

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ
посредников от ОБСЕ, Российской Федерации, Украины по
урегулированию приднестровской проблемы**

Республика Молдова и Приднестровье,
Стремясь к скорейшему и полному урегулированию отношений между Республикой Молдова и Приднестровьем исключительно мирными политическими средствами,
Признавая принципы и нормы международного права,
Сознавая ответственность за объединение страны, обеспечение гражданского мира, доверия, взаимопонимания и согласия в обществе,
Исходя из положений ранее достигнутых договоренностей,
Проявляя свою добрую волю во имя мира и стабильности в данном регионе Европы,
Договорились о нижеследующем:

Воссоединенная Республика Молдова является территориально целостным, федеративным, демократическим, правовым государством (далее – Федеративное Государство).

Федеративное Государство является субъектом международного права.

Форма государственного правления – республика.

Политика Федеративного Государства направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В составе Федеративного Государства имеются субъекты – особые территориальные федеральные образования (далее федеральные субъекты).

Приднестровье является субъектом Федеративного Государства.

Федеральный субъект вправе иметь собственную конституцию и законодательство в соответствии с Конституцией Федеративного Государства.

Носителем национального суверенитета и единственным источником государственной власти в Федеративном Государстве является его народ.

Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного управления.

Конституция и законы Федеративного Государства имеют верховенство на всей его территории.

Конституция Федеративного Государства, принимаемые в соответствии с ней федеративные законы по предметам ведения Федеративного Государства имеют прямое действие на всей его территории.

Ратифицированные международные договоры и соглашения Федеративного Государства, общепринятые принципы международного права имеют приоритет над законодательством Федеративного Государства.

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью в Федеративном Государстве.

Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина является обязанностью Федеративного Государства.

Каждому человеку гарантируется судебная защита его прав и свобод.

Решения и действия (или бездействие) органов всей системы власти в Федеративном Государстве, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суде.

Каждый человек вправе, в соответствии с международными договорами, одной из сторон которых является Федеративное Государство, обращаться в международные инстанции по защите прав человека, если исчерпаны все внутригосударственные средства правовой защиты.

В экономическом пространстве Федеративного Государства осуществляется свободное перемещение людей, товаров, услуг и финансовых средств, а также обеспечивается свобода экономической деятельности.

На территории Федеративного Государства не допускается установление внутренних таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных барьеров, препятствующих свободному перемещению людей, товаров, услуг и финансовых средств. Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с законами Федеративного Государства, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

Все формы собственности – частная, государственная и другие – одинаково признаются и защищаются на всей территории Федеративного Государства.

В Федеративном Государстве соблюдаются принципы разделения, самостоятельности и взаимодействия законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти при осуществлении ими своих полномочий в соответствии с положениями Конституции Федеративного Государства.

В Федеративном Государстве, а также во всех его федеральных субъектах обеспечиваются политическое многообразие и политические свободы, включая право на создание политических партий.

Статус каждого из федеральных субъектов определяется Конституцией и законами Федеративного Государства. Этот статус не может быть изменен без ясно выраженного согласия федерального субъекта, которого это касается.

В перечень предметов исключительного ведения Федеративного Государства должны быть включены следующие:

- принятие и изменение Конституции и законов Федеративного Государства, контроль за их соблюдением;
- ратификация международных договоров и соглашений по предметам ведения Федеративного Государства;
- государственное устройство и административно-территориальное деление Федеративного Государства;
- установление общегосударственных стандартов в сфере защиты прав и свобод человека, защиты прав национальных меньшинств, соблюдения и обеспечения законности и правопорядка, верховенства закона, а также осуществление мер по их исполнению на федеральном уровне;
- гражданство Федеративного Государства;
- установление системы, определение порядка организации и деятельности, формирования органов законодательной, исполнительной и судебной власти Федеративного Государства;
- формирование органов федеративной государственной власти;
- оборона Федеративного Государства, включая создание и поддержание вооруженных сил, установление правовых основ и порядка производства, продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и военного имущества;
- внешняя политика и международные отношения; участие в международных организациях, для членства в которых условием является

международная правосубъектность, а также в тех международных организациях, где таковая не требуется; установление дипломатических отношений с другими государствами; установление отношений с международными организациями; заключение международных договоров и соглашений;

- при заключении международных договоров и соглашений, затрагивающих предметы ведения федерального субъекта, проводятся предварительные консультации с органами власти данного субъекта в соответствии с порядком, установленным законами Федеративного Государства;

- внешнеэкономические отношения и внешнеэкономические обязательства Федеративного Государства, регулирование общих принципов внешнеэкономической деятельности федеральных субъектов;

- определение и проведение политики в вопросах иммиграции и миграции;

- установление единых правовых основ рыночной экономики; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия; определение основ ценовой политики; общегосударственные экономические ведомства, включая Национальный Банк;

- вопросы бюджета, налогов и сборов Федеративного Государства, а также общие принципы налогообложения в федеральных субъектах;

- определение статуса и режима, защита государственной границы и воздушного пространства Федеративного Государства; режим пограничных зон;

- уголовно-процессуальное и гражданско-процессуальное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности;

- установление общих принципов организации системы органов государственного и местного самоуправления;

- установление минимальных стандартов в области здравоохранения, образования, трудовых взаимоотношений, пенсий и социального обеспечения;

- установление общегосударственных правил и процедур по вопросам владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;

- установление общегосударственных минимально-допустимых норм при природопользовании, охране окружающей среды и обеспечении экологической безопасности; охрана природных заповедников, памятников истории и культуры;

- установление общего порядка и координация действий в связи с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями и ликвидации их последствий;

- установление общих правил при подборе и назначении кадров судебных и правоохранительных органов, адвокатуры, нотариата;
- метеорологическая служба, система весов и мер, исчисление времени, геодезия и картография, официальный статистический и бухгалтерский учет;
- государственные награды и почетные звания Федеративного Государства.

Каждый федеральный субъект имеет в исключительном ведении полномочия, предусмотренные в его конституции или акте об образовании, в рамках и в соответствии с Конституцией Федеративного Государства. Полномочия, находящиеся в исключительном ведении каждого федерального субъекта, могут быть дополнены или изменены только с согласия законодательных органов Федеративного Государства и федерального субъекта. Споры, возникающие в связи с осуществлением полномочий федерального субъекта, которые не могут быть разрешены иным путем, должны решаться Федеральным Конституционным Судом.

В перечень предметов исключительного ведения федерального субъекта – Приднестровье (далее Приднестровье) должны быть включены следующие:

- учреждение собственных органов власти и управления федерального субъекта в рамках Конституции Федеративного Государства;
- формирование органов власти федерального субъекта, назначение должностных лиц на посты в правительстве и учреждениях Приднестровья;
- осуществление исполнительных и административных функций в пределах своей территории с целью защиты прав и свобод человека, защиты прав национальных меньшинств, соблюдения и обеспечения законности и верховенства закона;
- установление в соответствии с Конституцией, законами и общими принципами Федеративного Государства системы прямого налогообложения, зачисление доходов в бюджет Приднестровья и порядок их расходования;
- принятие и применение собственного законодательства Приднестровья в рамках Конституции и законов Федеративного Государства;
- вопросы собственности и экономической деятельности внутри Приднестровья в соответствии с Конституцией и законами Федеративного Государства;
- создание Торгово-промышленной и Регистрационной палат, законодательное регулирование их деятельности;

- осуществление международных связей, внешнеэкономических и торговых отношений в соответствии с Конституцией и законодательством Федеративного Государства; заключение международных соглашений по предметам ведения Приднестровья; учреждение представительств в других государствах, не обладающих статусом дипломатических представительств и консульских учреждений;

- международные соглашения по предметам ведения Приднестровья вступают в силу при условии их утверждения соответствующими органами власти Приднестровья;

- участие в международных организациях, для членства в которых международная правосубъектность не является условием;

- учреждение системы органов муниципального и местного управления внутри Приднестровья в соответствии с Конституцией и законодательством Федеративного Государства;

- вопросы здравоохранения, образования, трудовых взаимоотношений, пенсий и социального обеспечения в Приднестровье с учетом стандартов, установленных на федеральном уровне;

- вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами в рамках территории Приднестровья с учетом общегосударственных правил и процедур;

- вопросы судопроизводства внутри Приднестровья, включая создание и деятельность судов, в соответствии с Конституцией и законодательством Федеративного Государства;

- кадры судебных и правоохранительных органов, адвокатуры, нотариата в Приднестровье в соответствии с Конституцией и законами Федеративного Государства;

- культурное и историческое наследие, искусство, памятники, архитектура, археология, а также научное наследие местного значения;

- правовое регулирование организации и деятельности объединений, осуществляющих образовательную, культурную, художественную, благотворительную деятельность и деятельность, направленную на социальную помощь и др. внутри Приднестровья;

- правовое регулирование организации и деятельности в сфере спорта, отдыха и развлечений внутри Приднестровья;

- другие вопросы, четко обозначенные в законодательстве, Конституции Федеративного Государства или же переданные Приднестровью со стороны Федеративного Государства.

В пределах предметов ведения Федеративного Государства допускается передача Приднестровью полномочий по принятию собственных законодательных норм в рамках принципов, определенных законом Федеративного Государства.

Не нарушая полномочий судебной власти Федеративного Государства, в рамках Приднестровья должны быть созданы механизмы контроля за законодательными нормами Приднестровья.

Федеративное Государство может передавать Приднестровью те полномочия Федеративного Государства, которые по своей сути подлежат передаче. В каждом конкретном случае должен предусматриваться контроль со стороны Федеративного Государства, а также перевод соответствующих финансовых средств.

Вне предметов ведения Федеративного Государства и его полномочий по предметам исключительного ведения Федеративного Государства Приднестровье обладает всей полнотой государственной власти.

В Федеративном Государстве существует единая валюта. Денежная эмиссия осуществляется исключительно Национальным Банком Федеративного Государства. С согласия Национального Банка и Федеративного Государства банкноты и монеты, имеющие особый рисунок, могут выпускаться подчиненным филиалом государственного банка Приднестровья.

По предметам ведения Федеративного Государства принимаются конституционные законы, имеющие прямое действие на всей территории Федеративного Государства.

Вне пределов ведения Федеративного Государства Приднестровье осуществляет собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

Законы и иные нормативные правовые акты Приднестровья не должны противоречить законам Федеративного Государства. В случае такого противоречия действует закон Федеративного Государства.

Система органов государственной власти Приднестровья устанавливается им самостоятельно, в соответствии с основами конституционного строя Федеративного Государства и общими принципами организации законодательных и исполнительных органов государственной власти.

Органы исполнительной власти Федеративного Государства для осуществления своих полномочий могут назначать соответствующих должностных лиц в своих местных территориальных и муниципальных органах.

Органы исполнительной власти Федеративного Государства по соглашению с органами исполнительной власти Приднестровья могут передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции и законам Федеративного Государства.

Органы исполнительной власти Приднестровья по соглашению с органами исполнительной власти Федеративного Государства могут передавать им осуществление части своих полномочий.

На территории Федеративного Государства полномочия законодательной, исполнительной и судебной властей осуществляются соответственно федеральным Парламентом, федеральным Президентом, федеральным Правительством и федеральными судами непосредственно, а в случаях, установленных федеральными законами – соответствующими органами власти федерального субъекта.

В Федеративном Государстве создаются только те федеральные государственные институты, которые необходимы для эффективного исполнения находящихся в его ведение полномочий, а также для проведения согласительных процедур между органами Федеративного Государства и Приднестровья.

Парламент Федеративного Государства состоит из двух Палат: верхней и нижней (названия этих палат определяется Конституцией Федеративного Государства).

Избрание депутатов верхней и нижней палат осуществляется в соответствии с законом на основе равного и прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании.

Количество депутатов верхней и нижней палат определяется Конституцией и законами Федеративного Государства.

Состав верхней палаты формируется по административно-территориальному признаку.

Нижняя палата формируется из депутатов, избранных по одномандатным округам и/или единому округу в соответствии с пропорциональной избирательной системой Федеративного Государства, в соответствии с законами Федеративного Государства.

Избрание Парламента, организация его деятельности, а также полномочия устанавливаются Конституцией и законами Федеративного Государства.

Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Федеративного Государства, депутатам Парламента, Правительству Федеративного Государства и законодательному органу Приднестровья.

Законопроекты вносятся в нижнюю палату.

Законы Федеративного Государства принимаются Парламентом большинством голосов в каждой Палате Парламента, если иное не предусмотрено Конституцией Федеративного Государства. Принятые нижней палатой законы в течение четырнадцати (14) дней передаются на рассмотрение верхней палаты.

Если Президент Федеративного Государства в течение четырнадцати (14) дней с момента поступления закона, принятого обеими палатами Парламента Федеративного Государства, отклонит его, то Парламент вновь рассматривает закон в установленном порядке. Если при повторном рассмотрении закон будет одобрен в ранее принятой редакции тремя пятими голосов каждой палаты Парламента, он подлежит промульгации Президентом Федеративного Государства.

Конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией Федеративного Государства. Конституционный закон считается принятым, если он одобрен двумя третями голосов в каждой палате Парламента.

Президент Федеративного Государства является главой государства.

Президент Федеративного Государства в соответствии с Конституцией и законами Федеративного Государства определяет основные направления внутренней и внешней политики Федеративного Государства.

Порядок избрания Президента Федеративного Государства определяется Конституцией Федеративного Государства.

При этом избрание Президента Федеративного Государства возможно или путем всенародного голосования, или на совместном заседании обеих палат Парламента.

Президент Федеративного Государства может быть отстранен на основании Конституции Федеративного Государства.

Президент Федеративного Государства вносит на утверждение федерального Парламента кандидатуры на должности в органы власти и управления Федеративного Государства, а также предложения по структуре Правительства Федеративного Государства.

Исполнительную власть Федеративного Государства осуществляет Правительство Федеративного Государства. Образование Правительства, организация его деятельности, а также полномочия устанавливаются Конституцией и законами Федеративного Государства.

Правосудие в Федеративном Государстве осуществляется только судом. Судебная система Федеративного Государства устанавливается Конституцией Федеративного Государства и его законами.

В период становления Федеративного Государства действуют и укрепляются меры взаимного доверия между ним и Приднестровьем.

Для соблюдения и выполнение договоренностей, которые будут достигнуты в результате переговорного процесса по приднестровскому урегулированию в пятистороннем формате при участии Республики Молдова, Приднестровья, ОБСЕ, Российской Федерации и Украины, потребуется разработка и применение комплексной системы гарантий.

Политические гарантии предусматривают, что Приднестровье обладает правом выхода из состава Федеративного Государства в случае принятия решения о присоединении Федеративного Государства к другому государству и/или в связи с полной утратой Федеративным Государством международной правосубъектности. Возможный выход Приднестровья из состава Федеративного Государства осуществляется на основании решения, принимаемого на всенародном референдуме Приднестровья большинством от зарегистрированных на территории Приднестровья избирателей.

Международно-правовые гарантии предусматривают, что все подписанные договоренности в результате переговорного процесса по приднестровскому урегулированию регистрируются в ОБСЕ и депонируются в странах-гарантах – Российской Федерации и Украине.

Юридические гарантии предусматривают закрепление в законодательном порядке всех договоренностей, которые будут

достигнуты в результате переговорного процесса по приднестровскому урегулированию.

Экономические гарантии включают в себя экономическое и финансовое обеспечение итогов приднестровского урегулирования. При этом предполагаются как меры экономической поддержки, так и меры воздействия с помощью экономических и финансовых рычагов на ту сторону, которая не будет соблюдать достигнуты договоренности.

Формирование бюджета Федеративного Государства гарантируется за счет федеральных налогов, сборов и иных обязательных платежей, устанавливаемых федеральными законами, а также за счет доходов от приватизации и иного использования федеральной собственности. Формирование бюджета Приднестровья гарантируется за счет устанавливаемых законами Приднестровья региональных налогов и сборов и за счет доходов от приватизации и иного использования собственности Приднестровья, а также за счет устанавливаемых федеральным законом отчислений от федеральных налогов, сборов и иных платежей. Под экономические гарантии подпадают состав и предельные ставки муниципальных сборов, которые устанавливаются федеральным законом.

Должны быть предусмотрены меры по гарантированному осуществлению согласованных положений, касающихся социальной, культурной и гуманитарной сфер.

Военные гарантии включают в себя военно-гарантийное обеспечение условий соблюдения и выполнения итоговых договоренностей по приднестровскому урегулированию.

Для осуществления военно-гарантийного обеспечения потребуется соответствующий международный воинский контингент и международные невооруженные наблюдатели.

Параметры военно-гарантийного обеспечения разрабатываются в рамках действующего пятистороннего формата.

Должна учитываться роль ОБСЕ как международной организации, которая может взять под свою эгиду такое военно-гарантийное обеспечение.

Должна учитываться готовность Российской Федерации и Украины как признанных стран-гарантов принять участие в военно-гарантийном обеспечении итогов приднестровского урегулирования.

Должны быть обеспечены принципы недопущения пауз в военном подкреплении мира и стабильности и постепенного перехода от одного формата военно-гарантийного обеспечения к другому формату.

Военно-гарантийное обеспечение проводится с согласия органов власти Федеративного Государства и Приднестровья.

В течение периода становления Федеративного Государства осуществляется укрепление мер военной транспарентности и доверия, в частности, постепенное сокращение военных потенциалов, вплоть до демилитаризации.

Военно-гарантийное обеспечение должно быть разработано в соответствии с содержанием договоренностей по приднестровскому урегулированию.

После принятия Конституции Федеративного Государства, заключения итоговых договоренностей по урегулированию приднестровского вопроса устанавливается переходной период, в течение которого происходит их реализация. Все возникающие спорные вопросы разрешаются с помощью существующих переговорных и вновь создаваемых согласительных механизмов при содействии посредников от ОБСЕ, Российской Федерации и Украины.