



## **Миссия США при ОБСЕ**

### **Ответ на доклад представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Дуньи Миятович**

Выступление посла Иэна Келли  
на заседании Постоянного совета в Вене  
13 июня 2013 года

Соединенные Штаты тепло приветствуют специального представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Дунью Миятович на заседании Постоянного совета и благодарят ее за очередной доклад.

Уважаемая представитель Миятович, мы считаем работу, выполняемую вами и вашими преданными делу сотрудниками, особенно важной, когда все большее число государств-участников ОБСЕ, как демонстрирует ваш доклад, не выполняет своих обязательств по защите свободы выражения мнений в средствах массовой информации и по обеспечению безопасности журналистов. Мы не утверждаем, что наша страна достигла совершенства в этой области, и мы высоко ценим ваш вклад в наши продолжающиеся общественные дебаты о том, как лучше свести к минимуму вмешательство государства в нашу открытую среду средств массовой информации, принимая все необходимые меры для обеспечения национальной безопасности. Как вы знаете, президент Обама публично призвал Конгресс принять специальный закон для защиты журналистов, занимающихся деятельностью, защищенной Первой поправкой к нашей Конституции.

Значительную озабоченность вызывает у нас недавняя серия заявлений и действий государств-участников, которые противоречат обязательствам в рамках ОБСЕ и другим международным обязательствам по защите и укреплению свободы выражения мнений, в том числе осуществляемой представителями средств массовой информации, а также посредством использования информационных и коммуникационных технологий. Российская Федерация неоднократно призывала к пересмотру мандата ПССМИ в стремлении ограничить полномочия ОБСЕ в рассмотрении вопросов свободы интернета. Как одно из 51 государств-участников, поддерживающих Декларацию об основополагающих свободах в цифровой век (FFIDA), мы считаем, что это отражает необоснованный и нереалистичный взгляд на рынок идей, который включает современную глобальную среду средств массовой информации и технологий. Несколько государств-участников ОБСЕ также блокируют интернет-сайты, которые, как они полагают, содержат спорные материалы о текущих политических вопросах.

Следует приветствовать роль интернета и социальных СМИ в расширении возможностей граждан по активному участию в демократическом развитии, а также в формировании общественного обсуждения и обеспечении подотчетности правительств – которые являются основными принципами Хельсинкского Заключительного акта. И уверяем вас, госпожа Миятович, что ни в коем случае не будет достигнут консенсус по

каким-либо предложениям, которые бы не позволяли или мешали вашему офису следить за развитием событий в регионе ОБСЕ в отношении осуществления права на свободу выражения мнений посредством интернета или других новых информационных и коммуникационных технологий.

За шесть месяцев, прошедших с момента вашего предыдущего доклада, на нас произвели впечатление ваши усилия по защите и открытию пространства для свободы выражения мнений в средствах массовой информации в некоторых из самых закрытых для работы СМИ стран в ОБСЕ. Мы были воодушевлены вашим недавним визитом в Беларусь и вашим участием в обучающем семинаре в Минске. Надеемся, что это предвещает расширение сотрудничества между вашим офисом и Беларусью и некоторое улучшение слабого послужного списка этой страны в области свободы выражения мнений. Мы рады, что вам предоставили возможность выразить свою озабоченность по поводу преследования независимых журналистов, в том числе тех, кто работает в интернете, и необходимости либерализации регулирования средств массовой информации – проблем, которыми мы, конечно, также озабочены, – высокопоставленным государственным чиновникам. Поддерживаем ваш призыв к Беларуси положить конец задержаниям журналистов и активистов социальных СМИ, освещающих массовые мероприятия. Мы также призываем правительство Беларуси прекратить подвергать независимых журналистов и интернет-журналистов официальной травле за освещение событий в Беларуси, включая общественные акции протеста.

Мы также выражаем осторожный оптимизм по поводу вашего сотрудничества с правительством Туркменистана в разработке нового закона страны о СМИ. Хотя мы считаем, что этот закон слишком сильно склоняется в сторону кодификации навязчивого государственного регулирования средств массовой информации, тем не менее, он представляет собой определенное позитивное развитие событий для страны. Как вы отметили, аналогичный новый законопроект был обнародован правительством Таджикистана. Призываем туркменское и таджикское правительства продолжать работу с представителем Миятович в разработке правовых документов, необходимых для реализации положений нового законодательства в сфере СМИ, которые бы способствовали либерализации среды СМИ в этих странах и приблизили их к выполнению своих обязательств перед ОБСЕ.

Госпожа Миятович, Соединенные Штаты разделяют выраженную вами озабоченность по поводу отчетливо негативных тенденций в некоторых других государствах-участниках в отношении свободы самовыражения в средствах массовой информации. В течение 2013 года Азербайджан принял несколько вызывающих сожаление мер в этой области, включая заключение в тюрьму журналистов, критикующих правительство; использование чрезмерной силы против репортеров, освещавших общественную акцию протеста 12 января; и кульминационное событие – недавнее принятие законодательства, предусматривающего уголовную ответственность за клевету через интернет, которое побудило вас выпустить совместный пресс-релиз с Советом Европы. Мы также встревожены недавним обновлением клеветнической кампании против журналиста Хадиджи Исмаиловой. Призываем правительство Азербайджана соблюдать свои обязательства в рамках ОБСЕ, прекратить помещать журналистов в тюрьму, тщательно расследовать случаи применения насилия или запугивания журналистов в связи с их работой, и привлекать виновных к ответственности.

Подтверждаем нашу обеспокоенность в отношении проблемы регулярного ухода от наказаний виновных в совершении жестоких нападениях на журналистов в Российской Федерации и Украине. Мы обратили внимание, что в вашем докладе указывается на осуждение убийцы российского телекорреспондента Казбека Геккиева в южной республике Кабардино-Балкария и убийцы Георгия Гонгадзе, основателя сайта “Украинская правда”. Тем не менее, несколько других дел о серьезном насилии в отношении журналистов в этих двух странах остаются нераскрытыми. Соединенные Штаты разочарованы тем, что Россия не пожелала вынести важную тему обеспечения безопасности журналистов на прошедший в прошлом месяце в Варшаве Семинар человеческого измерения по вопросам правовой базы свободы СМИ. Мы также разделяем вашу озабоченность по поводу проверок НПО, осуществляемых властями в Российской Федерации.

Отношение к журналистам, имеющим особое мнение или не согласным с властями в Турции, остается серьезной проблемой. Задержания и аресты журналистов в соответствии с законами о борьбе с терроризмом и другими законами, длительные сроки досудебного содержания под стражей и суровые наказания для осужденных вызывают тревогу. Мы также обеспокоены случаями насилия в отношении журналистов и увольнением журналистов за написание статей с критикой политики правительства или должностных лиц. Насколько нам известно, под угрозой тюремного заключения, насильственных нападениях или безработицы турецкие журналисты и СМИ прибегают к самоцензуре. Такая самоцензура была очевидной, когда турецкие СМИ воздержались от подготовки репортажей о начавшихся 31 мая протестах на площади Таксим, когда поступали независимые сообщения о многочисленных случаях насилия со стороны сотрудников полиции в отношении демонстрантов. Штрафы, наложенные турецким регулирующим органом на несколько СМИ, освещавших протесты по поводу парка Гези, усугубляют эту проблему. Надеемся, что сотрудничество между вашим офисом и турецкими официальными лицами, а также усилия со стороны турецкого правительства по реформированию своих законов и практики, будут способствовать улучшению ситуации в сфере свободных СМИ в Турции в ближайшем будущем.

Частота дел о клевете, широкое применение расплывчатых обвинений в “разжигании социальной розни” и злоупотребление законами против лицензирования СМИ, критикующих правительство, являются главными проблемами в Казахстане. Сожалеем, что судебные иски против журналистов, в том числе непомерные штрафы за клевету, способствуют тому, что информационная среда характеризуется широким распространением самоцензуры. Еще одним нежелательным моментом является проект поправок к уголовному кодексу, которые в их нынешнем виде могут еще больше ограничить свободу выражения мнений. Г-жа Миятович, мы полностью поддерживаем ваш призыв к декриминализации диффамации во всех государствах-участниках ОБСЕ и реформе законов о гражданской ответственности за диффамацию, чтобы предотвратить использование исков в качестве личного или политического оружия против журналистов.

Соединенные Штаты обеспокоены ситуацией со свободой СМИ в Венгрии с момента утверждения правительством в 2010 году нового закона о СМИ, который может подрывать независимость средств массовой информации. В декабре 2011 года Конституционный суд Венгрии постановил, что несколько положений этого закона

являются неконституционными. Это привело к пересмотру некоторых положений, но многие из предметов нашей озабоченности остаются нерешенными. Процесс избрания членов Совета по СМИ не обеспечивает независимость этого мощного органа, регулирующего средства массовой информации; остается проблемой политизация средств массовой информации; и неопределенность в отношении нормативно-правовой базы может способствовать самоцензуре. Призываем венгерское правительство установить более тесные контакты с вашим офисом и провести дальнейший пересмотр законов о СМИ для поощрения свободы и плюрализма СМИ в этой стране.

Мы хотели бы также присоединиться к вашему заявлению от 2 мая с выражением обеспокоенности по поводу того, что члены судебной системы Словакии добиваются присуждения крупных сумм в качестве компенсации ущерба на судебных процессах против СМИ. Обращаем ваше внимание к нашему отдельному заявлению по этому вопросу, с которым мы планируем выступить сегодня.

В Македонии мы озабочены проектом закона о СМИ, который был, очевидно, подготовлен Министерством транспорта и коммуникаций без консультаций с журналистами и гражданским обществом. Предварительный анализ проекта показывает, что, будучи столь широким по охвату, закон несет в себе потенциал для введения еще большей правительственной цензуры над частными СМИ, угрожая немногим оставшимся в Македонии независимым голосам СМИ. Мы также поддерживаем ваше заявление для прессы с критикой по поводу задержания журналиста из Скопье Томислава Кезаровского за написанную им в 2008 году статью, как чрезмерно суровой меры и очередного заслуживающего сожаления сигнала о свободе слова в средствах массовой информации в Македонии. Призываем Македонию к сотрудничеству с вашим офисом для улучшения этой ситуации по мере продвижения страны к вступлению в Европейский союз.

Госпожа Миятович, я хотел бы еще раз подчеркнуть, насколько важным мы считаем вашу работу, призванную обеспечивать, чтобы все мы, в том числе Соединенные Штаты, отвечали за выполнение своих обязательств в области прав человека и основных свобод, включая свободу выражения мнений в средствах массовой информации. Это включает в себя обеспечение безопасности журналистов. Соединенные Штаты хотели бы, чтобы ОБСЕ приняла в этом году решение о консолидации и укреплении наших обязательств по защите журналистов, работа которых все чаще выводит их на линию огня, не только в переносном, но и в прямом смысле. Без оказываемых ими нашим обществам услуг по продвижению институциональной подотчетности и стимулированию общественных дебатов не может существовать в течение длительного времени ни одна демократия, достойная этого названия. Надеемся на продолжение нашего сотрудничества с вашим офисом по всем проблемам свободы самовыражения.

Благодарю вас, господин председатель.