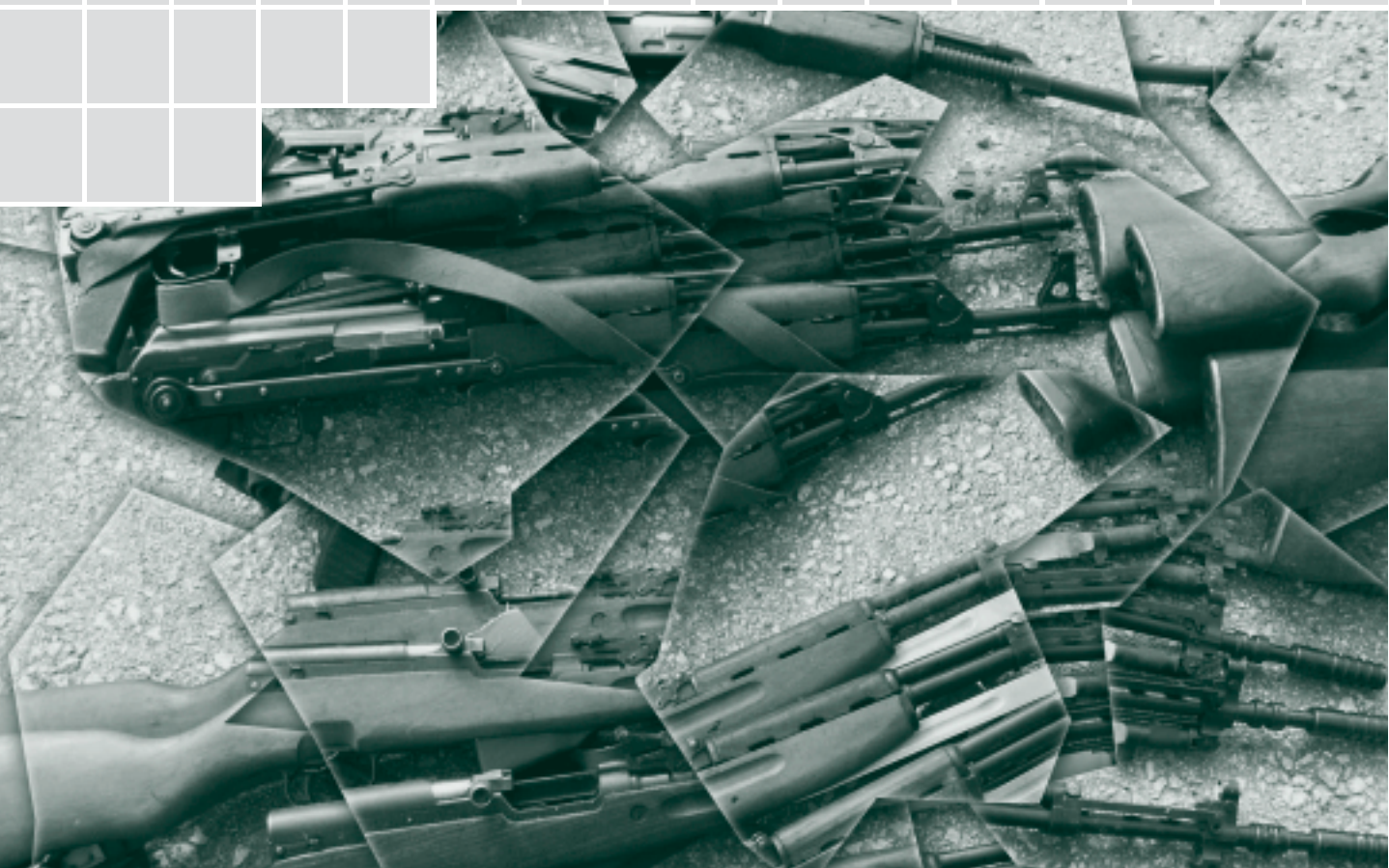


ОБСЕ

Организация по безопасности
и сотрудничеству в Европе

Руководство по лучшей практике в области национального контроля за деятельностью посредников



FSC.GAL/63/03/Rev.2/Corr.1

19 сентября 2003 года

RESTRICTED

RUSSIAN

Original: ENGLISH

© 2003. Авторские права на настоящую работу в полном объеме, включая ее оформление, принадлежат Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Разрешается воспроизведение настоящей работы или ее частей ограниченным тиражом в учебных или научных целях. Во всех остальных случаях просьба обращаться в Группу обеспечения деятельности ФСБ в Центре по предотвращению конфликтов Секретариата ОБСЕ по следующему адресу: FSC Support Unit, Conflict Prevention Centre, OSCE Secretariat
Kärntner Ring 5-7, A-1010, Vienna, Austria.

СОДЕРЖАНИЕ

I.	ВВЕДЕНИЕ И МЕТОДОЛОГИЯ	2
II.	ОБЗОР ОСНОВНЫХ ВЫВОДОВ И РЕКОМЕНДАЦИЙ	4
III.	МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА	6
IV.	СОДЕРЖАНИЕ ТРЕБОВАНИЙ О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ И КРИТЕРИЕВ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ	8
1.	Определение терминов "посредническая деятельность" и "посредник"	8
2.	Деятельность, подлежащая лицензированию	10
3.	Сфера применения механизмов контроля за посреднической деятельностью	10
4.	Контролируемые товары	12
5.	Критерии лицензирования	13
V.	ПРОЦЕДУРА ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ	14
1.	Компетентное государство	14
2.	Компетентный лицензирующий орган	14
3.	Принцип принятия решений на индивидуальной основе	15
4.	Регистрация и проверка	16
5.	Информация, требуемая при подаче заявок	17
6.	Документация о конечном использовании	17
VI.	ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕР КОНТРОЛЯ	19
1.	Эффективное обеспечение выполнения мер контроля на собственной территории государства	19
2.	Контроль по завершении поставки	19
3.	Общая профилактика посредством угрозы уголовного преследования	20
VII.	МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	21
	ПРИЛОЖЕНИЕ: МАТЕРИАЛЫ ПО ТЕМЕ	22

Настоящее Руководство составлено правительствами Германии и Норвегии.

I. Введение и методология

На состоявшейся в Нью-Йорке в июле 2001 года Конференции ООН по вопросам незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах государства-участники подчеркивали, что легкое и стрелковое оружие (ЛСО) и его бесконтрольное распространение наносят большой ущерб во всем мире, выражающийся не только в гибели людей, но и в обострении вооруженных конфликтов и дестабилизации обстановки в различных регионах. Кроме того, доступность стрелкового оружия является серьезным препятствием на пути социально-экономического развития.

В настоящем документе вопрос о посредничестве в сделках по ЛСО рассматривается в свете соглашений, достигнутых на многостороннем уровне в ООН и ОБСЕ, а также других международных договоренностей. В соответствии с принятым государствами – участниками ОБСЕ решением о разработке набора руководств по лучшей практике (ОБСЕ, 2002 с) настоящее Руководство призвано "послужить государствам-участникам ориентиром при определении ими своей национальной политики и способствовать введению всеми государствами-участниками практики, отвечающей более высоким единым стандартам".

Национальный контроль за деятельностью посредников не должен существовать в отрыве от механизмов контроля, созданных государствами в других, смежных областях, таких, как маркировка, производство и экспорт ЛСО. Поэтому важно обеспечить соответствие механизма контроля за деятельностью посредников механизмам, существующим в других областях, особенно механизмам экспортного контроля. Инструменты

экспортного контроля и контроля за посреднической деятельностью в плане их практического воздействия должны образовывать внутренне взаимосвязанную систему, позволяющую, с одной стороны, осуществлять всеобъемлющий контроль, а с другой стороны, не допускающую нежелательного дублирования бремени административных расходов. Соответственно, эти два механизма должны не пересекаться, а, наоборот, дополнять друг друга. Чтобы добиться этого, правила, регулирующие посредническую деятельность, должны быть лаконичными и касаться случаев, не охваченных иными формами контроля. Из этого следует, что правила, касающиеся деятельности посредников, желательно включать в положения об экспортном контроле. *(См. Руководство по лучшей практике в области экспортного контроля.)*

Главная цель контроля за посреднической деятельностью состоит в том, чтобы дать государствам возможность выявлять деятельность лиц, работающих в "серых зонах" или в нелегальном секторе, и предоставить в распоряжение государств средства предупреждения такой деятельности и наказания за нее. Определения видов деятельности, подлежащих контролю, должны поэтому отвечать таким требованиям уголовного права, как юридическая четкость, конкретность и узнаваемость. В рамках своих национальных систем государства должны четко обозначить, какие виды деятельности входят в категорию посредничества и, соответственно, подлежат проверке, кто подпадает под определение "посредник", какие виды действий считаются незаконными и какое наказание такие действия могут за собой повлечь.

В настоящем Руководстве обобщены ключевые аспекты международного обмена информацией в области посреднической деятельности. Во избежание увеличения расхождений по мере развития практики в различных странах в нем представлена емкая концепция, которая охватывает все важные вопросы, касающиеся требований, процедур и критериев лицензирования, а также обеспечения выполнения, включения в число уголовно наказуемых деяний и международного сотрудничества. Вслед за кратким обзором соответствующих международных обязательств в данном сводном документе перечисляются необходимые элементы национального законодательства, особо отмечаются общие направления политики контроля и описываются эффективные административные меры по выполнению и принудительному обеспечению соблюдения.

Данная глава основана на обзоре ныне существующей практики регулирования посреднической деятельности. Однако ввиду того, что в настоящее время лишь в очень не многих государствах существуют правила, регулирующие посредническую деятельность, и что в практике их применения нет единообразия, описание существующего на данный момент положения дополняется рекомендациями о мерах, которые необходимо предпринять, чтобы обеспечить эффективное регулирование посреднической деятельности. Кроме того, учитывая различия между правовыми системами государств и в интересах выработки необходимого общего для государств-участников подхода, в последующих разделах данного документа проводится принципиальное различие между "основными элементами" и более далеко идущими "факультативными элементами". К числу основных относятся все существенно важные

элементы, которые, согласно преобладающему мнению, необходимы для обеспечения эффективного и адекватного регулирования. Элементы, выходящие за эти рамки, рассматриваются в данном документе как факультативные. Дело самих государств-участников – рассмотреть их и определить, насколько они целесообразны и в какой мере их можно включить в национальные правовые режимы. Тем не менее в ряде случаев в данном документе даются рекомендации относительно принятия определенных факультативных элементов там, где они могут способствовать повышению эффективности контроля.

Для целей настоящего Руководства и в соответствии с положениями Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (ОБСЕ, 2000 год, примечание к пункту 3 преамбулы) ЛСО классифицируется как переносное оружие, произведенное или модифицированное по военным спецификациям для использования в качестве смертоносного орудия войны.

II. Обзор основных выводов и рекомендаций

Авторы настоящего сводного документа пришли к следующим выводам и рекомендациям:

Принцип соответствия

В интересах обеспечения большей эффективности контроль за посреднической деятельностью должен быть организован таким образом, чтобы соответствовать принятым в данном государстве нормативным положениям в смежных областях. В частности, механизм контроля за посреднической деятельностью должен соответствовать механизму экспортного контроля и, где это возможно, являться его составной частью. Поскольку у многих государств уже имеется развитая система экспортного контроля, на практике во многих случаях будет достаточно внести поправки в существующие правила путем включения в них дополнительных положений, регулирующих посредническую деятельность. Это также поможет избежать дублирования лицензионных требований и обеспечить достаточную прозрачность системы регулирования. Еще одно преимущество интеграции в систему экспортного контроля заключается в том, что это позволило бы непосредственно использовать уже имеющиеся на национальном и международном уровнях критерии лицензирования, применяемые при принятии решений в области экспортного контроля.

Лицо, являющееся объектом юрисдикции контролирующего государства и желающее заниматься посреднической деятельностью, – "посредник" – должно запрашивать лицензию в каждом случае посреднической деятельности и, если это предписывают национальные законы и

правила, ему должна быть выдана лицензия. Применение мер контроля за посреднической деятельностью на территории государства независимо от того, гражданином какой страны является посредник, позволило бы обеспечить необходимую согласованность систем контроля.

Базовая "посредническая деятельность"

В том, что касается изделий отечественного производства, принятые во многих странах процедуры контроля за экспортом оружия обеспечивают достаточный контроль. Таким образом, страны, имеющие надежные механизмы контроля за экспортом оружия, могут посредством своих экспортных процедур контролировать конечное использование этих изделий. Поэтому базовые виды посреднической деятельности, о которых говорится ниже, касаются изделий, находящихся в какой-либо третьей стране. Подобные случаи посреднической деятельности требуют наибольшего внимания, поскольку они не охватываются традиционными механизмами экспортного контроля. В качестве возможного варианта государства могут рассмотреть вопрос о введении контроля за посреднической деятельностью также и в отношении изделий отечественного производства, в результате чего на одну и ту же сделку необходимо будет получить две лицензии (лицензию на посредничество и на экспорт).

Базовая деятельность включает следующее:

- приобретение ЛСО, находящегося в одной третьей стране, с целью его передачи в другую третью страну;

- посредничество между продавцами и покупателями ЛСО с целью облегчить передачу этого оружия из одной третьей страны в другую (синонимами термина "посредничество" являются "устроительство", "согласование путем переговоров" и "организация" сделок с оружием);
- информирование продавца или покупателя о возможности такой сделки (в частности, услуги по установлению контакта с продавцом или покупателем, оказываемые за плату или иное вознаграждение).

Государствам абсолютно необходимо контролировать эту базовую деятельность, чтобы отличать законное посредничество от незаконного и устанавливать меры уголовного наказания за последнее.

К связанной с посредничеством деятельности, которая также могла бы быть объектом регулирования, относится предоставление таких услуг, как:

- транспортировка, экспедирование и фрахтовые услуги;
- технические услуги;
- финансовые услуги; а также
- услуги по страхованию.

В понятие "посредничество" не входят:

- технические услуги, например, связанные с умственным и физическим трудом, которые оказываются на местном уровне и способствуют производству или ремонту оружия;
- передача оружия внутри одной и той же страны;
- приобретение ЛСО в постоянное личное пользование;
- изготовление ЛСО;
- предоставление, в отличие от устроительства (которое может включаться в понятие "посредничество" – см. выше);

- услуг по транспортировке, экспедированию и фрахтовых услуг;
- финансовых услуг;
- технических услуг;
- услуг по страхованию;
- рекламных услуг.

Охватываемые товары

- Обязателен контроль над всем ЛСО.
- Кроме того, как представляется, аналогичный режим желателен и в отношении других вооружений, охватываемых Вассенаарскими договоренностями.

Район применения мер контроля за посреднической деятельностью

- Определения видов контролируемой деятельности должны применяться на территории страны независимо от того, осуществляется ли она лицами, являющимися гражданами этой страны, или другими лицами.
- В некоторых случаях могло бы быть желательным расширение сферы применения мер контроля за посреднической деятельностью и придание им экстерриториального характера, в частности, в отношении деятельности, осуществляемой за границей гражданами этой страны и лицами, постоянно проживающими в ней, или в случае установления международного эмбарго на поставки вооружений.

Критерии лицензирования

Международные критерии и обязательства, касающиеся посреднической деятельности, должны быть аналогичны тем, которые касаются порядка выдачи лицензий на экспорт оружия, или могли бы применяться аналогичным образом.

Порядок лицензирования

Утвержденный порядок выдачи лицензий на

посредническую деятельность должен быть не менее строгим, чем порядок выдачи лицензий на прямой экспорт.

Регистрация и проверка

- Выдаче лицензии должна предшествовать проверка надежности ходатайствующего о ее получении и привлеченных сторон.
- В этом контексте было бы, по-видимому, целесообразно, хотя и не обязательно, перед процедурой выдачи лицензии осуществлять процедуру регистрации.

Уголовное право

Для эффективного и надежного обеспечения соблюдения правил необходимо предусмотреть достаточно суровые меры уголовного наказания за их нарушение. Такие меры, когда это целесообразно, должны применяться в отношении действий, совершаемых гражданами того или иного государства и/или лицами, постоянно проживающими в нем, на территории иностранных государств.

Международное сотрудничество

Международное сотрудничество в области экспортного контроля должно быть распространено на сферу посреднической деятельности.

III. Международные обязательства

На региональном и глобальном уровнях государствами согласован ряд инициатив по контролю над незаконным изготовлением и оборотом легкого и стрелкового оружия. Некоторые из них, краткая информация о которых представлена ниже, касаются непосредственно вопроса о посреднической деятельности в области ЛСО.

Глобальное значение имеет, в частности, Программа действий Организации Объединенных Наций, принятая на Конференции ООН по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах (ГА ООН, 2001b). Программа отражает договоренность государств разработать на национальном уровне надлежащие законы и административные процедуры, регулирующие деятельность тех, кто занимается посредническими сделками с ЛСО. На глобальном уровне

государства признали необходимость добиваться "общего понимания основных вопросов и масштабов проблем, связанных с незаконной брокерской деятельностью".

Кроме того, в рамках Организации Объединенных Наций был принят Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему (далее именуемый "Протокол об огнестрельном оружии"), дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. В Протоколе содержится призыв к государствам ввести правила, касающиеся брокерской деятельности, в которых могут быть, в частности, предусмотрены требования в отношении лицензирования, регистрации и раскрытия информации (ГА ООН, 2001a, ст. 15).

В Документе ОБСЕ о легком и стрелковом оружии ограничения на передачу оружия рассматриваются в качестве одного из элементов общего механизма борьбы с незаконным оборотом ЛСО. В Документе говорится, что "регулирование деятельности международных посредников по сделкам со стрелковым оружием является одним из важнейших элементов всеобъемлющего подхода к борьбе с незаконным оборотом во всех его аспектах", и, соответственно, делается особый акцент на такие меры, как лицензирование посреднической деятельности, регистрация посредников по сделкам с вооружениями, раскрытие информации об импортных и экспортных лицензиях, разрешениях, а также именах посредников, участвующих в сделках (ОБСЕ, 2000, пункт D раздела III).

Европейским союзом также разработан комплекс процедур и положений, касающихся посреднических операций, в рамках действующего в нем Кодекса поведения в области экспорта вооружений. В июне 2003 года Европейским союзом была согласована единая позиция по посредническим операциям с оружием (ЕС, 2003). "Единая позиция" на данный момент является наиболее передовым из международных соглашений и касается не только ЛСО, но и других вооружений.

В Вассенаарских договоренностях упор до настоящего времени делался главным образом на составлении свода возможных элементов и вариантов законодательных положений, ограничивающих передачу вооружений. К их числу относятся, например, возможные определения, требования по лицензированию, процедуры лицензирования, состав перечня охватываемых товаров, а также вопросы внутреннего и экстерриториального применения этих

ограничений, равно как и нормы уголовного права. На пленарном заседании в рамках Вассенаарских договоренностей, состоявшемся в декабре 2002 года, государства-участники приняли заявление о взаимопонимании относительно посредничества по сделкам с оружием, в котором признали необходимость регулирования такой деятельности и рекомендовали определить общие критерии для выработки соответствующих национальных мер законодательного характера (Вассенаарские договоренности, 2002). В настоящее время ведется дискуссия о принятии на основе этого документа дальнейших мер.

Прямо или косвенно вопрос о посреднической деятельности рассматривался и в рамках других региональных инициатив, таких, как Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК), Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Организация американских государств (ОАГ). В целом эти инициативы свидетельствуют об актуальности вопроса о посредничестве в сделках с вооружениями для международного сообщества. Становится все более очевидным, что посредническая деятельность является одной из важных составных частей торговли вооружениями и что регулирование этой деятельности является необходимым шагом в искоренении незаконного распространения ЛСО. Настоящее Руководство представляет собой своевременную попытку выработать рекомендации о путях регулирования этого важного аспекта торговли ЛСО, опираясь на международные договоренности и национальную практику.

IV. Содержание требований о лицензировании и критериев лицензирования

1. Определение терминов "посредническая деятельность" и "посредник"

Термин "посредническая деятельность" в международном контексте предполагает охват некоторых видов деятельности, призванных облегчить передачу оружия от лица, находящегося в одной стране, другому лицу, находящемуся в другой стране, в той мере, в какой такая передача осуществляется с помощью так называемых "посредников". На настоящий момент в международном сообществе, по всей вероятности, не существует разногласий относительно того, что в это определение следует включить и фактическое приобретение оружия самими посредниками с целью его перепродажи другим лицам. Действительно, было бы нелогично ограничивать сферу действия мер контроля посредничеством и выявлением возможностей для сделок между третьими сторонами, выводя при этом из-под контроля некоторые виды торговли оружием. Притом что буквальное прочтение определения термина "посредническая деятельность" является заведомо слишком узким, определение, используемое в настоящем документе, касается некоторых форм торговли оружием, включающих посреднические услуги.

i) Базовая посредническая деятельность

К категории базовой посреднической деятельности должны относиться:

- приобретение ЛСО, находящегося в одной

стране, с целью его передачи в другую страну;

- посредничество между продавцами и покупателями ЛСО с целью облегчить передачу этих вооружений из одной страны в другую;
- информирование продавца или покупателя о возможности такой сделки (в частности, услуги по установлению контакта с продавцом или покупателем, оказываемые за плату или иное вознаграждение).

Примечание. Термины "передача" и "приобретение" следует понимать в их максимально широком коммерческом смысле. Другими словами, они охватывают все виды контрактов, заключаемых с целью поставки или приобретения товаров, – такие, как предоставление в пользование, аренда, лизинг, покупка в кредит и т. п., – в той мере, в какой они сопряжены с реальной, физической передачей ЛСО.

ii) Посредник

Термин "посредник" можно определить следующим образом: "Физическое или юридическое лицо, осуществляющее посредническую деятельность. Посредником является любое лицо, которое непосредственно осуществляет деятельность, определенную как "посредническая деятельность", в рамках ведения своих дел в коммерческой или правовой области. Деятельность физических лиц, в особенности наемных работников, относится на счет юридического лица.

Примечание. Без развернутого определения термина "посредник" можно обойтись при условии наличия

*достаточно четкого определения термина
"посредническая деятельность".*

И наоборот, лица, оказывающие всего лишь косвенные, вспомогательные услуги посреднику, сами по себе посредниками не являются. К числу таких лиц относятся, например, те, кто оказывает финансовые услуги, грузоперевозчики, страховщики или рекламные агентства.

iii) Факультативные элементы

В большинстве определений посреднической деятельности, фигурирующих в действующих национальных правилах, акцент делается лишь на базовой деятельности по посредничеству. Вместе с тем, некоторые ее виды охватывают также и сопутствующую деятельность, такую, как финансирование и транспортировка. Кроме того, при обсуждении данной темы на международном уровне порой высказывались соображения о том, что помимо базовой деятельности необходимо поставить под контроль такие ее виды, как транспортировка, технические услуги, финансирование, страхование, реклама и пр. С учетом того, что по своему охвату национальные меры контроля не должны превышать уровень, обеспечивающий их эффективность, возможность их применения без чрезмерных усилий и допускающий при необходимости принятие строгих мер, обеспечивающих их выполнение, и коль скоро упомянутая выше базовая деятельность попадает под действие режима регулирования, речь может идти о следующих схемах регулирования.

a) Факультативные виды деятельности, подлежащие контролю

Как указывалось выше, в ряде случаев государства регулируют в рамках системы мер контроля над посредничеством некоторые виды деятельности, сопутствующие базовой деятельности по

посредничеству и содействию в совершении сделок с оружием. К этим смежным видам деятельности относится обеспечение:

- транспортировки, экспедирования и фрахтовой перевозки;
- финансовых услуг;
- технических услуг;
- услуг по страхованию.

Эти виды деятельности определенно неравнозначны посредничеству. Поэтому решение о том, следует ли распространять на них те или иные меры контроля, остается за государствами. Их охват системой регулирования, возможно, повысил бы уровень надзора со стороны государства за всеми видами деятельности, касающейся торговли ЛСО. Кроме того, постанова под контроль как базовой, так и сопутствующих видов деятельности могла бы быть полезной тем, что сделала бы необязательным учет правовых нюансов, который, возможно, было бы нелегко обеспечить на практике. Вместе с тем следует избегать возложения непосильного административного бремени как на правительственные органы, так и на гражданское общество; соответственно, сфера охвата национальных правил должна быть очерчена таким образом, чтобы сделать усилия по обеспечению их выполнения возможными и эффективными.

b) Категории видов деятельности, не относящиеся к посредничеству

Правилами, регулирующими посредничество, не охватывается:

- оказание технических услуг на местном уровне, например, связанных с физическим или умственным трудом, которые способствуют изготовлению или ремонту оружия; оказание таких услуг должно рассматриваться в качестве самостоятельного аспекта проблемы

экспортного контроля;

- деятельность, связанная с передачей оружия внутри одного и того же государства;
- приобретение ЛСО в постоянное личное пользование;
- приобретение ЛСО в собственность минуя законную сделку, в частности, путем его изготовления. Лицо, например, изготовившее, а затем передавшее ту или иную единицу оружия, не подпадает под действие мер контроля над посреднической деятельностью, поскольку такая деятельность охватывается иными мерами контроля.

2. Деятельность, подлежащая лицензированию

Контроль и регулирование деятельности по передаче вооружений могут осуществляться с помощью запретов или лицензирования. Для контроля за посреднической деятельностью может быть достаточно определить требования, предъявляемые при выдаче лицензий. Можно согласиться, что такие меры, как, например, международные эмбарго на поставку оружия, также представляют собой одну из форм запрета, однако они применяются к государствам и, как правило, не относятся непосредственно к компаниям. Таким образом, как и в случае контроля за экспортом, цель эмбарго может быть достигнута путем отказа в выдаче лицензии посреднику. Даже в отсутствие веских оснований для постановки или иной деятельности под запрет, действующий параллельно с лицензионными требованиями или имеющий приоритет перед ними, каждое государство сохраняет за собой право по собственному усмотрению вводить у себя двойную систему, предусматривающую как

запрещение, так и лицензирование деятельности.

Судя по всему, такой порядок не страдает какими-либо явными недостатками.

В целях повышения эффективности режима лицензирования следует уделить серьезное внимание следующим принципам:

- требования по лицензированию должны носить обязательный характер применительно ко всем базовым видам посреднической деятельности;
- кроме того, режим лицензирования может быть распространен и на более широкий круг факультативных элементов, подобных указанным выше (в частности, связанных с обеспечением транспортировки, финансирования и технических услуг).

3. Сфера применения мер контроля за посреднической деятельностью

и) Основные элементы: территориальная юрисдикция

Обязательному лицензированию должна подлежать вся соответствующая деятельность, осуществляемая на собственной территории государства (критерий территориальной привязки). В принципе такой деятельностью может считаться даже использование телекоммуникаций – например, телефонные звонки из транзитной зоны аэропорта, пользование факсимильной связью или передача данных через серверы, расположенные в соответствующем государстве.

Лучше всего рассматривать это в качестве общего правила, независимо от того, имеет ли занимающееся такой деятельностью физическое или юридическое лицо гражданство данного

государства, юридический адрес, постоянное место жительства или зарегистрированный офис в этом государстве.

Применение в пределах территории государства положений о контроле за посреднической деятельностью вне зависимости от гражданства того или иного агента позволило бы обеспечить необходимую согласованность систем контроля. Задача последовательного осуществления контроля на международном уровне лишь осложнилась бы, если бы одни государства увязывали контроль за посреднической деятельностью с тем, осуществляется ли она на их территории, а другие – с гражданством агента.

ii) Факультативные элементы: расширенная сфера применения, включающая экстерриториальную юрисдикцию

Возникает вопрос о том, должен ли основополагающий принцип применения контроля к посреднической деятельности, осуществляемой на территории государства, толковаться более широко, включая экстерриториальную юрисдикцию. В пользу этого говорит ряд веских соображений:

- в противном случае посредники могли бы бесконтрольно действовать в областях, где регулирование не осуществляется;
- это способствовало бы ликвидации административно-юридических "лазеек" в тех странах, где соответствующие правила отсутствуют или применяются недостаточно эффективно;
- подобные сделки по своей природе зачастую включают операции на зарубежной территории.

Применительно к контролю за посреднической деятельностью экстерриториальная юрисдикция имеет ряд преимуществ, но при этом следует иметь в виду и определенные трудности. Немаловажным является то, что конституции многих государств ограничивают возможность осуществления их суверенных прав и применения принятых ими определений преступной деятельности за пределами национальной территории. Очевидно, что это тем более относится к принудительным мерам по исполнению таких положений.

Подобная деятельность может освобождаться от обязательного лицензирования (например, если она осуществляется в государствах с крайне низким уровнем риска – таких, как ближайшие союзники, – или в государствах, обеспечивающих действенный контроль за экспортом).

Соответственно, из данного раздела вытекают следующие рекомендации государствам-участникам:

- изучить вопрос о том, допускается ли по их конституции сама возможность контроля за экстерриториальной деятельностью;
- если такая возможность существует, – рассмотреть целесообразность контроля за экстерриториальной деятельностью. Речь может идти о:
 - посреднической деятельности в интересах получателей в государствах, в отношении которых введено международное эмбарго на поставки оружия;
 - сделках, потенциально направленных на поддержку террористов и террористической деятельности;
 - деятельности, потенциально направленной на поддержку существующих или назревающих вооруженных конфликтов либо конфликтов, подобных гражданской войне;

- другой деятельности, на которую в соответствующем государстве явно не была бы выдана лицензия.

В случае если к контролируемой деятельности применяется экстерриториальная юрисдикция, она должна распространяться на граждан и постоянных жителей соответствующего государства.

4. Контролируемые товары

Имеется широкое международное согласие относительно того, что изначально контроль за посреднической деятельностью должен распространяться только на военную продукцию. Так называемые товары двойного назначения и гражданская продукция под этот контроль обычно не попадают.

i) Основные элементы

Поскольку настоящее Руководство по лучшей практике непосредственно посвящено контролю над ЛСО, положения о контроле за посреднической деятельностью должны применяться ко всему спектру ЛСО.

Согласно Документу ОБСЕ о легком и стрелковом оружии, к стрелковому оружию относится оружие, предназначенное для индивидуального использования в вооруженных силах или силах безопасности (ОБСЕ, 2000, преамбула, пункт 3, примечание). Оно включает револьверы и самозарядные пистолеты, винтовки и карабины, автоматы, автоматические винтовки, а также легкие пулеметы. К легкому оружию относится оружие, предназначенное для группового использования в вооруженных силах или силах безопасности несколькими лицами, состав-
ляющими расчет. Оно включает тяжелые

пулеметы, противотанковые ружья, безоткатные орудия, переносные противотанковые ракетные комплексы, переносные зенитные ракетные комплексы и минометы калибра менее 100 мм.

ii) Факультативные элементы

Настоящее Руководство посвящено исключительно вопросу о посреднической деятельности, касающейся ЛСО. Соответственно, для целей данного Руководства контроль за посреднической деятельностью применительно к военному снаряжению, не относящемуся к ЛСО, носит факультативный характер. Однако, как уже отмечалось, в рамках различных международных форумов посредническая деятельность обсуждается под более широким углом зрения, включающим все виды военного снаряжения. Поэтому меры по контролю за посреднической деятельностью, связанной с ЛСО, должны быть совместимыми с мерами контроля за посреднической деятельностью, распространяющимися на все военное снаряжение, – независимо от того, вводятся ли они одновременно или в несколько этапов. Хотя международные инициативы по решению вопроса о посредничестве предпринимались главным образом в ответ на заключенные через посредников нелегальные сделки с легким и стрелковым оружием, во многих из этих случаев речь шла также и о других обычных вооружениях. Всесторонний подход к подлежащим лицензированию товарам помог бы также исключить участие посредников в операциях с незаконными получателями, вооружениями и видами их конечного пользования, независимо от категории этих вооружений.

5. Критерии лицензирования

Поскольку решения о критериях выдачи или отказа в выдаче лицензий на посредническую деятельность зачастую носят во многом политический характер, они должны оставаться исключительно прерогативой конкретных государств. Можно, однако, рекомендовать некоторые общие руководящие принципы.

Целесообразно вновь подчеркнуть, что контроль за посреднической деятельностью должен вписываться в общую систему экспортного контроля. Критерии принятия в том или ином государстве решений по заявкам на экспортные лицензии должны аналогичным образом применяться и к решениям о выдаче или отказе в выдаче лицензий посредникам. Каких-либо оснований для применения в этом случае более либерального или же более строгого подхода не просматривается.

Хотя исключительное право определять содержание указанных критериев остается за государствами, некоторые ориентиры можно найти в таких международных соглашениях, как Протокол об огнестрельном оружии или принятый Европейским союзом Кодекс поведения в области экспорта вооружений. Руководствуясь критериями для передачи вооружений, перечисленными в Документе ОБСЕ о ЛСО, государства должны учитывать, в частности, ситуацию с точки зрения мира и стабильности в соответствующем регионе, обстановки в стране-получателе и потенциального риска вооруженного конфликта (ОБСЕ, 2000, раздел III.A).

Наконец, особое внимание должно уделяться незаконно полученному ЛСО, происхождение которого не может быть точно установлено, а

также конечному использованию, не поддающемуся однозначной проверке. В этой связи следующие случаи могли бы рассматриваться как потенциально сопряженные с риском незаконного перенаправления:

- поставка частным лицам;
- наличие сомнений в достоверности гарантий конечного использования;
- нарушения дававшихся ранее гарантий конечного использования;
- опасность переправки в соседние страны, ситуация в которых требует особого внимания;
- другие поставки кружными маршрутами;
- торговля ЛСО, не имеющим маркировки или захваченным в ходе военных действий.

V. Процедура лицензирования

1. Компетентное государство

Первым в данном контексте возникает вопрос об определении компетентного государства. На практике встречаются случаи, когда в целях совершения одной и той же сделки проводится несколько посреднических операций в разных государствах. При этом может иметь место совпадающая юрисдикция. Можно говорить о следующих трех видах случаев.

- i) Базовая деятельность осуществляется отчасти в государстве А, и отчасти – в государстве В. В этом случае компетентным должно считаться только то государство, в котором имела место наибольшая часть посреднической деятельности (могут быть необходимы консультации). К этой категории не относятся действия сугубо подготовительного характера или оказание косвенной поддержки. Имеется в виду только деятельность, непосредственно связанная с посредничеством, подысканием возможностей для сделок и заключением сделок, как таковых.
- ii) В одном государстве осуществляется базовая деятельность, а в другом – деятельность, поставленная под факультативный контроль, (например, обеспечение транспортировки или технических услуг). В этом случае компетентными могут быть оба государства: каждое – в отношении деятельности, осуществляемой на его территории. Если базовая деятельность находится под эффективным контролем в государстве, где она осуществляется, то государство, в котором имеет место сопутствующая деятельность, может при этом частично или полностью

освободить ее от лицензирования (могут быть необходимы консультации).

iii) Государством А введен экстерриториальный контроль в отношении его граждан. Гражданин этого государства осуществляет посредническую деятельность на территории государства В, которое само обеспечивает контроль за посреднической деятельностью на своей территории. При этом возможны следующие варианты:

- необходимо получить лицензию в каждом из государств, либо
- государство А не требует получения лицензии в случаях, когда контроль осуществляемый в государстве В, представляется ему достаточным. При необходимости решение об этом может быть принято после консультаций с государством В.

2. Компетентный лицензирующий орган

Внутри соответствующего государства компетентным должен считаться лицензирующий орган, ответственный также за выдачу лицензий на экспорт. Такой порядок является наиболее практичным и обеспечивает согласованность систем контроля за посреднической деятельностью и экспортом. Если учесть также, что оказание некоторых вспомогательных услуг в связи с посреднической деятельностью национальные лицензирующие органы могут поручать функционирующим под надзором правительства надежным компаниям-экспортерам в рамках ранее выданных лицензий на экспорт, такое решение представляется самым подходящим.

3. Принцип принятия решений на индивидуальной основе

Для осуществления каждой подлежащей лицензированию посреднической операции должна требоваться письменная лицензия, выданная компетентным органом. Лицензии должны выдаваться до осуществления лицензируемой операции. Лицензирование "задним числом" допускаться не должно. Законодательством должна быть предусмотрена возможность аннулирования лицензии компетентным органом в ряде случаев – например, если она была получена на основе фальсифицированных данных или если со времени ее выдачи изменились обстоятельства (например, в связи с введением международного эмбарго на поставки оружия).

Учитывая возможность последнего, срок действия лицензий должен быть ограничен разумным периодом времени. Для компенсации связанных с этим неудобств следует предусмотреть возможности продления этого срока, которыми держатель лицензии мог бы воспользоваться, обратившись в компетентный орган.

i) Основные элементы

Как правило, лицензии должны выдаваться на индивидуальной основе. Разрешение при этом дается на одну посредническую операцию по заключению одной сделки о поставке оружия одному получателю. Однако при определенных обстоятельствах, о которых говорится в подпункте ii) ниже, допускается отклонение от этого принципа.

ii) Факультативные элементы

Бесконтрольное распространение ЛСО можно предотвратить лишь с помощью эффективных правил и транспарентного сотрудничества с соответствующими компаниями и лицами. Опыт,

накопленный в сфере экспортного контроля, может найти применение и в этой сфере. Для ситуаций, связанных с наименьшим риском, могут быть предусмотрены альтернативы принципу принятия решений на разовой основе. При этом вместо выдачи индивидуальных лицензий могут допускаться следующие варианты:

- выдача вместе с экспортными лицензиями дополнительных лицензий на посредническую деятельность;
- единые лицензии на несколько посреднических операций по сделкам с несколькими конкретными получателями и по соответствующему конкретному перечню товаров. Такая возможность должна предоставляться только особо надежным, проверенным посредникам по запросу с их стороны. Кандидатами на получение таких лицензий могут быть компании, которые функционируют под специальным надзором правительства или в отношении которых действуют другие аналогичные механизмы контроля;
- введение "белых списков" стран, к которым режим лицензирования может не применяться или применяться в смягченном варианте.

Выдача генеральных лицензий, напротив, не рекомендуется, учитывая важность оценки и проверки надежности соответствующих лиц на индивидуальной основе.

Необходимо тщательно следить за отсутствием каких-либо лазеек, позволяющих использовать льготные процедуры для сведения на нет результатов контроля за посреднической деятельностью. Осуществление посреднических операций без соответствующей лицензии должно быть признано уголовно наказуемым.

4. Регистрация и проверка

i) Основные элементы

Проверка по линии государственных органов необходима для обеспечения того, чтобы лицензии на торговлю ЛСО выдавались только надежным лицам.

В интересах надлежащего административного регулирования и международного обмена информацией весьма желательно также, чтобы компетентный лицензирующий орган вел учет информации обо всех выданных лицензиях, о держателях таких лицензий и о результатах государственной проверки надежности. Эта информация должна содержать все соответствующие данные – такие, как наименование и юридический адрес посредника, осуществляемая или осуществлявшаяся им профессиональная и коммерческая деятельность, сведения, касающиеся этой коммерческой деятельности (включая имеющуюся информацию о допущенных ранее нарушениях, выданных лицензиях, клиентах и т. д.).

Органы власти должны иметь возможность составлять на основе этих данных ежегодные доклады во исполнение своих политических или юридических обязательств о международном обмене информацией.

Кроме того, эти данные должны обеспечивать возможность надлежащего сотрудничества между учреждениями внутри страны, а также подготовки материалов для парламентов и эффективного наблюдения за соответствующими компаниями.

ii) Возможные подходы

Существует целый ряд возможных подходов к достижению целей, включенных в

вышеприведенный перечень основных элементов.

В нескольких государствах применяется многоступенчатая процедура, согласно которой посредник, желающий подать заявку на лицензию, обязан пройти предварительную регистрацию. При такой системе регистрация соответствующих компаний и посредников, равно как и проверка их надежности, осуществляются до начала самой процедуры лицензирования.

В других государствах отдельная процедура регистрации не предусмотрена, а заявка на лицензию подается по получении требуемой информации о посреднике.

С точки зрения наилучшей практики многоступенчатая процедура представляется полезной, но не обязательной. Если основные элементы обеспечены, то, в зависимости от действующего административного порядка, а также от предпочтения того или иного государства, соответствующие меры могут быть частью процедуры лицензирования, либо многоступенчатой процедуры, начинающейся с регистрации.

Независимо от того, осуществляется ли процедура в один или несколько этапов, следует также рассмотреть вопрос о применении других факультативных элементов:

- обязанность посредников регулярно сообщать о своей подлежащей контролю деятельности за конкретный истекший период;
- санкции за уклонение от таких обязанностей и, при необходимости, за нарушение других обязательств в связи с введением обязательной отчетности.

5. Информация, требуемая при подаче заявок

Информация, требуемая от подателей заявок в рамках процедуры лицензирования, должна соотноситься с требованиями по представлению информации при обращении за лицензиями на экспорт. (См. *Руководство по лучшей практике в области экспортного контроля*.) Эта информация должна соответствовать международным стандартам.

i) Основные элементы

Решающее значение при обработке заявки на лицензию должно придаваться следующей информации:

- сведения о подателе заявки, т. е. почтовый и юридический адрес компании, ответственное должностное лицо компании, контактное лицо и т. д.;
- в соответствующих случаях – представитель подателя заявки в рамках процедуры лицензирования;
- покупатель товаров;
- грузополучатель;
- конечный грузополучатель;
- характер посреднической деятельности;
- страна происхождения товаров;
- описание товаров, включая соответствующий пункт в перечне военного снаряжения;
- количество товаров;
- стоимость товаров;
- точное техническое описание товаров, при необходимости – в форме приложения к заявке на лицензию;
- информация о конечном использовании;
- гарантия конечного использования, полученная от конечного пользователя, либо надлежащая гарантия от промежуточного грузополучателя, которая прилагается к заявке на лицензию;

- контрактная документация.

ii) Факультативные элементы

Принимая в соответствующих случаях во внимание нормы внутригосударственного права и постановления, касающиеся защиты данных, следует наряду с этим серьезно рассмотреть возможность введения требований по представлению дополнительной информации подателями заявок. Такая информация может, в частности, касаться:

- лиц, осуществляющих или осуществлявших посредническую деятельность в связи с той же сделкой;
- лиц, занимающихся транспортировкой;
- лиц, оказывающих технические услуги в связи с соответствующими товарами;
- описания намеченного маршрута, особенно если коммерческая сделка отнесена к категории чувствительных.

Примечание. Маршруты поставки нередко приходится изменять в последний момент по техническим причинам. Поэтому от подателей заявок следует требовать только ту информацию, которая известна на момент подачи заявки. В случае последующего изменения этой информации держателям лицензий должно быть вменено в обязанность представить уточняющее уведомление после совершения сделки.

6. Документация о конечном использовании

Заявки о выдаче лицензий на посредническую деятельность рекомендуется отклонять, если они не сопровождаются подлинным документом с указанием конечного использования товаров. Применительно к деятельности, ограничивающейся лишь указанием на

возможность сделки, достаточной может считаться копия, полученная от экспортера. Если страна-получатель является участником процедуры международной сертификации импорта (МСИ), то речь может идти о сертификате МСИ. Еще одной альтернативой может быть официальный (если грузополучателем является официальное учреждение) или – в исключительных случаях – выданный частным лицом (если грузополучателем является частное лицо) документ о конечном использовании. В любом случае подлинность документов о конечном использовании должна быть надежно гарантирована.

- Они должны быть составлены на подлинном бланке соответствующего органа или, в исключительных случаях, компании.
- Они должны быть заверены собственноручными подписями и подлинными печатями.
- Они должны быть представлены в оригинале; в случаях когда посредник указывает на наличие возможности сделки, достаточной может быть признана копия.
- Они должны соответствовать образцам, утвержденным лицензирующим государством.

Содержание документов о конечном использовании зависит от того, являются ли они импортными сертификатами или гарантиями конечного использования. Ниже речь идет о содержании гарантий конечного использования. Они должны содержать как минимум:

- информацию о том, кто является поставщиком;
- информацию о том, кто является посредником;
- информацию о других лицах, которых это касается;
- точное описание товаров;
- количество товаров;
- стоимость товаров;
- информацию о конечном использовании;
- информацию о месте конечного использования;
- заявление, подтверждающее достоверность указанной информации.

Гарантии конечного использования могут содержать также ограничения на реэкспорт. И наконец, заявления о конечном использовании, представляемые частными структурами, должны быть официально заверены. (*См. Руководство по лучшей практике в области экспортного контроля*).

VI. Обеспечение выполнения мер контроля

1. Эффективное обеспечение выполнения мер контроля на собственной территории государства

В интересах более эффективного обеспечения выполнения мер контроля за посреднической деятельностью следует рассмотреть возможность налаживания тесного сотрудничества между следующими учреждениями и подразделениями:

- лицензирующие органы;
- министерства, призванные давать политическую оценку заявок на лицензии;
- соответствующие межведомственные комитеты;
- разведывательные службы;
- таможенные органы, в пределах их компетенции;
- органы, отвечающие за проверку сведений о компаниях и о деятельности компаний, занимающихся посредничеством;
- другие учреждения, участвующие в распоряжении данными;
- органы, отвечающие за уголовное преследование и надзор.

Кроме того, следует заботиться об обеспечении действенного сотрудничества между лицензирующим органом и посредниками.

Недвусмысленность, точность и гласность информации о юридических обязательствах является необходимой предпосылкой соблюдения установленных положений и облегчает работу компетентных лицензирующих органов.

Мероприятия по укреплению связей с компаниями дают последним возможность вводить у себя надежные программы внутреннего контроля.

2. Контроль по завершении поставки

i) Основные элементы

К общепризнанным мерам относятся оформление контрольного сертификата доставки (КСД) или другой таможенной документации об импорте, а также, в порядке исключения, выдача частных расписок в получении товара. Дополнительная проверка на месте возможна только на основе двусторонних или многосторонних межгосударственных соглашений.

ii) Факультативные элементы

В связи с контролем по завершении поставки для проверки точного соответствия между совершенной сделкой и той информацией, которая была указана в заявке, может оказаться полезным запросить у посредника дополнительную документацию после того, как сделка имела место. Юридические основания для подобного запроса в некоторых случаях можно обеспечить, сопроводив соответствующим обязательством выдачу лицензии. Примерами такой дополнительной документации могут быть:

- транспортные документы: фрахтовая документация, авианакладные и т. п.;
- таможенные декларации;
- расписки в получении товаров, подписанные грузополучателем;
- другие соответствующие документы.

3. Общая профилактика посредством угрозы уголовного преследования

Нарушения лицензионных требований, предусмотренных системой контроля за посреднической деятельностью, должны влечь за собой эффективное применение на национальном уровне уголовных, гражданских или административных санкций, в зависимости от характера нарушения. В этой связи необходимо, чтобы требования и процедуры, связанные с выдачей лицензий, были сформулированы конкретно и с юридической точки зрения недвусмысленно. Лишь четкость и ясность требований, предъявляемых к соответствующим лицам и компаниям, может обеспечить успех уголовного преследования в случае нарушений. Не следует забывать, что контроль за посредничеством нацелен, помимо прочего, на ту "серую зону", к которой относится деятельность потенциально ненадежных лиц. Поэтому особое значение приобретают вопросы уголовного права. В случае экстерриториального контроля за посредническими операциями возможность уголовного преследования должна быть распространена также на деятельность, которую граждане страны и ее постоянные резиденты осуществляют за рубежом.

Общее профилактическое воздействие на лиц, занимающихся незаконной деятельностью по линии частных компаний, может быть обеспечено лишь при условии достаточной строгости предусмотренных за это (минимальных) санкций. Соответственно, рекомендуется использовать ступенчатую систему наказаний в виде лишения свободы, штрафов и конфискации доходов от сделок, а также дополнительные меры. Санкции следует применять и в случае получения лицензии или регистрации (в зависимости от того, что применимо) на основе фальсифицированных данных; уголовная ответственность должна быть предусмотрена также за попытку нарушения правил. Некоторые виды серьезных нарушений должны квалифицироваться как тяжкие преступления, влекущие за собой тюремное заключение на достаточно длительный минимальный срок. К этой категории могут быть отнесены нарушения эмбарго, действия, способные облегчить распространение оружия массового поражения, действия, явно направленные на поддержку террористической деятельности, сделки, явно не удовлетворяющие лицензионным требованиям, и некоторые виды серьезных правонарушений.

VII. Международное сотрудничество

Здесь следует также упомянуть о тесной связи между контролем за посреднической деятельностью и экспортным контролем. Международное сотрудничество в области контроля за посреднической деятельностью должно соотноситься с сотрудничеством в области экспортного контроля. Соответственно, всем государствам следует прилагать усилия для расширения предусмотренных соответствующими режимами политических и юридических обязательств, с тем чтобы охватить ими обмен и сотрудничество в области посреднической деятельности. Договоренности об обмене информацией и других формах взаимодействия должны поэтому стать частью всех соответствующих режимов. Обмен информацией мог бы, в частности, включать следующее:

- информацию о национальном законодательстве;
- ежегодные отчеты о выданных лицензиях;
- уведомление об отказах.

Возможны также следующие меры:

- создание консультативных механизмов;
- учреждение и осуществление национальных или многонациональных программ оказания помощи и содействия развитию законодательных систем других стран.

Наконец, учитывая договоренность, достигнутую в связи с Программой действий, следует также создавать национальные пункты для контактов.

Приложение

МАТЕРИАЛЫ ПО ТЕМЕ

- ЕС (Европейский союз) (1998). *The European Union Code of Conduct on Arms Exports* [Кодекс поведения Европейского союза в области экспорта вооружений] (принят Европейским советом 25 мая 1998 года).
- (2003). *European Council Common Position 2003/468/CFSP of 23 June 2003 on the control of arms brokering* [Единая позиция Европейского совета 2003/468/CFSP от 23 июня 2003 года по контролю за посредническими операциями с оружием], перепечатано в *Official Journal of the European Union*, L156/79, 25 June.
- Implementing the UN Action Programme for Combating the Illicit Trafficking in Small Arms and Light Weapons in All Its Aspects* [Осуществление Программы действий ООН по борьбе с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах] (2001), Biting the Bullet Project Briefing 15, London: BASIC, International Alert and Saferworld.
- ОАГ (Организация американских государств) (1997a). *CICAD Model Regulations for the Control of the International Movements of Firearms, Their Parts and Components and Ammunition* [Типовые правила СИКАД для контроля за международным перемещением огнестрельного оружия, его частей и компонентов, а также боеприпасов к нему], 15 сентября.
- ОБСЕ. Форум по сотрудничеству в области безопасности (2000). *Документ ОБСЕ о легком и стрелковом оружии*. FSC.DOC/1/00 от 24 ноября.
- Центр по предотвращению конфликтов (2002a). *Обзор результатов первого обмена информацией по ЛСО 30 июня 2001 года*. FSC.GAL/9/02 от 23 января.
- Центр по предотвращению конфликтов (2002b). *Стандартный ответ в контексте обмена информацией о ЛСО в рамках ОБСЕ 30 июня 2001 года*. FSC.GAL/39/02 от 27 января.
- Форум по сотрудничеству в области безопасности (2002c). *Решение о подготовке руководств по лучшей практике в отношении легкого и стрелкового оружия*, FSC.DEC/11/02, 10 июля.
- Small Arms Survey (2002). *Small Arms Survey 2002: Counting the Human Cost* [Обзор по стрелковому оружию за 2002 год: гуманитарные издержки]. Oxford: Oxford University Press.
- Организация Объединенных Наций (1945). *Устав Организации Объединенных Наций*. Подписан 26 июня.
- ГА ООН (Генеральная ассамблея Организации Объединенных Наций) (2001a). *Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности*. Принят 31 мая. Воспроизводится в документе ООН A/RES/55/255 от 8 июня.
- (2001b). *Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней*. Принята 20 июля. Воспроизводится в документе ООН A/CONF.192/15.
- Вассенаарские договоренности (Вассенаарские договоренности по контролю за экспортом обычных вооружений, товаров и технологий двойного назначения) (2002), *Statement of Understanding on Arms Brokerage* [Заявление о взаимопонимании относительно посредничества по сделкам с оружием]. 11-12 июля. См. по сетевому адресу http://www.wassenaar.org/docs/sou_arms_brokerage.htm.