

---

**562-е пленарное заседание**  
PC Journal No. 562, пункт 8 повестки дня

**РЕШЕНИЕ No. 557/Rev.1\***  
**О ПЛАНЕ ДЕЙСТВИЙ ОБСЕ**  
**ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ**

Постоянный совет,

учитывая осуждение во всем мире торговли людьми как преступления, а также многочисленные международные и региональные инструменты на этот счет, такие, как Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющие ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху,

подтверждая, что торговля людьми (ТЛ) и другие современные формы рабства представляют собой грубое попрание достоинства и прав человеческой личности,

вновь подтверждая Решение No. 1 Венской встречи Совета министров 2000 года, Решение No. 6 Бухарестской встречи Совета министров 2001 года, Декларацию Совета министров, принятую в Порту в 2002 году, и действующие обязательства, принятые государствами-участниками, а также согласованную государствами-участниками роль ОБСЕ в борьбе с торговлей людьми,

испытывая озабоченность в связи с тем, что несмотря на все предпринимаемые усилия в последнее десятилетие произошло значительное увеличение как количества случаев торговли людьми, так и числа жертв, в то время как наказание виновных остается на неудовлетворительном уровне, а организованные преступные группы получают в свое распоряжение все более современную технику, все большие финансовые ресурсы и растущие сетевые структуры, извлекая выгоду из коррупции и недостаточной осведомленности соответствующих официальных лиц, СМИ и общественности в целом об этом преступлении и его чудовищной природе,

будучи также озабочен тем, что меры, предпринимаемые в отношении коренных причин торговли людьми, имеющих как в странах происхождения, так и в странах назначения, остаются все еще недостаточными, особенно применительно к таким причинам, как бедность, слабость социально-экономических структур, нехватка рабочих мест и в целом неравенство возможностей, насилие в отношении женщин и

---

\* Выпущено в соответствии с Решением Постоянного совета No. 685 от 7 июля 2005 года.

детей, дискриминация по половому, расовому и этническому признаку, коррупция, неурегулированные конфликты, постконфликтные ситуации, нелегальная миграция и спрос на услуги, связанные с сексуальной эксплуатацией, а также наличие дешевой, социально незащищенной и зачастую нелегальной рабочей силы,

признавая, что, хотя главная ответственность за предупреждение торговли людьми и борьбу с ней лежит на государствах-участниках, взаимосвязь этого явления с транснациональной организованной преступностью требует сотрудничества на международном и региональном уровнях, с участием частного сектора и НПО,

будучи убежден в том, что ОБСЕ с ее развитым институциональным потенциалом и наглядными достижениями обладает уникальными возможностями для оказания государствам-участникам эффективного содействия в выполнении ими своих обязательств и может – с использованием Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, – эффективно сотрудничать и координировать свои действия с соответствующими международными "действующими лицами", такими, как Целевая группа Пакта о стабильности, Управление ООН по наркотикам и преступности, Верховный комиссар ООН по делам беженцев, Верховный комиссар ООН по правам человека, Детский фонд ООН, Международная организация труда, а также Международная организация по вопросам миграции, Международный центр по разработке миграционной политики, Европейский союз, Совет Европы, Совет государств Балтийского моря, Инициатива по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе, Интерпол и Европол,

утверждает План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, приводимый в приложении к настоящему Решению, с тем чтобы воплотить в своей политике противодействия торговли людьми лучший опыт и современный подход, а также чтобы способствовать сотрудничеству между государствами-участниками, и поручает всем органам ОБСЕ активизировать свое участие в усилиях международного сообщества по борьбе с торговлей людьми.

## **ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ОБСЕ ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ**

### **I. Цели и задачи Плана действий**

1. План действий призван предоставить в распоряжение государств-участников всеобъемлющий инструментарий, который будет служить им подспорьем в выполнении их обязательств по борьбе с ТЛ. Его цель – дать государствам-участникам механизм для осуществления дальнейших шагов, который будет также способствовать координации действий отдельных государств-участников как в рамках структур ОБСЕ, так и с другими международными организациями. Настоящий План действий основан на многомерном подходе к борьбе с торговлей людьми. В нем предусматривается комплексное решение проблемы, включая защиту жертв, предупреждение ТЛ и судебное преследование тех, кто совершает это преступление или способствует ему. План содержит рекомендации государствам-участникам и соответствующим институтам, органам и структурам ОБСЕ на местах относительно оптимальных путей решения ими данной проблемы в ее политических, экономических, правовых, правоохранительных, образовательных и иных аспектах.
2. Кроме того, План действий призван помочь государствам-участникам в применении этих инструментов путем учета накопленного в регионе опыта реализации таких конкретных инициатив и мер, как те, которые осуществляются Целевой группой Пакта о стабильности по борьбе с торговлей людьми в Юго-Восточной Европе.
3. Всеобъемлющий подход к торговле людьми предполагает необходимость сосредоточивать внимание на привлечении к ответственности виновных в этом преступлении и на принятии эффективных мер по его предупреждению, продолжая в то же время проявлять гуманность и сострадание при оказании помощи его жертвам.

### **II. Определение термина "торговля людьми"**

Настоящий План действий основан на следующем определении, которое содержится в статье 3 Протокола ООН о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности:

"Торговля людьми означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силы или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов".

В своем Решении No. 6 (2001 год) Совет министров ОБСЕ призвал государства-участники подписать и ратифицировать Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности и Протокол к ней о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее.

### **III. Расследование, правоприменение и судебное преследование**

Обязательства государств-участников, касающиеся проведения расследований, правоприменения и судебного преследования, отражены в Декларации Совета министров о торговле людьми, принятой в Порту в 2002 году, в принятом в 2001 году Бухарестском плане действий по борьбе с терроризмом, в Решении No. 6, принятом на встрече Совета министров в Бухаресте в 2001 году, и Решении об активизации усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, принятом на встрече Совета министров в Вене в 2000 году. В этих документах государства-участники также согласовали роль ОБСЕ в данной области.

#### **Рекомендуемые действия на национальном уровне**

##### **1. Признание уголовно наказуемым деянием**

- 1.1 Принимать такие законодательные и иные меры, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемых деяния, указанные в статье 3 Протокола ООН о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности.
- 1.2 Принимать такие законодательные и иные меры, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемых следующие деяния:
  - покушение на совершение данного уголовного преступления;
  - участие в совершении данного уголовного преступления в качестве сообщника;
  - организацию других лиц или руководство ими с целью совершения данного уголовного преступления.
- 1.3 Принимать такие меры, какие могут потребоваться для установления ответственности юридических лиц, помимо ответственности физических лиц, за преступления, связанные с торговлей людьми. При условии соблюдения правовых принципов государства-участника ответственность юридических лиц может быть уголовной, гражданско-правовой и/или административной.
- 1.4 Принимать законодательные положения, которые предусматривают эффективные и соразмерные меры уголовного наказания, включая тюремное заключение, учитывающие серьезность данного преступления.

Там, где это целесообразно, законодательство должно предусматривать дополнительные меры наказания для лиц, признанных виновными в торговле людьми при отягчающих обстоятельствах, например, в случаях преступлений, связанных с торговлей детьми, или преступлений, совершенных государственными должностными лицами или при их соучастии.

- 1.5 Рассматривать возможность принятия законодательных положений, предусматривающих конфискацию орудий торговли людьми и связанных с нею уголовных преступлений, а также доходов от них, с указанием, где это не противоречит национальному законодательству, что конфискованные доходы от торговли людьми будут использоваться на благо жертв этой торговли. Рассмотреть вопрос об учреждении фонда компенсационных выплат жертвам торговли людьми и использовании конфискованных активов в качестве вспомогательного источника финансирования такого фонда.
  - 1.6 Обеспечивать, чтобы торговля людьми, составляющие такую торговлю действия и связанные с нею преступления квалифицировались в национальном законодательстве и договорах о выдаче как преступления, которые могут повлечь выдачу.
  - 1.7 Принимать такие законодательные и иные меры для признания уголовно наказуемыми актов активной или пассивной коррупции среди публичных должностных лиц, как перечисленные в статьях 8 и 9 Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности.
  - 1.8 Обеспечивать, чтобы в отношении жертв торговли людьми не возбуждались уголовные дела лишь на том непосредственном основании, что они стали объектом такой торговли.
2. Правоохранительные меры
- 2.1 Применять в полном объеме предусмотренные законодательством меры по борьбе с торговлей людьми и связанные с ними меры.
  - 2.2 Создавать специальные подразделения по борьбе с торговлей людьми, состоящие как из мужчин, так и из женщин, прошедших основательную подготовку в расследовании преступлений, связанных с посягательствами сексуального характера, или преступлений, касающихся детей, с тем чтобы способствовать повышению компетентности, профессионализма и добросовестности работников.
  - 2.3 Нарращивать потенциал в области борьбы с коррупцией.
  - 2.4 Разрабатывать программы взаимодействия полиции с местным населением: повышать уровень доверия между полицией и населением, с тем чтобы, в частности, способствовать получению информации, касающейся торговли людьми, и стимулировать у потерпевших желание заявлять о преступлениях.

- 2.5 Расширять сотрудничество между следственными правоохранительными органами с целью установления возможно криминального, связанного с торговлей людьми происхождения подозрительных активов.
  - 2.6 Обеспечивать не только ресурсы и подготовку кадров для развития основанной на сборе оперативной информации полицейской деятельности по обузданию и анализу преступности, а также по обработке и анализу криминалистических данных, но и другие высокопрофессиональные навыки и современную технику, необходимые правоохранительным органам для выполнения их задач по борьбе с торговлей людьми.
  - 2.7 Побуждать следователей и прокуроров к тому, чтобы в ходе следствия и судебного преследования они не полагались только и исключительно на свидетельские показания. Изучать альтернативные стратегии расследования, исключающие необходимость обязательной дачи потерпевшими показаний в суде.
  - 2.8 Принимать практически осуществимые меры с целью обеспечить, чтобы в отношении сотрудников миссий ОБСЕ, нарушающих своим поведением Кодекс поведения сотрудников миссий ОБСЕ и другие положения, применялись установленные санкции, включая, в надлежащих случаях, дисциплинарные процедуры и уголовное преследование.
  - 2.9 Уделять первоочередное внимание проблеме коррупции в местных правоохранительных органах и обеспечивать применение надлежащих дисциплинарных процедур и уголовного преследования в отношении правоохранительных органов, уличенных в коррупции, связанной с торговлей людьми.
3. Сотрудничество правоохранительных органов и обмен информацией между государствами-участниками
    - 3.1 Тесно сотрудничать друг с другом, действуя сообразно своим внутренним правовым и административным системам, в целях повышения эффективности правоохранительных мер по борьбе с преступлениями, охватываемыми настоящим Планом действий. Развивать аналогичное сотрудничество и координацию действий между правоохранительными органами внутри государств.
    - 3.2 Принимать эффективные меры, в частности, с целью:
      - расширения и, где это необходимо, создания каналов связи между государствами-участниками;
      - сотрудничества в расследовании преступлений, охватываемых настоящим Планом действий;
      - предоставления, в надлежащих случаях, предметов или доказательств, необходимых для целей анализа или расследования;

- содействия эффективной координации действий между их компетентными органами, ведомствами и службами и поощрения обмена сотрудниками и другими экспертами, включая, при условии заключения заинтересованными государствами-участниками двусторонних соглашений или договоренностей, направление сотрудников по связям;
  - обмена информацией о конкретных средствах и методах, применяемых организованными преступными группами, включая, где это применимо, сведения о маршрутах и перевозках, а также об использовании ложных имен, измененных или поддельных документов либо других средств сокрытия их деятельности;
  - координации административных и иных мер, признанных целесообразными для заблаговременного выявления преступлений, охватываемых настоящим Планом действий.
- 3.3 Заключать соглашения о двустороннем и многостороннем сотрудничестве между правоохранительными органами для облегчения обмена информацией.
- 3.4 Предпринимать усилия с целью разработки единых стандартов, касающихся сбора статистических данных.
4. Оказание помощи и защиты свидетелям и потерпевшим в рамках системы уголовного правосудия
- 4.1 Принимать, в пределах имеющихся у государств-участников возможностей, надлежащие меры, включая законодательные, для обеспечения эффективной защиты от вероятной мести или запугивания в отношении участвующих в уголовном производстве свидетелей, которые дают показания в связи с преступлениями, охватываемыми настоящим Планом действий, и, в надлежащих случаях, в отношении их родственников и других близких им лиц.
- 4.2 Повышать степень осознания правоохранительными органами и должностными лицами своей ответственности за обеспечение безопасности жертв ТЛ и их благополучия в ближайшей перспективе.
- 4.3 Обеспечивать защиту сведений и право потерпевших на неприкосновенность частной жизни, в том числе в процессе сбора сведений и их анализа.
- 4.4 Облегчать участие потерпевших в качестве свидетелей в расследованиях и судебных слушаниях или в других мероприятиях в рамках уголовного производства путем предоставления им возможности сменить место жительства в качестве одной из мер защиты свидетелей.

- 4.5 Давать потерпевшим юридические консультации в процессе принятия ими решения о том, выступать ли с показаниями в суде.
- 4.6 Разрешать НПО оказывать потерпевшим поддержку в ходе судебных слушаний, если это не противоречит национальному законодательству.
5. Подготовка кадров
  - 5.1 Организовывать или совершенствовать подготовку должностных лиц пограничных служб, должностных лиц правоохранительных органов, судей, прокуроров, должностных лиц иммиграционных и иных соответствующих служб по всем аспектам проблемы торговли людьми.
  - 5.2 При осуществлении программ такой подготовки уделять внимание вопросам прав человека, проблемам, особо затрагивающим детей, а также гендерной проблематике, и поощрять сотрудничество с неправительственными организациями, другими соответствующими организациями и иными элементами гражданского общества.
6. Меры пограничного контроля
  - 6.1 Рассматривать возможность принятия мер, которые позволяют, в соответствии с внутренним законодательством, отказывать во въезде, аннулировать визы или, возможно, временно задерживать лиц, причастных к совершению преступлений, как они определены в действующем законодательстве.
  - 6.2 Рассматривать возможность укрепления сотрудничества между органами пограничного контроля, в том числе путем создания и поддержания прямых каналов связи.
7. Надежность документов и контроль за ними
  - 7.1 Принимать, в пределах имеющихся возможностей, такие меры, какие могут потребоваться для обеспечения такого качества выдаваемых государствами-участниками или от их имени документов на въезд/выезд или удостоверений личности, которое в максимальной степени затрудняло бы их неправомерное использование, подделку или противозаконное изменение, воспроизведение или выдачу.
8. Законность и действительность документов
  - 8.1 По просьбе другого государства-участника и в соответствии со своим внутренним законодательством проводить в течение разумного срока проверку законности и действительности выданных или якобы выданных от его имени документов на въезд/выезд или удостоверений личности в тех случаях, когда есть весомые основания подозревать, что они используются для целей торговли людьми.



## **Действия институтов и органов ОБСЕ**

### **9. Обзор и реформа законодательства**

- 9.1 БДИПЧ и, в соответствующих случаях, структуры на местах будут продолжать поощрять и поддерживать усилия по обзору и реформированию законодательства в соответствии с международными стандартами.
- 9.2 ОБСЕ будет и впредь развивать сотрудничество с другими соответствующими партнерами и организациями.

### **10. Правоохранительные меры**

- 10.1 Группа ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности будет продолжать продвигать концепцию полицейской работы, основанной на взаимодействии с местным населением.
- 10.2 Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности и Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды (БКДЭОС) будут способствовать обмену информацией между государствами-участниками о лучшей практике, которую соответствующим следственным органам надлежит использовать для проверки возможно преступного и связанного с торговлей людьми происхождения подозрительных активов.
- 10.3. БКДЭОС будет продолжать совместную работу с осуществляемой Управлением ООН по наркотикам и преступности Глобальной программой борьбы с отмыванием денег и пользоваться ее добрыми услугами для содействия организации в заинтересованных государствах-участниках семинаров-практикумов по борьбе с отмыванием денег.
- 10.4 БДИПЧ в рамках оказываемого им содействия в разработке национальных механизмов передачи и рассмотрения дел будет продолжать поощрять сотрудничество между правоохранительными органами и гражданским обществом и способствовать ему.

### **11. Дисциплинарные меры**

- 11.1 Службе внутреннего надзора поручается вести учет данных о расследовании совершенных сотрудниками миссий правонарушений, связанных с торговлей людьми, и о всех последующих действиях, предпринятых в этой связи. Генеральному секретарю предлагается регулярно докладывать Постоянному совету о мерах, принимаемых во исполнение существующих положений в случаях нарушения Кодекса поведения, при уважении неприкосновенности частной жизни лиц, обвиняемых в этих нарушениях.

### **12. Подготовка кадров**

- 12.1 БДИПЧ и Группа ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности будут продолжать разрабатывать учебные материалы для

сотрудников правоохранительных органов на тему расследования преступлений, связанных с торговлей людьми, и половых преступлений, консультироваться с Международной правоохранительной академией (МПА) в Будапеште относительно возможностей включения такой учебы в программы МПА, подбирать инструкторов для проведения занятий по вопросам правоохранительной работы и способствовать финансированию учебных занятий для сотрудников правоохранительных органов в государствах – участниках ОБСЕ.

- 12.2 Хотя международные партнеры, такие, как Международный центр по разработке миграционной политики и Международная организация по вопросам миграции, проводят базовое обучение полицейских реагированию на сигналы о торговле людьми, а другие, такие, как Программа развития ООН, обеспечивают углубленную подготовку, существует потребность в дополнительном обучении сотрудников навыкам работы по конкретным видам половых преступлений, например, половым преступлениям против детей. Группа ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности будет осуществлять такую подготовку в сотрудничестве с Детским фондом ООН и другими соответствующими организациями.

13. Надежность документов и контроль за ними

- 13.1 Соответствующие органы ОБСЕ, и в частности Антитеррористическая группа, будут продолжать содействовать проведению семинаров-практикумов по выявлению документов, используемых в незаконных целях в связи с торговлей людьми, выявлению использования поддельных документов для ввоза лиц, являющихся объектом торговли, и совершенствованию нетехнических методов обнаружения, таких, как проведение собеседований. Кроме того, на семинарах-практикумах будут рассматриваться способы защиты свободы передвижения людей через границы в пределах ограничений, не противоречащих соответствующим обязательствам, принятым в рамках ОБСЕ.

#### **IV. Предупреждение торговли людьми**

Обязательства государств-участников по предупреждению зафиксированы в Декларации о торговле людьми, принятой на встрече Совета министров в Порту в 2002 году, Решении Постоянного совета No. 426 (2001 год), Решении об активизации усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, принятом на встрече Совета министров в Вене в 2000 году, Плате действий ОБСЕ по гендерным вопросам, утвержденном Постоянным советом в 2000 году, Хартии европейской безопасности, принятой в Стамбуле в 1999 году, Документе Московского совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ, принятом в Москве в 1991 году, и Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, принятом в Хельсинки в 1975 году. В вышеупомянутых документах государства-участники также согласовали роль ОБСЕ в этой области.

## **Рекомендуемые действия на национальном уровне**

### **1. Сбор данных и исследования**

- 1.1 Осуществлять сбор данных отдельно о женщинах, мужчинах и детях, являющихся жертвами торговли людьми, а также совершенствовать исследовательскую и аналитическую работу по таким темам, как характер и масштабы ТЛ и используемые организованными преступными группами механизмы торговли людьми и эксплуатации, в целях разработки эффективных и целенаправленных мер по предупреждению торговли людьми. Содействовать расширению исследований и обмена информацией по проблеме торговли детьми.
- 1.2 Выявлять наиболее уязвимые группы населения и разрабатывать специально для них информационно-просветительские кампании.
- 1.3 Проводить более углубленный анализ коренных причин ТЛ, факторов спроса и предложения в такой торговле, ее сетей и экономических последствий, а также ее связи с нелегальной миграцией.

### **2. Меры пограничного контроля**

- 2.1 Без ущерба для международных обязательств в отношении свободного передвижения людей усиливать, насколько это возможно, меры пограничного контроля в той степени, в какой это может потребоваться для предупреждения и выявления ТЛ.
- 2.2 Принимать законодательные или другие надлежащие меры для предупреждения, в максимально возможной степени, использования транспортных средств, эксплуатируемых коммерческими перевозчиками, при совершении преступлений, которые определены в положениях о борьбе с торговлей людьми.
- 2.3 В соответствующих случаях и без ущерба для применимых международных конвенций обязывать коммерческих перевозчиков, в том числе любую транспортную компанию или же владельца или оператора любых транспортных средств, удостоверяться в том, что все пассажиры имеют действительные документы на въезд/выезд. В соответствии с внутренним законодательством принимать необходимые меры, с тем чтобы предусмотреть санкции за нарушения.

### **3. Экономическая и социальная политика, направленная на устранение коренных причин ТЛ**

#### **3.1 В странах происхождения:**

- считать приоритетными задачами содействие социально-экономической и политической стабильности и сокращение как миграции, вызываемой глубокой нищетой, так и факторов "предложения" в торговле людьми. Политика, направленная на

достижение этих целей, должна также способствовать экономическому развитию и преодолению социальной отчужденности;

- повышать доступность общего и профессионально-технического образования для детей и расширять охват детей, особенно девочек и представителей меньшинств, школьным образованием;
- расширять для женщин возможности трудоустройства путем содействия улучшению коммерческих перспектив малых и средних предприятий (МСП). Организовывать курсы подготовки кадров для МСП, предназначенные в первую очередь для лиц, входящих в "группы риска".

### 3.2. В странах назначения:

- принимать меры по уменьшению "незаметности эксплуатации". Достижению этой цели будет весьма способствовать разработка межведомственной программы мониторинга, административного контроля и сбора оперативной информации в отношении рынков труда и, где это применимо, секс-индустрии;
- рассматривать возможность осуществления правительствами либерализации рынков труда в своих странах с целью увеличения возможностей трудоустройства для работников самых различных уровней квалификации;
- принимать меры по решению проблемы незащищенного, неофициального и зачастую незаконного труда с целью установления баланса между спросом на дешевую рабочую силу и возможностями законной миграции;
- бороться с подпольной экономической деятельностью, подрывающей экономику и способствующей росту торговли людьми.

### 3.3 Как в странах происхождения, так и в странах назначения:

- принимать меры для повышения уровней социальной защищенности и создания равных для всех возможностей трудоустройства;
- принимать надлежащие меры для устранения дискриминации женщин при найме на работу, имея в виду обеспечить на основе гендерного равенства право на равную оплату за равный труд и право на равенство возможностей в области трудоустройства;
- противодействовать всем формам дискриминации меньшинств;
- разрабатывать программы, позволяющие людям выбирать различные способы зарабатывать себе на жизнь и включающие начальное образование, обучение грамоте, развитие коммуникативных и иных

навыков и сокращение препятствий для предпринимательской деятельности;

- поощрять более внимательное отношение к гендерным вопросам и пропагандировать равноправные и взаимоуважительные отношения между полами, предотвращая тем самым насилие в отношении женщин;
- обеспечивать проведение политики, предусматривающей предоставление женщинам равного доступа к экономическим и финансовым ресурсам и равного права распоряжаться ими;
- содействовать развитию гибких механизмов финансирования и расширению возможностей получения кредита, включая микрокредиты под низкий процент;
- содействовать утверждению надлежащей практики управления и транспарентности в экономических сделках;
- принимать или совершенствовать меры в области законодательства, образования, культуры или в социальной области, а также, где это применимо, в сфере уголовного права, в том числе путем двустороннего и многостороннего сотрудничества, направленные на противодействие спросу, порождающему эксплуатацию людей, особенно женщин и детей, во всех ее формах и ведущего к торговле людьми.

#### 4. Повышение осведомленности

- 4.1 Проводить совместно с гражданским обществом и НПО информационные кампании для повышения осведомленности общественности о торговле людьми в различных ее формах, в том числе о методах, применяемых при такой торговле, и опасностях, которым подвергаются ее жертвы.
- 4.2 Повышать осведомленность о торговле людьми среди работников иммиграционных органов, а также консульского и дипломатического персонала, с тем чтобы полученные знания могли использоваться ими в их повседневных контактах с потенциальными жертвами.
- 4.3 Поощрять распространение посольствами государств – в том числе через НПО – информации о соответствующем национальном законодательстве в таких областях, как семейное право, законы о труде и иммиграционное законодательство, представляющем интерес для потенциальных мигрантов.
- 4.4 Целенаправленно повышать осведомленность других соответствующих социальных групп, включая лиц, ответственных за выработку политики, сотрудников правоохранительных органов и других соответствующих специалистов, таких, как медицинские, социальные работники и должностные лица, занимающиеся вопросами трудоустройства, а также представителей частного сектора, о ТЛ в целях повышения их готовности

надлежащим образом противодействовать этому явлению и укрепления их институционального потенциала для борьбы с ним.

- 4.5 Рекомендовать консульским и визовым отделам дипломатических представительств использовать в своей работе с лицами, подвергающимися риску, печатные и иные материалы.
  - 4.6 Повышать осведомленность работников СМИ. Освещение проблемы торговли людьми в средствах массовой информации должно включать четкое разъяснение сути этого явления и реалистичное изображение его жертв. Для максимально полного информирования общественности об этой проблеме и привлечения к ней как можно большего внимания кампании по борьбе с торговлей людьми следует проводить с участием профессиональных журналистов.
  - 4.7 Проводить кампании по повышению осведомленности, нацеленные также на самые уязвимые группы населения, включая лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, детей, мигрантов и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ).
  - 4.8 Охватывать кампаниями по повышению осведомленности малые города и села, угроза для населения которых может быть особенно высокой.
  - 4.9 Вести работу в школах и высших учебных заведениях, а также непосредственно с семьями, чтобы донести информацию до молодежи и повысить ее осведомленность о торговле людьми.
  - 4.10 Обращать внимание, в том числе с помощью средств массовой информации, на необходимость сокращения спроса на услуги лиц, ввозимых с целью их сексуальной эксплуатации, привлечения к принудительному труду, обращения в рабство и применения к ним иной практики, аналогичной рабству, и в этой связи воспитывать абсолютную нетерпимость к торговле людьми во всех ее формах.
  - 4.11 Создавать в странах происхождения, транзита и назначения "телефоны доверия", о которых должно быть широко известно и которые должны выполнять три функции: служить независимым источником консультаций и рекомендаций потенциальным жертвам торговли людьми, обдумывающим предложения о выезде за рубеж с целью трудоустройства или в иных целях, быть первым контактным телефоном, с помощью которого жертвы ТЛ получали бы доступ к механизму передачи и рассмотрения дел, а также облегчать подачу анонимных сигналов о случаях ТЛ и подозрениях на такие случаи.
5. Законодательные меры
- 5.1 Принимать или пересматривать законы, административные механизмы и процедуры, регулирующие лицензирование и осуществление видов коммерческой деятельности, которые, согласно оперативным данным, могут иметь отношение к торговле людьми – таких, как бюро по трудоустройству,

туристические фирмы, агентства по найму нянь и помощниц по хозяйству, агентства по усыновлению или международному подбору брачных партнеров, а также гостиницы и бюро эскорт-услуг.

- 5.2 Обеспечивать, чтобы меры, принимаемые с целью предупреждения торговли людьми и борьбы с ней, не наносили ущерба правам и достоинству личности, включая свободу передвижения.

## **Действия институтов и органов ОБСЕ**

### **6. Сбор данных и исследования**

- 6.1 Активизировать сбор данных и проведение исследований по проблеме торговли людьми, и особенно торговли детьми, опираясь на результаты уже проведенных исследований и осуществляя обмены с Детским фондом Организации Объединенных Наций и другими соответствующими участниками.
- 6.2 Поручить пункту БДИПЧ для контактов по вопросам, касающимся рома и синти, продолжать сбор данных о торговле людьми, и прежде всего детьми, а также о ее последствиях для общин рома и синти.

### **7. Меры, направленные на устранение коренных причин ТЛ**

- 7.1 БКДЭОС будет способствовать созданию и развитию национальных общественных центров информационных ресурсов, дающих гражданам возможность проверять законность коммерческих структур – особенно тех, которые предлагают трудоустройство за рубежом, – без дублирования механизмов, уже существующих в рамках торговых палат или иных органов, занимающихся регистрацией предпринимательской деятельности. БКДЭОС может выступать в роли посредника, собирая информацию о примерах лучшей практики, касающейся легкодоступных способов проверки законности, и распространяя ее среди заинтересованных государств-участников и/или операций ОБСЕ на местах.
- 7.2 БКДЭОС будет и впредь содействовать подготовке кадров для МСП, особенно из числа лиц, входящих в "группы риска", – в том числе путем оказания помощи в выработке законодательства, сокращающего барьеры на пути создания МСП.
- 7.3 БКДЭОС следует разрабатывать программы противодействия экономическим факторам, повышающим для женщин и меньшинств риск оказаться вовлеченными в торговлю людьми, включая дискриминацию на рабочем месте и трудности в получении кредита.

### **8. Повышение осведомленности**

- 8.1 БДИПЧ и, где это целесообразно, операции на местах будут и далее вносить вклад в исследовательскую работу, наряду с поощрением и осуществлением

инициатив по повышению осведомленности во взаимодействии с соответствующими партнерами повсюду в регионе ОБСЕ.

- 8.2 Отдел прессы и общественной информации будет содействовать повышению осведомленности СМИ о деятельности ОБСЕ, касающейся торговли людьми. БДИПЧ активизирует проведение учебных мероприятий, посвященных ответственности средств массовой информации за тактичное освещение темы торговли людьми, не приводящее к укреплению негативных стереотипов. В ходе учебной подготовки акцент будет сделан на том, что торговля людьми представляет собой сложное явление и для противодействия ей необходим комплексный подход.
- 8.3 В целях обеспечения того, чтобы персонал операций ОБСЕ на местах не участвовал в торговле людьми и сознательно не потворствовал ей каким бы то ни было образом, а также в целях выполнения норм, зафиксированных в части 4 Кодекса поведения ОБСЕ, являющегося неотъемлемой частью Положений о персонале, Генеральный секретарь разработает всеобъемлющие инструкции для персонала, с тем чтобы они были рассмотрены Постоянным советом не позднее 15 ноября 2003 года.
- 8.4 Координатор ОБСЕ по подготовке кадров, старший советник по гендерным вопросам и старший координатор по вопросам безопасности будут продолжать использовать вводно-ознакомительный курс для развития и проведения совместно с БДИПЧ работы по подготовке персонала, тематика которой будет охватывать гендерные вопросы, торговлю людьми и соответствующие правила и руководящие принципы, а также организовывать специальные семинары-практикумы на местах. Руководители операций на местах обеспечат посещение таких учебных курсов всеми сотрудниками в обязательном порядке.
- 8.5 БКДЭОС будет способствовать мобилизации и наращиванию усилий частного сектора по борьбе с торговлей людьми путем повышения осведомленности, а также путем выявления и распространения лучшей практики, такой, как саморегулирование, выработка руководящих принципов программного характера и кодексов поведения.

## **V. Защита и помощь**

Принятые в ОБСЕ обязательства, касающиеся оказания защиты и помощи жертвам торговли людьми, зафиксированы в Декларации о торговле людьми, принятой Советом министров в Порту в 2002 году, Решении No. 6, принятом Советом министров в Бухаресте в 2001 году, Решении No. 1, принятом Советом министров в Вене в 2000 году, и Хартии европейской безопасности, принятой в Стамбуле в 1999 году.



## **Рекомендуемые меры на национальном уровне**

1. Сбор данных и исследования
  - 1.1 Осуществлять сбор данных путем обмена и анализа информации о лучшей практике и иных сведений, касающихся оказания эффективной защиты и помощи жертвам торговли людьми в государствах – участниках ОБСЕ.
2. Законодательные меры
  - 2.1 Рассмотреть вопрос о принятии законодательства, создающего правовую основу для оказания помощи и защиты жертвам ТЛ, особенно в ходе следствия и судебного разбирательства.
  - 2.2 Ратифицировать или присоединиться к Протоколу ООН о предотвращении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющему Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, и обеспечить его выполнение в полном объеме.
3. Национальные механизмы передачи и рассмотрения дел (НМПР)\*
  - 3.1 Учредить национальные механизмы передачи и рассмотрения дел путем создания схемы сотрудничества, в рамках которой государства-участники будут выполнять свои обязательства по защите и обеспечению прав жертв ТЛ на основе координации действий и в стратегическом партнерстве с гражданским обществом и другими участниками работы в этой области. (\*Подготавливаемый БДИПЧ Сборник указаний и принципов, касающихся разработки и внедрения национальных механизмов передачи и рассмотрения дел, может служить полезным источником рекомендаций и информации относительно роли НМПР в оказании помощи и защиты жертвам ТЛ.)
  - 3.2 Сформулировать руководящие указания, облегчающие точное выявление жертв ТЛ и надлежащее обращение с ними, основанное на уважении взглядов и достоинства соответствующих лиц.
  - 3.3 Объединить усилия правоохранительных органов, включая подразделения, специально созданные для борьбы с торговлей людьми, а также полицию на местном уровне, должностных лиц миграционных и пограничных служб, структур по оказанию социальной защиты, медицинских учреждений, а также НПО и других институтов гражданского общества как самых важных участников, которые должны быть вовлечены в работу НМПР.
  - 3.4 Создать соответствующие механизмы для согласования помощи жертвам с деятельностью следственных органов и прокуратуры.
  - 3.5 Привлекать особое внимание к необходимости усиления сотрудничества между полицией и НПО в выявлении, информировании и защите жертв ТЛ.

- 3.6 Увязывать работу НМПП с деятельностью межминистерских органов, национальных координаторов, НПО и других соответствующих национальных институтов в целях формирования межсекторальной и междисциплинарной группы, способной разрабатывать политику борьбы с торговлей людьми и отслеживать ее проведение.

#### 4. Приюты

- 4.1 Создать при государственных органах, НПО или других институтах гражданского общества приюты для жертв торговли людьми; в этих приютах им должны быть обеспечены безопасность, возможность получения независимых рекомендаций и консультаций на известном им языке, первая медицинская помощь, а также возможность использовать время для размышлений после пережитой травмы. Приюты могут создаваться на базе уже существующих учреждений, таких, как кризисные центры для женщин.
- 4.2 Предоставлять доступ в приюты всем жертвам торговли людьми, независимо от их готовности сотрудничать с властями при проведении расследования.
- 4.3 Уделять особое внимание обеспечению безопасности персонала таких приютов, конфиденциальности получаемой информации, а также безопасности жертв ТЛ и неприкосновенности их частной жизни.
- 4.4 Использовать приюты для предоставления жертвам ТЛ возможностей для такого обучения, которое в дальнейшем облегчит им реинтеграцию, трудоустройство и обретение самостоятельности, а также повышать их социальную конкурентоспособность после пережитой травмы.

#### 5. Выдача документов

- 5.1 При необходимости обеспечивать выдачу документов в качестве первого шага по установлению личности потерпевших и определению их статуса в странах назначения, что позволяет избрать соответствующий случаю вариант дальнейшего содействия, такой, как репатриация (предпочтительно добровольная), выдача временного или постоянного вида на жительство и/или легализация работы по найму.
- 5.2 Усиливать сотрудничество между правоохранительными органами в странах происхождения, транзита и назначения, а также ответственными должностными лицами всех учреждений, занимающихся восстановлением прав жертв ТЛ, включая сотрудников посольств и консульств государств-участников, в целях облегчения и ускорения проверки личных данных и во избежание необоснованных или неразумных задержек.
- 5.3 Информировать лиц, признанных жертвами ТЛ, об их праве доступа к дипломатическим и консульским представителям страны своего гражданства.

6. Оказание социальной помощи

- 6.1 Разрабатывать программы социальной помощи и интеграции, включая юридические консультации на известном потерпевшему языке, медицинскую и психологическую помощь и доступ к медицинскому обслуживанию – в приютах либо в других соответствующих учреждениях.
- 6.2 Рассмотреть, если это не противоречит национальному законодательству, возможность принятия юридических мер, позволяющих использовать конфискованные активы в качестве дополнения к государственному финансированию программ по удовлетворению потребностей жертв ТЛ и для выплаты жертвам компенсации, соразмерной тяжести совершенного против них преступления.

7. Репатриация, реабилитация и реинтеграция

- 7.1 Оказывать жертвам ТЛ помощь в их предпочтительно добровольной репатриации в страну происхождения с должным учетом их безопасности и безопасности их семей и без необоснованных или неразумных задержек.
- 7.2 Обеспечивать соблюдение надлежащих процедур в ходе всех действий, связанных с возвращением и выдворением, при учете подхода, основанного на гуманности и сострадании.
- 7.3 Рассматривать возможность содействия реабилитации и социальной реинтеграции жертв ТЛ путем предоставления им социально-экономических льгот.
- 7.4 Акцентировать внимание СМИ на необходимости уважать неприкосновенность частной жизни, воздерживаясь от обнародования информации о личности жертв ТЛ и от публикации конфиденциальных сведений, которая может нанести ущерб безопасности жертв или отправлению правосудия в ходе уголовного производства.

8. Предоставление времени на размышление и выдача временных или постоянных видов на жительство

- 8.1 Рассмотреть вопрос о введении практики предоставления потерпевшим достаточного времени на размышление для принятия решения о том, давать или не давать свидетельские показания.
- 8.2 Рассматривать на индивидуальной основе, если это целесообразно, вопрос о выдаче временных или постоянных видов на жительство, принимая во внимание такие факторы, как потенциальные угрозы безопасности жертв.
- 8.3 Рассматривать, если это целесообразно, вопрос о выдаче потерпевшим разрешений на работу в период их пребывания в принимающей стране.

9. Обеспечение права просить о предоставлении убежища
  - 9.1 Обеспечивать, чтобы законы, политика, программы и мероприятия по борьбе с торговлей людьми не ущемляли право всех лиц, включая жертв ТЛ, запрашивать и получать убежище от преследования в соответствии с международно-правовыми нормами, касающимися беженцев, в частности путем эффективного применения принципа невыдворения.
10. Защита детей
  - 10.1 Обеспечивать, чтобы особые потребности детей и необходимость наилучшего обеспечения интересов ребенка в полной мере учитывались при принятии решений о предоставлении адекватного жилья, надлежащем образовании и попечении. В соответствующих случаях, при отсутствии прямой угрозы безопасности ребенка, предоставлять детям доступ к государственной системе образования.
  - 10.2 Принимать решение о репатриации ребенка, ставшего жертвой ТЛ, только после учета всех конкретных обстоятельств дела и при наличии в стране происхождения семьи или специального учреждения, способных обеспечить безопасность, защиту, реабилитацию и реинтеграцию данного ребенка.
  - 10.3 Учитывать положения, содержащиеся в изданном Верховным комиссаром ООН по делам беженцев руководстве по защите несопровождаемых несовершеннолетних, при выработке политики, касающейся этой "группы риска", – особенно в отношении тех, кто не имеет документов, удостоверяющих личность.
  - 10.4 Использовать двусторонние и/или региональные соглашения об основных принципах надлежащего приема несопровождаемых детей для объединения усилий по защите детей.
  - 10.5 Ратифицировать Факультативный протокол о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии к Конвенции о правах ребенка или присоединиться к нему и обеспечить его осуществление в полном объеме.

#### **Действия институтов и органов ОБСЕ**

11. Национальный механизм передачи и рассмотрения дел
  - 11.1 Активизировать деятельность ОБСЕ, и особенно БДИПЧ, в целях оказания государствам-участникам по их просьбе помощи в создании НМПР.
  - 11.2 Поручить группе ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности совместно с БДИПЧ дальнейшую разработку руководства или пособия по выявлению предполагаемых жертв и сбору доказательств ТЛ в целях оказания, по мере необходимости, помощи государствам-участникам.

12. Реинтеграция

- 12.1 БКДЭОС будет облегчать контакты между представителями государства и частного сектора, с тем чтобы побудить деловые круги предоставлять жертвам торговли людьми возможности для трудоустройства.

13. Защита детей

- 13.1 ОБСЕ в целом будет уделять особое внимание проблеме торговли детьми и осознанию уязвимости несопровождаемых детей. Следует предпринимать усилия по развитию сотрудничества со специализированными международными учреждениями, особенно с Детским фондом Организации Объединенных Наций и соответствующими международными НПО, в целях организации совещаний экспертов, проведения исследований и разработки руководящих принципов, направленных на наилучшее обеспечение интересов ребенка.

14. Подготовка кадров

- 14.1 Поручить координатору ОБСЕ по подготовке кадров, старшему советнику по гендерным вопросам и старшему координатору по вопросам безопасности разработать во взаимодействии с БДИПЧ информационный материал о способах оказания помощи жертвам торговли людьми – особенно детям – в ответ на обращения отдельных лиц или государственных и неправительственных органов, а также обеспечить соответствующую подготовку сотрудников миссий ОБСЕ. Этот материал мог бы также распространяться среди военнослужащих, миротворцев и другого международного персонала на местах.
- 14.2 Поручить БДИПЧ сбор и распространение информации о мерах, учебных программах и материалах, уже существующих в государствах – участниках ОБСЕ.

15. Законодательные меры

- 15.1 Координируя свои действия с Управлением ООН по наркотикам и преступности, Советом Европы и другими соответствующими участниками, БДИПЧ будет продолжать оказывать государствам-участникам по их просьбе помощь в приведении их национального законодательства в соответствие с международными нормами и стандартами, прежде всего за счет поощрения гуманного и основанного на сострадании подхода к жертвам ТЛ.

## **VI. Механизмы осуществления дальнейших шагов и координации действий**

Наряду с наблюдением за выполнением государствами-участниками принятых в ОБСЕ обязательств с использованием существующих механизмов ОБСЕ, включая

ежегодное Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению, конференции по обзору и соответствующие мероприятия в области человеческого измерения,

Постоянный совет рекомендует следующие действия на национальном уровне:

1. Рассмотреть вопрос о назначении национальных докладчиков или создании иных механизмов наблюдения за деятельностью государственных учреждений, направленной против торговли людьми, и за выполнением требований национального законодательства.
2. Рассмотреть вопрос о создании комиссий (целевых групп) по борьбе с торговлей людьми или аналогичных органов, ответственных за координацию действий государственных учреждений и НПО внутри страны и за выработку мер по предупреждению ТЛ, наказанию виновных в ТЛ и защите ее жертв.
3. Совершенствовать сотрудничество между государственными институтами и национальными НПО, занимающимися оказанием защиты и помощи жертвам ТЛ, борьбой с насилием в отношении женщин и детей, обеспечением гендерного равенства и повышением осведомленности в вопросах прав человека.

Постоянный совет также:

4. Поручает Председательству провести обсуждение дальнейших шагов на основе настоящего Плана действий, включая усиление существующих структур, и изучить потребность в новом механизме, призванном повысить эффективность усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми за счет придания ее деятельности большего политического резонанса и закрепления за ней видной роли в решении данной проблемы, а также за счет лучшей координации работы в трех измерениях ОБСЕ.
5. Поручает соответствующим структурам ОБСЕ организовывать и облегчать проведение в Вене ежегодных совещаний национальных координаторов, представителей или экспертов по борьбе с торговлей людьми в целях наблюдения за ходом выполнения Плана действий ОБСЕ. Это даст им возможность налаживать между собой связи, обмениваться информацией и определять приоритеты сотрудничества.
6. Настоятельно призывает к развитию тесного взаимодействия между Секретариатом ОБСЕ, ее институтами и ее операциями на местах в целях оказания государствам-участникам, когда это целесообразно, помощи в выполнении настоящего Плана действий.
7. Поручает БДИПЧ оказывать государствам-участникам, когда это целесообразно, необходимую техническую помощь в разработке национальных планов действий по борьбе с торговлей людьми, включая меры содействия в законодательной и иных областях, направленные на эффективное предотвращение и пресечение торговли людьми и защиту ее жертв.
8. Поручает институтам и органам ОБСЕ расширять регулярный обмен информацией, сбор данных и исследования вместе с соответствующими международными организациями.

9. Поручает БДИПЧ развивать далее его функции центра по обмену информацией, поддержанию контактов, распространению материалов и передового опыта, а также активизировать его деятельность по проектам.

## **ДОПОЛНЕНИЕ К ПЛАНУ ДЕЙСТВИЙ ОБСЕ ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ: УЧЕТ ОСОБЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ ДЕТЕЙ, ЯВЛЯЮЩИХСЯ ЖЕРТВАМИ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ, В ЗАЩИТЕ И ПОМОЩИ**

Меры, рекомендуемые для принятия на национальном уровне:

1. Обеспечить введение уголовного наказания за торговлю детьми, в том числе внутри страны, в соответствии с Протоколом ООН о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющим Конвенцию Организации Объединенных Наций 2000 года против транснациональной организованной преступности, в целях более полного учета потребности детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи.
2. Осуществлять и(или) усиливать эффективные политические меры и программы, нацеленные на предупреждение торговли детьми и снижение уровня их уязвимости, содействуя созданию общего климата, благоприятствующего их защите, за счет укрепления соответствующих институтов и ужесточения соответствующих правил, сокращения масштабов нищеты и предупреждения насилия в отношении детей.
3. Создать там, где это необходимо, национальные механизмы по координации действий и передаче и рассмотрению дел с целью предметного рассмотрения мер защиты и помощи, ориентированных на удовлетворение особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, и обеспечения того, чтобы дети, ставшие жертвами, оперативно направлялись в ведение соответствующих служб. Налаживать партнерские связи с гражданским обществом в целях разработки комплексного подхода в вопросе о защите детей, являющихся жертвами торговли людьми, и помощи им.
4. Создавать в своей стране условия для проведения исследований и сбора данных, в том числе с целью укрепления программ предоставления защиты и помощи, о масштабах торговли детьми во всех ее формах и обнародовать такие данные. Расширять сотрудничество и обмен информацией между государствами в интересах предупреждения торговли детьми и предоставления детям, являющимся жертвами такой торговли, защиты и помощи, в том числе во время конфликтов и в постконфликтных ситуациях.
5. Облегчать специальное обучение сотрудников правоохранительных органов и работников служб, непосредственно занимающихся этой проблемой, надлежащим и эффективным методам выявления детей, являющихся жертвами торговли людьми. Любой ребенок, предположительно являющийся жертвой торговли людьми, должен незамедлительно направляться в соответствующую службу для оказания ему надлежащей помощи.
6. По выявлении соответствующих случаев подыскивать для детей, являющихся жертвами торговли людьми, если это необходимо, опекуна и(или) лицо, представляющее



их юридические интересы, на всех этапах оказания помощи, социальной (ре)интеграции и(или) возвращения и обеспечивать защиту их прав.

7. Разработать щадящие ребенка процедуры уголовного и гражданского разбирательства – от первоначального допроса до завершения разбирательства, соответствующие принципу верховенства закона.

8. Предоставлять в соответствующих случаях детям, предположительно являющимся жертвами торговли людьми и при этом не являющимся гражданами или резидентами страны, где они были обнаружены, соответствующий статус, дающий им право хотя бы на временное пребывание в стране и на получение неотложной помощи, которая должна включать предоставление безопасного убежища, медицинской, психологической и правовой помощи, а также социальных услуг и образования.

9. Рассматривать каждый случай торговли детьми в индивидуальном порядке и прилагать все усилия к поиску долговременного решения, предполагающего в итоге один из следующих вариантов: а) возвращение в страну происхождения и реинтеграцию в ней; б) социальную интеграцию в стране, в которой они обнаружены; с) переезд в третью страну.

10. Обеспечивать особую помощь и защиту в тех случаях, когда наилучшим интересам ребенка соответствует его возвращение в страну происхождения, обеспечивать возвращающимся детям надлежащую заботу в связи с процессом возвращения и помогать властям в стране происхождения следить за их благополучием после возвращения.

11. Укреплять структуры, содействующие социальной вовлеченности и (ре)интеграции детей, являющихся жертвами торговли людьми, в странах происхождения и назначения, принимая во внимание особые потребности детей.

12. Поощрять печатные и вещательные средства массовой информации к введению и утверждению профессиональных этических норм, требующих особого отношения к детям, являющимся жертвами торговли людьми, с тем чтобы не допускать дальнейшей эксплуатации и виктимизации детей, в частности, путем неразглашения данных об их личности.

13. Заниматься проблемой использования Интернета для облегчения торговли детьми в целях сексуальной эксплуатации и разрабатывать меры борьбы с этим явлением, включая обмен визуальными материалами и другой информацией в соответствии с национальным законодательством, в частности, с использованием международной базы данных Интерпола, содержащей визуальные материалы о посягательствах в отношении детей, с целью выявления и защиты детей, ставших жертвами, а также выявления лиц, совершающих подобные посягательства.

## ПРИНЯТЫЕ В ОБСЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

### Расследование, правоприменение и судебное преследование

*(Декларация о торговле людьми, принятая в Порту, 2002 год)*

"Мы сознаем, что торговля людьми является серьезным и быстрорастущим видом транснациональной организованной преступности, приносящим огромные доходы преступным сетям, которые могут быть замешаны и в таких преступных деяниях, как незаконный оборот наркотиков и оружия, а также контрабанда мигрантов.

...

Мы будем стремиться к принятию адекватных мер для недопущения торговли людьми в наших странах ... и будем прилагать усилия ... по организации подготовки для соответствующих должностных лиц и государственных служащих по тематике правоохранительной работы, пограничного контроля, уголовного правосудия и социальных услуг, а также будем рекомендовать всестороннее сотрудничество с НПО в этой области.

...

Мы призываем государства-участники усиливать международное сотрудничество по борьбе с транснациональной организованной преступностью, включая такие преступные деяния, как незаконный оборот наркотиков и оружия, а также контрабанду мигрантов. В таком сотрудничестве должны участвовать международные правоохранительные органы, такие как Европол и Интерпол, а также Инициатива по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе (ИСЮВЕ), в целях расследования случаев торговли людьми и преследования виновных в соответствии с внутренним законодательством и, где это применимо, международными обязательствами. В этой связи мы просим старшего полицейского советника уделять повышенное внимание борьбе с торговлей людьми."

*(Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом, 2001 год)*

"Секретариат: будет оказывать помощь государствам-участникам по их просьбе путем принятия мер по борьбе с торговлей людьми, наркотиками и легким и стрелковым оружием, согласно соответствующим решениям Постоянного совета, и будет прилагать усилия к созданию условий для усиления пограничного мониторинга там, где это целесообразно; будет далее оказывать содействие государствам-участникам, предоставляя им по их просьбе и с их согласия консультационные услуги и помощь в вопросах реструктуризации и(или) воссоздания полицейских служб, наблюдения за работой существующих полицейских служб и подготовки кадров для них, в том числе в области прав человека, а также создания потенциала, включая поддержку интегрированных или многоэтнических полицейских служб; с этой целью

будет укреплять свою нынешнюю связанную с полицейскими функциями деятельность в области предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления."

*(Решение No. 6 Бухарестской встречи Совета министров, 2001 год)*

"Призывает государства-участники подписать и ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокол к ней о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее;

...

Приветствует обмен информацией с целью наращивания усилий по расследованию, обеспечению правопорядка и предупреждению преступности."

*(Решение No. 1 Венской встречи Совета министров, 2000 год)*

"Вновь заявляет, что торговля людьми является вопиющим нарушением прав человека и серьезным преступлением, которое требует более всесторонних и скоординированных ответных мер со стороны государств-участников и международного сообщества, а также применения странами, в частности странами происхождения, транзита и назначения, более согласованного и основанного на лучшем взаимодействии подхода;

Приветствует принятие Генеральной ассамблеей Организации Объединенных Наций Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также содержащееся в нем определение термина "торговля людьми" и призывает все государства-участники подписать и ратифицировать Протокол Организации Объединенных Наций, а также Факультативный протокол о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии к Конвенции о правах ребенка;

...

Подчеркивает роль национальных парламентов в принятии, среди прочего, законов, необходимых для борьбы с торговлей людьми, и приветствует статьи 106 и 107 Бухарестской декларации Парламентской ассамблеи, посвященные торговле людьми;

...

Берет на себя обязательство осуществлять необходимые меры, в том числе путем принятия и применения законодательства, для квалификации торговли людьми как уголовного преступления, включая установление соответствующих мер наказания, в целях обеспечения эффективного противодействия ей со стороны правоохранительных органов и судебного преследования за нее. В таком законодательстве должен учитываться правозащитный подход к проблеме торговли людьми и должны содержаться положения о защите прав человека применительно к ее

жертвам, обеспечивающие, чтобы жертвы торговли людьми не подвергались преследованию лишь по той причине, что они стали объектом торговли."

## **Предупреждение ТЛ**

*(Декларация о торговле людьми, принятая в Порту, 2002 год)*

Члены Совета министров ОБСЕ признали, что для предупреждения торговли людьми "необходимо направлять усилия на коренные причины незаконной торговли и уменьшать социально-экономическое неравенство и неблагополучие, которые также подталкивают к нелегальной миграции и могут использоваться в корыстных целях организованными преступными сообществами". Они признали также "необходимость борьбы с коррупцией, облегчающей деятельность таких сообществ". Они рекомендовали "повысить роль Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды в вопросах, связанных со всеми экономическими аспектами торговли людьми".

Они признали, "что неотъемлемой составляющей торговли людьми в странах назначения является спрос на услуги лиц, ввозимых с целью их сексуальной эксплуатации, привлечения к принудительному труду, обращения в рабство или применения к ним иной практики, аналогичной рабству". Они настоятельно призвали "страны назначения принимать эффективные меры в отношении такого спроса, которые должны быть одним из ключевых элементов их стратегии эффективного недопущения торговли людьми и борьбы с ней, а также проявлять абсолютную нетерпимость по отношению к сексуальной эксплуатации, рабству и всем формам эксплуатации принудительного труда, независимо от его характера".

Они решили "стремиться к принятию адекватных мер для недопущения торговли людьми в наших странах, в частности в форме целевых кампаний по повышению осведомленности и просветительной работы в странах происхождения и транзита, рассчитанных в особенности на молодежь и другие уязвимые группы" и "прилагать усилия по развертыванию соответствующих кампаний в странах назначения...".

*(Решение No. 1 Венской встречи Совета министров, 2000 год)*

Совет министров "обязуется повышать информированность обо всех аспектах проблемы торговли людьми, в частности, при содействии БДИПЧ, неправительственных организаций и других соответствующих институтов, путем организации в случае необходимости учебных программ для государственных служащих, включая сотрудников правоохранительных, судебных, консульских и иммиграционных органов".

*(Хартия европейской безопасности, принятая в Стамбуле, ноябрь 1999 года)*

Главы государств и правительств приветствовали "беспрецедентный процесс экономических преобразований, происходящих во многих государствах-участниках". Они призвали их "продолжать этот процесс реформ, который будет способствовать безопасности и процветанию во всем регионе ОБСЕ". Они постановили "во всех

измерениях ОБСЕ ... наращивать свои усилия по борьбе с коррупцией и утверждению верховенства закона".

*(Хельсинкский документ СБСЕ 1992 года: "Вызов времени перемен")*

"Государства-участники подчеркивают необходимость постоянного сотрудничества и инвестирования в области развития людских ресурсов с целью решения проблем, связанных с переходом к рыночной экономике, быстрыми технологическими изменениями и эволюцией общества. Сознавая важное значение образования и подготовки кадров, включая подготовку в области управления и профессиональное обучение на всех уровнях, они активизируют свой диалог по вопросам системы образования и подготовки кадров и будут содействовать развитию дальнейшего сотрудничества в этой сфере.

Государства-участники будут расширять возможности для промышленного сотрудничества, обеспечивая надлежащие правовые и экономические условия для предпринимательства, особенно с целью укрепления частного сектора и развития малых и средних предприятий."

*(Документ Московского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ – Москва, 3 октября 1991 года)*

Государства-участники будут "эффективно поощрять меры по обеспечению всех экономических возможностей для женщин, включая отсутствие дискриминации в политике и практике найма, равный доступ к образованию и профессиональной подготовке и меры, облегчающие трудящимся женщинам и мужчинам совмещение работы и семейных обязанностей; и будут стремиться обеспечить, чтобы любая политика или программы, предусматривающие структурную перестройку, не имели для женщин дискриминационных последствий;

...

стремиться покончить со всеми формами насилия в отношении женщин и со всеми формами торговли женщинами и эксплуатации женской проституции, в том числе путем принятия соответствующих юридических запретов в отношении подобных действий и других соответствующих мер;

...

разрабатывать совместимую с их конституционными системами политику в области образования, содействовать участию женщин во всех сферах обучения и трудовой деятельности, включая нетрадиционные области, и способствовать и содействовать большему пониманию вопросов, имеющих отношение к равенству мужчин и женщин".

*(Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе – Хельсинки, 1 августа 1975 года)*

Государства-участники "будут, равным образом, стремиться, развивая свое сотрудничество, повышать благосостояние народов и способствовать претворению в жизнь их чаяний, используя, в частности, выгоды, вытекающие из расширяющегося

взаимного ознакомления и их прогресса и достижений в экономической, научной, технической, социальной, культурной и гуманитарной областях. Они будут предпринимать шаги по содействию условиям, благоприятствующим тому, чтобы делать эти выгоды доступными для всех; они будут учитывать интересы всех в сокращении различий в уровнях экономического развития и, в частности, интересы развивающихся стран во всем мире".

Государства-участники "считают, что проблемы, возникающие в двустороннем плане в связи с миграцией рабочих в Европе, а также между государствами-участниками, должны рассматриваться непосредственно заинтересованными сторонами с тем, чтобы решать эти проблемы в их обоюдных интересах, в свете стремления каждого заинтересованного государства учитывать должным образом потребности, вызываемые его социально-экономическим положением, принимая во внимание обязанность каждого государства действовать в соответствии с двусторонними и многосторонними соглашениями, стороной которых оно является, и имея в виду следующие цели:

поощрять усилия стран происхождения, направленные на расширение возможностей занятости для своих граждан на своей территории, в частности путем развития экономического сотрудничества, отвечающего этой цели и приемлемого для заинтересованных стран происхождения и принимающих стран;

обеспечивать, путем сотрудничества между принимающей страной и страной происхождения, создание условий, в которых могло бы происходить упорядоченное перемещение рабочих, ограждая при этом их личное и социальное благосостояние, и организовывать в соответствующих случаях набор и элементарную языковую и профессиональную подготовку рабочих-мигрантов;

обеспечивать равноправие между рабочими-мигрантами и гражданами принимающих стран в том, что касается условий найма и труда, а также социального обеспечения, и следить за тем, чтобы для рабочих-мигрантов создавались удовлетворительные условия жизни, особенно в отношении жилья;

следить, насколько это возможно, за тем, чтобы рабочие-мигранты пользовались теми же возможностями, что и граждане принимающей страны, в отношении получения подходящей работы в случае безработицы;

относиться благожелательно к тому, чтобы рабочие-мигранты получали профессиональную подготовку и, насколько это возможно, бесплатно обучались языку принимающей страны по месту работы;

закрепить право рабочих-мигрантов по возможности регулярно получать информацию на своем родном языке как о стране происхождения, так и о принимающей стране;

обеспечить детям рабочих-мигрантов, проживающих в принимающей стране, доступ к обычному для этой страны образованию на тех же условиях, что и для детей

этой страны, и позволить, кроме того, преподавание родного языка, национальной культуры, истории и географии;

облегчать, насколько это возможно, воссоединение семей рабочих-мигрантов;

относиться благожелательно к усилиям стран происхождения по привлечению сбережений рабочих-мигрантов с тем, чтобы в рамках их экономического развития расширить соответствующие возможности для занятости, способствуя тем самым реинтеграции этих рабочих по их возвращении".

## **Защита жертв ТЛ и оказание им помощи**

*(Декларация о торговле людьми, принятая в Порту, 2002 год)*

Государства-участники обязались "оказывать жертвам торговли людьми, особенно женщинам и детям, помощь и защиту и в этих целях создавать, когда это целесообразно, эффективные и общедоступные национальные механизмы передачи и рассмотрения дел, обеспечивающие, чтобы жертвы торговли людьми не подвергались преследованию лишь по той причине, что они стали объектом торговли. Достоинство и человеческие права жертв должны уважаться при всех обстоятельствах. Мы рассмотрим вопрос о принятии соответствующих мер, таких как создание приютов, и установлении соответствующих процедур репатриации жертв торговли людьми с должным учетом их безопасности, включая выдачу документов, а также о выработке политики по вопросам обеспечения таких жертв социально-экономическими льготами, их реабилитации и социальной реинтеграции".

Государства-участники выразили "озабоченность ростом торговли несовершеннолетними", поддержали "расширение исследований и обмена информацией относительно торговли детьми, а также, исходя из того, что во всех действиях в отношении детей первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка", призвали "к разработке специальных мер по защите несовершеннолетних, ставших жертвами торговли, от дальнейшей эксплуатации, с соответствующей заботой об их психологическом и физическом благополучии".

Государства-участники признали, что "более интенсивное сотрудничество между соответствующими участниками в странах происхождения, транзита и назначения играет важнейшую роль в программах возвращения жертв торговли людьми и облегчает их реинтеграцию". Поэтому государства-участники "поощряют дальнейшее развитие такого сотрудничества всеми организациями, в том числе НПО, оказывающими помощь жертвам".

Государства-участники вновь отметили "потребность в национальных стратегиях для объединения усилий, направленных на борьбу с торговлей людьми, и улучшения координации действий национальных, международных и региональных организаций в этой области. Удовлетворить эту потребность можно было бы посредством таких мер, как назначение межминистерских органов и национальных координаторов либо, где это целесообразно, других соответствующих органов или механизмов".

Государства-участники просили "старшего полицейского советника уделять повышенное внимание борьбе с торговлей людьми".

*(Решение No. 6, принятое на встрече Совета министров в Бухаресте, 2001 год)*

Совет министров призвал государства-участники "подписать и ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокол к ней о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее".

*(Решение No. 1, принятое на встрече Совета министров в Вене, 2000 год)*

Совет министров призвал государства-участники "подписать и ратифицировать Протокол Организации Объединенных Наций, а также Факультативный протокол о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии к Конвенции о правах ребенка".

Совет министров призвал "институты ОБСЕ, и в частности БДИПЧ, а также операции на местах разрабатывать и осуществлять программы противодействия торговле людьми и способствовать скоординированным усилиям в области предупреждения, судебного преследования и защиты совместно с неправительственными организациями, международными организациями и другими соответствующими институтами".

Совет министров постановил, что в соответствующем "законодательстве", квалифицирующем торговлю людьми как уголовное преступление, ... "должен учитываться правозащитный подход к проблеме торговли людьми и должны содержаться положения о защите прав человека применительно к ее жертвам, обеспечивающие, чтобы жертвы торговли людьми не подвергались преследованию лишь по той причине, что они стали объектом торговли".

Совет министров подтвердил необходимость рассмотреть "вопрос о принятии законодательных или других соответствующих мер, таких, как создание приютов, которые позволяли бы жертвам торговли людьми в соответствующих случаях оставаться на их территории на временной или постоянной основе; об установлении соответствующих процедур репатриации жертв торговли людьми с должным учетом их безопасности, включая выдачу документов; а также о выработке политики по вопросам обеспечения таких жертв социально-экономическими льготами, их реабилитации и социальной реинтеграции".

*(Хартия европейской безопасности, принятая в Стамбуле, ноябрь 1999 года)*

Государства-участники постановили "принимать меры по ликвидации всех форм дискриминации женщин и прекращению насилия в отношении женщин и детей, а также сексуальной эксплуатации и всех форм торговли людьми. Для предотвращения подобных преступлений" государства-участники решили, "среди прочего, содействовать принятию или укреплению законодательства для привлечения виновных в таких действиях к ответственности и усилению защиты потерпевших".