



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

МЕРЫ СТАБИЛИЗАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЛОКАЛЬНЫХ КРИЗИСНЫХ СИТУАЦИЙ

25 ноября 1993 года

Серия "Программа немедленных действий", No. 2

Примечание. Настоящий документ был принят на 49-м пленарном заседании Специального комитета Форума СБСЕ по сотрудничеству в области безопасности в Вене 25 ноября 1993 года (см. FSC/Journal No. 49).

DOC.FSC/2/96
25 ноября 1993 года
RUSSIAN
Original: ENGLISH

МЕРЫ СТАБИЛИЗАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЛОКАЛЬНЫХ КРИЗИСНЫХ СИТУАЦИЙ

В связи с растущей ответственностью СБСЕ за предотвращение конфликтов, регулирование кризисов и мирное урегулирование споров может возникнуть необходимость применения в локальных кризисных ситуациях конкретных значимых в военном отношении мер стабилизации, дополняющих и усиливающих тот потенциал, о котором говорится в главе III Хельсинкского документа 1992 года. Опираясь на опыт, накопленный СБСЕ, такие меры служили бы дополнением других достигнутых в рамках СБСЕ договоренностей по уменьшению опасности, предотвращению конфликтов и регулированию кризисов и тем самым содействовали бы политическому процессу разрешения кризисных ситуаций.

С учетом этого государства-участники, действуя на основе главы V Хельсинкского документа 1992 года, приняли следующий перечень мер стабилизации в отношении локальных кризисных ситуаций.

I. КОНЦЕПЦИЯ И ПРИНЦИПЫ ПРИМЕНЕНИЯ

1. Перечень мер стабилизации в отношении локальных кризисных ситуаций направлен на то, чтобы облегчить принятие решений соответствующими органами СБСЕ и поиск конкретных мер для временного применения в порядке содействия политическому процессу.
2. Перечень не является полным или исчерпывающим и не исключает любые дальнейшие конкретные меры, которые могут быть разработаны в отдельных случаях.
3. Перечень не обязывает ни одно из государств-участников давать согласие на принятие какой-либо из содержащихся в нем мер в той или иной конкретной ситуации. Он не подразумевает автоматического применения возможных мер или какого-либо приоритета при их выборе. Вместе с тем он указывает на готовность государств-участников к добросовестному рассмотрению возможности применения этих мер в конкретных ситуациях.
4. Упомянутые меры стабилизации могут применяться по отдельности или в различных сочетаниях, в зависимости от обстоятельств. Их осуществление потребует координации с деятельностью по поддержанию мира и другими соответствующими мероприятиями. При применении многих из этих мер было бы полезным участие наблюдателей и/или контролеров в целях проверки.
5. Эти меры стабилизации будут применяться в соответствии с конкретными требованиями той или иной ситуации. Порядок их применения должен определяться с учетом основных потребностей в области обороны, а также возможностей государств-участников и, если это применимо, других участвующих сторон.
6. Выбор мер для применения в каждом случае будет основан на решении соответствующего органа СБСЕ, который занимается рассмотрением того или иного кризиса, принятом в соответствии с правилом консенсуса. Их применение будет требовать предварительного согласия и активного содействия сторон, участвующих в конкретной кризисной ситуации.

7. Меры военного характера будут, как правило, распространяться на вооруженные силы, участвующие в конкретной кризисной ситуации и принадлежащие соответственно всем сторонам, участвующим в такой ситуации. Их эффективное осуществление в принципе предполагает положение, при котором вооруженный конфликт еще не начался либо было достигнуто прекращение огня.

8. При рассмотрении вопроса о применении любых мер, предназначенных для временного применения в порядке поддержки политического процесса в соответствующих районах территории государств-участников, вовлеченных в локальный кризис, соответствующим органом СБСЕ будут, кроме того, идентифицированы участвующие стороны и, при необходимости, любые третьи стороны, а также определены географические пределы применения, временные рамки и условия применения этих мер, роль институтов и структур СБСЕ и другие организационные условия применения и осуществления.

9. Идентификация сторон, участвующих в той или иной кризисной ситуации, будет в каждом случае осуществляться согласно соответствующим нормам международного права и положениям, принятым в рамках СБСЕ. В случаях, когда такие стороны не являются государствами, их идентификация и последующее участие в процессе предотвращения, регулирования и/или урегулирования кризиса не влияет на их статус.

10. Осуществление некоторых из этих мер может потребовать добрых услуг или посредничества третьей стороны, пользующейся доверием всех сторон, участвующих в той или иной кризисной ситуации. Роль такой третьей стороны может взять на себя СБСЕ, государство или группа государств, либо организация(и), не участвующая(ие) в конфликте, действующая(ие) на основе мандата СБСЕ согласно соответствующим положениям главы III Хельсинкского документа 1992 года.

11. Значение отдельных понятий или терминов, содержащихся в перечне, (например, "воинские части" или "военная деятельность") не обязательно соответствует значению, используемому в Венском документе 1992 года о мерах укрепления доверия и безопасности, и может корректироваться соответствующим органом СБСЕ в зависимости от требований конкретной ситуации.

II. ПЕРЕЧЕНЬ

A. Меры транспарентности

Нижеследующие меры включают обмен различной информацией и/или уведомления, если возможно – в письменной форме. В зависимости от обстоятельств для их осуществления может потребоваться содействие органов СБСЕ и/или третьих сторон.

Наивысшая эффективность этих мер вероятна на стадиях предотвращения или урегулирования конкретной кризисной ситуации.

Все условия осуществления этих мер, включая район их применения и их фактический объем, будут определены соответствующим органом СБСЕ с учетом, среди прочего, требований конкретной кризисной ситуации и влияния, которое эти меры могут оказать на военную ситуацию.

1. Чрезвычайный обмен информацией:

- предоставление и/или обновление соответствующих данных, предоставляемых в контексте Венского документа 1992 года государствами-участниками, участвующими в конкретной кризисной ситуации, и/или предоставление таких данных участвующими сторонами, которые не являются государствами;
- в соответствующих случаях, предоставление участвующими сторонами другой информации, относящейся к конкретной кризисной ситуации.

Объем подлежащей обмену детализированной информации, относящейся к конкретной кризисной ситуации, мог бы быть различным на различных стадиях кризиса и мог бы включать:

- количества значимых в военном отношении формирований и частей и их местонахождение, соответствующие системы вооружений и техники и численность личного состава;
- детальную информацию о структуре командования с разбивкой до возможно более низкого значимого уровня;
- соответствующий учет нерегулярных* сил, если таковые имеются.

2. Уведомление о некоторых видах военной деятельности:

- предоставление участвующими сторонами уведомлений о некоторых видах военной деятельности в районе кризиса:
 - содержание таких уведомлений может быть аналогичным тому, что предусмотрено соответствующими положениями Венского документа 1992 года, а порядок их предоставления должен регламентировать фактические сроки уведомления, пороги и типы деятельности, подлежащей уведомлению.

3. Уведомление о планах приобретения и развертывания основных систем вооружений и техники:

- уведомление о типах и количествах основных систем вооружений и техники, а также поставщиках и планируемых сроках поставки, получателях и развертывании этих систем, включая наименование(я) подразделения(ий), для которого(ых) они предназначены.

В качестве дополнительной меры может быть предусмотрено:

* Термин "нерегулярные силы" относится к силам, не находящимся в подчинении командования регулярных сил.

- возможное предоставление дополнительной информации о поставках основных систем вооружений и техники сторонам, участвующим в кризисных ситуациях.

В. Меры ограничения

Любое применение нижеследующих мер предполагает наличие у всех участвующих сторон политической воли к поискам мирного урегулирования.

Наивысшая эффективность этих мер вероятна на стадиях предотвращения или урегулирования конкретной кризисной ситуации.

В каждом случае возможного применения должна учитываться взаимосвязь между этими мерами и законными потребностями по охране государственных границ.

Содействие третьих сторон может облегчить реализацию указанных ниже мер и, в частности, мониторинг их выполнения.

1. Введение в действие и поддержание прекращения огня:

- выработка технических условий прекращения огня;
- разъединение сил;
- меры по обеспечению соблюдения положений прекращения огня.

2. Создание демилитаризованных зон:

- положения, ограничивающие присутствие или развертывание значимых в военном отношении сил в пределах районов, согласованных участвующими сторонами;
- вывод военных сил из демилитаризованных зон;
- запрет на присутствие и развертывание любых таких сил в пределах демилитаризованных зон.

В вышеуказанных случаях:

- исключения для сил, выполняющих задачи по поддержанию мира, гуманитарные или иные задачи по мандату Организации Объединенных Наций или СБСЕ.

Дополнительные меры могли бы включать:

- договоренность об отказе от развертывания тяжелых вооружений в пределах досягаемости демилитаризованных зон или иных районов, согласованных участвующими сторонами;

- вывод некоторых сил, а также систем вооружений и техники участвующих сторон на позиции, находящиеся на согласованных расстояниях от демилитаризованных зон или иных районов, согласованных участвующими сторонами.

В вышеуказанных случаях критерием определения таких расстояний могла бы служить дальность соответствующих систем оружия.

Другие меры, к принятию которых следует стремиться, могли бы включать:

- ограничения (включая, в соответствующих случаях, моратории) на развертывание всех сил участвующих сторон в пределах большего согласованного расстояния от таких районов и зон;
- вывод вооруженных сил в установленные тыловые районы;
- вывод вооруженных сил в места обычного расположения мирного времени, определенные в главе I Венского документа 1992 года, либо, если это применимо, в рамках чрезвычайного обмена информацией.

3. Прекращение полетов военной авиации:

- прекращение полетов принадлежащих участвующим сторонам вооруженных самолетов над конкретно указанными районами или приграничными зонами;
- прекращение полетов всех военных самолетов участвующих сторон, в зависимости от обстановки на месте.

В вышеуказанных случаях:

- исключения для самолетов, выполняющих задачи по поддержанию мира, гуманитарные или иные мирные задачи по мандату ООН или СБСЕ или по согласованию между всеми сторонами, участвующими в конфликте;
- контроль за работой органов управления воздушным движением со стороны наблюдателей СБСЕ с целью обеспечить прекращение полетов всех военных самолетов и безопасность полетов в целях поддержания мира, гуманитарных и иных мирных целях. В отношении военных органов управления воздушным движением допуск наблюдателей СБСЕ зависел бы от согласия соответствующей участвующей стороны или сторон.

4. Свертывание некоторых систем вооружений:

- вывод из боевого состава в конкретно указанных районах некоторых систем вооружений, в особенности тяжелых вооружений:

- в качестве дополнительной меры – их складирование и/или помещение на стоянку в конкретно указанных районах под контролем наблюдателей СБСЕ и/или третьей стороны.

5. Нерегулярные силы:

- обязательство со стороны государств-участников и/или сторон, участвующих в конкретной кризисной ситуации, предпринимать надлежащие и соответствующие усилия, направленные на перевод действующих в районе кризиса нерегулярных сил в подчинение командованию регулярных сил участвующих сторон и/или разоружение и расформирование таких сил, предпочтительно в согласованные сроки.

6. Ограничение некоторых видов военной деятельности:

- ограничения и/или запрет на некоторые виды военной деятельности участвующих сторон, касающиеся района кризиса:
 - типы и параметры ограничений, а также район их применения будут зависеть от характера и требований того или иного кризиса;
 - следует учитывать такие параметры, как численность войск, принимающих участие в соответствующей деятельности, и/или количество – в совокупности или по категориям – систем вооружений и техники, участвующих в такой деятельности.

C. Меры укрепления доверия

Возможно взаимодействие СБСЕ и/или третьих сторон со сторонами, участвующими в конкретной кризисной ситуации, имеющее целью постепенно, по мере роста уровня доверия, вовлекать их в процесс осуществления этих мер.

1. Публичные заявления по вопросам, имеющим отношение к конкретной кризисной ситуации:

- публичные заявления участвующих сторон о том, что они будут содействовать работе, в частности, должностных лиц, представляющих Международный комитет Красного Креста и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, аккредитованных дипломатов, назначенных контролеров, наблюдателей, докладчиков, сил по поддержанию мира, организаций по оказанию гуманитарной помощи, а также представителей средств массовой информации и обеспечивать им всякую возможную защиту в соответствии с характером их конкретных обязанностей;
- публичные заявления участвующих сторон по гуманитарным вопросам, в частности содержащие информацию о военнопленных (включая число военнопленных и вопросы обмена ими);

- согласие участвующих сторон воздерживаться от публичных заявлений, которые могли бы привести к эскалации конфликта.

2. Наблюдение за некоторыми видами военной деятельности:

- приглашение участвующими сторонами наблюдателей на некоторые виды военной деятельности в районе кризиса.

3. Группы связи:

- обмен постоянными группами связи, имеющими возможности для поддержания прямой связи, между местными оперативными штабами:
 - возможное создание многонациональных групп связи (включение представителей СБСЕ и/или третьих сторон).

4. Установление линий прямой связи:

- установление линий прямой связи ("горячих линий") между соответствующими столицами и/или оперативными штабами участвующих сторон. Следует поощрять работу и использование таких линий прямой связи на круглосуточной основе, особенно на местном уровне.

5. Совместные группы экспертов по поддержке регулирования кризисов:

- создание совместных групп, в задачу которых входило бы прояснение неясных и/или спорных ситуаций в целях содействия их урегулированию.

6. Совместные координационные комиссии или группы:

- создание совместных координационных комиссий или групп для содействия решению технических вопросов военного характера и иных технических вопросов, возникающих в связи с осуществлением согласованных мер.

D. Меры по мониторингу выполнения и оценке

Особое внимание должно быть уделено мониторингу или оценке выполнения согласованных мер стабилизации с целью прояснения неясных ситуаций, создания обстановки доверия, исключения ошибочного восприятия и обеспечения каждой участвующей стороне гарантий в отношении мирных намерений других сторон.

В связи с возможным отсутствием доверия между участвующими сторонами может быть рассмотрен вопрос о проведении представителями СБСЕ и/или третьей стороны мониторинга выполнения или оценки, особенно применительно к начальным стадиям кризиса. В целях установления регулярных контактов и создания обстановки доверия следует безотлагательно рассматривать возможность участия в этом сторон, непосредственно участвующих в кризисе. Возможно создание местных или региональных координационных органов, в которых будут также представлены третьи стороны, для содействия эффективному осуществлению согласованных мер.

Все детали, касающиеся условий осуществления этих мер, в том числе конкретные районы их применения, должны отвечать конкретным требованиям данной кризисной ситуации.

1. Оценка данных, предоставленных в рамках чрезвычайного обмена информацией:

- возможность периодических посещений по оценке, направленных на проверку достоверности данных, предоставленных в рамках чрезвычайного обмена информацией.

2. Инспекции:

- инспекции в отношении конкретных мероприятий, объектов и/или установок с целью проверки выполнения согласованных мер стабилизации, проводимые по аналогии с предусмотренным в Венском документе 1992 года режимом проверки, но, в зависимости от обстоятельств и от конкретных договоренностей между участвующими сторонами, возможно, более интрузивные по сравнению с ним.

3. Наблюдение за соблюдением режима демилитаризованных зон:

- размещение постоянных наблюдателей (СБСЕ и/или третьих сторон) вдоль границ или вдоль пределов и/или в пределах демилитаризованных зон.

4. Проверка в отношении тяжелых вооружений:

- проверка выполнения согласованных мер стабилизации, касающихся определенных систем оружия, в особенности тяжелых вооружений, включая мониторинг и/или инспекции по проверке их свертывания, передислокации или снятия со складского хранения.

5. Инспекции по требованию:

- инспекции по требованию применительно к конкретно указанным районам, используемые в качестве наиболее точного и интрузивного средства проверки с целью прояснения и тем самым содействия решению любых вопросов, вызывающих сомнение относительно выполнения согласованных мер.

Режим инспекций по требованию должен включать:

- положения о праве на отказ и о защите чувствительных объектов;
- возможность проведения инспекций по требованию СБСЕ и/или третьими сторонами;
- подробные условия их проведения, определенные согласно требованиям конкретной кризисной ситуации.

6. Режим наблюдения с воздуха:

- проведение облетов третьей стороной с возможным участием представителей участвующих сторон с целью проверки соблюдения согласованных мер стабилизации и создания обстановки доверия (дополненное полетами, организуемыми СБСЕ);
- возможное использование процедур и мер, согласованных в рамках режима открытого неба.

За дополнительной информацией об Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и ее деятельности обращаться в Секретариат ОБСЕ:

OSCE Secretariat
Kärntner Ring 5-7
A-1010 Vienna, Austria
Телефон: (+43-1) 514 36-0
Факс: (+43-1) 514 36-99
E-mail INTERNET address:
pm-dab@osce.org.at

За дополнительными экземплярами настоящего документа, а также экземплярами других публикаций ОБСЕ обращаться в Пражское отделение Секретариата ОБСЕ:

Prague Office of the OSCE Secretariat
Rytířská 31
CZ-110 00 Prague 1, Czech Republic
Телефон: (+42-2) 216 10-217
Факс: (+42-2) 2422 38 83 или 2423 05 66
E-mail INTERNET address:
osceprag@ms.anet.cz