



## Преодолевая различия и формируя доверие

# ЧТО ТАКОЕ ОБСЕ?

ОБСЕ, объединяющая 57 государств-участников из Северной Америки, Европы и Азии, – это крупнейшая в мире региональная организация, занимающаяся вопросами безопасности, ведущая работу по обеспечению мира, демократии и стабильности на пространстве с населением более миллиарда человек.

### Форум для диалога – платформа для действий

ОБСЕ служит форумом для политического диалога на высоком уровне по широкому кругу вопросов безопасности и платформой для практической деятельности по улучшению жизни людей и их сообществ. Будучи всеохватывающим региональным инструментом раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления, ОБСЕ содействует преодолению разногласий между государствами и формированию доверия на основе сотрудничества.

Через свои специализированные институты, экспертные подразделения и сеть структур на местах ОБСЕ занимается рядом вопросов, влияющих на нашу общую безопасность, включая контроль над вооружениями, терроризм, надлежащее управление, энергобезопасность, торговлю людьми, демократизацию, свободу средств массовой информации и права меньшинств.

Безопасность затрагивает многие аспекты нашей жизни. ОБСЕ придерживается концепции всеобъемлющей безопасности и ведет работу по трем ее измерениям – военно-политическому, экономико-экологическому и человеческому – как единому целому.

### Взаимосвязанные аспекты безопасности

ОБСЕ стремится к укреплению безопасности в военной области путем повышения открытости, транспарентности и углубления

сотрудничества. Под ее эгидой государства-участники создали самый современный режим контроля над вооружениями и мер укрепления доверия.

В то же время мы следуем широкому подходу к военно-политическому измерению безопасности, акцентируя внимание, среди прочего, на реформе системы обороны, полицейской деятельности и безопасном хранении и утилизации легкого и стрелкового оружия и обычных боеприпасов.

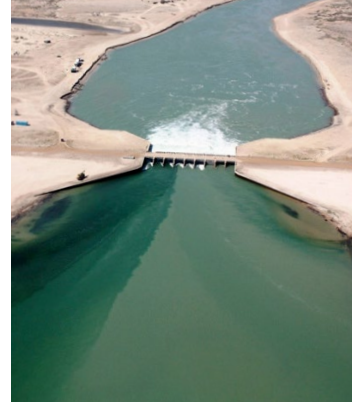
Экономическое процветание – краеугольный камень безопасности. ОБСЕ привержена делу расширения экономического сотрудничества и укрепления надлежащего управления в регионе, охватывающем большую часть северного полушария планеты.

Кроме того, ОБСЕ считает решение экологических проблем одним из ключевых факторов безопасности. Мы сотрудничаем с государствами-участниками с целью обеспечения рационального обращения с опасными отходами, повышения информированности о вопросах экологии и укрепления сотрудничества в использовании природных ресурсов.

Обеспечить безопасность на долгосрочную перспективу невозможно в отсутствие уважения прав человека и основных свобод. ОБСЕ помогает своим государствам-участникам в формировании демократических институтов; проведении свободных, справедливых и транспарентных выборов; продвижении принципов гендерного равенства; обеспечении уважения прав человека, свободы СМИ, прав меньшинств и верховенства закона; а также содействует воспитанию толерантности и недискриминации.

Практикуемый ОБСЕ подход к безопасности связывает воедино эти три измерения. Это позволяет нам с особой эффективностью противостоять «межизмеренческим» вызовам безопасности, представляющим собой угрозы транснационального характера, в том числе терроризм, организованную преступность, киберпреступность и незаконный оборот наркотиков, оружия, а также торговлю людьми. Необходимо принятие долгосрочных коллективных мер реагирования на эти вызовы.

ОБСЕ также стремится к налаживанию взаимосвязей между различными участниками внутри государств, между государствами и регионами. Это включает в себя меры по укреплению местных органов власти, формированию партнерства между частным и государственным секторами, а также сотрудничества с гражданским обществом.



ОБСЕ тесно взаимодействует с другими международными и региональными организациями. Признавая то, что безопасность в регионе ОБСЕ неразрывно связана с безопасностью прилегающих регионов, ОБСЕ сотрудничает со странами-партнерами в Средиземноморье и Азии, а также с Австралией.

## От «холодной войны» – к новым вызовам в области безопасности

Отправная точка в истории Организации – хельсинкский Заключительный акт 1975 года и учреждение Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), которое на пике «холодной войны» послужило важным многосторонним форумом для диалога и переговоров между Востоком и Западом.

Падение Берлинской стены в 1989 году и последующее провозглашение независимости республиками бывшего Советского Союза возвестили о начале «новой эпохи демократии, мира и единства». В принятой в 1990 году Парижской хартии для новой Европы государства-участники призвали СБСЕ помочь им в продвижении к этой цели.

В начале 1990-х годов СБСЕ обрело свои первые постоянные структуры, включая секретариат и институты, и создало первые полевые миссии. После распада бывшей Югославии и последовавших за этим конфликтов на Балканах мы оказались на передовой, помогая управлять кризисными ситуациями и восстанавливать мир.

В 1994 году СБСЕ, которое к этому времени в значительной степени «переросло» свою первоначальную роль, было переименовано в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Благодаря своему всеохватному характеру и деятельности по налаживанию отношений партнерства, своему всеобъемлющему подходу и гибкости, ОБСЕ по-прежнему обеспечивает государства-участники эффективными и действенными инструментами и средствами для решения актуальных вопросов безопасности.

Нам приходится преодолевать вызовы, унаследованные от прошлого: искать пути решения затяжных конфликтов, продвигать принципы транспарентности в военных вопросах, оказывать поддержку процессам переходного периода и демократическим реформам, а также противостоять транснациональным угрозам XXI века. Из этого со всей очевидностью следует вывод, что поддерживаемое ОБСЕ сотрудничество актуально как никогда.

## Как мы работаем

На Встрече на высшем уровне 2010 года в Астане главы государств и правительств вновь подтвердили свою приверженность

идеи «свободного, демократического, общего и неделимого евроатлантического и евразийского сообщества безопасности на пространстве от Ванкувера до Владивостока, основанного на согласованных принципах, совместных обязательствах и общих целях».

Эта идея пронизывает всю нашу деятельность. Общая политическая ответственность лежит на Действующем председателе ОБСЕ, министре иностранных дел председательствующей в ОБСЕ страны, которая ежегодно сменяется. Ему помогают предыдущее и последующее Председательства; вместе они составляют Тройку ОБСЕ. Председательству и Тройке, в свою очередь, оказывает поддержку Генеральный секретарь ОБСЕ, который обеспечивает преемственность деятельности Организации.

Министры иностранных дел государств-участников ОБСЕ ежегодно проводят заседание Совета министров, на котором они рассматривают деятельность ОБСЕ и принимают решения по общему руководству Организацией.

Непрерывный диалог и переговоры ведутся в Вене, где послы государств-участников и партнеров по сотрудничеству проводят еженедельные встречи в рамках Постоянного совета, являющегося директивным органом ОБСЕ по политическим вопросам, и Форума по сотрудничеству в области безопасности, на котором государства-участники принимают решения по военным аспектам безопасности на пространстве ОБСЕ, в частности по мерам укрепления доверия и безопасности.

Государства-участники обладают в Организации равным статусом, а решения принимаются на основе консенсуса.

Расположенный в Вене Секретариат ОБСЕ, работающий под руководством Генерального секретаря, оказывает поддержку Председательству на протяжении всего года. В Секретариате работают подразделения, занимающиеся предотвращением конфликтов и посредничеством, экономико-экологической деятельностью, сотрудничеством со странами и организациями - партнерами, вопросами гендерного равенства, борьбой с транснациональными угрозами (противодействие терроризму, управление границами и полицейская деятельность), а также борьбой с торговлей людьми и незаконным оборотом наркотиков и оружия.

Деятельность Секретариата имеет широкую направленность: от выполнения проектов на местах и отслеживания событий, которые сказываются на деятельности ОБСЕ, до содействия работе Организации в целом, а также осуществления экспертного анализа и оказания консультативной поддержки.



Генеральный секретарь оказывает прямую поддержку Председательству в достижении поставленных им целей и действует как гарант ключевых ценностей ОБСЕ, помогая обеспечить преемственность и действенное выполнение решений государств-участников.

Со временем сформировался ряд институтов и других инструментов, призванных оказывать государствам-участникам ОБСЕ помощь в выполнении взятых ими на себя обязательств. В число институтов входит базирующееся в Варшаве Бюро по демократическим институтам и правам человека, которое ведет работу в сферах наблюдения за выборами, демократического развития, прав человека, толерантности и недискриминации, а также верховенства закона. Это Бюро содействует полной интеграции рома и синти в общество. Оно также проводит Ежегодное совещание по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения – крупнейшую регулярную конференцию в области прав человека в регионе ОБСЕ.

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, бюро которого базируется в Вене, отслеживает события в регионе ОБСЕ, связанные со средствами массовой информации, обеспечивает раннее предупреждение о случаях нарушения свободы выражения мнений и содействует полному соблюдению принятых в ОБСЕ обязательств в области свободы СМИ.

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, базирующийся в Гааге, использует методы «тихой дипломатии» в качестве эффективного инструмента предотвращения конфликтов для урегулирования на ранней стадии этнических трений, способных поставить под угрозу мир в регионе.

Парламентская ассамблея ОБСЕ, международный секретариат которой находится в Копенгагене, объединяет парламентариев из государств-участников ОБСЕ в целях содействия межпарламентскому диалогу. Парламентская ассамблея проводит регулярные сессии и играет важную роль в деятельности по наблюдению за выборами.

## Работа на местах

Наибольшая часть персонала и ресурсов ОБСЕ задействованы в полевых структурах ОБСЕ в Юго-Восточной Европе, Восточной Европе, на Южном Кавказе и в Центральной Азии. Эти структуры создаются по приглашению соответствующих принимающих стран, а их мандаты утверждаются государствами-участниками ОБСЕ на основе консенсуса.

Структуры ОБСЕ на местах позволяют Организации осуществлять урегулирование кризисов по мере их возникновения и играть решающую роль в постконфликтный период, помогая

восстанавливать доверие между затронутыми конфликтом общинами. В более широком смысле структуры ОБСЕ на местах повышают потенциал принимающих их стран путем проведения конкретных проектов, отвечающих потребностям и нуждам государств-участников и их населения. Сюда входят инициативы в поддержку правоохранительной деятельности, защиты прав меньшинств, законодательной реформы, обеспечения верховенства закона и свободы СМИ.

ОБСЕ также содействует формированию профессиональных сетей в целях активизации обмена опытом и лучшей практикой, а также более эффективной работы по противодействию транснациональным угрозам.

Ряд инструментов был создан для устранения конкретных проблем. Например, в 2009 году в Душанбе было открыто Высшее пограничное командное училище ОБСЕ, готовящее специалистов в области управления границами. Его задача – быть единым центром по формированию багажа знаний, отвечающих международным стандартам и лучшей практике, по всем аспектам управления границами. Училище готовит сотрудников старшего управленческого звена для ведомств, ответственных за обеспечение безопасности границ и управление ими в государствах-участниках ОБСЕ и партнерах по сотрудничеству, а также содействует совместной работе и обмену информацией между ними.

Другим хорошим примером является Академия ОБСЕ в Бишкеке, которая предоставляет стипендии лучшим студентам из стран Центральной Азии, в том числе из Афганистана. Через свою программу магистратуры и специализированные курсы Академия ОБСЕ помогает подготовить следующее поколение специалистов, которые будут заняты в государственной службе.

Организация также ведет деятельность по урегулированию затяжных конфликтов в рамках согласованных форматов в регионе ОБСЕ. Сюда входят переговоры в формате «5+2», целью которых является достижение всеобъемлющего политического урегулирования приднестровского конфликта, а также Минская группа ОБСЕ, которая занимается поиском путей мирного урегулирования нагорнокарабахского конфликта на основе переговоров. Вместе с Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом ОБСЕ сопредседательствует на женевских международных дискуссиях, начало которым было положено после конфликта в Грузии в августе 2008 года.

Различные части ОБСЕ, действуя в совокупности, оказывают помощь государствам-участникам в укреплении доверия и формировании свободного, демократического, общего и неделимого евроатлантического и евразийского сообщества безопасности.



# Факты и цифры

## Государства-участники ОБСЕ

Австрия	Дания	Монако	Таджикистан
Азербайджан	Ирландия	Монголия	Туркменистан
Албания	Исландия	Нидерланды	Турция
Андорра	Испания	Норвегия	Узбекистан
Армения	Италия	Польша	Украина
Беларусь	Казахстан	Португалия	Финляндия
Бельгия	Канада	Российская Федерация	Франция
Болгария	Кипр	Румыния	Хорватия
Босния и Герцеговина	Кыргызстан	Сан-Марино	Черногория
бывшая югославская	Латвия	Святой престол	Чешская Республика
Республика Македония	Литва	Сербия	Швейцария
Венгрия	Лихтенштейн	Словакия	Швеция
Германия	Люксембург	Словения	Эстония
Греция	Мальта	Соединенное Королевство	
Грузия	Молдова	Соединенные Штаты Америки	

## Партнеры по сотрудничеству

Афганистан	Алжир
Япония	Египет
Республика Корея	Израиль
Таиланд	Иордания
Австралия	Марокко
	Тунис

## ОБСЕ в цифрах

**Бюджет (2013 год):** 145 млн. евро. **Штат сотрудников:** в ОБСЕ работают 2690 сотрудников, большинство из которых – 2119 человек – заняты в ее 16 структурах на местах в Юго-Восточной Европе, Восточной Европе, на Южном Кавказе и в Центральной Азии. В Секретариате и специализированных институтах в общей сложности работает 571 сотрудник.

Информация о вакансиях и стажировке регулярно размещается на вебсайте ОБСЕ: [www.osce.org/employment](http://www.osce.org/employment).

Более подробную информацию об ОБСЕ, ее работе и структурах смотрите на вебсайте: [www.osce.org](http://www.osce.org).

Отдел прессы и общественной информации  
Секретариат ОБСЕ  
Wallnerstrasse 6  
A-1010 Vienna, Austria  
Тел.: +43 1 514 36 6000  
[info@osce.org](mailto:info@osce.org)