЕБНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В 2012 ГОДУ

ТЕМА ЗАНЯТИЙ	КТО ПРОХОДИЛ ПОДГОТОВКУ
Переподготовка демобилизованных и демобилизуемых военнослужащих	23 группы офицеров в 20 городах
Методика просветительской работы по вопросам устойчивого развития и охраны окружающей среды	Примерно 2500 преподавателей средних школ
Составление ежегодных отчетов для общественности	Более 200 представителей объединений гражданского общества (ОГО)
Выполнение нормативных положений закона, касающегося порядка регистрации	Около 550 представителей областных департаментов юстиции и ОГО

ОГО	
Повышение прозрачности и углубление сотрудничества между правоохранительными органами и представителями СМИ	170 представителей правоохранительных органов и 55 журналистов
Приведение законодательных норм страны в соответствие с международными стандартами и принятыми в ОБСЕ обязательствами	200 судей и 280 юристов
Единообразное толкование законов и составление юридических заключений	300 судей административных судов
Просвещение по вопросам прав человека	250 школьников и студентов университетов
Создание национального механизма переадресации дел для оказания помощи жертвам торговли людьми	1800 социальных работников, воспитателей, медиков и сотрудников правоохранительных органов

ПОЛЕВЫЕ ОПЕРАЦИИ – ЮЖНЫЙ КАВКАЗ

БЮРО В БАКУ

Руководитель Бюро: **посол Корай Таргай**

Бюджет: **2 829 900 евро**

Число штатных сотрудников: 12 международных, 27,5 местных

www.osce.org/baku

Бюро в Баку продолжало оказывать содействие государственным ведомствам и гражданскому обществу Азербайджана в выполнении принятых в рамках ОБСЕ обязательств, внося вклад в укрепление потенциала полицейской службы и судебных органов и поощряя основные свободы. Помимо этого в истекшем году была проделана работа по вопросам надлежащего управления, экологической осведомленности, регионального экономического развития и равноправия мужчин и женщин.

ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ

Были предоставлены бесплатные юридические консультации 700 с лишним предпринимателям.

Осуществлялся мониторинг 1000 судебных слушаний по 500 с лишним делам в 63 судах.

На "телефон доверия" для жертв бытового насилия, функционирующий при поддержке ОБСЕ, поступило 2500 звонков.

ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ

Бюро в тесном сотрудничестве с правительством страны активизировало усилия по борьбе с торговлей людьми. В истекшем году его усилиями удалось расширить поддержку, оказываемую организациям гражданского общества, которые вносят вклад в предупреждение торговли людьми и уголовное преследование нарушителей. Кроме того, с нашей помощью удалось заострить внимание на вопросах выявления и защиты жертв такой торговли и оказания им помощи. Так, например, Бюро помогало объединениям гражданского общества управлять работой приютов для женщин, пострадавших от торговли людьми и трудовой эксплуатации, а также для беспризорных детей. Помимо этого был создан первый в стране приют для мужчин, ставших жертвами принудительного труда, где была оказана помощь 300 с лишним мужчинам. Все эти мероприятия стали дополнением к работе национального механизма по переадресации жертв и к национальному плану действий по борьбе с торговлей людьми.

РЕФОРМА ПОЛИЦЕЙСКОЙ СЛУЖБЫ

Бюро выступило спонсором многочисленных мероприятий для полицейской службы, которые содействовали углублению сотрудничества, координации действий и процесса консультаций между государственными органами, гражданским обществом и частным сектором по вопросам борьбы с киберпреступностью и организованной преступностью и улучшению отношений между полицией и СМИ.

ЭКОНОМИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

НАДЛЕЖАЩАЯ ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ

Бюро сосредоточило усилия на совершенствовании практики надлежащего управления экономикой, особенно малыми и средними предприятиями за пределами нефтяного сектора. Бюро поддерживало работу двух юридических консультаций, которые предоставили бесплатные юридические консультации по ведению хозяйственной деятельности 700 с лишним предпринимателям. Это также привело к улучшению отношений между частным сектором и государственными ведомствами.

После принятия Азербайджаном нового плана действий по борьбе с коррупцией и в целях продвижения идеи "открытого правительства" Бюро оказало правительству содействие в деле введения электронных услуг для граждан и контроля за этим процессом. Кроме того, Бюро прилагало усилия к повышению потенциала государственных ведомств, судей и частного сектора по борьбе с отмыванием денег.

Мы также добились крупных успехов в природоохранной области, оказав правительству содействие в завершении составления плана действий на случай разливов нефти на море и содействуя участию общественности в деятельности, касающейся окружающей среды и безопасности.

ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА

Опираясь на свои центры правовых ресурсов, Бюро предоставило бесплатные юридические консультации 3000 с лишним гражданам и внесло вклад в проведение учебных и просветительских мероприятий для юристов и активистов гражданского общества. Повсюду в стране ОБСЕ содействовала расширению доступа к правосудию, побуждая граждан использовать имеющиеся средства правовой защиты.

Бюро отслеживало ход 500 с лишним судебных дел и осуществляло наблюдение за 1000 судебных слушаний в 63 судах; кроме того, оно внесло вклад в проведение 16 учебных и 18 просветительских мероприятий по всему Азербайджану для юристов, сотрудников правоохранительных органов и активистов гражданского общества в стремлении обеспечить более строгое соблюдение принятых в рамках ОБСЕ обязательств и соответствующих международных стандартов.

Сотрудники ОБСЕ провели 18 инспекционных посещений мест содержания под стражей по всей стране и продолжали сотрудничество с бюро омбудсмана в его качестве национального превентивного механизма, предусмотренного Факультативным протоколом к Конвенции ООН против пыток.

Ориентируясь на международные стандарты, принятые парламентом в мае 2012 года, Бюро принимало непосредственное участие в разработке нового законодательства, касающегося прав заключенных.

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

Бюро оказывало широкую поддержку правительству и гражданскому обществу по части утверждения демократических стандартов. В частности, оно выдвигало новые

идеи и обеспечивало ознакомление с примерами передового опыта управления приютами для жертв бытового насилия, эффективного урегулирования жалоб в связи с проведением выборов, содействия перестройке системы подготовки журналистов и обеспечения более строгого выполнения национальными судами Европейской конвенции о правах человека.

Нами было подготовлено более 850 представителей молодежных организаций, гражданского общества, политических партий, государственных учреждений и журналистского сообщества по различным вопросам – от участия молодежи и женщин в политической жизни до внутренней организации политических партий, информационно-просветительской работы объединений гражданского общества, проведения журналистских расследований и народной журналистики.

В своей деятельности Бюро уже удалось добиться значимых результатов. На конец 2012 года взаимодействующая с Бюро компания-исполнитель, являющаяся оператором телефонной "службы доверия", занимающейся вопросами бытового насилия, приняла около 2500 звонков от жертв и потенциальных жертв; политические партии применили навыки, полученные в ходе проведенных ОБСЕ учебных мероприятий, для развертывания кампаний в социальных сетях; а молодые люди, прошедшие подготовку по пользованию социальными сетями, уже выступают в роли квалифицированных инструкторов в провинции.

УЧЕБНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ БЮРО В БАКУ В 2012 ГОДУ

ТЕМЫ:	ЧИСЛО УЧАСТНИКОВ
- окружающая среда	564
- демократизация	468
- верховенство права	340
- гендерные вопросы	203
- реформа СМИ	195
- Борьба с торговлей людьми	170
- реформа полицейской службы	150
- тюремная реформа	142
- борьба с отмыванием денег	120
- экономическое развитие	70
- реформа сектора правосудия	70

ПОЛЕВЫЕ ОПЕРАЦИИ – ЮЖНЫЙ КАВКАЗ

БЮРО В ЕРЕВАНЕ

Руководитель Бюро: **посол Андрей Сорокин**

Бюджет: **2 792 600 евро**

Число штатных сотрудников: 7 международных, 40 местных

www.osce.org/yerevan

На протяжении 2012 года Бюро поддерживало инициативы Армении, касающиеся экономической и судебной реформы, а также реформы полицейской службы, которые обозначены правительством страны в качестве приоритетных направлений приложения усилий. Бюро содействовало проведению в мае парламентских выборов, которые открыли путь для проведения в 2013 году президентских выборов.

ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ

Модернизация системы подготовки полицейских кадров.

Задействовала "регулирующая гильотина".

Была оказана поддержка инициативам, касающимся выборов.

ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Бюро наращивало деятельность на направлении полицейской работы с населением: началось осуществление показательного проекта с охватом всего города Еревана. По всей стране полиция проводила "дни открытых дверей" в целях углубления доверия между полицией и населением. Кроме того, Бюро содействовало дальнейшему совершенствованию подготовки полицейских кадров, внося вклад в обновление и модернизацию учебных программ. Особое внимание уделялось обучению сотрудников полицейских подразделений приемам обеспечения общественного порядка. Проводилась работа по укреплению отношений между Женевским центром по демократическому контролю над вооруженными силами и Арменией; кроме того, Бюро тесно взаимодействовало с обеими сторонами по вопросам обеспечения прав человека военнослужащих, а также парламентского надзора за деятельностью вооруженных сил.

ЭКОНОМИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

С помощью Бюро президентским указом была введена в действие "регулирующая гильотина", задача которой – покончить с бюрократизмом в секторе ЖКХ, здравоохранения и транспорта. Кроме того, во взаимодействии с администрацией Сюникской области Бюро разработало стратегию диверсификации экономики.

Мы продолжали оказывать поддержку 15 орхусским центрам. По линии инициативы "ОСБ" было оказано содействие в осуществлении программы малых грантов, а также регионального проекта по борьбе с лесными пожарами. На средства, выделенные правительством США, Бюро провело технико-экономическое исследование в связи с проектом создания свалки токсичного пестицида ДДТ в Ереване.

Усилия по реализации антикоррупционных инициатив были сфокусированы на проведении учебных мероприятий по профессиональной этике для гражданских служащих и на мониторинге работы нотариальных контор и ЗАГСов. Вопросы борьбы с коррупцией затрагивались также в рамках программы молодежных обменов между Арменией и Грузией.

ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Бюро вносило вклад в проведение судебной реформы и реформы уголовного правосудия в русле осуществляемой Арменией стратегии перестройки правовой системы и системы правосудия на 2012–2016 годы. Мы занимались повышением квалификации судей, прокуроров, работников пенитенциарных заведений и юристов, проводя адресные учебные мероприятия и обмен примерами наилучшей практики. Кроме того, Бюро привлекло международных консультантов для работы над уголовно-процессуальным кодексом.

Бюро в Ереване организовало учебные семинары для 17 с лишним тысяч граждан – от сотрудников полиции до активистов гражданского общества. Занятия были посвящены профессионально-технической подготовке заключенных, ознакомлению молодежи с навыками ведения дискуссий, а также привитию наблюдателям навыка работы на выборах.

Другие инициативы ставили целью укрепление независимости судей, утверждение стандартов справедливого судебного разбирательства, создание пробационной службы и расширение информационно-просветительской деятельности по правам человека. Кроме того, Бюро продолжает отслеживать ситуацию с правами человека, оказывая поддержку гражданскому обществу и институту омбудсмена с уделением особого внимания мониторингу положения в закрытых учреждениях и выполнению Конвенции против пыток.

Кроме того, ОБСЕ вносила вклад в расширение свободы СМИ в Армении, содействуя применению закона о клевете и диффамации и законодательства о вещательных СМИ.

Итогом усилий по решению гендерных вопросов стало значительное увеличение доли женщин в органах местного управления в Сюникской области: на долю женщин там приходится 17 процентов штатного состава органов местного управления. Средний показатель по стране находится на уровне примерно в три процента.

Благодаря нашему участию в осуществлении принятых Арменией национальных планов действий по борьбе с торговлей людьми и по регулированию миграционных потоков удалось наладить более четкую координацию действий между заинтересованными сторонами, а также добиться корректировки работы по стратегическому планированию до конца 2015 года.

ВЫБОРЫ

Бюро оказало немалое содействие в организации парламентских выборов и начало подготовку к президентским выборам 2013 года. Мы выступали за проведение электоральной реформы с целью привести избирательную практику в более полное

соответствие с международными стандартами. Основными мероприятиями на этом направлении были: укрепление Центральной избирательной комиссии, подготовка сотрудников избирательных органов, полиции и органа по регистрации избирателей. Кроме того, проводилась просветительская работа, мониторинг СМИ, и была оказана поддержка бюро омбудсмана. Этот проект осуществлялся при финансовой поддержке Европейского союза.

РЕГУЛИРУЮЩАЯ ГИЛЬОТИНА

К числу крупных достижений Бюро в 2012 году относится успешная координация усилий по осуществлению под руководством правительства на средства, выделенные рядом доноров, проекта ускоренного упрощения регулятивных норм, известного под названием "Регулирующая гильотина".

Суть проекта состоит в том, что правительство упрощает регулятивные нормы. Группа из 24 местных экспертов, которые опираются на помощь ведущих международных консультантов, произведет в рамках рассчитанного на два года проекта рассмотрение 24 000 нормативных документов. Любые нормы, которые будут сочтены обременительными для предприятий/граждан, устарелыми или противоречивыми, будут упразднены.

Правительство рассчитывает, что по завершении проекта административные расходы удастся сократить на 25 процентов.

ПОЛЕВЫЕ ОПЕРАЦИИ – ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

ЦЕНТР В АШХАБАДЕ

Руководитель Центра: **посол Иво Петров**

Штатные сотрудники: 6 международных, 19 местных

Бюджет: **1 473 200 евро**

www.osce.org/ashgabat

Опираясь на успешное сотрудничество с правительством и институтами ОБСЕ, Центр расширил свою деятельность по обеспечению предотвращения конфликтов на сухопутных и морских границах, продвижению концепций в области надлежащего управления и обеспечению доступа к экологической информации. Мы также оказывали поддержку в проведении правовых реформ, в развитии средств массовой информации и гражданского общества.

В этом году ведущее место в деятельности Центра занимали инновационные проекты в области наблюдения за морскими границами, безопасности аэропортов, пенитенциарной системы и насилия на бытовой почве.

ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ

Разработаны генеральные планы обеспечения безопасности аэропортов

Обеспечена поддержка в области наблюдения за морскими границами

Проведена крупная конференция СМИ

ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

ПОГРАНИЧНЫЙ РЕЖИМ

С целью повышения безопасности аэропортов Центр оказал содействие в проведении оценки протоколов безопасности международных аэропортов в Ашхабаде и Туркменбаши и подготовил для обоих аэропортов отвечающие сертификационным требованиям ИКАО генеральные планы обеспечения безопасности. Центр обеспечил ознакомление 22 сотрудников служб безопасности аэропортов с новаторскими концепциями управления безопасностью аэропортов и аэродромов.

Центр поощрял межучрежденческое сотрудничество в борьбе с незаконными наркотиками, организовав два мероприятия, на которых обсуждались вопросы эффективного сотрудничества между полицией и органами наркоконтроля в рамках процедур по изъятию наркотиков. Поездка в район границы между Соединенными Штатами Америки и Мексикой позволила сотрудникам полиции и органов наркоконтроля старшего звена ознакомиться с проводимыми за границей операциями по борьбе с наркотиками и охраной границ.

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И УРЕГУЛИРОВАНИЕ КОНФЛИКТОВ

ОБСЕ выступила инициатором усилий по совершенствованию профессиональных навыков офицеров морской и пограничной безопасности Туркменистана в области

предотвращения инцидентов и регулирования конфликтов на морских границах. Мы также обеспечили проведение учебной подготовки в этой области. Центр провел дискуссию за "круглым столом" с представителями соответствующих ведомств из четырех прибрежных государств – участников ОБСЕ Каспийского региона с целью развития межгосударственного сотрудничества в области морской безопасности.

КОНТРОЛЬ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ

Мы оказали поддержку в проведении технических семинаров, чтобы помочь Туркменистану в дальнейшем повышении безопасности и физической защиты запасов стрелкового оружия, легких вооружений и обычных боеприпасов и в совершенствовании управления ими, а также в уменьшении риска несчастных случаев на складах боеприпасов.

ЭКОНОМИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

ЭНЕРГЕТИКА

Центр продолжил работу по содействию энергетической дипломатии, организовав семинар по вопросам трансграничной торговли газом, который предоставил возможность представителям нефтяного, газового, энергетического, экономического и финансового секторов усовершенствовать навыки, необходимые для работы в качестве участников переговоров в области энергетики, разработчиков политики и решений, а также советников.

ЭКОЛОГИЯ

В рамках проекта "Орхусский центр" Центр поддержал усилия правительства по осуществлению Орхусской конвенции, оказав содействие в создании в Ашхабаде библиотеки и базы данных для общего пользования по законодательству Туркменистана и международным документам.

Мы продолжали осуществление проекта по географическим информационным системам (ГИС) путем оказания поддержки в проведении учебных курсов для национальных экспертов из Ахалского и Лебапского велаятов и предоставления оборудования и программного обеспечения местным водоохранным органам.

Центр оказал поддержку в строительстве и укреплении моста в деревне Гараул, Ахалский велаят, что снизило опасность грязевых потоков и способствовало рекультивации деградированных земель.

БОРЬБА С ОТМЫВАНИЕМ ДЕНЕГ

Мы оказали поддержку в проведении учебного семинара по международным механизмам, инструментам и передовой практике в области борьбы с отмыванием денег для 20 представителей государственных органов старшего звена.

УЧЕБНЫЕ КУРСЫ В АШХАБАДЕ В 2012 ГОДУ

ТЕМА:	КОЛ-ВО УЧАСТНИКОВ:
- Права человека	123
- Реформа СМИ	97

- Борьба с торговлей людьми	62
- Тюремная реформа	54
- Легкое и стрелковое оружие и обычные боеприпасы	38
- Морская безопасность	37
- Энергетическая безопасность	31
- Безопасность аэропортов	22
- Борьба с отмыванием денег	20
- Урегулирование конфликтов	15
- Законодательные реформы	7

ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Центр оказал содействие Национальному институту демократии и прав человека в совершенствовании его системы обработки поступающих от граждан сообщений в отношении прав человека, организовав посещение аналогичных институтов в Эстонии и Нидерландах и предоставив программное обеспечение для базы данных по обработке корреспонденции.

Мы продолжали работу по внедрению международных стандартов в области пенитенциарной системы, организуя курсы по вопросам прав заключенных и ознакомительные поездки в пенитенциарные учреждения в Дании и Норвегии. Центр также выпустил первый постатейный комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу и обсудил его с соответствующими заинтересованными сторонами.

В 2012 году Центр оказал юридическую консультационную помощь 142 гражданам.

В сотрудничестве с БДИПЧ Центр оказал содействие в подготовке сотрудников правоохранительных органов в области защиты прав человека во время контртеррористической деятельности. Центр также помог студентам в трех высших учебных заведениях повысить уровень их знаний в области прав человека.

Центр организовал обучение навыкам законотворческой деятельности, координировал разработку Комментария БДИПЧ к закону "О политических партиях" и предоставил программное обеспечение для хранения национальных законов и постановлений.

ВЫБОРЫ

Мы организовали для лиц, ответственных за подготовку и проведение выборов, поездку во Францию, чтобы они могли самостоятельно ознакомиться с организацией парламентских выборов, и координировали разработку Комментария БДИПЧ к избирательному законодательству.

ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО И НАСИЛИЕ НА БЫТОВОЙ ПОЧВЕ

Центр организовал для представителей национальных институтов семинар по вопросам насилия на бытовой почве. Центр оказал общественной организации "Кейик Окара" поддержку в открытии и налаживании работы первого Центра поддержки жертв бытового насилия и в обеспечении функционирования горячей линии, созданной в 2009 году.

Центр при финансировании со стороны правительства Норвегии помог "Кейик Окара" провести стажировку в области управления проектами для 16 организаций гражданского общества, которые, в свою очередь, осуществили шесть мелкомасштабных проектов в области гендерного равенства в Ашхабаде и на местах.

ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ

БДИПЧ и Центр оказали помощь в повышении знаний сотрудников правоохранительных и судебных органов в области торговли людьми.

СМИ

Сотрудники Центра дали экспертные рекомендации по подготовке нового закона о средствах массовой информации. В рамках финансируемого правительством Германии проекта Центр содействовал модернизации образования журналистов и оказал Туркменистану помощь в открытии электронных СМИ.

5–6 июля 2012 года Центр оказал помощь в проведении 14-й Центральноазиатской конференции СМИ на тему "От традиционных – к онлайн-СМИ: передовая практика и перспективы", состоявшейся в Туркменистане и организованной Бюро представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации.

ПОЛЕВЫЕ ОПЕРАЦИИ – ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

ЦЕНТР В АСТАНЕ

Руководитель Центра: **посол Наталья Зарудна**

Штатные сотрудники: 6 международных, 22 местных

Бюджет: **2 148 400 евро**

www.osce.org/astana

Деятельность Центра в 2012 году определялась рядом моментов, включая проведение Казахстаном стратегических всеобъемлющих реформ, переживаемый им переходный период в области демократии и в социально-экономической сфере, усилия страны по обеспечению национальной и региональной безопасности и необходимость противостояния транснациональным угрозам, в том числе связанным с Афганистаном.

ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ

Организована центрально-азиатская молодежная сеть

Обеспечено развитие демократических принципов и транспарентности в вопросах охраны окружающей среды

Проведено 21 мероприятие по борьбе с торговлей людьми

ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Центр провел для правоохранительных органов, пограничной службы, Комитета таможенного контроля и Комитета национальной безопасности ряд мероприятий по противодействию насильственному экстремизму и радикализму, которые ведут к терроризму, незаконному обороту наркотиков и веществ-прекурсоров и транснациональной организованной преступности. Продолжалось плодотворное сотрудничество Центра с министерством обороны путем организации региональных мероприятий, посвященных Венскому документу 2011 года, Кодексу поведения и уменьшению риска взрывов. Центр также координировал усилия по ликвидации казахстанского меланжа, компонента ракетного топлива.

В сотрудничестве с другими присутствиями ОБСЕ в этом регионе Центр вновь организовал популярный семинар центральноазиатской молодежной сети, на котором в этом году, помимо традиционных вопросов региональной безопасности, рассматривались экологические проблемы. Одним из важнейших мероприятий Центра в 2012 году было проведение международной конференции, на которой для обсуждения выполнения обязательств в рамках ОБСЕ, подтвержденных в Астанинской юбилейной декларации 2010 года, собрались ученые, правительственные чиновники и представители НПО.

В рамках своей работы по поддержке демократического развития и укреплению гражданского общества Центр и БДИПЧ осуществили проект, направленный на совершенствование политической партийной системы Казахстана. Центр

координировал проведение обзора деятельности политических партий, организацию ознакомительной поездки в Польшу для группы функционеров политических партий и государственных должностных лиц и на семинарах в Астане и в Алматы провел просветительскую работу с более чем 50 членами партии в рамках обсуждения проблем, стоящих на пути эффективного партийного строительства.

ЭКОНОМИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Программа Центра по надлежащему управлению (деятельность по борьбе с отмыванием денег и противодействию финансированию терроризма, по борьбе с коррупцией, по возвращению активов и по решению проблем трудовой миграции) включала шесть крупных проектов для парламентариев, судей, прокуроров, сотрудников финансовой полиции, национального подразделения финансовой разведки, банков и представителей гражданского общества. Этой работе способствовало членство Казахстана в Эгмонтской группе и его растущий авторитет в рамках группы ГРЕКО.

В дополнение к двум предыдущим мероприятиям в рамках инициативы по обеспечению транспарентности в горнодобывающей промышленности мы участвовали в осуществлении пилотного проекта по устойчивому развитию социальной сферы и трудовых ресурсов в районе строительства автострады Западная Европа – Западный Китай. Мы оказали помощь в развитии экспертных советов по вопросам транспарентности и устойчивого развития, с тем чтобы общественность в последующие годы могла вносить в него свой вклад в развитие региона и играть в этом одну из ключевых ролей. Эта работа была проделана при поддержке министерства транспорта и коммуникаций и активном участии гражданского общества, местных властей и строительных компаний.

В рамках усилий по обеспечению комплексного управления водными ресурсами Центр инициировал новый проект по вопросам управления поверхностными и подземными водами с учетом региональной перспективы. В сотрудничестве с региональными организациями мы помогли создать новый учебный центр по управлению водными ресурсами в Кызылорде для Арало-Сырдарьинского и Чу-Таласского бассейнов.

На протяжении всего 2012 года Центр решительно поддерживал усилия Казахстана по переходу к зеленой экономике, в частности, путем поощрения инициативы страны "Зеленый мост" и оказания помощи в разработке соответствующей национальной стратегии. Центр содействовал осуществлению Орхусской конвенции и поддерживал деятельность орхусских центров в различных регионах.

ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Центр уделял пристальное внимание предотвращению торговли людьми, в том числе поддержке правоохранительной деятельности, повышению возможностей по судебному преследованию и защите уязвимых групп. По всей стране в целом было проведено 21 мероприятие с целью повышения осведомленности в отношении приема в детские дома и специальные учебные заведения, повышения квалификации и знаний судей при классифицировании и оценке свидетельских показаний и содействия

различным государственным органам в скорейшей идентификации и защите жертв торговли людьми.

Центр вместе с БДИПЧ оказывал экспертную и техническую поддержку, в частности, в работе по проведению реформы уголовной юстиции. В сотрудничестве с канцелярией генерального прокурора, международными организациями и гражданским обществом мы организовали ряд дискуссий по проектам уголовного и процессуального кодексов.

Мы также поддержали предпринимаемые усилия по реформе административной юстиции с удалением особого внимания уважению прав человека таких как свободе выражения мнений, собраний и вероисповедания.

Центр помогал развитию казахстанских средств массовой информации, организуя обучение журналистов, налаживая диалог и оказывая поддержку в разработке законодательства о СМИ. Центр организовал проведение третьего Центральноазиатского форума по развитию Интернета для журналистов, юристов, представителей НПО и государственных чиновников из региона и за его пределами, которые обсудили тенденции, инновации и вызовы, связанные с регулированием Интернета. Центр также оказывал поддержку в проведении учебных курсов для пишущих на казахском языке журналистов в различных регионах, посвященных новым средствам для работы СМИ, а также семинаров по подготовке репортажей, посвященных охране окружающей среды.

ПОЛЕВЫЕ ОПЕРАЦИИ – ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

ЦЕНТР В БИШКЕКЕ

Руководитель Центра: **посол Сергей Капинос**

Штатные сотрудники: 26 международных, 89 местных, 31 – в рамках инициативы по обеспечению общественной безопасности

Бюджет: **6 715 100 евро**

www.osce.org/bishkek

В 2012 году Кыргызская Республика продолжила проводить реформы при новом политическом руководстве. Преследуя свою главную цель - достижение экономического подъема, - Кыргызстан предпринял множество мер по улучшению инвестиционного климата. В соответствии с новой Конституцией 2010 года проводились преобразование и укрепление политических институтов и судебной системы. Стратегическая задача Центра в Бишкеке заключалась в том, чтобы отслеживать вызовы на пути преобразований в процессе переходного периода при обеспечении подотчетности в принятии решений.

ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ

Посредники от сообществ занимались урегулированием конфликтов на местном уровне

Новые законы об использовании недр повысили уровень прозрачности и подотчетности проектов в горнодобывающей отрасли

Мониторинг мест заключений представителями гражданского общества стал мерой борьбы с пытками

ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И УРЕГУЛИРОВАНИЕ КОНФЛИКТОВ

Созданная Центром сеть посредников занималась урегулированием местных конфликтов и анализом их возможных причин на уровне сообществ. Тесная координация с властями обеспечила надежную работу сети, ареал деятельности которой был расширен и теперь охватывает также север Кыргызстана. Молодежь различного этнического происхождения из разных регионов страны, принимая участие в работе территориальных молодежных советов, проводила совместные мероприятия и обсуждала свою роль в построении и поддержании мира. В южном городе Ош в условиях постконфликтной ситуации участники молодежных советов организовывали школьные мероприятия, посвященные вопросам терпимости и устраивали представления в национальных театрах, целью которых было достижение межэтнического согласия. Молодежные советы регулярно проводили встречи с городской администрацией, обеспечивая тем самым участие нового поколения в принятии решений на местном уровне.

ЭКОНОМИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ

Новый пакет законов, разработанный при поддержке Центра, повышает прозрачность и предусматривает проведение консультаций в процессе геологоразведочных работ с сообществами, на жизнь которых влияет данная деятельность, с целью предотвращения возможных конфликтов. Центр также способствовал развитию потенциала органов местного самоуправления по ликвидации напряженности в области пользования земельными и водными ресурсами. Повышение прозрачности процедуры оформления аренды сельскохозяйственных земель способствовало урегулированию конфликтов и повышению доходов муниципалитетов, что привело к росту инвестиций в государственный сектор. Ассоциации водопользователей, получившие поддержку в рамках проекта Центра, смогли восстановить ирригационные системы и почти наполовину сократили потери воды в своих сообществах. Ассоциации также почти на 80% повысили свои доходы за счет сборов с фермеров, что позволило им выплатить долги и профинансировать крайне необходимые восстановительные работы. Студенты, прошедшие подготовку по проведению анализа состава воды, представили результаты исследования своим сообществам, а организованные дискуссии способствовали обмену информацией об экологической ситуации и потребностях в государственном инвестировании.

ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Центр оказал поддержку в разработке новой государственной стратегии в области реформы уголовно-исполнительной реформы в соответствии с международными стандартами. Еще более ужесточен общественный надзор за закрытыми исправительными учреждениями в результате того, что Центр помог гражданскому обществу усилить мониторинг мест заключения в соответствии с новым меморандумом о взаимопонимании между государственными структурами и гражданским обществом. В рамках проекта по реформированию органов внутренних дел Центр занимался повышением уровня знаний сотрудников милиции в области прав человека и оказывал содействие в выработке концепции реформы ОВД, соответствующей международным стандартам. В ответ на полученный официальный запрос Центр также координировал получение экспертных рекомендаций и участие гражданского общества в разработке новой концепции судебной реформы. Эта концепция проложила путь для отбора новых судей, в том числе и в Конституционную палату страны, должности в которой оставались незаполненными с 2010 года. В своей работе по продвижению принципа гендерного равенства Центр оказал Кыргызской Республике поддержку в разработке Национальной стратегии по достижению гендерного равенства до 2020 года, а также Национального плана действий в целях эффективного выполнения положений резолюции 1325 Совета Безопасности ООН о женщинах, мире и безопасности. Центр также предоставлял экспертные рекомендации при разработке нового закона «О свободе мирных собраний», соответствующего принятым в рамках ОБСЕ обязательствам.

ИНИЦИАТИВА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (ИОБ)

С начала ее реализации в 2011 году международные полицейские советники – участники проекта "Инициатива по обеспечению общественной безопасности" (ИОБ) вместе со своими партнерами из числа местных сотрудников ОВД работают над налаживанием доверительных отношений между милицией и местным населением. В 2012 году ареал проекта был расширен и охватил 11 районов. Задействованные в рамках ИОБ передвижные приемные милиции играли для населения в местах работы проекта роль постоянных контактных пунктов. Сотрудники милиции с готовностью реагировали на проблемы граждан, создали механизмы для передачи поступающих от них жалоб другим государственным структурам и организациям гражданского общества; установили канал получения обратной связи от заявителей. Различные инициативы, предпринятые сотрудниками ОВД, такие, как кампания по борьбе с насилием в семье, мероприятия с участием молодежи, а также дискуссии в формате "круглого стола" с группами представителей этнических меньшинств в селах, свидетельствуют об эффективности проекта ИОБ в оказании содействия постконфликтному восстановлению и в продвижении практических методов работы правоохранительных органов, направленных на удовлетворение различных нужд населения, которому они служат. В ноябре Центр в Бишкеке получил аппарата премьер-министра предложение продлить срок работы проекта ИОБ еще на три года и завершить его в декабре 2015 года.

КРУПНЫМ ПЛАНОМ

Азада Хуссаини, 26 лет, прошла непростой жизненный путь, прежде чем поступить на учебу в Академию ОБСЕ в Бишкеке. Она родилась в Иране в семье афганских беженцев в 1986 году, в разгар войны, и росла буквально «на чемоданах». Возвращение в Афганистан на короткий срок, затем переезд в Пакистан, потом – в США, где в небольшом женском колледже энергичная студентка, выиграв стипендию, получила степень бакалавра. Все это время Азада преследовала одну единственную цель: жить в родном Афганистане и трудиться на его благо. Теперь с помощью Академии ОБСЕ Азада станет одной из первого выпуска студентов магистерской программы "Экономическое управление и развитие". В настоящее время на десятом году своего существования Академия, которая работает в тесном сотрудничестве с Женевским центром политики безопасности, предлагает также послеузовскую магистерскую программу «Политика и безопасность». Кроме того, Академия является центром проведения исследований и платформой для регионального диалога в области международных отношений, экономики, журналистики, всеобъемлющей безопасности, демократизации, верховенства права и прав человека, что придает дополнительную ценность образованию Азады.

Азада сказала нам, что выбрала обучение в Бишкеке, поскольку ее программы отвечают конкретным вызовам в Центральной Азии. Вместо рассмотрения абстрактных проблем, студенты учатся на реальных примерах, существующих в их регионах. "Вы действительно можете увидеть, каким образом стратегия, разработанная для решения одной проблемы, отразится на стране в целом", – говорит она.

Поскольку магистерская программа "Экономическое управление и развитие" является новой, студенты имели возможность сделать свой вклад в разработку учебной программы. Как заявил Максим Рябков, директор Академии ОБСЕ, по просьбе студентов было усилено направление изучения торгово-экономических отношений.

Азада также пользуется программами стажировок, являющихся важной частью магистерской программы. В конечном итоге, Академия дает возможность получить практические навыки, специальные и теоретические знания, которые Азада намерена реализовать в Кабуле.

ПОЛЕВЫЕ ОПЕРАЦИИ – ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

БЮРО В ТАДЖИКИСТАНЕ

Руководитель Бюро: **посол Ивар Викки**

Количество полевых отделений: 5

Штатные сотрудники: 28 международных, 130 местных

Бюджет: **6 312 500 евро**

www.osce.org/tajikistan

Содействуя сближению правительства и гражданского общества в совместном решении проблем, Бюро активизировало диалог по соответствующим политическим вопросам и вопросам прав человека. Бюро поддерживает процессы реформирования законодательства, полиции и сектора безопасности и юстиции, в которые теперь включаются более широкие слои общества. Бюро стало играть важную роль в координации и сотрудничестве внутри региона и с Афганистаном в области разминирования и укрепления пограничного режима.

ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ

Территория в 280 гектаров освобождена от мин.

10 708 человек приняли участие в мероприятиях в области прав человека и основных свобод.

592 человека закончили Пограничный колледж ОБСЕ для руководящего состава .

ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

ПОЛИТИЧЕСКИЙ ДИАЛОГ

С помощью Общественного совета Таджикистана, а также проведения регулярных встреч за круглым столом в пяти своих полевых отделениях Бюро обеспечило эффективную площадку для продвижения политического плюрализма и стимулировало диалог между представителями государственных органов, гражданского общества, религиозных общин и средств массовой информации. Дискуссии касались развития гражданского общества, трудовой миграции, гендерных проблем, цифрового вещания и взаимодействия с Афганистаном. Бюро также предложило всем политическим партиям формат проведения широкого диалога перед президентскими выборами 2013 года.

ПОГРАНИЧНЫЙ РЕЖИМ

Бюро провело в Гиссарском учебном центре курсы по патрулированию и руководству пограничным дозором для 140 таджикских и афганских пограничников. Офицеры прошли подготовку по руководству пограничным дозором, патрулированию в зимних условиях, оказанию медицинской помощи, а также по организации и анализу патрулирования. С целью налаживания регионального межучрежденческого сотрудничества Бюро также организовало обучение 108 таджикских и кыргызских пограничников, полицейских и сотрудников органов наркоконтроля противодействию

контрабанде наркотиков, обеспечению безопасности проездных документов и методам оценки рисков.

РЕФОРМА ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Важнейшим достижением является ратификация парламентом Меморандума о взаимопонимании по вопросам реформирования милиции между Бюро и министерством внутренних дел. В качестве сопредседателя руководящей группы по реформе национальной милиции Бюро осуществляло надзор за формированием местных консультативных групп гражданского общества, которые вносили свой вклад в разработку **Национальной стратегии по проведению реформы милиции**, завершённую в конце 2012 года. Она будет представлена на утверждение правительства в 2013 году.

ЭКОНОМИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ

Поскольку правительство Таджикистана назвало борьбу с коррупцией национальной задачей, Бюро активизировало оказание поддержки антикоррупционным органам страны, в том числе Агентству по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией и недавно созданному Национальному совету по борьбе с коррупцией. В качестве сопредседателя антикоррупционного форума доноров в Таджикистане ОБСЕ играла важную роль в разработке проекта национальной стратегии по борьбе с коррупцией на 2013–2020 годы. Мы также представили содержательные рекомендации штатных экспертов по двум новым законам – об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и о конфликте интересов. Бюро также оказало помощь в разработке на русском и таджикском языках программы обучения сотрудников правоохранительных органов Таджикистана методам эффективного выявления и расследования преступлений, связанных с коррупцией, и предотвращения коррупции.

ЭКОЛОГИЯ И СВЯЗЬ МЕЖДУ НАДЕЖНЫМ ВОДООБЕСПЕЧЕНИЕМ И ЭНЕРГОБЕЗОПАСНОСТЬЮ

Устойчивое трансграничное водопользование, энергобезопасность и защита окружающей среды являются для Таджикистана и всего Центральноазиатского региона крайне актуальными темами. В 2012 году Бюро расширило свои учебные курсы по международному водному праву и урегулированию конфликтов для сотрудников, работающих в сельском хозяйстве, энергетике и водном хозяйстве страны. Межминистерские рабочие группы экспертов при поддержке Бюро представили для одобрения правительством проект плана действий по развитию малых гидроэлектростанций и проект национального экологического кодекса. Четыре находящихся под эгидой ОБСЕ орхусских центра провели мероприятия по экологическому просвещению при активном участии гражданского общества.

ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА

В 2012 году правительство Таджикистана официально утвердило пятилетний план по поощрению просвещения в области прав человека, который был разработан при поддержке Бюро. Генеральная прокуратура утвердила методические инструкции по эффективному расследованию обвинений в использовании пыток, разработанные при

поддержке Бюро в рамках сотрудничества представителей гражданского общества, Верховного суда, Совета по правосудию и других государственных учреждений.

ВЫБОРЫ

Центральная комиссия по проведению выборов и референдумов с помощью привлеченного эксперта разработала новые административные процедуры. Созданная при поддержке Бюро рабочая группа женщин-политиков, представляющая все зарегистрированные партии Таджикистана, продолжала выступать в защиту расширения политического участия и организовала прием многопартийной делегации из киргизского парламента.

РАЗВИТИЕ СМИ

Созданный при поддержке Бюро орган по саморегулированию СМИ Таджикистана оказал посреднические услуги в достижении 25 внесудебных соглашений и теперь насчитывает 90 процентов средств массовой информации страны. Проведенные по всей стране 23 дискуссии экспертов с участием 372 представителей дали толчок более широкому обсуждению вопросов этики в СМИ. В сотрудничестве с Представителем по вопросам свободы средств массовой информации ОБСЕ представила примеры передовой законодательной практики, включенные в новый закон о средствах массовой информации, а также рекомендации в отношении цифрового телевидения и регулирования Интернета.

ГЕНДЕРНЫЕ ВОПРОСЫ

Сеть организаций в рамках проекта "Женский ресурсный центр" предоставила 849 бесплатных юридических консультаций и 665 психо-социальных консультаций; она научила 72 женщин читать и писать, 178 – пользоваться компьютерами и 500 – заниматься шитьем для получения средств к существованию. Центр также занимался просветительской деятельностью в отношении получения девочками образования и домашнего насилия, которой были охвачены 1777 человек.

Пограничный колледж ОБСЕ для руководящего состава

2012 ГОД – ПРАЗДНИЧНЫЙ ГОД ДЛЯ ПОГРАНИЧНОГО КОЛЛЕДЖА ОБСЕ

Колледж начал календарный год с проведения первых курсов для штабных офицеров с использованием обновленной программы, утвержденной его научно-консультационным советом. Эта программа оказалась в высшей степени успешной. Из 592 выпускников этого года 223 были из Афганистана и 39 были женщины.

Колледж организовал 27 мероприятий, включая три одномесячных курса для старших офицеров и 24 семинара для партнеров из всего региона ОБСЕ и за его пределами.

Были налажены международные партнерские отношения с программой ЕС по пограничному режиму на севере Афганистана (ЕС–БОМНАФ), финансируемой Европейским союзом и осуществляемой ПРООН в Таджикистане, Институтом исследований проблем мира при Университете Тампере в Финляндии (ТАПРИ) и Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека.

Штат колледжа пополнился 73 экспертами и теперь насчитывает 190 человек, которые сейчас объединены в профессиональную сеть «LinkedIn».

ПОЛЕВЫЕ ОПЕРАЦИИ – ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

КООРДИНАТОР ПРОЕКТОВ В УЗБЕКИСТАНЕ

Координатор проектов: **посол Дьёрдь Сабо**

Штатные сотрудники: 2 международных, 18 местных

Бюджет: **1 949 600 евро**

www.osce.org/uzbekistan

Координатор проектов оказывал правительству Узбекистана содействие в обеспечении стабильности, ускорении экономического развития и обеспечении защиты окружающей среды, а также в сбалансированном осуществлении принятых в рамках ОБСЕ принципов и обязательств во всех трех измерениях. При планировании и осуществлении деятельности по проектам, Координатор проектов, в тематическом плане, продолжал действовать в соответствии с существующими приоритетами процесса реформ в Узбекистане. Основная задача заключалась в разработке рентабельных и прогрессивных проектов, которые могли бы осуществляться в регионах страны.

ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ

Согласован полноценный компонент стратегии гендерного равенства;

Оказана помощь в создании фермерских кооперативов;

Организована дискуссия о вовлечении общественности и молодежи в гражданское общество и демократические процессы.

ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Координатор проектов содействовал ознакомлению гражданского общества с целями процесса реформ в Узбекистане посредством организации семинаров и учебных курсов. Особое внимание уделялось развитию СМИ и новому проекту закона о средствах массовой информации.

ПОЛИЦЕЙСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Координатор проектов продолжил свое сотрудничество с Академией МВД путем организации для сотрудников правоохранительных органов семинаров-практикумов по повышению подготовки кадров.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕР РЕАГИРОВАНИЯ НА СТИХИЙНЫЕ БЕДСТВИЯ

Мы оказали поддержку министерству по чрезвычайным ситуациям в его усилиях по совершенствованию мер предотвращения и реагирования на чрезвычайные ситуации, связанные со стихийными бедствиями, путем расширения учебной базы и обеспечения для сотрудников профессиональной подготовки.

БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ НАРКОТИКАМИ

Координатор проектов предоставил учебные материалы и информацию региональным отделениям Национального информационно-аналитического центра по контролю за наркотиками. Персонал был ознакомлен с последними национальными и международными правилами, регулирующими борьбу с незаконной торговлей наркотиками.

ЭКОНОМИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

ЭКОНОМИКА

Координатор проектов продолжал оказывать поддержку социально-экономическому развитию в сельских районах и организовал для фермеров по всей стране консультационное обслуживание.

С помощью серии семинаров для парламентариев и специалистов и путем представления в государствах – участниках ОБСЕ примеров передовой практики, касающихся благоприятных экономико-политических условий, мы содействовали разработке нового закона о возобновляемых источниках энергии.

НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ

Координатор проектов оказывал узбекистанским должностным лицам поддержку в участии в мероприятиях по борьбе с отмыванием денег совместно с Эгмонтской группой, ОЭСР и Целевой группой по финансовым мероприятиям. ОБСЕ также содействовала выполнению в Узбекистане международных рекомендаций. Мы поощряли включение в национальный план действий антикоррупционных мероприятий, что является необходимым для будущего участия Узбекистана в Антикоррупционной сети ОЭСР. Вместе с Высшим хозяйственным судом, Координатор проектов комментировал и публиковал решения местных хозяйственных судов. Представленная информация о разногласиях между правительством и предпринимателями может привести к улучшению понимания закона и повышению доверия к решениям судов.

ЭКОЛОГИЯ

Вместе с Государственным комитетом по охране природы, Координатор проектов проводил мониторинг уровней содержания тяжелых металлов и радиации в бассейне реки Сырдарья. Полученные данные будут иметь огромное значение для действия системы раннего предупреждения и государственных инициатив по укреплению доверия.

"Нам удалось включить дискуссию о возобновляемых источниках энергии в политическую повестку дня, и нас познакомили с современными технологиями".
Борий Алиханов, вице-спикер парламента, председатель Экодвижения

Работая с партнерами из правительства и гражданского общества, мы способствовали повышению стандартов в области экологической журналистики и просвещению населения в этих вопросах.

ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Координатор проектов продолжал заниматься вопросами продвижения прав человека среди сотрудников органов внутренних дел, поддержки национальных правозащитных институтов и укрепления потенциала судебной системы. Мы оказали помощь в публикации издания на узбекском языке о принятых в ОБСЕ обязательствах в области человеческого измерения для представления его государственным должностным лицам, гражданскому обществу и населению.

ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ

Координатор проектов повысил эффективность работы межведомственной комиссии по борьбе с торговлей людьми с целью обеспечения соответствующей идентификации, защиты и безопасного возвращения лиц, ставших предметом торговли. Были налажены прямые контакты и организованы дискуссии между странами происхождения и назначения, а также проведены рабочие совещания с министерством иностранных дел Узбекистана для сотрудников дипломатической и консульской службы, работающих в странах назначения, по вопросам идентификации жертв торговли людьми.

УЧЕБНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В УЗБЕКИСТАНЕ В 2012 ГОДУ

ТЕМА:	КОЛИЧЕСТВО УЧАСТНИКОВ
- Экология	305
- СМИ	265
- Реформа судебной системы	225
- Предпринимательство	200
- Права человека для МВД	130
- Борьба с торговлей людьми	110
- Развитие гражданского общества	100
- Борьба с наркотиками	83
- Надлежащее управление	80
- Транспорт	70
- Энергетика	70
- Полицейская деятельность	47
- Гендерная тематика	30

ПОЛЕВЫЕ ОПЕРАЦИИ – СОДЕЙСТВИЕ В ВЫПОЛНЕНИИ ДВУСТОРОННИХ СОГЛАШЕНИЙ

ПРЕДСТАВИТЕЛЬ В СОВМЕСТНОЙ ЛАТВИЙСКО-РОССИЙСКОЙ КОМИССИИ ПО ВОЕННЫМ ПЕНСИОНЕРАМ

Представитель ОБСЕ: Гельмут Напионтек

Бюджет: **9300 евро**

Представитель продолжал оказывать содействие в выполнении двустороннего соглашения между правительствами Латвии и России по вопросам социальной защищенности военных пенсионеров Российской Федерации и членов их семей, проживающих в Латвии, 1994 года. По имеющимся данным последнего обследования, пенсию из федерального бюджета Российской Федерации получают от 10 952 человек (по подсчетам Латвии) до 13 136 человек (по подсчетам России).

ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ И РАЗВИТИЕ СОБЫТИЙ

- Отсутствие отдельных дел;
- Текущее обсуждение компенсации затрат на медицинское обслуживание;
- Наличие разногласий в интерпретации соглашения

В 2012 году в Комиссию от военных пенсионеров не поступило ни одной индивидуальной жалобы.

Латвия представила вариант проекта нового соглашения, направленного на изменение существующего порядка компенсации затрат на медицинское обслуживание, предоставленное военным пенсионерам латвийскими учреждениями здравоохранения. В соответствии с двусторонним соглашением 1994 года Российская Федерация обязана покрывать расходы своих военных пенсионеров на медицинское обслуживание. Однако латвийские власти считают существующие процедуры возмещения расходов на медицинское обслуживание устаревшими и предлагают положить в основу расчетов реальные расходы. В настоящее время Российская Федерация анализирует предложение латвийской стороны, и в скором времени ожидается получение ответа.

Как показывают различия в способе подсчета количества военных пенсионеров, до сих пор не было достигнуто никакого существенного прогресса в отношении существующих между сторонами разногласий, касающихся интерпретации некоторых положений соглашения. Сохраняются разногласия по вопросу о том, на кого это соглашение распространяется, а именно – каким может быть порядок включения граждан в список правомочных военных пенсионеров.

В 2012 году не оправдались ожидания, что Комиссии удастся обсудить пересмотренный вариант толкования спорных положений соглашения. В этой связи для устранения разногласий о порядке подсчета количества военных пенсионеров представитель ОБСЕ будет проводить с заинтересованными сторонами отдельные переговоры о способах определения возможных процедур.

ИНСТИТУТЫ

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) работает по четырем широким направлениям: выборы, демократизация, права человека, терпимость и недискриминация и вопросы рома и синти.

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств выявляет и стремится как можно быстрее ликвидировать случаи этнической напряженности, которая может нести угрозу миру, стабильности или дружественным отношениям между государствами-участниками или внутри их.

Бюро по вопросам свободы средств массовой информации остается единственным в мире межправительственным институтом, уполномоченным защищать и поощрять свободу средств массовой информации в 57 государствах – участниках ОБСЕ.

БЮРО ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ИНСТИТУТАМ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Директор: посол Янез Ленарчич

Бюджет: 16 039 300 евро

www.osce.org/odihr

www.facebook.com/osce.odihr

www.twitter.com/osce_odihr

Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) как главный институт ОБСЕ, занимающийся вопросами человеческого измерения, предоставляет государствам-участникам и гражданскому обществу поддержку, помощь и экспертный потенциал в целях поощрения демократии, верховенства права, прав человека и терпимости и недискриминации.

ВЫБОРЫ

Оказание государствам-участникам поддержки в проведении демократических выборов является для БДИПЧ главной задачей. В 2012 году БДИПЧ осуществляло деятельность по наблюдению за выборами в 14 государствах-участниках.

С целью повышения качества выборов БДИПЧ продолжает оказывать государствам-участникам поддержку в выполнении рекомендаций БДИПЧ, изложенных в итоговых докладах миссий. В 2012 году сотрудники БДИПЧ посетили 10 государств-участников с целью представления итоговых докладов по результатам миссий и обсуждения содержащихся в них рекомендаций. БДИПЧ представляло экспертные заключения о реформе избирательного законодательства и рекомендации по конкретным аспектам электорального процесса.

В рамках своего мандата по совершенствованию методологии наблюдения за выборами БДИПЧ выпустило два новых справочника: по наблюдению за регистрацией избирателей и по мониторингу средств массовой информации. БДИПЧ также поддержало усилия стран по подготовке наблюдателей за выборами. В этом году на английском и русском языках была запущена онлайн-программа дистанционного обучения для краткосрочных наблюдателей. Бюро также провело три учебных сессии для наблюдателей из стран – участниц Фонда диверсификации. Благодаря этому Фонду, БДИПЧ добилось серьезных успехов в увеличении географического разнообразия представителей групп по наблюдению, в результате чего в 2012 году наблюдателями на выборах были представители 48 государств-участников.

Дополнительное совещание по человеческому измерению, посвященное демократическим выборам и наблюдению за их проведением, организованное в Вене ирландским Председательством в июле, позволило провести дискуссию, обменяться мнениями и сформулировать для государств-участников и БДИПЧ рекомендации о совершенствовании проведения демократических выборов и методологии наблюдения за ними.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

В рамках своей деятельности по мониторингу БДИПЧ осуществляло наблюдение за 15 демонстрациями в четырех государствах-участниках с целью определения вызовов,

а также примеров надлежащей практики в выполнении соответствующих обязательств в отношении свободы мирных собраний в рамках человеческого измерения.

Бюро опубликовало два новых сборника руководящих принципов по просвещению в области прав человека, соответственно, для сотрудников правоохранительных органов и для систем школьного образования. Эти два сборника руководящих принципов пропагандируют использование примеров надлежащей практики при разработке и выполнении просветительских и учебных программ.

В сентябре в Стамбуле во время мероприятия, организованного совместно с турецкой национальной полицией и Группой ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности, БДИПЧ представило свои руководящие принципы по просвещению в области прав человека для должностных лиц правоохранительных органов.

В сотрудничестве с Бюро ОБСЕ в Таджикистане БДИПЧ также завершило проект по оказанию правоохранительным органам этой страны помощи в обеспечении подготовки по защите прав человека во время борьбы с терроризмом. Особое внимание в проекте уделялось передаче ответственности на места, и группой из 10 опытных местных инструкторов была разработана соответствующая учебная программа в надежде на то, что она будет включена в программу полицейской академии для сотрудников правоохранительных органов и органов национальной безопасности.

МЕРОПРИЯТИЯ ПО НАБЛЮДЕНИЮ ЗА ВЫБОРАМИ В 2012 ГОДУ		
СТРАНА	ВИД ВЫБОРОВ	ДАТА ВЫБОРОВ
Казахстан	Досрочные парламентские выборы	15 января 2012 год
Российская Федерация	Президентские выборы	4 марта 2012 года
Армения	Парламентские выборы	6 мая 2012 года
Сербия	Парламентские и досрочные президентские выборы	6 и 20 мая 2012 года
Греция	Досрочные парламентские выборы	6 мая 2012 года
Франция	Досрочные парламентские выборы	10 и 17 июня 2012 года
Нидерланды	Досрочные парламентские выборы	12 сентября 2012 года
Беларусь	Досрочные парламентские выборы	23 сентября 2012 года
Грузия	Досрочные парламентские выборы	1 октября 2012 года
Литва	Досрочные парламентские выборы	14 октября 2012 года
Черногория	Досрочные парламентские выборы	14 октября 2012 года
Украина	Парламентские выборы	28 октября 2012 года
Соединенные Штаты	Всеобщие выборы	6 ноября 2012 года
Румыния	Парламентские выборы	9 декабря 2012 года

РОМА И СИНТИ

БДИПЧ противодействовало маргинализации и сегрегации рома и синти в системе образования. В сотрудничестве с ирландским Председательством ОБСЕ и Бюро Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств Бюро организовало выездную миссию в Чешскую Республику. В докладе выездной миссии БДИПЧ содержатся рекомендации чешским властям, предусматривающие принятие мер по устранению дискриминационных барьеров с целью обеспечения равного доступа к качественному образованию.

В феврале представитель БДИПЧ выступил в Хельсинкской комиссии США с подробным сообщением о положении дел, остановившись на существующих проблемах, связанных с проявлениями расизма и нетерпимости в отношении общин рома и синти.

После принятия молдавского плана действий в отношении рома на 2011–2015 годы БДИПЧ оказало молдавским властям помощь в обеспечении выполнения этого плана на местах. В рамках программы помощи БДИПЧ были организованы три региональных "круглых стола" с местными властями и гражданским обществом рома.

БДИПЧ также провело консультационную встречу с более чем 40 представителями гражданского общества рома и синти, результатом которой стало принятие Варшавской декларации женщин рома, синти и кочевников, в которой содержится призыв наделить женщин рома полномочиями действовать в своих общинах и в обществе в качестве проводников изменений. Представители государств-участников и женских организаций рома подчеркнули, что образование является наиболее важным инструментом для стимулирования женщин рома к активному участию в общественной и политической жизни.

48/14 Наблюдателей на 14 выборах предоставили 48 государств-участников.

♀ - Женщины из более чем 200 политических партий обсудили гендерную проблематику во время спонсированных БДИПЧ мероприятий в 11 государствах-участниках.

Пересмотрено **19** законов.

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

Государства – участники ОБСЕ и полевые операции продолжали обращаться к БДИПЧ с просьбами о проведении обзора проектов законодательств для обеспечения их соответствия обязательствам в отношении свободы собраний, политических партий, свободы религии и убеждений, доступа к информации и гендерного равенства.

Путем проведения ряда рабочих совещаний и консультативных встреч, результатом которых стало формулирование ключевых законодательных и политических рекомендаций, БДИПЧ помогло Сербии и Молдове повысить эффективность и транспарентность их законотворческих процессов. В феврале в Белграде БДИПЧ организовало оценку правовой базы, лежащей в основе системы правового регулирования, и провело рабочее совещание по вопросам обеспечения

транспарентности и повышения эффективности регулирования. В рамках дальнейших шагов после оценки БДИПЧ в 2010 году законотворческой деятельности в Молдове БДИПЧ рассмотрело молдавский проект закона о нормативных актах и в ноябре обсудило свои рекомендации с партнерами в Кишиневе.

Что касается верховенства демократии и участия в политической жизни, то БДИПЧ продолжало свою работу в области парламентской этики и над кодексами поведения. Помимо проведения конференций на тему *"Стандарты парламентской этики и кодексы поведения"* в Грузии и Албании, БДИПЧ завершило дополнительное исследование на тему *"Профессиональные и этические стандарты для парламентариев"* в поддержку осуществления полевыми операциями их программ, касающихся парламентской деятельности.

БДИПЧ оказывало государствам – участникам ОБСЕ помощь в их усилиях по сбору точных данных о миграции на основе методики определения индекса миграционной политики и инициировало проведение оценки в Турции.

БДИПЧ укрепило свою программу по мониторингу судебного производства, выпустив две публикации: второе издание *"Trial Monitoring: A Reference Manual for Practitioners"* ("Мониторинг судебного производства: справочник для юристов") и новое издание *"Legal Digest of International Fair Trial Rights"* ("Юридический сборник международных правовых норм в отношении права на справедливый суд"). Эти документы позволят повысить экспертный потенциал ОБСЕ и ее партнерских НПО при мониторинге судебного производства и внесут свой вклад в судебную реформу.

ТЕРПИМОСТЬ И НЕДИСКРИМИНАЦИЯ

БДИПЧ продолжало уделять внимание вопросам эффективного реагирования на преступления на почве ненависти и их предотвращения. С начала своей программы подготовки в области борьбы с преступлениями на почве ненависти для правоохранительных органов БДИПЧ организовало обучение 115 полицейских в Болгарии, Хорватии, Венгрии и Польше и наладило долгосрочное партнерство с Украиной с целью обучения сотрудников правоохранительных органов мерам реагирования на преступления на почве ненависти. БДИПЧ также занималось подготовкой представителей организаций гражданского общества, включая проведение учебных занятий для людей африканского происхождения и семинаров по преступлениям на почве ненависти для инвалидов.

БДИПЧ приступило к разработке руководящих принципов о признании правосубъектности религиозных общин с целью оказания государствам и гражданскому обществу помощи в устранении излишних ограничений или требований в отношении регистрации. Отклики, поступившие от 20 представителей целого ряда религиозных общин и международных организаций на состоявшемся в октябре мероприятии, сыграли важную роль в продвижении этого проекта. Для обеспечения распространения и использования *"Методических указаний для преподавателей по противодействию нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман: борьба с исламофобией путем просвещения"* БДИПЧ в сотрудничестве с Советом Европы и ЮНЕСКО организовало проведение двух "круглых столов". БДИПЧ подготовило сборник рекомендаций о выполнении этих методических указаний, поступивших от 79 участников, представляющих 39 стран.

БДИПЧ также провело "круглый стол" с тем, чтобы проанализировать связь между распространением знаний о Холокосте и просвещением в области борьбы с антисемитизмом. Один из основных выводов заключался в том, что между ними существует тесная связь, поскольку проявления антисемитизма часто так или иначе связаны с отрицанием Холокоста.

ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО

Пользуясь своим инструментарием по реформированию сектора гендерной проблематики и безопасности, БДИПЧ организовало семь учебных занятий, включая одно в Пограничном колледже ОБСЕ для руководящего состава с участием в общей сложности 172 представителей полицейских сил и пограничных служб. Подготовка охватывала ряд вопросов, касающихся включения гендерного компонента в политику в области безопасности и работу соответствующих институтов, таких, как стратегия достижения гендерного равенства, регулирование гендерных вопросов и пограничный режим, а также реагирование полиции на бытовое насилие.

С целью укрепления национальных механизмов по улучшению положения женщин БДИПЧ опубликовало *"Справочник для национальных правозащитных институтов (НПЗИ) о правах женщин и гендерном равенстве"*, в котором содержатся всесторонние рекомендации в области политики. Для дальнейшего поощрения участия женщин в политической жизни БДИПЧ организовало семинары для представителей политических партий в Албании, Азербайджане и Польше, что позволило повысить их осведомленность о мерах по продвижению женщин в качестве участниц принятия решений и кандидатов на выборные должности.

ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ

Для обеспечения жертвам торговли людьми доступа к правосудию и эффективным средствам правовой защиты БДИПЧ осуществляло координацию обмена стратегиями и информацией между юристами, которые дают бесплатные юридические консультации и представляют в соответствующих органах лиц, ставших предметом торговли. С этой целью в апреле Бюро организовало встречу 45 представителей различных юридических фирм, юридических консультаций, бесплатных информационных служб, гражданского общества и межправительственных организаций.

КРУПНЫМ ПЛАНОМ

РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ОБЩИНЫ РОМА

Когда Марина Симеунович ходила в начальную школу, она приводила в ярость других учеников, поскольку была лучшей ученицей в своем классе. Этого не должно было быть, поскольку Марина принадлежит к народности рома, и к тому же девочка.

"Я не сражалась с ветряными мельницами. Я лишь хотела доказать, что чего-то заслуживаю. Мне это удалось и, как я думаю, со временем я заслужила уважение", – сказала Марина.

Марина стала первой девочкой рома из своего окружения в Нови Саде, которая поступила в университет. Этот шаг имел огромное значение для ее обычной общины, где женщины занимаются воспитанием детей и семейными делами.

"Моя племянница, которая всего лишь на восемь лет старше меня, не могла поступить в университет, хотя и была хорошей ученицей. ... ее отец не разрешил ей", – заявила Марина, 27 лет, которая в настоящее время изучает право.

Она является одним из семи научных сотрудников, работающих над проектом по передовой практике интеграции рома (БПРИ) – проектом, который на 90 процентов финансируется Европейским союзом и осуществляется БДИПЧ при поддержке государств – участников ОБСЕ. Его цель заключается в обеспечении более широкого участия рома в общественной жизни и, в конечном итоге, – в улучшении условий жизни.

В частности, Марина исследует один вопрос: если кто-либо из рома не имеет документов, удостоверяющих личность, будет ли ему или ей труднее интегрироваться в общество? "Проводя это исследование, я получила возможность больше узнать о самой общине", – сказала Марина.

Ключевой аспект проекта БПРИ заключается в расширении прав общины рома работать над обеспечением собственной интеграции и защиты своих интересов. В результате, в этом году в деятельности в рамках БПРИ участвовали более 400 рома, главным образом из неправительственных организаций.

Например, программа изучения пробелов в практике выполнения политических решений имела своей целью помочь таким же молодым рома, как Марина, изучить последствия проводимой политики. С докладами, подготовленными научными сотрудниками рома, можно ознакомиться на вебсайте БПРИ.

www.bpri-odihr.org

ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

Верховный комиссар: **посол Кнут Воллебек**

Бюджет: **3 399 500 евро**

Институт Верховного комиссара по делам национальных меньшинств (ВКНМ) был создан в 1992 году, чтобы выявлять и стремиться урегулировать на раннем этапе случаи межэтнической напряженности, которая могла бы угрожать миру, стабильности или дружественным отношениям между государствами – участниками ОБСЕ и внутри их. В этом году ВКНМ продолжал заниматься проблемами межэтнической напряженности, изучая положение меньшинств во многих государствах-участниках и представляя им рекомендации по вопросам межэтнических отношений. Помимо представления экспертных заключений о законодательстве, касающемся национальных меньшинств, ВКНМ оказал ряду стран помощь в их двустороннем диалоге по проблемам национальных меньшинств и сотрудничал с международными организациями по соответствующим вопросам.

МЕРОПРИЯТИЯ ПО РЕГИОНАМ И СТРАНАМ

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

На региональном уровне в Центральной Азии ВКНМ предпринял инициативу по дальнейшему продвижению межгосударственного диалога об образовании национальных меньшинств и направил в Алматы сотрудника по связи по вопросам регионального образования для поощрения сотрудничества в этой области между центральноазиатскими странами.

КАЗАХСТАН

ВКНМ продолжал свой диалог с властями Казахстана по вопросам языковой политики, политики в области образования, а также интеграционной политики. Он инициировал осуществление проекта под названием "Полицейская деятельность в многонациональном Казахстане", реализуемого совместно с министерством внутренних дел Казахстана, Ассамблеей народа Казахстана и Центром ОБСЕ в Астане. Отобранный ВКНМ международный эксперт в октябре провел два пилотных семинара в Алматы и Чимкенте для сотрудников полиции старшего звена.

КЫРГЫЗСТАН

ВКНМ по-прежнему проявлял озабоченность по поводу положения дел в области межэтнических отношений в Кыргызстане, характеризуемого ростом национализма, отсутствием проработанной государственной политики и растущей маргинализацией лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. ВКНМ призвал власти выработать концепцию для обеспечения последовательной, устойчивой политики по различным аспектам межэтнических отношений для обеспечения примирения и сплочения киргизского общества.

УЗБЕКИСТАН

ВКНМ обсудил вопросы, связанные с национальными меньшинствами в стране и в регионе, уделив внимание отношениям Узбекистана с соседними государствами, а также вызовам региональной безопасности после 2014 года.

КАВКАЗ

ГРУЗИЯ

ВКНМ призвал грузинские власти более активно вовлекать меньшинства в общественную и политическую жизнь и поддержал реформы, направленные на поощрение многоязычного образования. Эти реформы предусматривали мероприятия по обучению учащихся языку и культуре методом погружения, а также разработку учебных программ, учебников и методологии. ВКНМ выразил озабоченность положением грузинского населения в районах Гали и Ахалгори и продолжал оказывать поддержку процессу репатриации и реинтеграции месхетинцев.

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

СЕРБИЯ

ВКНМ продолжал свои усилия по устранению внутриэтнических разногласий на юге Сербии, в том числе оказывая поддержку полиэтническому многоязычному отделению экономического факультета в Суботице. ВКНМ также содействовал проведению неофициальных консультаций между сербским и румынским правительствами с целью оказания им помощи в определении конкретных мер по реагированию на просьбы румыноговорящей общины, касающиеся образования, средств массовой информации и религии.

В течение года во время своих посещений Косово¹ ВКНМ проводил оценку надежности механизмов по обеспечению прав общин после сокращения международного присутствия в Косово. Он также посетил север Косово, где сохраняется высокая вероятность возникновения конфликтов. ВКНМ продолжал поддерживать инициативы по подготовке школьных учебников по различным предметам, включая межкультурное образование и изучение албанского языка в качестве второго.

БЫВШАЯ ЮГОСЛАВСКАЯ РЕСПУБЛИКА МАКЕДОНИЯ

ВКНМ по-прежнему продолжал свою деятельность по обеспечению интеграции общества и ликвидации межэтнической напряженности. Он, как и ранее, призывал власти принять политические меры с целью реализации своей стратегии совместного обучения. Поскольку проблемы на пути интеграции не ограничиваются сферой образования, ВКНМ подчеркнул, что стране необходимо выработать всеобщую стратегию, которая дополняла бы Охридское рамочное соглашение и способствовала укреплению социальной сплоченности.

¹ Все ссылки на институты и руководителей Косово относятся к временным институтам самоуправления.

ВОСТОЧНАЯ И ЦЕНТРАЛЬНАЯ ЕВРОПА

ВЕНГРИЯ И СЛОВАКИЯ

ВКНМ продолжал содействовать проведению диалога с целью рассмотрения вопросов, касающихся двусторонних отношений и положения национальных меньшинств в обеих странах, включая вопрос двойного гражданства. При посещении каждой страны ВКНМ обсуждал внутренние события в правовой и политической сфере. В Венгрии речь шла о законе о выборах и законе о правах национальных меньшинств. В Словакии ВКНМ обратил внимание на новую институциональную систему защиты меньшинств и осуществление законов о языках.

МОЛДОВА

В рамках своего продолжающегося сотрудничества с молдавским правительством ВКНМ рекомендовал ему принять меры по устранению разногласий в вопросах идентичности, включая разработку интеграционной политики. Он также призвал правительство обеспечить, чтобы в ходе текущей реформы образования принималось во внимание конкретное положение дел с национальными меньшинствами. ВКНМ продолжал следить за ситуацией с находящимися в административном подчинении Молдовы школами в Приднестровье и вместе с Миссией ОБСЕ в Молдове провел исследование их положения. Он дал как Кишиневу, так и Тирасполю рекомендации, направленные на обеспечение достижения соглашения о переговорах в формате "5+2" по приднестровскому урегулированию этой давнишней проблемы.

ПОЛЬША

ВКНМ следил за выполнением своих рекомендаций, касающихся литовского меньшинства, а также принял участие в устранении напряженности в двусторонних отношениях с Литвой, связанной с проблемами меньшинства.

УКРАИНА

Во время своего посещения Украины ВКНМ выразил озабоченность по поводу того, что недавно принятый закон о языке может привести к дальнейшей поляризации общества. Он также призвал власти ускорить принятие и осуществление давно ожидаемого проекта закона о ранее депортированных народах (РДН), который прошел первое чтение. ВКНМ с помощью независимых экспертов провел оценку потребностей при подготовке к международному форуму по положению крымских татар и других РДН. Кроме того, ВКНМ продолжал оказывать поддержку в области межкультурного образования в Крыму и обеспечил проведение учебной подготовки по вопросам межнациональной терпимости для сотрудников крымской прокуратуры.

БАЛТИЙСКИЕ ГОСУДАРСТВА

ВКНМ продолжал наблюдать за событиями в балтийских государствах, в том числе следить за положением дел в вопросах гражданства, языка, образования и интеграционной политики в Эстонии и Латвии.

ЛИТВА

ВКНМ посетил Литву, чтобы проследить за выполнением своих рекомендаций правительству, направленных на устранение причин внутренней и двусторонней напряженности, связанной с положением польского меньшинства. В ходе своих дискуссий ВКНМ уделил особое внимание совершенствованию законодательной базы

в отношении защиты меньшинств и обеспечению того, чтобы выполнение закона об образовании не оказывало негативного влияния на положение учащихся, принадлежащих к меньшинствам.

НОВЫЕ РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ В ОТНОШЕНИИ ИНТЕГРАЦИИ

7 ноября 2012 года в Любляне ВКНМ официально представил *"Люблянское руководство по интеграции многообразных обществ"*. В нем содержится свод руководящих принципов и практических примеров, призванных помочь государствам в формулировании и осуществлении политики по обеспечению интеграции многообразных обществ. Оно базируется на 20-летнем опыте работы Верховного комиссара по урегулированию потенциальных этнических конфликтов и обеспечению интеграции с учетом многообразия.

ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПО ВОПРОСАМ СВОБОДЫ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Представитель по вопросам свободы средств массовой информации: **Дуня Миятович**
Бюджет: **1 429 300 евро**

www.osce.org/fom

www.facebook.com/osce.rfom

В 2012 году важнейшими вопросами в повестке дня Дуни Миятович, Представителя по вопросам свободы средств массовой информации, по-прежнему оставались обеспечение безопасности журналистов в онлайн-овом и офлайн-овом режиме, сохранение Интернета свободным и открытым и борьба с криминальной диффамацией.

МОНИТОРИНГ И МЕРЫ ВМЕШАТЕЛЬСТВА В СИТУАЦИЮ

Как зафиксировано в мандате Представителя, ее обязанность – наблюдать за положением дел в средствах массовой информации во всех государствах-участниках и обеспечивать раннее предупреждение Постоянного совета в случаях выявления нарушений обязательств в отношении обеспечения свободы СМИ. В 2012 году она более 150 раз выступала с демаршами в отношении 38 государств-участников по различным вопросам, начиная от применения насилия в отношении журналистов и кончая уголовным и административным преследованием представителей СМИ.

БЕЗОПАСНОСТЬ ЖУРНАЛИСТОВ

В 2012 году Представитель продолжала свои усилия по повышению осведомленности о тяжелом положении журналистов, которые в своей работе сталкиваются с множеством препятствий. Физическое насилие, устрашение и преследование продолжают угрожать свободной журналистике. По-прежнему сохраняется проблема безрезультатных и не доведенных до конца уголовных расследований случаев нападения на журналистов. В течение года Представитель неоднократно призывала представителей международных и неправительственных организаций включать вопрос обеспечения безопасности в повестку дня министров правительства и законодательных органов.

В июне Представитель вместе с тремя международными журналистами, освещающими положение дел со свободой слова, опубликовала совместную декларацию о преступлениях против свободы выражения мнений, подробно остановившись на мерах, необходимых для прекращения насилия в отношении СМИ.

Статистические данные являются беспристрастными и пугающими. В период ее работы в качестве Представителя по крайней мере 140 сотрудников СМИ подверглись физическому нападению и были госпитализированы. Убийства по-прежнему представляют собой реальную угрозу, и в 2012 году в регионе ОБСЕ один журналист погиб.

Представитель считает, что скоординированные усилия международных организаций по привлечению всеобщего внимания к этой тревожной проблеме являются одним из многих способов изменения ситуации с насилием в отношении СМИ.

РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНТЕРНЕТА

Интернет как комплексный и не признающий границ инструмент для передачи по всему миру мыслей и идей находится под растущей угрозой. Правительства, некоторые из которых не соглашались принять свободу слова, противоречащую сложившимся интересам, принимают законы, которые, вполне вероятно, будут препятствовать свободному потоку информации. Представитель считает, что не вызванное необходимостью вмешательство и регулирование со стороны правительств нарушает согласованные государствами-участниками обязательства в отношении свободы СМИ.

На протяжении всего года Представитель проводила во всем регионе ОБСЕ общественную кампанию по повышению осведомленности в отношении растущей угрозы свободе Интернета и продолжала призывать к обеспечению доступа к свободному Интернету как основному праву человека в XXI веке. На Форуме по управлению Интернетом 2012 года в Баку она участвовала в работе нескольких групп экспертов и совещаний.

Для противодействия в рамках всего региона попыткам навязывания соответствующих правил она использовала двусторонний подход, во-первых, выступая на международных форумах и местных мероприятиях, организованных ассоциациями СМИ, и, во-вторых, представляя национальным законодательным органам экспертные правовые рекомендации по вопросам законодательства, касающегося Интернета и его регулирования.

Представитель будет и далее отстаивать свободу СМИ в Интернете, организовав в Вене в начале 2013 года первую в регионе ОБСЕ специальную конференцию, посвященную свободе Интернета, чтобы собравшиеся вместе политические деятели обеспечили принятие в регионе мер по поощрению свободы Интернета и ознакомились с примерами передовой практики.

УЧЕБНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И КОНФЕРЕНЦИИ

Представитель продолжала расширять сферу охвата деятельности своего Бюро путем организации учебных мероприятий и ежегодных конференций СМИ по всему региону. В 2012 году Представитель организовала конференцию центральноазиатских СМИ на тему перехода от традиционных к онлайн-средствам массовой информации, которая впервые была проведена в Ашхабаде. В октябре в Тбилиси была проведена аналогичная конференция для представителей из Южного Кавказа.

В сентябре в Белграде состоялась вторая конференция СМИ Юго-Восточной Европы, на которой обсуждалась тема "Какие силы контролируют СМИ в Юго-Восточной Европе?".

Представитель, признавая необходимость оказания государствам-участникам технической помощи в области регулирования вещания, в течение года провела в Ашхабаде, Тбилиси и Стамбуле мастер-классы, которые позволили политическим деятелям, специалистам, юристам и представителям надзорных органов получить самую последнюю информацию о регулировании Интернета и переходе с аналогового на цифровое вещание, то есть по двум важнейшим темам в области развития и поддержания плюрализма СМИ.

Она также организовала учебные мероприятия, посвященные Интернету как средству массовой информации, в Молдове и два мероприятия, посвященные правительственной информации и обеспечению безопасности журналистов при освещении таких событий, как массовые демонстрации, в Баку.

В общей сложности более 600 специалистов, связанных с проблемами СМИ во всем регионе, участвовали в восьми конференциях и учебных семинарах, организованных Представителем (для получения дополнительной информации см. доклады с мест).

КАМПАНИЯ ПРОТИВ КРИМИНАЛЬНОЙ ДИФФАМАЦИИ

Представитель продолжала призывать к декриминализации правонарушений, связанных со свободой слова, за которые по-прежнему получают суровое наказание те, кто желает свободно выражать свое мнение. Она отметила, что только за последние два года в регионе ОБСЕ более 40 журналистов понесли уголовное наказание за клевету. И хотя количество государств-участников, декриминализировавших диффамацию, увеличилось до 15, эти устаревшие законы продолжают оставаться инструментом для подавления свободы слова и средств массовой информации.

Представитель будет и далее давать государствам-участникам экспертные рекомендации в отношении законов, исключающих возможность тюремного заключения за выражение своего мнения.

ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПРОДОЛЖАЕТ СВОЕВРЕМЕННО ОКАЗЫВАТЬ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ, ПРЕДОСТАВЛЯЯ АНАЛИТИЧЕСКИЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СМИ. В 2012 ГОДУ В ИХ ЧИСЛО ВХОДИЛИ:

СТРАНА	
Босния и Герцеговина	Аналитические заключения в отношении закона о системе государственного вещания; законе о государственной службе вещания; законе о радио- и телевидении; законе о средствах связи; законе о министерствах и других административных органах; законе о финансовых институтах; законе о заработной плате и компенсации и законе о радио- и телевидении Республики Сербской
Казахстан	Аналитическое заключение о проекте закона "О защите детей от информации, вредной для их здоровья и развития"
Кыргызстан	Аналитическое заключение о проекте закона "О защите детей от информации, вредной для их здоровья и развития"
Молдова	Аналитическое заключение о государственной программе перехода от аналогового к цифровому эфирному телевидению
Россия	Рекомендации о проекте резолюции Верховного суда "О прозрачности судебной системы и доступе к информации о деятельности судов"
Испания	Аналитическое заключение о "Проекте закона о транспарентности, доступе к информации и надлежащем управлении"
Узбекистан	Аналитическое заключение о проектах законов "О транспарентности деятельности органов государственной власти и управления" и "О теле- и радиовещании"

СЕКРЕТАРИАТ

СЕКРЕТАРИАТ ОБСЕ

На протяжении 2012 года Секретариат ОБСЕ, возглавляемый Генеральным секретарем, занимался обеспечением выполнения решений и поддержки процесса политического диалога и переговоров между государствами-участниками. Он оказывал государствам-участникам оперативную поддержку в рамках широкого круга санкционированных мероприятий во всех измерениях. Он тесно сотрудничал с ирландским Председательством и оказывал ему поддержку с целью выполнения стоящих перед Организацией задач и обеспечения преемственности в работе от одного года к другому. Он сотрудничал со всеми исполнительными структурами ОБСЕ для обеспечения последовательности и скоординированности действий в рамках всей Организации.

В состав Секретариата входят:

- Группа административного управления;
- Отдел прессы и общественной информации;
- Отдел внешнего сотрудничества;
- Юридическая служба;
- Отдел по гендерным вопросам;
- Группа по вопросам безопасности;
- Департамент по противодействию транснациональным угрозам;
- Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми;
- Служба внутреннего надзора;
- Департамент людских ресурсов;
- Департамент управления и финансов;
- Центр по предотвращению конфликтов;
- Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ

БЮРО СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ И КООРДИНАТОРА ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

Специальный представитель и координатор: **Мария Грация Джаммаринаро**
www.osce.org/cthb

12-я конференция высокого уровня Альянса против торговли людьми

Проведено научное исследование

Осуществлен мониторинг учебных мероприятий почти во всех полевых операциях

ПРОЕКТ ПРОВЕДЕНИЯ В МОЛДОВЕ ФОТОВЫСТАВКИ, ПОСВЯЩЕННОЙ БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми продолжало осуществление своего чрезвычайно успешного внебюджетного проекта по предотвращению торговли детьми, оставшимися без попечения родителей, в Республике Молдова, который позволяет более чем 120 детям из детских домов в рамках образовательной системы приобрести жизненные навыки и узнать о возможностях получения доступа к профессионально-техническому образованию, высшему образованию и рынку труда.

Проект по проведению фотовыставки, посвященной борьбе с торговлей людьми, в котором участвовали несколько учащихся, стал заметным событием этого года. Этот проект ОБСЕ осуществляется Информационным центром по правам ребенка Молдовы в сотрудничестве с министерством образования и министерством труда, социальной защиты и семьи Молдовы при финансовой поддержке Андорры, Лихтенштейна, Монако и Сан-Марино.

Специальный представитель и координатор по борьбе с торговлей людьми Мария Грация Джаммаринаро отметила свой третий год в этой должности рядом достижений, в число которых входят целый ряд плодотворных посещений стран, продолжение успешной деятельности по укреплению потенциала и проекты по борьбе с торговлей людьми. Она также получила важную награду от государственного департамента США.

С целью дальнейшего повышения эффективности деятельности по борьбе с торговлей людьми она работала в тесном сотрудничестве с государствами-участниками, структурами, институтам и полевыми операциями ОБСЕ, а также с международными и неправительственными организациями. Кроме того, Специальный представитель продолжала работать над повышением значимости борьбы с торговлей людьми как с нарушением прав человека и транснациональной угрозой безопасности с уделением особого внимания торговле детьми и торговле с целью трудовой эксплуатации, читая лекции в ряде университетов, выступая на важнейших конференциях и давая интервью крупным средствам массовой информации.

Специальный представитель посетила Ирландию, Боснию и Герцеговину, Азербайджан и Португалию. В развитие предыдущего посещения Соединенного Королевства она встретила с министрами, представителями государственных учреждений и гражданского общества и с экспертами. В целом Джаммаринаро посетила 19 стран, включая двух партнеров по сотрудничеству, где встретила с представителями властей и НПО и приняла участие в общественных мероприятиях.

С целью обеспечения полного выполнения Плана действий ОБСЕ и связанных с ним обязательств, и черпая вдохновение в Вильнюсской декларации Совета министров о борьбе со всеми формами торговли людьми 2011 года, Специальный представитель призывала государства-участники принять целенаправленный подход к обеспечению прав человека, имея в виду, что жертвы должны рассматриваться как носители прав, которые всегда должны уважаться, в том числе во время операций по борьбе с торговлей людьми, и особенно во время уголовного преследования.

Важной темой была недискриминация, которая заняла центральное место на 12-й конференции Альянса против торговли людьми под названием "Программа по предотвращению: недискриминация и расширение возможностей". При участии ряда высокопоставленных ораторов из правительств, международных организаций и НПО конференция обсудила связь между борьбой с торговлей людьми и борьбой с дискриминацией с целью получения лучшего представления о множестве причин, по которым дискриминация может привести к виктимизации при торговле людьми. Конференция изучила возможности для обеспечения того, чтобы стандарты, действующие субъекты и стратегии в области борьбы с дискриминацией и торговлей людьми дополняли и укрепляли друг друга, повышая эффективность усилий как по их предотвращению, так и защите от них.

Важную роль в борьбе с торговлей людьми играют научные исследования и публикации. В сотрудничестве с Институтом прав человека им. Людвиг Больцмана и британским Фондом Элен Бамбер Бюро провело инновационное исследование связей между торговлей людьми и пытками – остающимся вне поля зрения аспектом торговли людьми, – результаты которого будут опубликованы в начале 2013 года. Результаты второго исследования о торговле людьми с целью изъятия органов также будут опубликованы в 2013 году.

Еще одним важным аспектом деятельности в 2012 году была проделанная Бюро Специального представителя работа по предотвращению бытового рабства, в том числе в семьях дипломатов. 21–22 июля в Женеве Джаммаринаро открыла первое из серии рабочих совещаний по предотвращению торговли людьми для обслуживающего персонала в семьях дипломатов. Специальный представитель взяла на себя лидирующую роль в этом вопросе, опубликовав первый подобного рода документ и организовав распространение примеров надлежащей практики. Вводное совещание является первым в серии из пяти рабочих совещаний, которые будут проведены в различных регионах ОБСЕ с целью повышения эффективности предотвращения этой формы торговли людьми. Данный проект в настоящее время финансируется Австрией, Швейцарией и Соединенными Штатами.

НАГРАДА США ДЛЯ ГЕРОЯ БТЛ 2012 ГОДА

19 июня 2012 года Специальный представитель Мария Грация Джаммаринаро получила из рук государственного секретаря США Хиллари Родем Клинтон награду героя в борьбе с торговлей людьми (БТЛ) в связи с ее крупным вкладом в борьбу по искоренению современного рабства.

Джаммаринаро, которая работала Специальным представителем и координатором ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми с 1 марта 2010 года, была одним из 10 видных деятелей, получивших признание со стороны государственного департамента: "За ее успешное и образцовое руководство с целью активизации участия в борьбе с торговлей людьми в регионе ОБСЕ и повышения приверженности ей".

ДЕПАРТАМЕНТ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМ УГРОЗАМ

Координатор деятельности по противодействию транснациональным угрозам: **Алексей Лыженков**

Бюджет: **2 247 500 евро**

В январе 2012 года ОБСЕ создала Департамент по противодействию транснациональным угрозам (ДПТУ) для координации деятельности по борьбе с транснациональными угрозами в рамках всей Организации, включая партнеров по сотрудничеству, другие международные и региональные организации и при участии гражданского общества

В состав нового Департамента входят Антитеррористический отдел, Отдел по безопасности границ и пограничному режиму и Отдел по стратегическим вопросам полицейской деятельности вместе с небольшой Координационной группой.

ДПТУ	
АТО Антитеррористический отдел	ОБГПР Отдел по безопасности границ и пограничному режиму
ОСПД Отдел по стратегическим вопросам полицейской деятельности	Координационная группа

КООРДИНАЦИОННАЯ ГРУППА помогала разрабатывать меры укрепления доверия для сокращения рисков конфликтов, возникающих из-за использования информационных и коммуникационных технологий, и оказывала государствам-участникам и Департаменту поддержку в области управления потоками онлайн-информации. Мы расширили базирующееся на Интернет-технологиях обеспечение учебных и просветительских мероприятий ОБСЕ, включая развитие программ электронного обучения, а также распространение и обмен информацией.

АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ по запросам государств-участников занимался развитием практических навыков, методов и знаний с целью эффективной борьбы с террористическими угрозами. Мы также наращивали наши совместные усилия с ООН и другими региональными партнерами и расширяли сотрудничество с гражданским обществом. Особое внимание уделялось определению направлений деятельности на предстоящие годы.

Основные достижения:

- координация деятельности, охватывающей все аспекты обеспечения защиты и установления личности с помощью проездных документов и связанных с ними процессов. В Таджикистане и Кыргызстане продолжалось осуществление проекта по подсоединению 25 пунктов пограничного контроля к базам данных Интерпола о похищенных и утерянных проездных документах. С целью

увеличения количества участников Директории открытых ключей Международной организации гражданской авиации во время соответствующих семинаров в Молдове, Кыргызстане и Албании подчеркивались преимущества этого механизма проверки паспортов;

- проведено совещание по определению следующих конкретных шагов по выявлению возможностей ОБСЕ внести свой вклад в международные усилия по укреплению систем и институтов уголовного правосудия, в основе которых лежит верховенство права. Отвечающие правам человека и основанные на верховенстве права системы уголовного правосудия необходимы для обеспечения того, чтобы террористы и их пособники привлекались к судебной ответственности, а жертвы терроризма получали надлежащее возмещение ущерба;
- проведены четыре национальных семинара, благодаря которым представители государственных органов и гражданского общества могли обсудить угрозы и ответные меры, связанные с насильственным экстремизмом и радикализацией, приводящими к терроризму, – то есть стратегические и чувствительные для общества вопросы, касающиеся мер по борьбе с терроризмом при соблюдении прав человека. Кроме того, были проведены два совещания экспертов в формате "круглого стола", организованные совместно с БДИПЧ, на которых обсуждались извлеченные уроки, примеры надлежащей практики и рекомендации о роли и расширении прав женщин и молодежи при участии в борьбе с насильственным экстремизмом. Вместе с БДИПЧ мы уделяли особое внимание работе участковой полиции как неотъемлемой части борьбы с терроризмом.

ОТДЕЛ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ ПОЛИЦЕЙСКОЙ

ДЕЯТЕЛЬНОСТИ оказывал государствам-участникам и исполнительным структурам ОБСЕ помощь в проведении мероприятий, связанных с полицейской деятельностью, с целью повышения возможностей правоохранительных органов по эффективному противодействию угрозам, которые несет преступность, при соблюдении верховенства права и обеспечении уважения прав человека и основных свобод.

Основные достижения:

- Стратегическая концепция ОБСЕ в отношении деятельности, связанной с полицейскими функциями, и Концепция ОБСЕ в отношении борьбы с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических веществ-прекурсоров – обе приняты Постоянным советом 26 июля 2012 года;
- разработанный совместно с БДИПЧ "Сборник рекомендаций по просвещению в области прав человека для сотрудников правоохранительных органов";
- проведение совместно с ЦПК среднесрочной оценки инициативы ОБСЕ по обеспечению общественной безопасности (ИОБ) с проведением обзора достигнутых успехов после последней оценки в сентябре 2011 года и представлением полученных на основании свидетельских показаний данных для корректировки ИОБ с целью удовлетворения возможных новых потребностей в Кыргызстане;

- оказание государствам-участникам и партнерам по сотрудничеству помощи со стороны ОБСЕ в области полицейской деятельности и налаживание регионального сотрудничества правоохранительных органов в борьбе с транснациональными угрозами;
- проведение в государствах-участниках множества учебных мероприятий с участием специалистов в области уголовного правосудия и представителей гражданского общества и частного сектора с целью рассмотрения вопросов борьбы с торговлей людьми, сексуальной эксплуатацией детей с помощью Интернета, киберпреступностью и контрабандой незаконных наркотиков и веществ-прекурсоров.

ОТДЕЛ ПО БЕЗОПАСНОСТИ ГРАНИЦ И ПОГРАНИЧНОМУ РЕЖИМУ

продолжал оказывать поддержку в осуществлении Концепции ОБСЕ по обеспечению безопасности границ и пограничного режима и оказывал полевым миссиям ОБСЕ содействие путем представления Пограничному колледжу инструкций и методик.

Основные достижения:

- проведение совещаний экспертов по изучению работы пограничных комиссий и трех региональных рабочих совещаний по расширению межведомственного сотрудничества, связанного с перемещением товаров двойного назначения, а также легкого и стрелкового оружия (организованных совместно с Форумом по сотрудничеству в области безопасности ЦПК). Эти мероприятия дополняли осуществляемую во всем регионе ОБСЕ деятельность, включая поддержку пограничной реформы и усилия по укреплению потенциала в Центральной Азии и Юго-Восточной Европе, а также помощь в разработке учебной программы по борьбе с коррупцией для Украины и Молдовы (совместно с ЕС);
- проведение учебных курсов по борьбе с коррупцией в системе пограничных служб в Пограничном колледже ОБСЕ для руководящего состава (ПК) в Душанбе, Таджикистан;
- проведение учебных курсов для сотрудников пограничных служб Центральной Азии и Афганистана в Пограничном колледже в соответствии с решением MC.DEC/4/11 Совета министров об укреплении взаимодействия ОБСЕ с Афганистаном. Кроме того, был инициирован проект по укреплению границ между центрально-азиатскими государствами-участниками и Афганистаном и поощрению трансграничного сотрудничества и совместного патрулирования.

ГОСУДАРСТВА – УЧАСТНИКИ ОБСЕ, ВЫДАЮЩИЕ ЭЛЕКТРОННЫЕ ПАСПОРТА, И ИХ ЧЛЕНСТВО В СПРАВОЧНИКЕ ОТКРЫТЫХ КЛЮЧЕЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ		
2009	Всего стран-участниц 56	
	Доля стран-участниц в %	Число стран-участниц
Машиносчитываемые электронные паспорта	88%	49%
Справочник открытых ключей	14%	8%

2012	Всего стран-участниц 57	
Машиносчитываемые электронные паспорта	98%	56
Справочник открытых ключей	36%	20
<i>Увеличение числа государств – участников ОБСЕ, выдающих электронные паспорта, и участие в СОК ИКАО, 2009–2012 годы</i>		

ЦЕНТР ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ КОНФЛИКТОВ

Директор Центра по предотвращению конфликтов,
заместитель руководителя Секретариата ОБСЕ: **посол Адам Коберацкий**
Бюджет: **3 366 700 евро**

Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) занимается элементами конфликтного цикла, действует в качестве связующего звена между Веной и местными подразделениями и играет главную роль в деятельности ОБСЕ в области военно-политического измерения.

УЧАСТИЕ В РАННЕМ ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ, ПРЕДОТВРАЩЕНИИ КОНФЛИКТОВ, РЕГУЛИРОВАНИИ КРИЗИСОВ И ПОСТКОНФЛИКТНОМ ВОССТАНОВЛЕНИИ

В качестве действующего в рамках всей Организации координационного центра по раннему предупреждению, ЦПК собирает, анализирует и оценивает поступающие из различных источников сигналы в отношении раннего предупреждения. В 2012 году мы создали постоянную сеть координационных центров по раннему предупреждению в полевых операциях и других исполнительных структурах.

В качестве координационного центра по поддержке посреднической деятельности ЦПК разработал для посредников и вспомогательного персонала ОБСЕ комплексную учебную программу. ЦПК также начал систематически заслушивать высокопоставленных посредников по завершении выполнения ими своих заданий.

Мы обеспечили широкую поддержку специальному представителю ирландского Председательства по Южному Кавказу как в его роли сопредседателя женевских международных дискуссий, в ходе которых обсуждаются последствия августовского конфликта 2008 года в Грузии, так и в роли сопредседателя второго, Эрзнетского механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них (МПИР).

ЦПК провел в этом году в рамках МПИР беспрецедентное количество регулярных и внеочередных встреч, а именно 13, что оказало положительное влияние на уменьшение напряженности на местах. В ходе женевских дискуссий ЦПК уделял особое внимание рассмотрению практических вопросов, таких, как обеспечение водой и газом.

Что касается урегулирования приднестровского конфликта, то ЦПК в тесном сотрудничестве с Миссией ОБСЕ в Молдове (см. стр. 72) оказывал поддержку специальному представителю Председателя в проведении переговоров в формате "5+2".

Во время военных действий и последующих боевых столкновений в Горно-Бадахшанской автономной области Таджикистана в июле ЦПК координировал поток информации между Бюро в Таджикистане, Председательством и другими исполнительными структурами и осуществлял анализ происходящих событий. Мы также координировали деятельность внутренней целевой группы, созданной для улаживания различных аспектов кризиса.

ПРОЕКТЫ ПО ВОДОПОЛЬЗОВАНИЮ В КОНТЕКСТЕ ЖЕНЕВСКИХ ДИСКУССИЙ

ЦПК успешно осуществил три финансируемых ЕС проекта водопользования по обеим сторонам административной границы на Занкарском водохранилище (реконструкция плотины), в Знаури (обеспечение питьевой водой) и на насосной станции в Никози (ирригация). Эти проекты свидетельствуют о том, что женевские дискуссии приносят конкретные положительные результаты к взаимной выгоде общин по обеим сторонам границы. После успешного завершения в июне 2012 года первоначального пакета финансируемых ЕС проектов ЦПК при активной поддержке ирландского Председательства ОБСЕ инициировал последующий пакет проектов по водопользованию для завершения и дополнения первого пакета.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ СВЯЗИ МЕЖДУ ВЕНОЙ И ПОЛЕВЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ

ЦПК оказывает политическую и программную поддержку полевым операциям, с тем чтобы их работа осуществлялась в соответствии с полученными мандатами и отражала политику, сформулированную в Вене. Мы содействуем обеспечению регионального сотрудничества, в том числе диалогу с другими международными организациями.

ЦПК в тесном сотрудничестве с Миссией в Косово (см. стр. 53) в мае 2012 года оказал помощь в проведении в Косово сербских парламентских и президентских выборов.

В 2012 году в тесном сотрудничестве с тремя полевыми операциями ЦПК координировал комплексное участие ОБСЕ в успешном решении регионального пакета проблем, касающихся беженцев в Юго-Восточной Европе. ЦПК участвовал в технических и подготовительных встречах, предшествовавших успешной конференции доноров, состоявшейся в Сараево в апреле, и продолжал выполнять свою координационную роль в работе со своими коллегами на местах, в частности, представляя необходимые материалы при подготовке и осуществлении в сотрудничестве с ВКНМ региональной жилищной программы.

В Центральной Азии сотрудники ЦПК продолжали работать в попечительском совете флагманской Академии ОБСЕ в Бишкеке и в совете управляющих Пограничного колледжа для руководящего состава в Душанбе.

Группа программно-оценочной поддержки (ГПОП) является главным справочным центром Организации для обеспечения управления программами и проектами. ГПОП оказывает управляющим помощь в стратегическом планировании, развитии, осуществлении и оценке их программной работы.

В 2012 году мы приступили к проведению первых углубленных учебных занятий по программе самооценки, ориентированных на управляющих программами из 12 исполнительных структур, и организовали учебные курсы по управлению проектами для Секретариата и для отделений в Ашхабаде, Молдове и Узбекистане. ГПОП оказывала помощь в стратегическом планировании руководителям миссий в Скопье, Косово и Молдове.

Мы также координировали рассмотрение 115 предложений по внебюджетным проектам на общую сумму в 36,7 млн. евро.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЦПК КАК ОСНОВНОГО МЕХАНИЗМА В ОБЛАСТИ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ

В 2012 году Отдел обеспечения деятельности ФСОБ ЦПК оказывал государствам-участникам и полевым операциям поддержку в выполнении обязательств в рамках ОБСЕ, в том числе в отношении Венского документа, Кодекса поведения, легкого и стрелкового оружия, запасов обычных боеприпасов, нераспространения и выполнения резолюции 1540 Совета Безопасности ООН. Отдел:

- руководил осуществлением ряда проектов по ЛСО и обычным боеприпасам в Беларуси, Грузии, Казахстане, Сербии и самого крупного внебюджетного проекта ОБСЕ по удалению украинских запасов меланжа;
- в тесном сотрудничестве с Комитетом 1540 и другими международными организациями вместе с более чем 10 государствами-участниками занимался разработкой их национальных планов/стратегий действий по выполнению резолюции 1540 Совета Безопасности ООН;
- проводил региональные рабочие совещания по укреплению потенциала с целью совершенствования сотрудничества и обмена информацией об экспорте стратегических товаров между лицензирующими органами и таможенными службами;
- укреплял сотрудничество с ООН в деятельности по разоружению в рамках Меморандума о договоренности между Секретариатом ОБСЕ и Управлением ООН по вопросам разоружения в целях развития партнерства в отношении инициатив по обеспечению мира и разоружения;
- разработал программу работы Секретариата в отношении обычных вооружений, ЛСО и резолюции 1540 СБ ООН на период 2012–2015 годов.

Венский документ и договора ОБСЕ обязывают государства-участники регулярно обмениваться военной и другой информацией. В настоящее время Сеть связи объединяет 51 из 57 государств-участников и служит необходимым средством для безопасного представления и обмена этой информацией. Создание сети связи является одной из наиболее успешных мер укрепления доверия и безопасности, и ЦПК управляет этой высоконадежной электронной сетью, которая доступна круглосуточно, семь дней в неделю.

ОПЕРАТИВНАЯ СВЯЗЬ, ДЕЙСТВУЮЩАЯ 24 ЧАСА В СУТКИ/СЕМЬ ДНЕЙ В НЕДЕЛЮ

С помощью своего Ситуационного/Коммуникационного центра ЦПК обеспечивает круглосуточную оперативную связь между структурами ОБСЕ, уделяя при этом особое внимание назревающим кризисам. Ситуационный центр готовил ежедневные брифинги, специальные брифинги и графики предстоящих мероприятий. Он также оказывал оперативную помощь в случае чрезвычайных ситуаций на местах.

БЮРО КООРДИНАТОРА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБСЕ

Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ: **Горан Свиланович**

Бюджет: **1 923 500 евро**

2012 год ознаменовал 15-ю годовщину учреждения Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД) и 20-ю годовщину Экономико-экологического форума ОБСЕ. Оба события были отмечены во время заключительного заседания Форума в Праге (сентябрь) и Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного экономико-экологическому измерению, в Вене (октябрь).

В этом году БКЭЭД в тесном сотрудничестве с ирландским Председательством работало над приближением к цели приоритетного рассмотрения вопросов, касающихся надлежащего управления, включая проблематику борьбы с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма. Успешным завершением этой работы стало принятие в декабре на встрече Совета министров декларации о надлежащем управлении.

Второй год подряд ОБСЕ выполняла председательские функции в рамках инициативы "Окружающая среда и безопасность" (ОСБ), участниками которой являются ОБСЕ, ЮНЕП, ПРООН, ЕЭК ООН, РЭК, а также НАТО (в качестве ассоциированного партнера).

ФОРУМ

20-я встреча Экономико-экологического форума была посвящена теме "Содействие повышению безопасности и стабильности путем надлежащей практики управления". Дискуссии касались многих вопросов – от борьбы с коррупцией и отмыванием денег до противодействия финансированию терроризма. На Форуме подчеркивалась важность участия гражданского общества и полноценного сотрудничества между государственным и частным секторами в деле продвижения надлежащего управления.

НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ

БКЭЭД активно содействовало обеспечению надлежащего управления и транспарентности, в том числе в рамках усилий по борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма, не только в рамках Форума, но и в рамках Экономико-экологического комитета (ЭЭК), Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного экономико-экологическому измерению, а также множества региональных и многосторонних форумов.

Вместе с Управлением ООН по контролю над наркотиками и предупреждению преступности, Организацией экономического сотрудничества и развития и другими партнерами БКЭЭД оказывало государствам-участникам помощь в осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, рекомендаций Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег и резолюций Совета Безопасности ООН по борьбе с финансированием терроризма. БКЭЭД помогало многим государствам в проведении национальных оценок риска отмывания денег. Оно также опубликовало "Справочник ОБСЕ по сбору данных в поддержку борьбы с

отмыванием денег и финансированием терроризма: оценки риска на национальном уровне". В сотрудничестве с ключевыми партнерами БКЭЭД провело семинар, посвященный вопросам декларирования доходов в качестве инструмента борьбы с коррупцией в Центральной Азии, а также семинар по вопросам обнаружения, ограничения и возвращения похищенных активов в регионе ОБСЕ, в результате которого был предложен целый ряд экспертных рекомендаций в поддержку предпринимаемых государствами – участниками ОБСЕ усилий по возвращению похищенных активов.

ТРАНСПОРТ

БКЭЭД совместно с отделом транспорта Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) выпустило справочник "Передовая практика на пунктах пересечения границы: содействие торговле и транспорту". На 265 страницах содержится справочный материал и приводятся 125 примеров передовой практики, применяемой на пунктах пересечения границ. На базе этого справочника БКЭЭД организовало по всему региону ОБСЕ целый ряд мероприятий по укреплению потенциала. Оно также сотрудничало с ЕЭК ООН в подготовке и доработке публикаций о различных аспектах безопасности внутреннего транспорта. Вместе со Всемирной таможенной организацией Бюро организовало проведение учебных занятий по соблюдению "Рамочных стандартов безопасности и облегчения мировой торговли".

РАЗВИТИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ИНВЕСТИЦИЙ

БКЭЭД вместе с рядом партнеров, таких, как Программа развития Организации Объединенных Наций, Всемирная организация справедливой торговли и Турецкая организация по развитию средних и малых предприятий (КОСГЕБ), содействовало развитию предпринимательства и инвестиционным процессам в регионе ОБСЕ. БКЭЭД оказало поддержку женщинам-предпринимателям из Афганистана, Таджикистана и Азербайджана, способствуя повышению их управленческого уровня и квалификации в разработке новых продуктов и услуг, а также расширению сети их профессиональных контактов и рынков сбыта собственной продукции.

УПРАВЛЕНИЕ МИГРАЦИОННЫМИ ПРОЦЕССАМИ

БКЭЭД продолжало продвигать выработку всеобъемлющего и учитывающего гендерные факторы подхода к управлению трудовой миграцией. В сотрудничестве с БДИПЧ Бюро обновило английскую версию учебного пособия ОБСЕ по учету гендерных аспектов в сфере трудовой миграции. Бюро также опубликовало русскую версию учебной программы ОБСЕ – МОМ по управлению трудовой миграцией.

БКЭЭД координировало проведение диалога и обмена примерами передовой практики по совершенствованию сбора сопоставимых данных по миграции и подготовило доклады по результатам совещаний, касающихся данных о миграционных потоках, организованных в 2011 году в Душанбе, Астане и Бишкеке.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

ОБСЕ продолжала содействовать обеспечению международного сотрудничества по экологическим вопросам с целью повышения темпов развития, безопасности и стабильности. В числе других вопросов особое внимание ОБСЕ в рамках инициативы ЕНВСЕК было направлено на вовлечение НПО в решение проблем охраны окружающей среды и безопасности, в том числе в рамках ее программы КАСЕ

(Гражданские действия по обеспечению безопасности и защиты окружающей среды), осуществляемой в Армении, Азербайджане и Таджикистане.

В Алматы, Казахстан, была организована двухдневная конференция по осуществлению Орхусской конвенции в сотрудничестве с Секретариатом Конвенции ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, а также с Центром ОБСЕ в Астане. В работе конференции приняли участие 75 представителей государственных органов, судебной системы и гражданского общества из Центральной Азии, а также Монголии.

После этой конференции была проведена ежегодная встреча центральноазиатских орхусских центров, на которой обсуждалась роль центров в объединении усилий частно-предпринимательского сектора, местных властей и гражданского общества. В Центральной Азии в настоящее время насчитывается 12 орхусских центров.

В рамках поддержки ирландского Председательства 2012 года и Председателя ЭЭК БКЭЭД организовало тематические заседания Экономико-экологического комитета, посвященные вопросам устойчивого развития, энергетики и водопользования. В сентябре в сотрудничестве с международными и региональными партнерами был проведен семинар по международному реагированию на стихийные бедствия и техногенные катастрофы.

ПОДПИСАНИЕ СОГЛАШЕНИЯ С ЕС/ИС

11 сентября БКЭЭД от имени Генерального секретаря ОБСЕ подписало соглашение, касающееся вклада Европейского союза в осуществление программы "Изменение климата и безопасность в Восточной Европе, Центральной Азии и на Южном Кавказе". Впервые будет осуществляться сотрудничество ОБСЕ, представляющей ЕНВСЕК, с Европейской комиссией/Инструментом стабильности.

ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ В ИНТЕРЕСАХ БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВА

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С АЗИАТСКИМИ И СРЕДИЗЕМНОМОРСКИМИ ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

Принятое в 2011 году на вильнюсской встрече Совета министров решение о партнерах по сотрудничеству придало новый импульс отношениям ОБСЕ со странами-партнерами и способствовало большей ориентированности партнерства в интересах сотрудничества на удовлетворение существующих потребностей и достижение конкретных результатов. ОБСЕ подтвердила готовность поделиться со странами-партнерами своим опытом надежного обеспечения безопасности и содействия процессам демократического перехода путем осуществления конкретных и оптимизированных проектов.

Принятие Монголии в качестве нового государства-участника ОБСЕ подтвердило актуальность и привлекательность ценностей ОБСЕ и ее подхода к укреплению безопасности. Монголия, азиатский партнер по сотрудничеству с 2004 года, стала 57 государством-участником ОБСЕ 21 ноября 2012 года.

ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА

В качестве Председателя 2012 года Ирландия в максимально возможной степени привлекала партнеров к участию в мероприятиях и деятельности ОБСЕ и в соответствующих случаях к участию в заседаниях Комитета во всех трех измерениях безопасности.

Ирландия оказала поддержку в проведении важного рабочего совещания по укреплению потенциала в пограничных районах, принимающей стороной которого выступил Таиланд. Это мероприятие имело своей целью обмен примерами передовой практики по противодействию транснациональным угрозам и изучению опыта Таиланда в борьбе с угрозами, возникающими в связи с незаконными посевами культур в приграничных районах, в рамках проектов комплексного и устойчивого развития.

Председательство совместно с австрийским Центром международных исследований и литовским Председателем Группы для контактов с азиатскими партнерами организовало проведение семинара, на котором освещался опыт ОБСЕ как возможный источник вдохновения для многостороннего сотрудничества в области безопасности в Северо-Восточной Азии.

Накануне дублинской встречи Совета министров состоялись ежегодные встречи между министерской Тройкой ОБСЕ и азиатскими и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству с участием Генерального секретаря ОБСЕ и Парламентской ассамблеи ОБСЕ.

ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

Генеральный секретарь способствовал налаживанию более активного политического диалога со странами-партнерами, иницируя процесс неофициальных консультаций с каждой группой партнеров. В результате переговоров со средиземноморскими партнерами был определен перечень предполагаемых конкретных проектов, подлежащих дальнейшей проработке и осуществлению по запросам партнеров, представленных как индивидуально, так и коллективно. Впоследствии некоторые партнеры выразили заинтересованность в дальнейшем взаимодействии с ОБСЕ в

конкретных областях: Тунис заинтересован главным образом в укреплении демократии и борьбе с терроризмом, Марокко – в расширении прав и полномочий женщин, а Алжир – в противодействии транснациональным угрозам.

Помимо этого, подлежащие реализации в 2013 году региональные инициативы будут направлены на предотвращение торговли людьми в Средиземноморье, поддержку выполнения международных договоров по борьбе с терроризмом и налаживание диалога и возможного сотрудничества в области устойчивой энергетики.

Генеральный секретарь встретился с министрами иностранных дел Израиля и Иордании во время их посещения ОБСЕ. На полях Генеральной Ассамблеи ООН он также встретился с министрами из Туниса, Марокко и Таиланда. Он также встретился с министрами во время своей поездки в Иорданию и Израиль. Во время посещения Генеральным секретарем Кореи и Монголии у него состоялись встречи с министрами этих стран. Азиатская конференция ОБСЕ в Таиланде предоставила возможность для проведения двусторонних встреч с высокопоставленными должностными лицами Таиланда.

В связи с укреплением ОБСЕ своего взаимодействия с Афганистаном в рамках соответствующего мандата Генеральный секретарь добился обеспечения консенсуса среди заинтересованных сторон в отношении уделения первоочередного внимания девяти проектам. Один из них, который касался развития женского предпринимательства, был завершен в этом году. Три проекта, касающиеся обеспечения безопасности границ, находятся на стадии осуществления. В течение года особое внимание уделялось выработке регионального подхода к решению проблем, связанных с Афганистаном.

КОНТАКТНЫЕ ГРУППЫ

Регулярные встречи Азиатской и Средиземноморской контактных групп способствовали непрекращающемуся диалогу между ОБСЕ и ее партнерами по сотрудничеству. Две группы провели также совместную встречу, чтобы обсудить, каким образом региональные организации могли бы наиболее эффективно способствовать обеспечению всеобъемлющей безопасности, а также проводимую работу по выполнению решения вильнюсской встречи Совета министров о партнерах.

АЗИАТСКАЯ КОНТАКТНАЯ ГРУППА

Азиатские партнеры по сотрудничеству: Австралия, Афганистан, Республика Корея, Таиланд и Япония

Председатель: Литва

В ходе состоявшихся в 2012 году шести заседаний Азиатской контактной группы под председательством Литвы продолжался диалог по представляющим взаимный интерес вопросам, таким, как:

- борьба с наркотиками,
- региональное сотрудничество,
- торговля людьми,
- борьба с международной преступностью,
- новые угрозы и вызовы.

Представители азиатских партнеров по сотрудничеству регулярно информировали участников о деятельности, связанной с обеспечением безопасности в их странах, и возможных областях дальнейшего сотрудничества.

13–14 февраля 2012 года в Чиангмае состоялась конференция "ОБСЕ–Таиланд" на тему "Повышение безопасности с помощью регионального сотрудничества: всеобъемлющий подход ОБСЕ и опыт азиатских партнеров по сотрудничеству". Основными темами дискуссии были: повышение региональной безопасности с помощью мер укрепления доверия и безопасности; обеспечение устойчивого развития транспорта и энергетической безопасности; и защита прав человека, демократии и верховенства права на национальном и региональном уровне.

СРЕДИЗЕМНОМОРСКАЯ КОНТАКТНАЯ ГРУППА

Средиземноморские партнеры по сотрудничеству: Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Марокко и Тунис

Председатель: Украина

В качестве Председателя Средиземноморской контактной группы Украина видела свою задачу в обеспечении открытого и откровенного диалога со средиземноморскими партнерами, который отвечал бы их интересам и стоящим перед ними задачам.

В течение года средиземноморские партнеры активно участвовали в шести заседаниях, в ходе которых Тунис, Марокко, Иордания, Израиль и Алжир представили обновленные данные о происходящих в соответствующих странах и регионе событиях. Заседания были посвящены вопросам, касающимся трех измерений безопасности ОБСЕ, и преследовали цель повышения знаний и обеспечения обмена информацией по проблемам, представляющим взаимный интерес.

Состоявшая в Риме 30–31 октября конференция по Средиземноморью были посвящена экономическому сотрудничеству со средиземноморскими партнерами в рамках процессов демократических преобразований и политических реформ. Особое внимание было уделено вопросам, связанным с экономическими и социальными проблемами средиземноморских партнеров. Участники обсудили возможности развития экономик средиземноморских партнеров, используя соответствующие примеры передовой практики ОБСЕ, включая развитие диалога и сотрудничество в области обеспечения устойчивой энергетики. Участники также обменялись мнениями и обсудили направления возможного сотрудничества в борьбе с транснациональными угрозами безопасности и в расширении участия женщин в политической и общественной жизни.

ФОНД ПАРТНЕРСТВА

Фонд партнерства ОБСЕ укрепляет взаимодействие между партнерами по сотрудничеству и ОБСЕ, спонсируя проекты и участие партнеров в деятельности ОБСЕ. Он управляется Генеральным секретарем через Отдел внешнего сотрудничества.

В 2012 году поддержка Фонда позволила обеспечить направление на основе прикомандирования молодых дипломатов и экспертов из государств-партнеров в Секретариат ОБСЕ с целью содействия взаимному ознакомлению. Фонд также

содействовал активному взаимодействию Организации с Афганистаном, в том числе путем обеспечения подготовки для молодых афганских дипломатов, организованной Монголией, и обмена приобретенным Таиландом опытом в обеспечении развития приграничных районов, а также субсидировал участие афганских представителей в деятельности ОБСЕ. Кроме того, Фонд финансировал проведение семинара, посвященного сотрудничеству в области безопасности в Северо-Восточной Азии и опыту ОБСЕ в области взаимодействия с азиатскими партнерами, а также первых совместных со средиземноморскими партнерами рабочих совещаний, посвященных экологическим проблемам и проблемам безопасности в южном Средиземноморье, принимающей страной которых стала Иордания.

В 2012 году в рамках Фонда партнерства были разработаны еще три проекта. Они предусматривали проведение семинара по сотрудничеству в предотвращении торговли людьми в Средиземноморье, рабочего совещания по повышению сотрудничества в борьбе с терроризмом в средиземноморском бассейне с применением международных правовых документов по борьбе с терроризмом, а также рабочего совещания экспертов по вопросам устойчивого развития энергетики в южном Средиземноморье.

В 2012 году новые взносы поступили от: Чешской Республики, Италии, Литвы, Казахстана, Южной Кореи, Соединенных Штатов и Швейцарии. Предыдущие взносы от Бельгии, Египта, Германии, Израиля, Казахстана, Республики Кореи, Литвы, Испании, Таиланда и Соединенных Штатов были также использованы для поддержки проектов, осуществленных в 2012 году.

ФОНД ПАРТНЕРСТВА В ЦИФРАХ

Объявленные взносы, поступившие после создания Фонда (2008 год):
1 126 821 евро

Новые взносы, объявленные в 2012 году: 130 656 евро

Количество участвовавших в деятельности ОБСЕ государств-партнеров, получивших финансовые средства в 2012 году: 15

Проекты, разработанные после создания Фонда: 26

Завершено—20

На стадии осуществления — 6

Проекты, осуществленные в 2012 году: 7

4 новых проекта

3 многолетних проекта

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОБСЕ С АФГАНИСТАНОМ

Стабильность в Афганистане оказывает прямое влияние на безопасность в регионе ОБСЕ, и Организация считает, что пять центральноазиатских республик должны играть ключевую роль в определении форм той поддержки, которую мы оказываем этой стране. С помощью внебюджетных средств, испрашиваемых у государств-участников и партнеров по сотрудничеству, ОБСЕ в этом году осуществляла

деятельность в области обеспечения безопасности границ и пограничного режима; борьбы с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических веществ-прекурсоров; полицейской деятельности и борьбы с терроризмом.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ БДИПЧ СО СРЕДИЗЕМНОМОРСКИМИ СТРАНАМИ – ПАРТНЕРАМИ ОБСЕ

БДИПЧ осуществляло проект под названием "Поощрение демократических структур среди средиземноморских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству" и завершило четыре юридических обзора проекта законодательства, за которыми последовали консультативные совещания в Тунисе. Как проект, так и юридические обзоры предусматривали оказание правовой помощи в подготовке законодательства о выборах, свободе собраний, судебной системе и политических партиях.

Значительная часть работы БДИПЧ в регионе была связана с гендерной тематикой и обеспечением участия в политической жизни в рамках обмена примерами передовой практики между регионом ОБСЕ и средиземноморскими партнерами ОБСЕ. БДИПЧ предоставило министерству по делам женщин и семьи Туниса обзор законодательной базы по бытовому насилию в регионе ОБСЕ, который был положен в основу текущих дискуссий в отношении предложения подобных проектов законов.

В марте БДИПЧ внесло свой вклад в проведение состоявшегося в Стамбуле регионального рабочего совещания на тему: "Конституции, женщины и арабская весна", на котором присутствовали женщины-реформаторы, представители политических партий и гражданского общества из Египта, Западных Балкан, Марокко, Соединенного Королевства, Туниса и Турции. Участники обсудили способы инициирования конституционных и законодательных реформ наряду с добровольными мерами обеспечения гендерного равенства в рамках политических партий. Совещание способствовало созданию сетей для контактов между женщинами-политическими деятелями и гражданским обществом из двух регионов, а также формулированию просьб к БДИПЧ о предоставлении экспертной помощи и ознакомлении с инструментами БДИПЧ в области обеспечения гендерного равенства.

В 2012 году на арабский язык переведено 11 публикаций

ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ В ИНТЕРЕСАХ БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВА

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ, РЕГИОНАЛЬНЫМИ И СУБРЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И ИНСТИТУТАМИ

Сотрудничество с другими международными организациями – ключевой элемент подхода ОБСЕ к разрешению неурегулированных глобальных и региональных проблем. Сложность и взаимосвязанность существующих сегодня угроз требуют тесной координации действий многих международных игроков. Такое взаимодействие способствует повышению политической, финансовой и оперативной эффективности нашей работы, оптимальному использованию имеющихся ресурсов и позволяет минимизировать ненужное дублирование усилий.

2012 год был отмечен целенаправленным расширением прагматического, ориентированного на конкретные результаты и все более оперативного сотрудничества с рядом международных, региональных и субрегиональных организаций в регионе ОБСЕ и за его пределами.

На встречу Совета министров в Дублине в 2012 году ирландское Председательство пригласило 66 международных организаций, что явилось отражением его твердой приверженности делу сотрудничества.

Действительно, наращивание взаимодействия с глобальными и региональными организациями было одним из приоритетов ирландского Председательства. По его заданию был подготовлен специальный документ на эту тему в качестве "пищи для размышлений".

Генеральный секретарь расширил стратегический диалог с международными организациями на уровне старших должностных лиц. В сентябре, в ходе 67-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, он провел более 35 двусторонних встреч с министрами иностранных дел государств – участников ОБСЕ и партнеров по сотрудничеству, а также со старшими ответственными представителями различных организаций, включая Генерального секретаря Совета Европы, Генерального секретаря Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) и ряд высокопоставленных официальных лиц ООН, ЕС и НАТО. В январе он посетил Женеву, где встретился с руководителями отделения ООН в Женеве (ЮНОГ), Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН), Международной организации по миграции (МОМ), Международного комитета Красного Креста (МККК) и основных аналитических центров, таких, как Центр гуманитарного диалога и Женевский центр по вопросам политики в области безопасности.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Будучи крупнейшей региональной организацией по смыслу главы VIII Устава ООН, Организация способствовала осуществлению глобального мандата ООН в районах деятельности ОБСЕ. В отчетном году эти две организации активизировали свой политический диалог на высоком уровне, а также синергическое взаимодействие на рабочем уровне, продолжая свое прагматичное, ориентированное на конкретные результаты сотрудничество.

Хорошим примером этого служит февральское выступление Действующего председателя ОБСЕ на заседании Совета Безопасности ООН, в котором он рассказал о предложенных Ирландией приоритетных задачах ОБСЕ и перечислил ряд областей, представляющих взаимный интерес для обеих организаций.

Генеральный секретарь ОБСЕ принял участие в организованной Генеральным секретарем ООН в Нью-Йорке в июне встрече в узком составе с руководителями региональных и других организаций, целью которой было развитие обмена мнениями на высоком уровне по двум основным темам: принятие мер на раннем этапе с целью предотвращения конфликтов, а также транснациональные и появляющиеся новые вызовы миру и безопасности. В ходе этого совещания он встретился со старшими представителями ООН и обсудил с ними различные региональные и тематические вопросы. Находясь в сентябре в Нью-Йорке, Генеральный секретарь выступил на различных многосторонних мероприятиях высокого уровня, включая рабочий завтрак министров – "друзей посредничества", совместно организованный министрами иностранных дел Финляндии и Турции, а также встречу старших должностных лиц стран региона, именуемого "Сердце Азии", в рамках Стамбульского процесса.

Генеральный секретарь присутствовал и выступил с речью на третьей министерской конференции партнеров по Парижскому пакту о борьбе с незаконным оборотом опиатов афганского происхождения, созданной в Вене 16 февраля Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН). Центральной темой большинства из его двусторонних встреч стало взаимодействие ОБСЕ с Афганистаном и укрепление безопасности в Центральноазиатском регионе. Среди его основных собеседников были старшие должностные лица центральноазиатских государств и Афганистана, Генеральный секретарь ООН, Генеральный секретарь Организации договора о коллективной безопасности (ОДКБ) и заместитель помощника Генерального секретаря НАТО по политическим вопросам и политике в области безопасности.

События в Центральной Азии и Афганистане вновь стали основной темой выступления Генерального секретаря на международной конференции, посвященной пятой годовщине Регионального центра ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦООНЦА), которая состоялась в Ашхабаде в декабре. Он назвал это мероприятие важной возможностью для диалога с центральноазиатскими партнерами, между ними, а также в более широком масштабе.

На протяжении года Генеральный секретарь стремился развивать двусторонние контакты с высокопоставленными представителями ООН, приезжающими в Вену, включая встречу с Высоким представителем ООН по вопросам разоружения в мае и с заместителем Администратора Программы развития ООН (ПРООН) в апреле.

Все подразделения Организации продолжали поддерживать рабочие контакты с различными органами ООН по вопросам, относящимся ко всем трем измерениям. В ходе ежегодного совещания представителей ООН и ОБСЕ на рабочем уровне, состоявшегося в Нью-Йорке в июне, обсуждалась деятельность в регионах, где функционируют обе эти организации, включая Центральную Азию, Южный Кавказ, Восточную Европу и Западные Балканы, а также вопросы, касающиеся посредничества и предотвращения конфликтов.

В марте Генеральный секретарь ОБСЕ и Генеральный директор-исполнитель УНП ООН приняли участие в ежегодном координационном совещании двух организаций. Оно было посвящено пересмотру плана совместных действий и обсуждению сотрудничества в приоритетных областях.

В декабре группа экспертов Совета Безопасности ООН, учрежденная в соответствии с РСБ ООН 1874 (2009), впервые побывала с ознакомительным визитом в Секретариате ОБСЕ в рамках своей работы по расширению контактов.

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ

В 2012 году ОБСЕ активизировала свои связи с ЕС по ряду направлений, включая "восточное партнерство". Как Европейская служба внешнеполитической деятельности (ЕСВД), так и ОБСЕ внесла коррективы в тематику и частоту проведения встреч в рамках сложившихся механизмов регулярного диалога. ОБСЕ тесно работала с ЕС по вопросам, представляющим взаимный интерес, включая затяжные конфликты в регионе ОБСЕ.

В марте и ноябре Генеральный секретарь выступил на заседаниях Комитета ЕС по политическим вопросам и проблемам безопасности, а также провел ряд двусторонних встреч с высокопоставленными представителями ЕС и ЕЕАС, на которых обсуждались вопросы, представляющие обоюдный интерес. В ноябре Генеральный секретарь выступил на заседании Европейского парламента, в комитете по иностранным делам и на совместном заседании комитетов по правам человека и безопасности. Он имел беседу с Высоким представителем ЕС по иностранным делам и политике в области безопасности, заместителем председателя Еврокомиссии Кэтрин Эштон на встрече Совета министров в Дублине, а ранее, в марте, в Брюсселе – с председателем Еврокомиссии Жозе Баррозу и членом комиссии Штефаном Фюле. В сентябре состоялось совещание ОБСЕ и ЕС на уровне послов, а в октябре – встреча Тройки ОБСЕ и ЕС на уровне министров.

Мы хотим, чтобы ОБСЕ оставалась мощной опорой европейской архитектуры безопасности. Вы же можете быть уверены, что за Европейским союзом дело не станет".

Кэтрин Эштон, Верховный представитель Европейского Союза по иностранным делам и политике безопасности

НАТО

ОБСЕ поддерживала тесные рабочие отношения с НАТО в рамках регулярного политического диалога и сотрудничества на экспертном уровне и уровне политдиректоров. На встрече Совета министров в Дублине НАТО подтвердила, что ОБСЕ является ее важным партнером, и акцентировала совместную цель построения "свободного, демократического, общего и неделимого сообщества безопасности на пространстве от Ванкувера до Владивостока". В марте Генеральный секретарь посетил штаб-квартиру НАТО. В ходе состоявшейся в июле встречи на рабочем уровне обсуждались вызывающие озабоченность обеих организаций проблемы таких регионов, как Юго-Восточная Европа и Центральная Азия, Инициатива "Окружающая среда и безопасность" (ЭНВСЕК), а также борьба с торговлей людьми.

СОВЕТ ЕВРОПЫ

ОБСЕ и Совет Европы продолжали тесно взаимодействовать в 2012 году, обмениваясь информацией и координируя свою деятельность по вопросам, представляющим взаимный интерес, на политическом и экспертном уровнях, в том числе на местах.

На двух очередных заседаниях совместной координационной группы Совета Европы и ОБСЕ, состоявшихся в Страсбурге в марте и в Вене в октябре, обсуждались вопросы расширения сотрудничества в следующих четырех областях: культивирование толерантности и недопущение дискриминации, защита прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, борьба с терроризмом и противодействие торговле людьми.

Генеральные секретари ОБСЕ и Совета Европы провели двусторонние встречи в Вене и Нью-Йорке, в ходе которых подчеркивался взаимодополняющий характер работы этих двух организаций и конкретные результаты, которых можно достичь путем взаимодействия между ними. Представители Секретариата ОБСЕ участвовали в 122-м заседании Комитета министров Совета Европы в Страсбурге в мае, а секретариат Совета Европы был представлен на 19-й встрече Совета министров ОБСЕ в Дублине.

ДРУГИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

В 2012 году ОБСЕ совместно с ООН и Организацией исламского сотрудничества (ОИС) организовала в Джидде конференцию на тему о развитии эффективного посредничества с целью налаживания более тесного сотрудничества и обмена знаниями об использовании посредничества в деле предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и разрешения конфликтов.

В октябре Генеральный секретарь побывал в Москве, где выступил на заседании Постоянного совета Организации Договора о коллективной безопасности. Он также провел консультации с Генеральным секретарем ОДКБ Николаем Бордюжей.

Продолжался диалог с Организацией черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС), Советом регионального сотрудничества (СРС), Центром по содействию выполнению обязательств и проверке в рамках регионального контроля над вооружениями (РАКВИАК), Содружеством Независимых Государств (СНГ), Организацией за демократию и экономическое развитие (ГУАМ), Совещанием по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), Центральноазиатским региональным информационным координационным центром по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (ЦАРИКЦ), Организацией американских государств (ОАГ), Лигой арабских государств (ЛАГ), ОИС, Африканским союзом (АС), Ассоциацией стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Региональным форумом АСЕАН (РФА), Шанхайской организацией сотрудничества (ШОС), Советом сотрудничества тюркоязычных государств (ССТГ) и Парламентской ассамблеей тюркоязычных стран (ТЮРКПА).

СЕКРЕТАРИАТ

На протяжении 2012 года Департамент по противодействию транснациональным угрозам (ДТНУ) продолжал сотрудничать с УНП ООН в соответствии с Планом

совместных мероприятий ОБСЕ и УНП ООН на 2011–2012 годы. В качестве примеров можно привести совместную разработку руководства по реформированию полиции в рамках более широкой реформы системы уголовного правосудия, совместную организацию совещания по предотвращению незаконного снабжения молодежи наркотиками и семинара, посвященного сотрудничеству по уголовным делам. Кроме того, представители ДТНУ участвовали в организуемых Исполнительным директором Контртеррористического комитета ООН (ИДКТК) поездках на места в регионе ОБСЕ.

Наряду с этим поддерживался активный диалог с ЕС и такими региональными организациями, как Совет Европы, НАТО, СНГ, ОДКБ и ШОС на тему о совместном оказании содействия государствам в целях эффективной борьбы с терроризмом. Продолжалось тесное сотрудничество с Интерполом и Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) по обеспечению надежности документов на въезд/выезд, со Всемирной таможенной организацией (ВТамО) – по проблемам контейнерной безопасности и безопасности цепи поставок. Был подписан протокол о сотрудничестве с Ассоциацией европейских полицейских академий на предмет расширения сотрудничества с международными и национальными полицейскими учебными заведениями.

Проблемы пограничного режима и безопасности границ обсуждались с различными международными и региональными организациями, работающими по всему региону ОБСЕ, в том числе с УНП ООН, МОМ, Международным центром развития миграционной политики (МЦРМП), Женевским центром по демократическому контролю над вооруженными силами (ДКВС), Центром по сотрудничеству в области безопасности – РАКВИАК, Центром им. Дж. Маршала, ВТамО и Европейским агентством по вопросам управления оперативным сотрудничеством на внешних границах государств – членов ЕС (ФРОНТЕКС). Многие из этих организаций аффилированы с Пограничным колледжем ОБСЕ для руководящего состава в Таджикистане и тесно сотрудничают в организации соответствующих курсов подготовки для представителей государств-участников и партнеров по сотрудничеству.

Продолжало развиваться и укрепляться сотрудничество в области кибербезопасности с ООН и ее различными органами, Советом Европы, НАТО и ЕС. Кроме того, было налажено сотрудничество с Региональным форумом АСЕАН.

Представители ЦЕНТРА ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ КОНФЛИКТОВ (ЦПК) приняли участие в многочисленных совещаниях и конференциях, в ходе которых обменялись с другими участниками информацией и примерами передовой практики в областях своей компетенции. В качестве примера можно привести организованное в декабре рабочее совещание на тему "Поиск стратегии примирения в регионе ОБСЕ", в котором участвовали представители СВМДА, Совета государств Балтийского моря (СГБМ), ОИС, СРС, ШОС и РЦООНЦА.

Занимаясь региональными проблемами беженцев в Юго-Восточной Европе (ЮВЕ), ЦПК в тесном взаимодействии с УВКБ ООН и ЕС оказывал поддержку коллективным международным усилиям по выполнению региональной жилищной программы в рамках Сараевского процесса.

ОБСЕ вместе с ООН и ЕС сопредседательствовала на четырех раундах женевских дискуссий, как это предусмотрено состоящим из шести пунктов Соглашением от 12 августа 2008 года. Кроме того, совместно с наблюдательной миссией ЕС (МЕСН) она способствовала проведению 13 заседаний в рамках механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них. Наглядным свидетельством важности этого сотрудничества стало совместное появление трех сопредседателей на заседании Постоянного совета ОБСЕ 1 ноября.

Центральноазиатский отдел ЦПК обеспечивал связь и проведение встреч между спецпредставителями ОБСЕ, ООН и ЕС по Кыргызстану на тему о дальнейших шагах в период после кризиса 2010 года.

Оперативная служба (ОС) продолжала взаимодействовать и сотрудничать с группой ООН по поддержке посредничества, ЕСВД и ОИС в оказании помощи посредническим усилиям.

Помимо этого ОС участвовала и в других мероприятиях по содействию посредничеству с участием международных и региональных организаций, включая состоявшуюся в ООН в январе неофициальную дискуссию в рамках экспертной группы, февральскую конференцию в Стамбуле по проблемам посредничества и проведенную в марте презентацию подготовленного ООН Руководства для посредников по включению вопросов противодействия сексуальному насилию в условиях конфликта в соглашения о прекращении огня и мирные соглашения.

Кроме того, на организованном ОС в декабре рабочем совещании на тему "Поиск стратегии примирения в регионе ОБСЕ" приняли участие представители международных и региональных организаций, включая СВМДА, СГБМ, ОИС, СРС, ШОС и РЦООНЦА.

В 2012 году продолжалось взаимодействие с представителями Международной инициативы по стабилизации и укреплению мира (МИСУМ), в которой участвуют правительства, неправительственные организации, аналитические центры, научные и учебные заведения, а также такие международные организации, как АС, Совет Европы, ООН и Всемирный банк.

Генеральный секретарь ОБСЕ и руководитель Управления ООН по вопросам разоружения (УВР ООН) подписали Меморандум о договоренности о налаживании партнерства по мирным инициативам и инициативам в области разоружения. Этот меморандум облегчит координацию действий и позволит выступать с совместными инициативами в области контроля над легким и стрелковым оружием (ЛСО). Наряду с этим Секретариат ОБСЕ и УВР ООН подписали Меморандум о договоренности относительно совместной проектной деятельности с целью содействия выполнению в регионе резолюции 1540 СБ ООН. (См. стр. 40)

Было завершено осуществление второго этапа совместного проекта ОБСЕ и ПРООН по утилизации боеприпасов, являющегося компонентом программы МОНДЕМ, в ходе которого было ликвидировано более 700 тонн взрывоопасных устаревших и излишних боеприпасов. Также был успешно завершен второй этап совместного проекта в Беларуси по наращиванию потенциала в области утилизации ЛСО. Наконец, было положено начало осуществлению трех новых совместных инициатив в области ЛСО и

обычных боеприпасов в Грузии (уничтожено 650 бомб), Боснии и Герцеговине и Сербии. (См. стр. 41) ОБСЕ также углубила сотрудничество с ЕС, который предоставил примерно 80 000 евро в порядке поддержки инициатив ОБСЕ по недопущению незаконного распространения ЛСО в регионе ОБСЕ.

ОТДЕЛ ПО ГЕНДЕРНЫМ ВОПРОСАМ продолжал сотрудничать с ЕС, НАТО и структурой "ООН-женщины", особенно в том, что касается РСБ ООН 1325, изыскивая возможности для более эффективного ее выполнения во всем регионе ОБСЕ. Отдел укрепил свое сотрудничество с ДПВ ООН по методологии включения женщин в процессы посредничества и мирного урегулирования. Активизировалось взаимодействие и с Агентством ЕС по основным правам (АОП), в рамках которого было начато исследование на тему о распространенности бытового насилия в регионе ОБСЕ.

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ И КООРДИНАТОР ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ (БТЛ) развивал связи с международными организациями и НПО на платформе "Альянса против торговли людьми", уделяя первостепенное внимание наиболее трудным проблемам, в т. ч. усилению мер по защите детей, недопущению наказания жертв торговли людьми и недопущению дискриминации как стратегии расширения возможностей уязвимых категорий и предотвращения торговли людьми.

Дальнейшее развитие получило двустороннее сотрудничество с УНП ООН, МОМ, УВКБ, Советом Европы и другими международными организациями и НПО, в том числе путем осуществления совместных проектов и мероприятий. Одним из успешных примеров этого является "круглый стол" на тему о противодействии торговле людьми, совместно проведенный в Санкт-Петербурге в апреле ОБСЕ, Советом Европы, Межпарламентской ассамблеей СНГ и Исполнительным комитетом СНГ в сотрудничестве с полевыми операциями ОБСЕ и БДИПЧ.

БЮРО КООРДИНАТОРА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБСЕ (БКЭЭД) работало совместно с рядом международных организаций с целью нейтрализации угроз безопасности во "втором измерении". В интересах обеспечения надлежащего управления и борьбы с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма БКЭЭД сотрудничало в осуществлении различных инициатив с УНП ООН, Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Всемирным банком, Международным валютным фондом, Группой разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег, Советом Европы и другими организациями.

Кроме того, совместно с МОМ и Международной организацией труда БКЭЭД занималось проблемами управления миграционными процессами, с Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН) – проблемами транспорта и водных ресурсов, а с ВТамО – таможенными вопросами. Оно также сотрудничало с отделением ПРООН в Афганистане и со Всемирной организацией справедливой торговли (ВФТО) по вопросам женского предпринимательства. В 2012 году Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ выполнял функции председателя Инициативы «Окружающая среда и безопасность». Кроме того, БКЭЭД взаимодействовало с Европейским экологическим агентством в вопросах, касающихся

изменения климата, а с ЕЭК ООН и Венским энергетическим клубом, членами которого являются базирующиеся в Вене организации, – по проблемам энергетики.

ИНСТИТУТЫ

Взаимодействие ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ (ВКНМ) с партнерскими организациями и институтами включало тесное сотрудничество с соответствующими органами ООН и с Советом Европы в плане обмена информацией и экспертно-аналитическими услугами, а также участие в соответствующих мероприятиях друг друга на взаимной основе.

Важными собеседниками ВКНМ в ходе его поездок по странам были организации гражданского общества, особенно те, что представляют национальные меньшинства. Кроме того, в ряде стран ВКНМ работал с НПО как с партнерами по осуществлению некоторых проектов.

ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПО ВОПРОСАМ СВОБОДЫ СМИ (ПССМИ) взаимодействовала со спецдокладчиками ООН, ОАГ и Африканской комиссии по правам человека и народов в разработке и опубликовании Декларации о преступлениях против свободы выражения мнений, нацеленной на решение проблем, связанных с преступлениями в отношении журналистов. Представитель участвовала в международных мероприятиях на тему о свободе выражения мнений, организованных ЮНЕСКО, а также в работе созданного Советом Европы руководящего комитета по вопросам СМИ и информационного общества. Помимо этого ПССМИ приняла участие в организованном ООН Форуме по вопросам управления Интернетом и в заседании Комиссии ООН по правам человека на тему о безопасности журналистов.

БЮРО ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ИНСТИТУТАМ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА (БДИПЧ) продолжило свое активное партнерство с Советом Европы путем назначения наблюдателей от Венецианской комиссии СЕ в состав нескольких организованных БДИПЧ групп экспертов, включая экспертную группу по вопросам свободы мирных собраний, основную группу экспертов по политическим партиям и консультативный совет по вопросам свободы вероисповедания и убеждений. Помимо этого БДИПЧ наладило сотрудничество с Отделом Совета Европы по гендерному равенству, стремясь способствовать утверждению международных стандартов в том, что касается предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин и насилия в семье.

Партнерами Бюро в работе по вопросам участия женщин в политической жизни и гендерного равноправия, а также по проблемам миграции были основные учреждения ООН, включая структуру "ООН-женщины" и ПРООН. БДИПЧ наращивало сотрудничество со специальным докладчиком ООН по вопросу о свободе собраний и ассоциации, а также со спецдокладчиком ООН по вопросу о независимости судей и адвокатов.

В 2012 году БДИПЧ приступило к осуществлению рассчитанного на два года и финансируемого преимущественно ЕС проекта стоимостью 3,3 млн. евро на тему о лучшей практике социальной интеграции рома. (См. стр. 107)

БДИПЧ также сотрудничало с Венецианской комиссией в составлении обзорных материалов по правовым вопросам, связанным с выборами, и продолжало работу по

наблюдению за выборами в тесном партнерстве с Парламентской ассамблеей Совета Европы, ПА НАТО и Европейским парламентом.

Наконец, БДИПЧ наращивало свое сотрудничество и координацию действий с другими ключевыми межправительственными партнерами в борьбе с расизмом, ксенофобией и нетерпимостью, в том числе с Европейской комиссией по противодействию расизму и нетерпимости, АОП ЕС и УВКПЧ.

ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОБСЕ продолжала свое традиционное сотрудничество – главным образом, в вопросах наблюдения за выборами – с Европейским парламентом, ПА НАТО, Парламентской ассамблеей Совета Европы и другими международными парламентскими организациями, равно как и с Северным советом.

ПОКАЗАТЕЛЬНЫЕ ПРИМЕРЫ СОТРУДНИЧЕСТВА НА МЕСТАХ

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

ПРИСУТСТВИЕ В АЛБАНИИ занималось проблемами реформы уголовно-процессуального кодекса во взаимодействии с рядом партнерских организаций, включая миссию ЕС по "укреплению системы правосудия в Албании" (EURALIUS) и ЮНИСЕФ. Совместно с партнерским проектом ЕС "Помощь в создании службы пробации и введении мер наказания, альтернативных лишению свободы" Присутствие организовало несколько учебных мероприятий для сотрудников службы пробации. Оно также сотрудничало со Всемирным банком и Региональным экологическим центром в деле выполнения Орхусской конвенции. Присутствие весьма тесно работало с ЕС над проектом по реформированию системы собственности в Албании. В целях координации позиций ОБСЕ ежеквартально проводила совещания на эту тему на рабочем и высоком уровнях с представителями Всемирного банка и других международных доноров.

МИССИЯ В БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЕ сотрудничала с ПРООН, НАТО и ЕС в осуществлении инициатив в области контроля над вооружениями; с ЕС – в организации структурированного диалога по вопросам правосудия, оказании содействия в расследовании дел о военных преступлениях в БиГ и по вопросам реформы образования; с Советом Европы – по вопросам реформы систем местного самоуправления, образования и тюрем, а также по вопросам выполнения судебных решений; с УВКБ – в поиске долговременных решений проблем перемещенных лиц, беженцев и возвращенцев; со Всемирным банком – в устранении проявлений неравенства в системе социальной защиты, а с ЮНИСЕФ – в области реформы образования.

МИССИЯ В КОСОВО тесно координировала свою деятельность с МООНК и такими международными партнерами, как УВКПЧ, ПРООН, Миссия ЕС по вопросам верховенства права (EULEX), Бюро ЕС в Косово, СДК и Советом Европы в усилиях по дальнейшему повышению потенциала институтов, укреплению гражданского общества и обеспечению соблюдения прав человека, особенно прав общин.

МИССИЯ В ЧЕРНОГОРИИ сотрудничала с ЕС и ПРООН в осуществлении последовательных и взаимодополняющих действий по реформированию судебной системы, борьбе с коррупцией и организованной преступностью. Она тесно координировала свою работу с ЕС, ИСИТАП, УНП ООН, ДКВС, СЕПКА, Региональной инициативой по вопросам миграции, предоставления убежища и беженцев и с Региональным координационным советом полицейских служб в укреплении потенциала директората полиции, его академии и министерства внутренних дел. Совместно с УВКБ, ЕС и государствами, подписавшими Сараевскую декларацию, предпринимались действия с целью выработки региональной программы по обеспечению перемещенных лиц жильем. Миссия сотрудничала с Европейским союзом радио- и телевидения в осуществлении реформы государственных СМИ, а с ПРООН – в осуществлении программы демилитаризации Черногории, в рамках которой в результате скоординированных действий было уничтожено 600 тонн взрывоопасных устаревших боеприпасов.

МИССИЯ В СЕРБИИ в сотрудничестве с рядом учреждений ООН, включая ПРООН, приступила к осуществлению программы по управлению запасами обычных боеприпасов в Республике Сербии (УЗОБ). Совместно с УВКПЧ ООН она оказывала поддержку органам государственной власти в выполнении решений договорных органов ООН. Миссия также сотрудничала с Советом Европы в оказании поддержки продолжающейся реформе судебной системы, обеспечении свободы собраний и прав человека, в борьбе с коррупцией и осуществлении демократизации. Что касается беженцев, то Миссия сотрудничала с УВКБ ООН и ЕС в поиске долгосрочных решений проблем все еще испытывающих нужду беженцев в свете решений Сараевской конференции доноров. Миссия взаимодействовала с делегацией ЕС в Сербии в содействии реформе судебной системы, борьбе с организованной преступностью, осуществлении мониторинга дел о военных преступлениях и обеспечении транспарентности в экономической области.

В рамках работы по рассмотрению действия Охридского рамочного соглашения МИССИЯ В СКОПЬЕ сотрудничала с ЕС, США, НАТО, ЮНЕСКО и ПРООН. Она продолжала сотрудничать с EULEX и СДК в вопросах повышения безопасности границ, с ДКВС – в осуществлении трансграничного сотрудничества, а с ИСИТАП и ЕС – в координации усилий, связанных с реформой полиции. В области судебной реформы Миссия сотрудничала с ОПДАТ, ЕС, ЮНИСЕФ, УВКБ, МККК и АВАСЕЕЛ.

ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

МИССИЯ В МОЛДОВЕ тесно взаимодействовала с ЕС, учреждениями ООН, МОМ и Советом Европы в борьбе с торговлей людьми, насилием в семье и дискриминацией, а с Европейским союзом радио- и телевидения – в вопросах реформирования и преобразования государственного радио и телевидения в общественную службу вещания. Миссия также помогала организовывать и участвовала в совместных мероприятиях в научной, культурной и экологической сферах в рамках поддержки мер укрепления доверия и безопасности, связанных с переговорами в формате "5+2".

КООРДИНАТОР ПРОЕКТОВ В УКРАИНЕ сотрудничал с НАТО в осуществлении проекта по социальной адаптации, с Женевским международным центром по гуманитарному разминированию – в совместной работе по оценке потребностей в

контексте выполнения международных стандартов, касающихся противоминной деятельности; с Международным фондом избирательных систем – в осуществлении профессиональной подготовки судей административных судов; с Советом Европы, КАМР, МОМ, ПРООН и НПО "Ла страда" – в предотвращении торговли людьми, обеспечении гендерного равенства и борьбе с киберпреступностью.

ЮЖНЫЙ КАВКАЗ

БЮРО В БАКУ тесно взаимодействовало с организациями гражданского общества, а также со Всемирным банком, ЕС и соответствующими учреждениями ООН в осуществлении своих проектов, связанных с обеспечением верховенства права и прав человека. Кроме того, Бюро сотрудничало с ИМО в осуществлении проекта по обеспечению готовности к ликвидации последствий разливов нефти; с ЕЭК ООН – в проведении диалога по вопросам государственной политики в области водопользования; с ЕС – в вопросах комплексного управления ресурсами водосборных бассейнов, а с ПРООН – в осуществлении проектов в рамках Гражданской инициативы в области безопасности и окружающей среды.

БЮРО В ЕРЕВАНЕ плотно сотрудничало с Советом Европы, делегацией ЕС и консультативной группой ЕС, ООН и Всемирным банком в вопросах, касающихся проведения выборов, борьбы с коррупцией, оказания содействия полиции, прав человека, экономических реформ, экологических проблем, реформы судебной системы, СМИ, гендерной проблематики, борьбы с торговлей людьми и миграции.

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

ЦЕНТР В АШХАБАДЕ в партнерстве с ПРООН способствовал налаживанию эффективного сотрудничества между полицией и учреждениями по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в вопросах процедуры перехвата незаконных поставок наркотиков. В сотрудничестве с экспертами из международной группы по стрелковому оружию и боеприпасам (МГСОВ) он помогал Туркменистану в дальнейшем повышении безопасности хранения и совершенствовании управления запасами ЛСО и боеприпасов.

ЦЕНТР В АСТАНЕ тесно сотрудничал с различными органами и учреждениями ООН, включая УНП ООН, в правоохранительной области, с УВКПЧ и УВКБ ООН – в вопросах прав человека и беженцев, с ЕЭК ООН – в обеспечении транспарентности и устойчивого развития, с ВТамО – в вопросах содействия торговле, с ЮНЕСКО – в области подготовки журналистов и в вопросах, касающихся изменения климата, а со структурой "ООН-женщины" – в гендерных вопросах. Кроме того, Центр осуществлял партнерское взаимодействие с МОМ в борьбе с торговлей людьми и содействии управлению миграционными процессами. Особенно плодотворным было его сотрудничество с ЕС в таких вопросах, как осуществление судебной реформы и обеспечение пограничного режима в рамках осуществляемой ЕС и ПРООН программы БОМКА. Центр вплотную взаимодействовал с РЦООНЦА и Международным фондом спасения Арала в усилиях по обеспечению комплексного управления водными ресурсами. Кроме того, Центр предпринимал шаги по наращиванию сотрудничества с СВМДА по вопросам региональной безопасности.

ЦЕНТР В БИШКЕКЕ тесно координировал свои действия с ООН, ЕС и другими международными организациями в вопросах примирения, предотвращения конфликтов, миростроительства и посредничества. Совместно с УВР ООН и Комитетом 1540 ООН он помогал Кыргызстану в разработке национального плана действий по выполнению РСБ ООН 1540, а совместно с БОМБКА ЕС и УНП ООН занимался проблемами, касающимися границ. Работа Центра в экономико-экологической области включала координацию действий с ОЭСР и УНП ООН в вопросах декларирования активов, со Всемирным банком и ПРООН – в области оценки рисков, а с ПРООН – в решении трансграничных проблем. Помимо этого Центр выполнял функции сопредседателя в одном из подкомитетов Координационного совета партнеров по развитию, в который входят все крупнейшие международные доноры, работающие в этом секторе. В области человеческого измерения Центр сотрудничал с УВПЧ ООН в деле недопущения пыток, обеспечении верховенства права, судебной реформы и свободы собраний; с МОМ и УНП ООН – в борьбе с торговлей людьми; со структурой "ООН-женщины" – в обеспечении интеграции гендерной проблематики, включая выполнение РСБ ООН 1325, а с УНП ООН/ЕС, МККК, а также "Фридом хаус"/ЮСАИД – в вопросах реформы пенитенциарной системы.

БЮРО В ТАДЖИКИСТАНЕ сотрудничало по вопросам пограничного режима и безопасности границ с ПРООН, ЕС-БОМНАФ, УНП ООН, МОМ и УВКБ, ПРООН/Службой ООН по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Международным целевым фондом по разминированию и оказанию помощи жертвам подрыва на минах, а также Женевским международным центром по гуманитарному разминированию. По вопросам политического диалога Бюро сотрудничало с РЦООНЦА, ЕС, ПРООН и НАТО. В области человеческого измерения Бюро плотно работало с Венецианской комиссией Совета Европы и структурой "ООН-женщины" по вопросам участия женщин в политической жизни и гендерного равенства; с МОМ, МОТ, УВКБ и УНП ООН – по проблемам торговли людьми и вынужденной миграции; а с ЕС, ЮНИСЕФ, УВКПЧ ООН, МККК и ПРООН – в деле содействия выполнению международных норм, касающихся прав человека.

КООРДИНАТОР ПРОЕКТОВ В УЗБЕКИСТАНЕ организовывал различные мероприятия во взаимодействии с международными организациями, НПО и другими партнерами во всех трех измерениях.

ПРИЛОЖЕНИЯ

СОТРУДНИКИ ОБСЕ, НАНЯТЫЕ НА ФИКСИРОВАННЫЙ СРОК

Гражданство	Косово	БиГ	Скопье	Сербия	Черногория	Албания	Баку	Ереван	Минская конференция	Молдова	Украина	Астана	Ашхабад	Бишкек	Таджикистан	Узбекистан	итого по полевым операциям	Секретариат	ПССМИ	ВКНМ	Б/ДИПЧ	итого по секретариату и институтам	Всего
Австрия	1 2	2	1	2	1	2						1			1		22	1 1			4	15	37
Азербайджан	1																1	1				1	2
Армения	1	2									1				1		5				1	1	6
Беларусь	1	1											1				3	2	1		2	5	8
Бельгия	1	2													1		4	3				3	7
Болгария	1			1	1	1	1	1	1	1		1	1	2	1		13	2			1	3	16
Босния и Герцеговина	8			2											2		12	4	1		2	7	19
Бывшая югославская Республика Македония	1 0													1	1		12	1			1	2	14
Венгрия	2	1	4	1												1	9	2	1		2	5	14
Германия	2	4	2	1		2				1		1		3	4	1	21	1 7	1	1	5	24	45
Греция	5	1	1											2			9	1				1	10
Грузия	5												1	1	2		9	4		1	2	7	16
Дания															2	1	3	1			1	2	5
Ирландия	6	5	1	2	1										1		16	3			1	4	20
Исландия	1																1						1
Испания	3	1	5	1		3	1			1			1				16	9				9	25
Италия	1 3	1 0	2	2		1				1				3	1		33	1 4			2	16	49
Казахстан										1							1	3		1	2	6	7
Канада	6	1		1		1	1							2			12	9			5	14	26
Кыргызстан		1					1										2	1			1	2	4
Латвия														1			1			1	1	2	3
Литва						1											1	2				2	3
Люксембург																		2				2	2
Мальта	1																1	1					2
Молдова	2	1	1					1				1		1	1		8				2	2	10
Нидерланды			1														1	2		4	2	8	9
Норвегия				1		1									2		4	1		3	2	6	10
Польша	4	2			1				1					2	1		11	1			9	10	21
Португалия	1	2															3	2				2	5

Румыния			1					1								2	1			2	3	5
Русская Федерац ия	1	1	2	2				1					9	2		18	1 2	1	1	2	16	34
Сербия			1				1						3			5	3			1	4	9
Словаки я	3	2			1								1			7	2				2	9
Словени я				1		1								1		3	1			3	4	7
Соедине нное Королев ство	1 4	5	1	5	1	2			2	1				1		32	1 7		2	6	25	57
Соедине нные Штаты	1 8	1 1	3	5	2	3	2	2		3	1	1	1	7	7	66	1 8	1	2	7	28	94
Таджики стан			1										1			2						2
Туркмен истан														1		1	1				1	2
Турция	7	1	4		1		2							1	1	17	4				4	21
Узбекис тан											1					1	2	1			3	4
Украина	1								1			1		2		5	7			3	10	15
Финлянд ия	1	1	1													3	2					
Франция	5	2	3	1		1	1			1						14	7	2	1	4	14	28
Хорвати я	8	2	1													11	3				3	14
Черного рия	1					1										2						2
Чешская Республ ика	1	1				1			1	1		1				6	3				3	9
Швейца рия				1												1	3	1	1		5	6
Швеция	2	1		3	1					1				3	3	14	4				4	18
Эстония			1							2						3			1		1	4
Сотрудн ики, нанимае мые на между- народно й основе	1 4 8	6 3	3 7	3 2	1 0	2 1	1 0	6	6	1 3	4	7	6	4 6	3 5	44 7	1 8 9	1 0	1 9	7 6	24 9	74 1
Сотрудн ики, нанимае мые на месте	4 7 8	4 2 7	1 1 2	1 3 4	3 2	6 8	3 2	5 1	1 1	4 0	5 3	2 3	1 8	1 6	1 8	17 94	1 9 5		1 2	7 5	28 5	20 79
Общее число сотрудн иков	6 2 9	4 9 0	1 4 9	1 6 6	4 2	8 9	4 2	5 7	1 7	5 3	5 7	3 0	2 4	1 6 2	2 1 6	22 41	3 8 4	1 3	3 1	1 5 1	57 9	28 20

(по состоянию на 31 декабря 2012 года, включая сотрудников, финансируемых из внебюджетных взносов)

СВОДНЫЙ БЮДЖЕТ ОБСЕ НА 2012 ГОД
ИЗРАСХОДОВАНО ИНСТИТУТАМИ И В РЕГИОНАХ

СВОДНЫЙ БЮДЖЕТ ОБСЕ НА 2012 ГОД € 148,1 м

Юго-Восточная Европы € 56,9 м

Секретариат € 38,9 м

Институты €20,9 м

Центральная Азия € 18,6 м

Кавказ € 8,0 м

Восточная Европы € 4,8 м

ФОНДЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К СЕКРЕТАРИАТУ И ИНСТИТУТАМ	2012 ГОД ПЕРЕСМОТРЕННЫЙ БЮДЖЕТ	% ОТ ОБЩЕГО БЮДЖЕТА
Секретариат	38 936 500	26 %
Бюро по демократическим институтам и правам человека	16 039 300	11 %
Верховный комиссар по делам национальных меньшинств	3 399 500	2 %
Представитель по вопросам свободы СМИ	1 429 300	1 %
ИТОГО ПО ФОНДАМ, ОТНОСЯЩИМСЯ К СЕКРЕТАРИАТУ И ИНСТИТУТАМ	59 804 600	40 %
ФОНДЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ПОЛЕВЫМ ОПЕРАЦИЯМ ОБСЕ		
ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА		
Миссия в Косово	21 862 400	15 %
Задачи в Боснии и Герцеговине	14 696 600	10 %
Бюро в Загребе	727 000	0 %
Миссия в Сербии	7 268 500	5 %
Присутствие в Албании	3 169 600	2 %
Миссия в Скопье	6 853 300	5 %
Миссия в Черногории	2 297 800	2 %
ИТОГО ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА	56 875 200	39 %
ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА		
Миссия в Молдове	2 072 900	1 %
Координатор проектов в Украине	2 744 200	2 %
Представитель в Смешанной латвийско-российской комиссии по делам военных пенсионеров	9 300	0 %
ИТОГО ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА	4 826 400	3 %
КАВКАЗ		
Бюро в Ереване	2 792 600	2 %
Бюро в Баку	2 829 900	2 %
Группа планирования высокого уровня	245 100	0 %
Минский процесс	927 500	1 %
Личный представитель ДП по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции	1 155 300	1 %
ИТОГО КАВКАЗ	7 950 400	5 %
ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ		
Центр в Астане	2 148 400	1 %
Центр в Ашхабаде	1 473 200	1 %
Центр в Бишкеке	6 715 100	5 %
Координатор проектов в Узбекистане	1 949 600	1 %
Бюро в Таджикистане	6 312 500	4 %
ИТОГО ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ	18 598 800	13 %
ИТОГО ПО ФОНДАМ, ОТНОСЯЩИМСЯ К ПОЛЕВЫМ ОПЕРАЦИЯМ ОБСЕ	88 250 800	60 %
ВСЕГО	148 055 400	100 %

(Цифры сводного бюджета на 2012 год даны по состоянию на 18 января 2013 года)

ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ВЗНОСЫ

Экономико-экологическое измерение € 0,9 м

Директивно-политическая работа € 2,7 м

Управление и администрация € 3,1 м

Межизмеренческая работа € 5,1 м

Человеческое измерение € 7,9 м

Военно-политическое измерение € 18,8 м

АССИГНОВАНИЯ ПО ИЗМЕРЕНИЯМ

ОБСЕ 2012 ГОД

ОБЩАЯ СУММА ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ВЗНОСОВ:

€ 38,5 м

АССИГНОВАНИЯ НА РАБОТУ ИНСТИТУТОВ И В РЕГИОНАХ

Секретариат € 20,5 м

Центральная Азия € 5,9 м

Институты € 4,7 м

Юго-Восточная Европа € 3 м

Кавказ € 2,5 м

Восточная Европа € 1,9 м

ДОНОР	ОБЕЩАННАЯ И УТВЕРЖДЕННАЯ СУММА	%
Австралийское агентство по международному развитию (АусАИД)	289,747	0,8 %
Австралия	70,935	0,2 %
Австрия	189,303	0,5 %
Агентство США по международному развитию (ЮСАИД)	503,243	1,3 %
Азербайджан	36,515	0,1 %
Албания	8,040	0,0 %
Андорра	10,000	0,0 %
Всемирная таможенная организация (ВТамО)	23,990	0,1 %
Германия	2,576,781	6,7 %
Дания	167,837	0,4 %
Европейская комиссия	1,832,368	4,8 %
Европейский союз	2,111,443	5,5 %
Ирландия	191,360	0,5 %
Италия	60,000	0,2 %
Казахстан	605,000	1,6 %
Канада	113,868	0,3 %
Канадское агентство по международному развитию (КАМР)	897,894	2,3 %
Литва	29,000	0,1 %
Лихтенштейн	152,252	0,4 %
Люксембург	152,000	0,4 %
Международная организация по миграции (МОМ)	214,405	0,6 %
Монако	274,323	0,7 %
Нидерланды	746,891	1,9 %
Норвегия	4,751,232	12,3 %
Норвежский институт международных отношений (НУПИ)	40,000	0,1 %
Польша	30,127	0,1 %
Соединенное Королевство	646,839	1,7 %
Соединенные Штаты	18,655,825	48,4 %
Турция	218,087	0,6 %
Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН)	74,299	0,2 %
Управление ООН по обслуживанию проектов (ЮНОПС)	492,688	1,3 %
Финляндия	296,221	0,8 %
Франция	10,500	0,0 %
Чешская Республика	20,000	0,1 %
Шведское агентство по международному развитию (СИДА)	539,280	1,4 %
Швейцария	1,464,408	3,8 %
Южная Корея	7,550	0,0 %
Япония	6,740	0,0 %
ВСЕГО	38,510,991	100 %

(По состоянию на 31 декабря 2012 года)

УТВЕРЖДЕННЫЕ СУММЫ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ВЗНОСОВ 2004–2012 ГГ.

ГОД	СУММА
2004	21 880 097
2005	28 326 777
2006	24 972 861
2007	29 351 507
2008	28 755 621
2009	21 197 968
2010	25 736 102
2011	15 085 877
2012	38 510 991

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Отдел прессы и общественной информации

Секретариат ОБСЕ

Wallnerstrasse 6

1010 Vienna, Austria

Тел.: +43 1 514 36 60 00

Факс: +43 1 514 36 69 96

info@osce.org

www.osce.org

ИНСТИТУТЫ

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека

Ulica Miodowa 10

00-251 Warsaw

Poland

Тел.: +48 22 520 06 00

Факс: +48 22 520 06 05

office@odihr.pl

Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств

Prinsessegracht 22

2514 AP The Hague

The Netherlands

Тел.: +31 70 312 55 00

Факс: +31 70 363 59 10

hcnm@hcnm.org

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ

Wallnerstrasse 6

1010 Vienna

Austria

Тел.: +43 1 514 36 68 00

Факс: +43 1 514 36 68 02

pm-fom@osce.org

ПОЛЕВЫЕ ОПЕРАЦИИ

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

Присутствие ОБСЕ в Албании

Sheshi "Italia"

Sheraton Hotel, 1st Floor

Tirana, Albania

Тел.: +355 4 223 59 96

Факс: +355 4 224 42 04

pm-al@osce.org

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине

Fra Andjela Zvizdovića 1
71000 Sarajevo
Bosnia und Herzegovina
Тел.: +387 33 752 100
Факс: +387 33 442 479
info.ba@osce.org

Миссия ОБСЕ в Косово

Штаб-квартира ОБСЕ
10000 Pristina
Kosovo-UNMIK
Тел.: +381 38 240 100
Факс: +381 38 240 711
fo.omik@osce.org

Миссия ОБСЕ в Черногории

Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 1a
81000 Podgorica
Montenegro
Тел.: +382 20 40 64 01
Факс: +382 20 40 64 31
omim@osce.org

Миссия ОБСЕ в Сербии

Сакорска 1,
11000 Belgrad
Serbia
Тел.: +381 11 36 06 100
Факс: +381 11 36 06 112
omis@osce.org

Миссия ОБСЕ в Скопье

Oktomvriska Revolucija bb
МК-1000, Skopje
The former Yugoslav Republic of Macedonia
Тел.: +389 23 23 40 00
Факс: +389 23 23 42 34
info-МК@osce.org

ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

Миссия ОБСЕ в Молдове

Str Mitropolit Dosoftei 108
2012 Chişinău
Moldova
Тел.: +373 22 223 495
Факс: +373 22 22 34 96
moldova@osce.org

Координатор проектов ОБСЕ в Украине

Ул. Стрелецкая 16,
01034 Киев
Украина
Тел.: +380 44 492 03 82
Факс: +380 44 492 03 83
osce-ukraine@osce.org

Представитель ОБСЕ в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам

Wieleweg 7
22417 Hamburg
Germany
Тел: +43 664 464 15 62
Факс: +43 1 514 36 61 24
helmut.napiontek@osce.org

ЮЖНЫЙ КАВКАЗ

Бюро ОБСЕ в Баку

Ландмарк III
Ул. Низами 96
Баку, Азербайджан
Тел.: +994 12 497 23 73
Факс: +994 12 497 23 77
office-az@osce.org

Бюро ОБСЕ в Ереване

Ул. Сундукяна 64/1
0012 Ереван, Армения
Тел.: +374 10 229610-14
Факс: +374 10 229615
yerevan-am@osce.org

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

Центр ОБСЕ в Ашхабаде

Туркменбаши Шайолы 15
744005 Ашхабад, Туркменистан
Тел.: +993 12 94 60 92
Факс: +993 12 94 60 41
info_tm@osce.org

Центр ОБСЕ в Астане

Ул. Бейбитшилик 10
010000 Астана, Казахстан
Тел.: ++7 7172 326804
Факс: +7 7172 328304
astana-kz@osce.org

Центр ОБСЕ в Бишкеке

Ул. Токтогула 139
720001 Бишкек, Кыргызстан
Тел.: +996 312 66 50 15
Факс: +996 312 66 31 69
pm-kg@osce.org

Бюро ОБСЕ в Таджикистане

Ул. Ахмади Дониша 18а
734012 Душанбе, Таджикистан
Тел.: +992 37 226 50 14
Факс: +992 37 226 50 19
OiT@osce.org

Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане

ул. Афросиоб 12 Б, 4-й этаж
100015 Ташкент, Республика Узбекистан
Тел.: +998 71 140 04 70
Факс: +998 71 140 04 66/67
osce-cit@osce.org

Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ

Besiki Business Centre
Room 208, 2nd floor
4 Besiki Street
01084 Tbilisi, Georgia
Тел.: +995 32 298 8566
Факс: +995 32 299 8732
prcio@osce.org

Парламентская ассамблея

Международный секретариат
Tordenskjoldsgade 1
1055 Copenhagen K
Denmark
Тел.: +45 33 37 80 40
Факс: +45 33 37 80 30
international.secretariat@oscepa.dk

Издано Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе
Отдел прессы и общественной информации
Канцелярия Генерального секретаря
Секретариат ОБСЕ
Wallnerstrasse 6
A-1010 Vienna, Austria
www.osce.org

© OSCE 2013

Все права защищены. Содержание этого издания можно без ограничений использовать и воспроизводить в образовательных и иных некоммерческих целях при обязательном упоминании ОБСЕ в качестве источника.

ISBN 978-92-9235-021-5

Редакция: Элисон Лангли
Оформление и графика: Source Associates AG, Zurich
Признательность за фотографию на первой странице обложки: ОБСЕ

2820 штатных сотрудников

148,1 млн. евро

57 государств-участников

15 полевых операций

1 цель: безопасность и сотрудничество