



Организация по безопасности
и сотрудничеству в Европе

Руководство по лучшей практике в области национальных процедур управления запасами и обеспечения их безопасности



FSC.GAL/14/03/Rev.2/Corr.1

19 сентября 2003 года

RESTRICTED

RUSSIAN

Original: ENGLISH

© 2003. Авторские права на настоящую работу в полном объеме, включая ее оформление, принадлежат Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Разрешается воспроизведение настоящей работы или ее частей ограниченным тиражом в учебных или научных целях. Во всех остальных случаях просьба обращаться в Группу обеспечения деятельности ФСБ в Центре по предотвращению конфликтов Секретариата ОБСЕ по следующему адресу: FSC Support Unit, Conflict Prevention Centre, OSCE Secretariat
Kärntner Ring 5-7, A-1010, Vienna, Austria.

СОДЕРЖАНИЕ

I.	ВВЕДЕНИЕ	2
1.	Цель	2
2.	Сфера охвата	2
3.	Материалы по теме	2
4.	Методология	2
II.	ПРОЦЕДУРЫ	4
1.	Соответствующие критерии для мест расположения запасов	4
2.	Меры по обеспечению сохранности и другие меры физической защиты	5
3.	Меры по контролю за доступом	7
4.	Процедуры управления запасами и инвентарного учета	8
5.	Меры защиты в чрезвычайных ситуациях	9
6.	Процедуры обеспечения максимальной безопасности перевозки	9
7.	Меры предосторожности и санкции, применяемые в случае утраты и хищения	11
8.	Подготовка персонала по вопросам обеспечения безопасности в местах/зданиях, где расположены запасы ЛСО	11
9.	Содействие в совершенствовании процедур управления запасами и обеспечения их безопасности	12
III.	ПЛАН ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ	13
1.	Контекст	13
2.	Цель и элементы	13
3.	Структура	13
4.	Обновление и присвоение грифа секретности	14
	ПРИЛОЖЕНИЕ А: МАТЕРИАЛЫ ПО ТЕМЕ	15
	ПРИЛОЖЕНИЕ В: ТИПОВОЙ ПЛАН ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ	17

Настоящее Руководство составлено правительствами Испании, Швейцарии и Соединенного Королевства.

I. Введение

1. Цель

Цель настоящего Руководства по лучшей практике – дать общие ориентиры для эффективного управления национальными запасами легкого и стрелкового оружия (ЛСО) и обеспечения их безопасности. Предполагается, что настоящее Руководство послужит подспорьем и облегчит разработку и применение высоких единых стандартов в данной области.

2. Сфера охвата

Настоящее руководство по лучшей практике касается лишь ЛСО, как оно классифицировано в Документе ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (ОБСЕ, 2000 год)¹. Эта классификация не включает боеприпасы. В сферу применения настоящего Руководства входит подготовка методологии для разработки политики и общих оперативных принципов и процедур по всем вопросам, касающимся управления запасами ЛСО и обеспечения их безопасности. Настоящее Руководство касается главным образом запасов военных (вооруженных) сил государства в мирное время. Боеприпасы к ЛСО, равно как и места совместного хранения боеприпасов и ЛСО, не являются основным предметом настоящего

Руководства, за исключением возможных случаев их хранения и транспортировки вместе с ЛСО.

3. Материалы по теме

Основными материалами по данной теме являются национальные документы, представленные к 30 июня 2002 года в порядке обмена информацией в рамках ОБСЕ о процедурах управления запасами и обеспечения их безопасности. Был также использован ряд дополнительных документов, полученных от других международных организаций, правительств государств и неправительственных организаций (НПО).

Список материалов по теме приводится в Приложении А.

4. Методология

Вопросы управления запасами и обеспечения их безопасности могут быть сложными с технической точки зрения. Поэтому важно понимать используемую в настоящее время терминологию и то, каким образом были разработаны соответствующие стандарты. Эти стандарты являются результатом синтеза различных типов

¹ Согласно Документу ОБСЕ, легкое и стрелковое оружие – это переносное оружие, произведенное или модифицированное по военным спецификациям для использования в качестве смертоносного орудия войны. Стрелковое оружие в широком смысле классифицируется как оружие, предназначенное для индивидуального использования в вооруженных силах или силах безопасности. Оно включает револьверы и самозарядные пистолеты; винтовки и карабины; автоматы; автоматические винтовки, а также легкие пулеметы. Легкое оружие в широком смысле классифицируется как оружие, предназначенное для группового использования в вооруженных силах или силах безопасности несколькими лицами, составляющими расчет. К нему относятся: тяжелые пулеметы, ручные подствольные и станковые гранатометы, противотанковые ружья, безоткатные орудия, переносные противотанковые ракетные комплексы, переносные зенитные ракетные комплексы и минометы калибра менее 100 мм.

существующей практики, о которых говорится в ответах на вопросник, представленных государствами-участниками в ходе обмена информацией в рамках ОБСЕ 30 июня 2002 года, а также в материалах, полученных из других источников. Хотя эти стандарты лучшей практики не являются исчерпывающими, в большинстве случаев они служат надежной основой. Выборочные ответы и информационные материалы использовались в качестве образцов лучшей практики только в тех случаях, когда в них применялись следующие критерии.

а) Типы запасов

В число различных типов запасов, учитываемых в контексте управления запасами ЛСО и обеспечения их безопасности, входят запасы вооруженных сил страны (например, хранящиеся на военных складах), включая резервные запасы и запасы, находящиеся на инвентарном учете резервных организаций, а также принадлежащие государству запасы излишков. В это число не входят запасы, имеющиеся у производителей, а также ЛСО, являющееся личным оружием личного состава вооруженных сил. Не учитывается и ЛСО, ранее принадлежавшее вооруженным силам, а ныне находящееся в частном владении.

б) Перевозка

В данном контексте перевозка означает безопасную перевозку ЛСО:

- от поставщика (производитель или продавец) к конечному получателю (вооруженные силы или силы безопасности);
- от места складского хранения, принадлежащего государству или поставщику, до военного места складского хранения;
- от одного военного места складского хранения до другого военного места складского хранения

(в том числе до места хранения резервных запасов и запасов, находящихся на инвентарном учете резервных организаций);

- от военного места складского хранения до одной или нескольких частей/формирований;
- от военного места складского хранения до объекта по уничтожению; или
- от военного места складского хранения до продавца или покупателя (например, в целях ликвидации излишков).

Перевозка может осуществляться наземным, воздушным и морским транспортом.

II. Процедуры

1. Соответствующие критерии для мест расположения запасов

а) Место расположения запасов

Как правило, наиболее целесообразным с практической точки зрения решением является размещение запасов оружия вблизи тех мест, где оно должно выдаваться личному составу. В зависимости от национальной оборонной политики и позиции властей относительно того, насколько оперативно ЛСО должно выдаваться личному составу, запасы могут быть сконцентрированы в одном месте или рассредоточены. Это в основном определяется преобладающей оценкой существующих угроз. Соответственно, силы, предназначенные для быстрого реагирования, должны иметь гарантированный незамедлительный доступ к своему ЛСО, поэтому последнее скорее всего будет размещено где-то поблизости; ЛСО, предназначенное для резервных сил, а также излишки оружия чаще всего хранятся на централизованных объектах. Где бы ни располагались запасы, они должны подвергаться регулярной оценке в свете существующих потребностей и поддерживаться на минимальном уровне, соответствующем задачам личного состава и (или) параметрам хранилища.

б) Оценка окружающей обстановки

В целях оценки потенциальных угроз запасам оружия следует проводить анализ окружающей обстановки вблизи места расположения запасов. Окружающие условия также должны учитываться при составлении планов действий на случай различных чрезвычайных ситуаций. Например, при оценке ситуации в плотнозаселенной

городской среде приходится учитывать иные условия и факторы, нежели в случае какого-то удаленного района в сельской местности.

с) Надежно защищенное место

Место расположения запасов должно представлять собой защищенное хранилище оружия в пределах защищенного объекта. О наличии запасов ЛСО должны быть проинформированы лица, отвечающие за безопасность данного объекта в целом, и, при необходимости, местные органы безопасности.

д) Стандартные законы и правила

Места хранения запасов должны функционировать с соблюдением всех национальных законов и правил, регулирующих хранение ЛСО, а также тех, которые касаются безопасности, охраны труда и здоровья населения.

е) Дополнительные правила, регулирующие хранение запасов

Целесообразно, чтобы в месте расположения запасов существовал собственный набор правил, регулирующих подобные вопросы, с которым можно было бы легко свериться и который облегчал бы задачу оперативного реагирования в случае возникновения той или иной чрезвычайной ситуации.

В правилах, касающихся конкретного места расположения запасов, надлежит:

- определить сферу их применения;
- конкретно указать должностное лицо, отвечающее за данное место расположения запасов (как минимум, его имя, место размещения и номер телефона);

- конкретно указать всех лиц, отвечающих за безопасность в данном месте (сотрудники службы безопасности, сотрудники, ответственные за технику безопасности, офицеры по вооружению, сотрудники, ответственные за транспорт, ответственные за хранение, ответственные за учет и т.д.);
- изложить процедуры обеспечения безопасности на различных участках объекта (хранение, обслуживание и т.д.);
- определить порядок контроля над доступом к зданиям, участкам, комплексам;
- определить порядок контроля над ключами к охраняемым помещениям;
- определить порядок ведения учета, включая проведение ревизий и выборочных проверок;
- установить порядок предоставления допуска, подготовки по вопросам безопасности, обучения и инструктирования персонала;
- определить конкретные меры на случай обнаружения незаконного вторжения, хищения, утери или наличия излишков;
- подробно определить порядок действий сил быстрого реагирования или сил, задействуемых в чрезвычайных ситуациях;
- установить порядок действий при срабатывании сигнализации.

2. Меры по обеспечению сохранности и другие меры физической защиты

а) Оценка ситуации с точки зрения безопасности

Применительно к каждому месту хранения запасов следует оценивать ситуацию с точки зрения безопасности, принимая во внимание такие обстоятельства, как: охраняемый объект, анализ угроз, находящиеся в данный момент на хранении

запасы, окружающая территория, возможные меры физической защиты, другие технические меры, контроль над доступом, охрана находящихся на инвентарном учете запасов и контроль над ними. Между подлежащими охране объектами могут быть весьма важные различия, обусловленные рядом факторов, в том числе размерами и типом места складского хранения и типом находящегося на хранении оружия. Складские запасы и объекты на уровне воинской части требуют различных мер защиты в зависимости от того, находятся ли они в пределах военных объектов или вне их. Система безопасности должна снижать вероятность диверсии, хищения, незаконного доступа, террористических или любых иных преступных актов. Система безопасности также должна служить комплексным средством для обнаружения и оценки любых попыток несанкционированного проникновения, информирования о них, их воспрепятствованию и пресечению.

б) Анализ эффективности затрат

Ввиду того, что обеспечить абсолютную безопасность невозможно, следует установить разумное с точки зрения эффективности затрат соотношение между средствами физической защиты и подлежащими охране запасами. Безопасность должна поддерживаться на максимальном, насколько это возможно, уровне с учетом оперативных требований, требований безопасности и поставленных задач, с тем чтобы минимизировать расходы на ее обеспечение.

с) Физическая безопасность

Меры обеспечения физической безопасности должны включать следующие элементы:

- персонал службы безопасности;
- активные или пассивные системы; и
- соответствующие технические устройства.

Эти меры определяются местом расположения и типом запасов и должны основываться на оценке ситуации с точки зрения безопасности.

d) Хранение

Оружие на уровне подразделений должно храниться в соответствующих стеллажах или металлических шкафах, сконструированных таким образом, чтобы не допустить легкого изъятия, и запертых как минимум с помощью зафиксированных точечно-сварным методом засовов. В случае если оружие не находится под постоянным надзором, следует подумать о дополнительных мерах безопасности.

e) Двери и окна зданий хранилищ

Двери зданий хранилищ должны быть прочными, бронированными или из твердых пород дерева со стальной обшивкой с внешней стороны, а стойки дверной коробки, дверные рамы и фиксаторы должны быть надежно закреплены. Они должны запираться с помощью висячих замков повышенной секретности и металлических накладок с пробоем. Число окон и других проемов должно быть сведено к минимуму, и они должны быть закрыты и надежно заперты. Когда внутри помещения работают люди, бронированные двери должны оставаться в запертом состоянии или быть закрыты на засов с внутренней стороны. Находящиеся внутри люди должны иметь возможность поддерживать связь с теми, кто находится снаружи.

f) Системы сигнализации и обнаружения незаконного проникновения

Следует использовать лишь апробированные (соответствующие международным стандартам) системы сигнализации. Их надлежит периодически проверять. Рекомендуется ежедневно проводить

визуальную, а периодически – более основательную проверку. Системы обнаружения незаконного проникновения должны включать точечные датчики на дверях, окнах и в других проемах, а также детекторы движения или вибрации внутри помещения. Эти системы должны обеспечивать максимально быструю реакцию со стороны охранников. Система сигнализации должна быть подключена к центральному пульту охраны.

g) Системы наружного освещения

Здания и двери снаружи должны быть достаточно хорошо освещены. Его интенсивность должна обеспечивать обнаружение несанкционированных действий. Доступ к выключателям должны иметь лишь уполномоченные на то лица.

h) Патрульные обходы и собаки

Обходы должны совершаться с установленной периодичностью, и кроме того должны проводиться внеплановые проверки. Сотрудники службы безопасности должны проверять объект по хранению оружия во внеслужебное время. Сотрудники службы безопасности должны специально назначаться, проходить подготовку, быть надлежащим образом снаряжены и готовы своевременно отреагировать на возможные происшествия. В качестве дополнительной меры следует использовать служебных собак.

i) Ограждение

Подлежащие охране периметры должны иметь ограждение, отвечающее минимальным стандартам. По обе стороны ограждения, как внутри, так и снаружи, должно быть свободное пространство достаточной ширины. Ограждение по периметру должно иметь минимальное количество ворот, соответствующее функциональным потребностям.

j) Контроль над ключами

Ключи от арсеналов и (или) складов должны выдаваться лишь тем лицам, которым необходимо иметь туда доступ для выполнения своих служебных обязанностей. Число ключей должно быть сведено к минимально необходимому, а сами ключи должны быть такими, чтобы с них было трудно изготовить дубликат. Ключи от помещений с ЛСО должны храниться отдельно от ключей к складским помещениям с боеприпасами к нему и размещаться в надежных контейнерах. Ключи не должны храниться в небезопасном месте или оставляться без присмотра. Передача ключей должна регистрироваться. Такие регистрационные записи должны сохраняться как минимум один год. Периодически должна проводиться инвентарная проверка ключей.

к) ЛСО и боеприпасы к нему

В принципе, ЛСО и боеприпасы к нему должны храниться порознь. Небольшое количество оружия и боеприпасов могут храниться в одном месте для поддержания безопасности объекта на минимально необходимом уровне (например, для использования подразделением быстрого реагирования с целью обеспечения безопасности склада или арсенала). Оружие надлежит держать в полностью собранном виде в надежных хранилищах.

l) Процедуры незамедлительного сообщения о любой утрате

О любой пропаже или обнаружении ЛСО следует как можно скорее сообщать офицеру службы безопасности (который должен поставить об этом в известность старшего офицера, отвечающего за безопасность на всем объекте, а также, в надлежащих случаях, других лиц).

Такие сообщения должны включать:

- указание конкретного месторасположения

запасов и (или) мест хранения (если сообщение передается во внешнюю инстанцию) и лица, от которого исходит данное сообщение;

- указание названия инвентарной единицы, количества, серийных номеров и других опознавательных признаков;
- дату, время и место пропажи/обнаружения инвентарной единицы и описание обстоятельств пропажи или обнаружения;
- сведения о принятых мерах: кто занимается расследованием пропажи, кто был поставлен в известность, какие действия предпринимаются с целью недопущения новых пропаж.

m) Дополнительные меры безопасности

Там, где это необходимо, должны быть установлены централизованные системы контроля или наблюдения, обеспечивающие возможность оперативно проверять обстановку в плане безопасности. В таком случае все сигналы тревоги будут исходить с центрального пульта охраны, откуда может быть отправлена группа быстрого реагирования. Для того чтобы облегчить обнаружение несанкционированного проникновения и оценку ситуации, следует также использовать и другие дополнительные системы, в частности, видеокамеры.

3. Меры по контролю за доступом

а) Право доступа

Право доступа должно варьироваться в зависимости от типа объекта и категории ЛСО. Как правило, санкционированный доступ предоставляется лишь входящему в утвержденный список персоналу, имеющему на то законные основания; при этом должен вестись регистрационный учет всех выданных разрешений на доступ и фактов использования

права доступа. Разрешение на доступ должно исходить только от официально назначенных командиров или начальников службы безопасности.

б) Проверка благонадежности

Весь персонал, получающий право доступа к запасам ЛСО, должен проходить обязательную проверку на благонадежность.

с) Выдача ключей и доступ к ним

Ключи к хранилищам ЛСО выдаются только тем лицам из состава персонала, которым доступ необходим для выполнения их служебных обязанностей. Передача ключей должна регистрироваться. Как правило, ни одному лицу не должен одновременно предоставляться доступ к складам ЛСО и складам боеприпасов к этому оружию. В определенных случаях, когда сотрудники все же могут иметь доступ и к тому, и к другому, рекомендуется использовать систему двойного контроля.

4. Процедуры управления запасами и инвентарного учета

а) Управление и система

Абсолютно необходимо иметь систему управления инвентарными запасами ЛСО и ведения их инвентарного учета. Независимо от того, делаются ли учетные записи от руки на бумаге или заносятся в компьютерную базу данных, в отдельном месте надлежит хранить дубликат учетных данных на случай утери или хищения оригинала. Все лица, занимающиеся управлением инвентарными запасами и их учетом, должны четко знать, в течение скольких лет следует хранить учетные записи. Эти записи следует

сохранять как можно дольше, с тем чтобы облегчить отслеживание ЛСО.

б) Проверка учетных записей

После того как вышеописанная система создана, необходимо регулярно подвергать ее ревизии и оценивать ее эффективность. Сами учетные записи должны проверяться и быть предметом инспекций в рамках режима безопасности, проводимых с установленной периодичностью, желательно – не реже одного раза в полгода. Данные о проведенных проверках/инспекциях следует заносить в специальные регистрационные журналы, которые, в свою очередь, также должны подвергаться регулярной проверке.

с) Инвентарные проверки или инспекции хранилищ ЛСО

Проверки запасов, включая, в частности, обязательные внезапные "выборочные проверки", должны, как правило, проводиться иным специально уполномоченным персоналом, нежели тот, который обладает правом безнадзорного доступа к хранимому оружию. При проверке оружия, хранимого партиями, следует убедиться в сохранности пломб на ящиках, а в тех случаях, когда в хранилище находится большое количество ящиков, необходимо внимательно проверить ящики в середине, а также другие ящики, визуальная проверка которых затруднена. ЛСО должно быть тщательно (т.е. поштучно) подсчитано, а его количество сверено с инвентарными записями. Надлежит проверять документацию, касающуюся выдачи, получения и расходования, чтобы удостовериться в ее точности, а также в том, что произведенные действия были должным образом санкционированы. Должны быть предусмотрены процедуры незамедлительного сообщения в случае утраты и хищения.

5. Меры защиты в чрезвычайных ситуациях

Меры защиты на случай чрезвычайных ситуаций должны дополняться общим планом обеспечения безопасности объекта в сочетании со всеобъемлющими правилами, касающимися места хранения запасов. Должен быть составлен план действий на случай чрезвычайных ситуаций, включающий подробное описание мер повышенной безопасности, которые должны предприниматься в случае возникновения чрезвычайных ситуаций (или когда личный состав на данном объекте приводится в состояние повышенной готовности). Идеальным является вариант, при котором персонал места хранения может в случае возникновения чрезвычайной ситуации вызвать вооруженные группы быстрого реагирования, чтобы предотвратить утрату или повреждение находящегося на хранении ЛСО (вопрос о любых связанных с этим правовых аспектах должен быть решен заранее).

6. Процедуры обеспечения максимальной безопасности перевозки

а) Цель

Перевозка ЛСО требует принятия специальных мер обеспечения безопасности и сохранности. Наличие правил, регулирующих транспортировку, и обеспечение ее безопасности являются неперенными условиями для предотвращения

утраты и хищения ЛСО, а также для предупреждения его нецелевого использования и незаконного оборота. Частью таких нормативов является стратегия скрытых перевозок².

б) Правила

Одной из важнейших основ для установления единых правил обеспечения безопасности транспортировки являются национальные гражданские нормативные акты и военные предписания. Они должны сочетаться с международными соглашениями, такими, как "Европейское соглашение о перевозке опасных грузов по автомобильным дорогам" и "Международные правила перевозки опасных грузов по железной дороге (Приложение I к Международному соглашению о грузовых железнодорожных перевозках)". Следует заметить, что ЛСО само по себе не относится к категории "опасных грузов" в этом контексте. Его перевозка должна планироваться и осуществляться так, как это принято в отношении и других ценных грузов (например, валюты, золота, алмазов и т.п.). "Опасным грузом" ЛСО должно считаться в тех случаях, когда оно перевозится вместе с боеприпасами к нему. Наличие эффективных правил, касающихся механизма проверки и инспекции грузов, может способствовать недопущению незаконной передачи ЛСО, осуществляемой с помощью поддельной транспортной документации.

с) Документация

Каждая перевозка ЛСО должна сопровождаться

² Стратегия скрытых перевозок, например перевозки воздушным транспортом, может предусматривать отказ от полетов напрямую в пункт конечного назначения, использование обходных маршрутов с несколькими промежуточными посадками, с привлечением нескольких взаимодействующих групп и ряда вспомогательных и промежуточных инстанций, не все из которых могут быть осведомлены о характере груза. Такая стратегия может использоваться и для официальных, законных перевозок ЛСО в целях повышения их безопасности.

документацией на груз/накладными. Должно быть также обеспечено наличие актов сдачи/приемки груза, подписываемых при его передаче.

d) Порядок действий в чрезвычайных ситуациях

ЛСО и боеприпасы к нему надлежит перевозить, как правило, в отдельных транспортных средствах. Лишь в исключительных случаях они могут перевозиться вместе. Должны существовать стандартные планы действий на случай различного рода чрезвычайных ситуаций, включая предписания о регулировании движения транспорта и обеспечении безопасности, инструкции по организации медицинской помощи, а также процедуры уведомления компетентных органов, экспертов по оружию, медицинского персонала и сотрудников противопожарной службы.

e) Перевозки наземным транспортом

Перевозки наземным транспортом могут осуществляться с помощью военных транспортных средств, имеющих или не имеющих соответствующие опознавательные знаки (иногда даже с помощью бронированных машин), гражданских транспортных средств или защищенных и опломбированных железнодорожных вагонов или контейнеров. Если для перевозки ЛСО наземным транспортом используются услуги гражданских подрядчиков, то должны быть заранее установлены процедуры выдачи разрешения, обеспечения безопасности, контроля и проверки – в отношении как перевозки, так и самих подрядчиков. Транспортируемый груз должен быть защищен с помощью специальных мер (например, путем установки систем сигнализации на транспортных средствах или радиомаячков в грузовых контейнерах), находиться под наблюдением военной полиции или под

охраной военных сил или сил безопасности, в зависимости от количества перевозимого ЛСО и оценки потенциальных угроз. Маршруты перевозки должны, как правило, намечаться заранее, а информация о них должна быть засекречена.

f) Воздушные перевозки

Военные воздушные перевозки должны осуществляться в соответствии с военными инструкциями и процедурами.

Воздушные перевозки могут осуществляться коммерческими грузоперевозчиками. К числу последних относятся частные лица или организации, такие, как компании по транспортировке грузов или агентства по фрахтовым авиаперевозкам, берущие на себя основную ответственность за содействие перевозке партий ЛСО из пункта отправления в пункт конечного назначения, за управление ею или ее организацию. Они могут использовать арендованные или зафрахтованные грузовые самолеты с наёмными экипажами. Такие грузоперевозчики обязаны приобретать или иным образом получать разрешение на пролет над территорией стран, через которые следует груз. Должны составляться подробные планы полета и маршруты перевозки, и их соблюдение должно проверяться.

g) Морские перевозки

Перевозка ЛСО должна осуществляться в запертых/опломбированных контейнерах компаниями или агентствами по грузоперевозкам с использованием арендованных или зафрахтованных судов с наемными экипажами. Груз должен инспектироваться в процессе перевозки и проверяться при его получении официальным

принимающим органом на предмет целостности пломб. Надлежит проводить проверку груза и на предмет других признаков хищения или утраты.

h) Дополнительные меры

Надлежит принимать следующие дополнительные меры:

- ЛСО должно быть приведено в нерабочее состояние, а его функциональные части должны храниться по отдельности;
- процедуры и порядок регулярного транспортного сообщения между теми или иными двумя пунктами должны варьироваться и подвергаться регулярному пересмотру;
- контейнеры должны размещаться дверь к двери, которые в качестве дополнительной защиты должны иметь ребра жесткости;
- ЛСО должно размещаться в задней части контейнеров;
- водители и сопровождающий персонал должны проходить специальную подготовку;
- транспортные средства должны быть оснащены средствами связи.

7. Меры предосторожности и санкции, применяемые в случае утраты и хищения

а) Цель

Ограничению распространения ЛСО может способствовать наличие безупречных и принятых на авторитетном уровне правил расследования и раскрытия случаев утраты и хищения ЛСО, а также эффективное преследование всех виновных в соответствующих нарушениях. Такие правила являются также важным фактором предупреждения перенаправления ЛСО из законного оборота в незаконный. Отсутствие же

правил, пренебрежение мерами безопасности, отсутствие надлежащего учета, халатность и коррупция могут лишь повысить вероятность хищения и утраты.

б) Официальная следственная инстанция

Заниматься расследованием и раскрытием случаев утраты и хищения ЛСО должна специально предназначенная для этого инстанция. Она должна обладать необходимыми полномочиями и иметь возможность предпринимать незамедлительные действия. Это, как правило, должен быть военный прокурор, военный юридический орган или правительственный орган, взаимодействующий с гражданской полицией и местными властями.

8. Подготовка персонала по вопросам обеспечения безопасности в местах/зданиях, где расположены запасы ЛСО

а) Подбор персонала

Принципиально важным фактором является тщательный и систематический подбор и найм всех категорий персонала, занимающегося управлением запасами ЛСО и обеспечением их безопасности. Критерии отбора должны включать, наряду с профессиональными качествами, исполнительность, порядочность и добросовестность. Кроме того, каждый сотрудник должен проходить проверку на благонадежность.

б) Подготовка по вопросам безопасности

Занимающие ключевые должности сотрудники должны периодически проходить подготовку по вопросам, касающимся действующих правил, норм поведения и процедур обеспечения безопасности в местах расположения запасов

ЛСО, и вопросам управления запасами и инвентарного учета. Персонал должен проходить такую специализированную подготовку по вопросам безопасности при назначении на службу, а в дальнейшем должны регулярно проводиться занятия по совершенствованию профессиональных навыков. В случае каких-либо изменений или вступления в силу новых директив или правил должны организовываться новые занятия. Персонал следует специально обучать – включая проведение учений в обстановке, приближенной к реальной, – действиям в случаях чрезвычайных происшествий, таких, как повреждение имущества, кражи со взломом и хищения, незаконное проникновение и шпионаж или пожары и стихийные бедствия.

9. Содействие в совершенствовании процедур управления запасами и обеспечения их безопасности

а) Цель

Абсолютно необходимо, чтобы каждое государство имело возможность использовать существующий опыт и знания, помимо обмена информацией об ЛСО в рамках ОБСЕ и тех стандартов, о которых рассказывается в настоящем Руководстве по лучшей практике.

б) Помощь

Государствам, выявившим у себя наличие проблем и недостатков, но не имеющим возможности или ресурсов устранить их,

следует обращаться за помощью к другим государствам или к региональным и международным организациям, способным оказать такую помощь.

с) Подготовка персонала

Следует поощрять проведение странами, обладающими способностью и возможностями оказывать помощь и проводить обучение персонала в целях совершенствования национальных процедур управления запасами и обеспечения их безопасности, семинаров-практикумов и учебных курсов или, по крайней мере, назначение ими контактной инстанции, к которой другие государства могли бы обращаться за такой помощью.

д) Сотрудничество

Важное значение имеют также регулярное сотрудничество и обмен информацией и опытом с международными организациями (например, ООН, ЮНИДИР, Вассенаарские договоренности, НАТО/СЕАП и т.п.), научно-исследовательскими институтами (например, Проект по обзору стрелкового оружия) и с НПО, занимающимися вопросами ЛСО (например, "Интернэшнл алерт", "Сейферуорлд", Международная сеть организаций по ограничению распространения стрелкового оружия, Всемирный форум по вопросам будущего стрелкового спорта и т.п.)³.

³ О роли и деятельности НПО в вопросах, касающихся стрелкового оружия, рассказывается в работе Bachelor, P. "NGO Perspectives: NGOs and the Small Arms Issue", UNIDIR disarmament forum 2002, No. 1, стр. 37-40.

III. Типовой план обеспечения безопасности

1. Контекст

В настоящем разделе описывается процесс составления плана по обеспечению безопасности, а в Приложении приводится пример типового плана. Поскольку планы обеспечения безопасности должны составляться с учетом конкретных условий каждого места хранения и характера находящихся там запасов, невозможно выработать какую-то единую модель, целиком подходящую для всех случаев. Но можно обозначить ряд важнейших элементов. Элементы, изложенные в настоящем разделе, следует учитывать при разработке конкретного плана обеспечения безопасности запасов ЛСО.

В идеале, для каждого места хранения запасов ЛСО должен быть составлен конкретный план обеспечения безопасности или, как минимум, информация, касающаяся мест хранения ЛСО, должна быть включена в общий план обеспечения безопасности всего объекта, на территории которого эти места расположены.

2. Цель и элементы

План обеспечения безопасности может использоваться в следующих целях:

- i) Анализ: план может служить аналитическим инструментом при планировании и модернизации системы обеспечения безопасности на том или ином объекте.
- ii) Распределение обязанностей: после тщательной оценки потенциальных угроз

- командир соответствующего уровня будет иметь в своем распоряжении наиболее полный объем доступной информации для определения приоритетов в области обеспечения безопасности, а также для нейтрализации любой угрозы, ранее не охваченной существующей системой безопасности.
- iii) Инспекции: изучение плана обеспечения безопасности позволит хорошо подготовленным инспекторам при проведении проверки сосредоточивать внимание на самых слабых местах в системе безопасности.
 - iv) Капиталовложения в обеспечение безопасности: приоритеты в этой области должны вытекать из плана обеспечения безопасности.
 - v) Определение задач персонала: при оценке ситуации, расстановке сотрудников службы безопасности и других лиц, имеющих доступ к местам хранения ЛСО, и определении их функций.

3. Структура

Следует предусмотреть следующие элементы структуры плана обеспечения безопасности:

- i) Название места хранения.
- ii) Описание места хранения, включая окружающую территорию (особенно с точки зрения возможного воздействия на безопасность); определение уровней безопасности на различных участках, указание основных строений и их предназначения; тип содержимого и ценность различных запасов;

аспекты, касающиеся физической безопасности и экологических условий; а также любая другая дополнительная информация, которая может быть использована при составлении плана обеспечения безопасности. При этом следует принимать во внимание положения пункта 1 раздела II.

iii) Оценка угроз должна включать все возможные угрозы и должна быть одной из важнейших составляющих не только процесса планирования, но и самого плана обеспечения безопасности.

iv) Применительно ко всем участкам места хранения в соответствии с выводами по итогам оценки угроз должны быть подробно определены меры физической безопасности, включая активные и пассивные системы, а также задачи персонала, отвечающего за безопасность.

v) С учетом оценки угроз должны быть разработаны многовариантные планы действий на случай всевозможных чрезвычайных ситуаций. Эти планы должны составлять отдельное приложение к плану обеспечения безопасности.

vi) Следует продумать процедуры представления рапорта об утрате, повреждении имущества и о других инцидентах. Туда должны войти положения, касающиеся обслуживания технических средств, подготовки отвечающего за безопасность персонала, а также любые другие параметры, касающиеся безопасности.

vii) План обеспечения безопасности должен подписываться командиром части или начальником службы безопасности.

4. Обновление и присвоение грифа секретности

План обеспечения безопасности должен периодически обновляться, особенно в случае изменения любого из лежащих в его основе факторов (например, перемены в порядке подчиненности, функциях начальника службы безопасности, средствах обеспечения безопасности или в выводах по итогам оценки угроз). Это должен быть гибкий по характеру документ, легко адаптируемый к меняющимся требованиям и обстоятельствам.

План обеспечения безопасности должен существовать в минимальном количестве полных экземпляров. Один экземпляр должен быть выдан лицу, ответственному за проведение инспекций. Дополнительные экземпляры должны предоставляться только при условии подтверждения "действительной необходимости" ознакомления их получателей с планом. Полный текст этого документа должен иметь высокую степень секретности. Распространение отдельных частей этого документа, имеющих меньшую степень секретности, также должно быть ограничено.

Приложение А

МАТЕРИАЛЫ ПО ТЕМЕ

Материалы, представленные государствами – участниками ОБСЕ 30 июня 2002 года в рамках обмена информацией о национальных процедурах управления запасами и обеспечения их безопасности.

Greene, O. (2000) Stockpile Security and Reducing Surplus Weapons. [О. Грин (2000). "Безопасность запасов и сокращение излишков оружия."] *Biting the Bullet Briefing No. 3*. London, BASIC, International Alert, and Saferworld.

ОБСЕ. Форум по сотрудничеству в области безопасности (2000). *Документ ОБСЕ о легком и стрелковом оружии*. Документ FSC.DOC/1/00 от 24 ноября.

ОБСЕ. Центр по предотвращению конфликтов (2002). *Обзор первого обмена информацией об ЛСО от 30 июня 2001 года*. Документ FSC.GAL/9/02 от 23 января.

Practical Guide for Collection and Destruction: Tackling Small Arms and Light Weapons (2000). Bonn International Center for Conversion (BICC) and Monterey Institute of International Studies (eds.). February. ["Практическое руководство по сбору и уничтожению: решение проблем, касающихся легкого и стрелкового оружия (2000)". Боннский международный центр по вопросам конверсии и Монтерейский институт международных исследований. Февраль.]

Small Arms Survey (2001). *Small Arms Survey 2001: Profiling the Problem*. Oxford: Oxford University Press.

[Обзор по стрелковому оружию (2001). *Обзор 2001 года по стрелковому оружию: постановка проблемы*.]

— (2002). *Small Arms Survey 2002: Counting the Human Cost*. Oxford: Oxford University Press. [Обзор 2002 года по стрелковому оружию: цена, которую платит человечество.]

US DoD (министерство обороны США) (1991). Physical Security Program. Government regulation DOD5200.8-R. May. [Программа обеспечения физической безопасности. Правительственное постановление.]

Помещено в Интернете: <http://www.dtic.mil/whs/directives/corres/pdf/52008r_0591/p52008r.pdf>

— (2000). Physical Security of Sensitive Conventional Arms, Ammunition and Explosives. Government manual DOD 5100.76-M. 12 August. ["Физическая безопасность "чувствительных" видов обычных вооружений, боеприпасов и взрывчатых веществ". Правительственное справочное пособие.] Помещено в Интернете: <http://www.dtic.mil/whs/directives/corres/pdf/510076m_0800/p510076m.pdf>

Вассенаарские договоренности (2000). Документ *"Лучшая практика в области осуществления эффективного контроля над излишней или снятой с вооружения техникой"*, согласованный 1 декабря.

"Stockpile Management and Security of Small Arms and Light Weapons" (2000). Thun, Switzerland. Swiss Federal Department of Defence, Civil Protection and Sports. Workshop Documentation. Restricted document for course participants only. ["Управление запасами и безопасность легкого и стрелкового оружия" (2000). Тун, Швейцария. Федеральное министерство Швейцарии по обороне, защите населения и спорту. Документация семинара-практикума, предназначенная только для слушателей курса.]

"First PfP Swiss Training Course on Stockpile Management and Security of Small Arms and Light Weapons" (2001). Brugg, Switzerland. Partnership for Peace/Swiss Federal Department of Defence, Civil Protection and Sports. [Первый швейцарский учебный курс в рамках программы "Партнерство ради мира" на тему "Управление запасами и безопасность легкого и стрелкового оружия" (2001). Брюгг, Швейцария. Партнерство ради мира/Федеральное министерство Швейцарии по обороне, защите населения и спорту. Документация семинара-практикума, предназначенная только для слушателей курса.]

"Second PfP Swiss Training Course on the Management of Small Arms: Stockpile Management and Security" (2002). Spiez, Switzerland. Partnership for Peace/Swiss Federal Department of Defence, Civil Protection and Sports. ["Второй швейцарский учебный курс в рамках программы "Партнерство ради мира" на тему об ЛСО: "Управление запасами и обеспечение их безопасности" (2002). Шпиц, Швейцария. Документация семинара-практикума, предназначенная только для слушателей курса.]

Приложение В

ТИПОВОЙ ПЛАН ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

Ниже приводится примерный перечень пунктов, которые следует включать в план обеспечения безопасности:

1. Имя, место размещения и номер телефона ответственного за безопасность на данном объекте.
2. Сфера применения плана.
3. Состав и стоимость запасов.
4. Угроза безопасности.
5. Подробная географическая карта места хранения и окружающей местности.
6. Детальные план-схемы данного места, включая все расположенные там строения, контрольно-пропускные пункты и места расположения всех других объектов, таких, как электрогенераторы/подстанции, основные точки водо- и газоснабжения, дороги и железнодорожные пути, лесные участки, участки с жестким и мягким покрытием и т.п.
7. Описание мер физической безопасности применительно к месту хранения, включая подробные сведения (но не ограничиваясь ими) о:
 - заборах, дверях и окнах;
 - освещении;
 - системах обнаружения незаконного проникновения по периметру;
 - иных системах обнаружения незаконного проникновения;
 - автоматизированных системах контроля за доступом;
 - охранниках;
 - сторожевых собаках;
 - замках и контейнерах;
 - контроле за входом и выходом людей;
 - контроле за ввозом и вывозом грузов и материалов;
 - защищенных помещениях;
 - укрепленных строениях;
 - внутренних системах видеонаблюдения.
8. Обязанности по обеспечению безопасности (включая, где это применимо, следующий персонал, но не ограничиваясь им):
 - офицер, отвечающий за безопасность;
 - офицер по взрывчатым веществам/технике безопасности;
 - офицер по оружию;
 - главный технолог;
 - офицер по транспорту;

- начальники секций;
 - офицеры по инвентарным запасам/снабжению;
 - старший команды по выполнению работ/учету/перевозкам;
 - персонал по работе со взрывчатыми веществами;
 - весь персонал, которому официально предоставлен доступ к месту хранения.
9. Обязательные меры безопасности на производственных/технологических участках; складское обслуживание; технологические процессы; испытания; удостоверение качества; климатические и иные тесты, а также прочие действия в отношении ЛСО.
 10. Контроль за доступом к зданиям, участкам, комплексам.
 11. Процедуры, касающиеся погрузочных работ и перевозки.
 12. Контроль за ключами от охраняемых помещений – как используемыми, так и запасными.
 13. Учет: ревизии и выборочные проверки.
 14. Обучение и инструктаж персонала по вопросам безопасности.
 15. Действия при обнаружении пропажи/излишка.
 16. Детали, касающиеся группы быстрого реагирования (например, численность, быстрота реагирования, приказы, порядок задействования и развертывания).
 17. Действия при срабатывании сигнализации.
 18. Действия при возникновении чрезвычайных ситуаций (например, пожар, наводнение, налет и т.п.).

Руководство по лучшей практике в области национальных процедур управления запасами и обеспечения их безопасности

Приложение С. Переносные зенитные
ракетные комплексы (ПЗРК)



Текст данного приложения был составлен правительствами Германии, Соединенных Штатов Америки, Канады, Франции, Соединенного Королевства, Италии, Российской Федерации, Швеции и Турции

FSC.DEL/33/06

3 марта 2006 года

RESTRICTED

RUSSIAN

Original: ENGLISH

© 2006. Авторские права на настоящую работу в полном объеме, включая ее оформление, принадлежат Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Разрешается воспроизведение настоящей работы или ее частей ограниченным тиражом в учебных или научных целях. Во всех остальных случаях просьба обращаться в Группу обеспечения деятельности ФСБ в Центре по предотвращению конфликтов Секретариата ОБСЕ по следующему адресу: FSC Support Unit, Conflict Prevention Centre, OSCE Secretariat Kärntner Ring 5-7, A-1010, Vienna, Austria.

I. Введение

1. Цель

Переносные зенитные ракетные комплексы (ПЗРК) требуют особого внимания и учета ввиду тех колоссальных человеческих жертв и того потенциального воздействия на сектор гражданской авиации, причиной которых мог бы стать даже единичный случай применения ПЗРК. Цель настоящего Руководства по лучшей практике состоит в том, чтобы дать рекомендации по лучшей практике в области управления запасами и обеспечения безопасности запасов ПЗРК, включая:

- а) ракетные системы класса "поверхность - воздух", сконструированные в качестве переносных, для переноски и применения которых достаточно одного человека; и
- б) прочие ракетные системы класса "поверхность - воздух", сконструированные таким образом, что для их эксплуатации и применения необходимо не менее двух человек, составляющих расчет, и переносимые несколькими лицами.

2. Сфера охвата

Настоящее Руководство по лучшей практике охватывает правила и процедуры, применимые к ПЗРК, и относится как к системам ПЗРК в комплекте, так и к элементам, относящимся к легкому оружию (т.е. рукоятка и т.п.) или к элементам, относящимся к боеприпасам (т.е. ракеты). Они рекомендованы для боеприпасов ПЗРК в комплекте, систем ПЗРК в готовой для выстрела конфигурации и при совместном хранении или транспортировке пусковых труб ПЗРК и/или рукояток и взрывчатых боеприпасов, хотя бы и не в готовой для выстрела конфигурации. Эта лучшая практика также в целом применима к прочим переносным ракетным комплексам в конфигурациях, подобных тем, что описаны выше, например, к переносным противотанковым ракетным комплексам.

3. Материалы по теме

Список материалов по теме приводится в конце настоящего документа.

II. Процедуры

1. Меры физической безопасности при хранении запасов ПЗРК

а) Соответствующие критерии для мест расположения запасов

В тех случаях, когда конструкция ПЗРК это позволяет, ракеты и пусковые устройства (рукоятки) должны храниться в отдельных хранилищах и местах, достаточно друг от друга отделенных, с тем чтобы несанкционированное проникновение на один объект не создавало угрозы для второго объекта.

ПЗРК должны храниться в наиболее надежном месте, где обеспечены наивысшие стандарты физической безопасности. Ракеты для ПЗРК должны храниться в стационарных сооружениях, предпочтительно в бетонных хранилищах для боеприпасов, оснащенных защитными дверями, каждая из которых должна запираться по меньшей мере на два отдельных замка (о контроле за ключами см. ниже). При хранении пусковых устройств должны применяться меры физической безопасности, не менее жесткие, чем для ЛСО.

По периметру объектов для хранения ПЗРК должны быть выделены четкие зоны, сооружены ограждения и оборудовано освещение как с внутренней, так и с внешней стороны. Количество окон и прочих проемов или точек доступа должно быть сведено к минимуму. Сотрудники охраны объекта должны совершать обход всех зданий с установленной периодичностью, и, кроме того, должны проводиться внеплановые проверки, в том числе во внеслужебное время. Если объект используется более чем одной частью, то на одну часть должна быть возложена ответственность за обеспечение безопасности всего объекта.

Помимо внешнего ограждения по периметру фактическое место хранения ПЗРК внутри помещения должно либо находиться под постоянным наблюдением (персонал или видеонаблюдение), либо быть отгороженным от других частей помещения. Внутреннее ограждение должно быть расположено таким образом по отношению к структурным элементам здания, чтобы подрывом взрывного устройства в целях проникновения через него нельзя было одновременно образовать брешь в стенах здания хранилища. Если не организована постоянная охрана любых ворот в ограждении, они должны содержаться в запертом положении. Размеры туннелей для канализации, водоснабжения и других нужд, проходящих под ограждением, должны быть такими, чтобы не допускать возможного проникновения по ним. Рекомендуемая высота ограждений для объектов по хранению ПЗРК составляет как минимум два метра (или 6,5 футов).

Следует использовать сертифицированные и апробированные замки, способные задержать лиц, пытающихся совершить несанкционированное проникновение с использованием аккумуляторных инструментов, по меньшей мере на десять минут - время, достаточное для прибытия сил безопасности, до того как оружие будет похищено.

Для всех сооружений, где хранятся ПЗРК, должно быть оборудовано наружное освещение и освещение у входных дверей. Освещение должно быть достаточно ярким, с тем чтобы облегчать

обнаружение несанкционированных действий. Выключатели наружного освещения должны устанавливаться таким образом, чтобы доступ к ним имелся лишь у уполномоченных на то лиц.

В качестве дополнительных мер безопасности могут использоваться в различном сочетании ограждения повышенной надежности, дополнительные устройства для обнаружения, системы видеонаблюдения, освещение повышенной надежности, системы безопасности, основанные на биометрическом контроле, более частые патрульные обходы и служебные собаки.

b) Наблюдение

Объекты для хранения ПЗРК должны находиться под охраной вооруженного персонала и под постоянным (круглосуточным) наблюдением, позволяющим незамедлительно обнаруживать любые действия по преодолению системы безопасности. Поэтому объекты должны как правило оснащаться автоматической электронной системой обнаружения проникновения. Следует рассмотреть вопрос о принятии мер безопасности с применением электронных средств для предотвращения одновременного проникновения к отдельно хранимым ракетам и пусковым устройствам.

На объектах для хранения ПЗРК системы обнаружения проникновения должны применяться в увязке с мерами физической безопасности. Система обнаружения проникновения на объект должна включать датчики на дверях и других проемах, через которые возможно проникновение, а также установленные внутри помещения датчики движения или вибрации. Все сигналы тревоги должны поступать на центральный пульт управления или наблюдения, откуда может быть направлена группа быстрого реагирования. В тех случаях, когда объект для хранения ПЗРК расположен за пределами военного объекта, должны быть приняты меры по обеспечению связи с местными правоохранительными органами или коммерческими службами безопасности, откуда при поступлении сигнала тревоги могут быть немедленно приняты меры реагирования. Линии передачи сигналов

тревоги либо должны быть защищенными (электронный мониторинг для обнаружения сигналов о манипуляциях или попытке взлома), либо должны использовать два независимых канала передачи сигнала тревоги. Все линии, открытые для визуального наблюдения, должны регулярно проверяться на предмет манипуляций с ними. Кроме того, следует регулярно проверять исправность систем сигнализации.

Системы сигнализации о проникновении, меры физической безопасности объекта и силы безопасности, отвечающие на вызов, должны использоваться комплексно следующим образом: если обнаружено проникновение и поступил сигнал тревоги, меры физической безопасности должны обеспечить задержку любых пытающихся совершить проникновение лиц и удержать их от доступа к хранимым ПЗРК в течение времени, необходимого для прибытия сил безопасности, реагирующих на сигнал о проникновении.

Объекты для хранения должны быть оборудованы основной и вспомогательной системами связи, обеспечивающими оповещение о возникновении чрезвычайной ситуации. Вспомогательная система должна отличаться от основной. Работа системы связи должна проверяться ежедневно. Одним из каналов связи может быть радиосвязь.

Хранилища, где не организовано постоянное наблюдение с помощью технических средств, должны находиться под постоянной охраной. Хранилища боеприпасов, где система обнаружения проникновения неисправна или вообще отсутствует, должны осматриваться сотрудниками охраны с произвольной частотой, но не реже, чем раз в 60 минут. Кроме того, в постоянной готовности должны находиться группы быстрого реагирования, которые направляются в любое хранилище боеприпасов для установления причины тревоги.

с) Хранение

ПЗРК должны, как правило, храниться в родных контейнерах, скрепленных металлической упаковочной лентой и снабженных

обеспечивающими обнаружение попыток несанкционированного вскрытия пломбами, свидетельствующими о целостности их содержимого. Как правило, контейнеры весом до 225 килограммов (или 500 фунтов) должны прикрепляться к структурным элементам здания или скрепляться друг с другом болтами либо цепями, зафиксированными амбарными замками, в связки общим весом более 500 фунтов, если только такое скрепление в связки не затруднит складских операций. Рекомендуется принимать дополнительные меры безопасности, которые включают использование внутренних запорных устройств и процедуру, предусматривающую использование двух ключей двумя разными лицами. Стержни дверных петель должны привариваться или фиксироваться иным образом, а количество окон и других проемов должно быть сведено к минимуму.

Запасы, хранимые на уровне частей, должны как правило размещаться в здании, используемом для хранения боеприпасов на полигоне, или в операционном помещении подразделения военной полиции/сил безопасности. Они должны храниться в защищенном помещении для оружия, камере для хранения или в защищенном контейнере для хранения оружия, отвечающих минимальным стандартам с точки зрения их структурной надежности и оборудования дверей или проемов для доступа. Если единицы оружия устанавливаются в боевых машинах, самолетах, на кораблях, прицепах или иных средствах в соответствии боевыми или учебными нуждами, необходимо организовать и поддерживать постоянное наблюдение за этими единицами.

d) Рассмотрение

Существующие меры физической безопасности в отношении хранения ПЗРК должны регулярно подвергаться рассмотрению и, при необходимости, корректировке.

2. Меры по контролю за доступом

а) Меры безопасности, регулирующие доступ

Доступ к ПЗРК и их компонентам, любым связанным с ними засекреченным материалом и информацией должен быть ограничен военным и официальным персоналом, отвечающим следующим критериям:

- лица, имеющие надлежащий допуск и обоснованную необходимость в получении информации для выполнения своих служебных обязанностей; и
- лица, имеющие доступ на основании поименного перечня, утвержденного главой соответствующего объекта складского хранения.

Можно было бы установить меры предосторожности, в соответствии с которыми проход в места складского хранения требуют присутствия как минимум двух уполномоченных лиц. Любой факт прохода в места складского хранения ПЗРК должен заноситься в журнал учета допуска, подлежащий хранению в течение по меньшей мере одного года. Количество ПЗРК, изымаемых для обеспечения конкретных задач или проектов, должно быть по возможности минимальным.

б) Обращение с замками, ключами и безопасность

Ключи от мест складского хранения ПЗРК должны храниться отдельно от ключей и устройств для других мест складского хранения обычных вооружений. Доступом к ключам должен обладать только персонал, имеющий санкцию на доступ.

Любое уполномоченное лицо должно иметь санкцию на получение лишь одного ключа, с тем чтобы доступ к складским помещениям с ПЗРК в целом подпадал под "принцип двух лиц".

При выдаче или возвращении ключа следующая информация подлежит регистрации в письменном виде:

- дата и время выдачи или возвращения ключа;
- серийный номер ключа;
- подпись лица, выдающего или возвращающего ключ;
- имя и подпись получателя.

Все документы, в которых регистрируется выдача и возвращение ключей, должны храниться по крайней мере в течение одного года с момента занесения последней регистрационной записи.

В предписанные периоды, как правило каждые шесть месяцев, офицер, отвечающий за соответствующий объект складского хранения, должен проводить инвентарную проверку наличия ключей к помещениям хранения ПЗРК. Дата и результат такой проверки должны регистрироваться в журнале инвентарной проверки безопасности, подлежащем периодическому изучению вышестоящей инстанции.

Как только становится ясным или возникает подозрение, что ключ был утерян или был сделан дубликат ключа, соответствующий замок необходимо срочно заменить.

3. Обращение и перевозки

а) Правила безопасного обращения

Где это применимо, своз в одно место и сборка основных компонентов - как правило рукоятки и пусковой трубы с ракетой - должны осуществляться только:

- в случае идущих или ожидаемых боевых действий;
- при производстве стрельб в порядке обычной плановой боевой подготовки или в целях проверки партии ПЗРК с изъятием из хранилища и сборкой; и
- когда соответствующие системы используются при точечной защите важнейших сооружений или объектов.

Любое лицо, обращающееся с этими засекреченными категориями сборки, компонентами или соответствующими документами ПЗРК (например,

руководством по применению), подлежит прохождению проверки на благонадежность.

в) Процедуры обеспечения максимальной безопасности перевозки

Перевозка ПЗРК должна осуществляться таким способом, который гарантирует соблюдение высших стандартов и практики обеспечения безопасности перевозимого оружия и боеприпасов, подлежащих особой охране.

Там, где позволяет конструкция ПЗРК, ракеты и пусковые устройства должны всегда перевозиться и перегружаться раздельно, по возможности в отдельных транспортных средствах и в разное время. Ракеты ПЗРК и пусковые и управляющие устройства к ним нельзя загружаться в один и тот же грузовой контейнер. Когда ракеты или пусковые устройства перевозятся или транспортируются по общественным магистралям или внутри гражданских/военных объектов, необходимо обеспечивать их безопасность, выделяя вооруженные подразделения военного транспортного сопровождения. Перегрузка должна осуществляться только уполномоченным и имеющим допуск персоналом. В случае приостановки транспортировки, транспортные средства должны находиться под постоянной охраной. Там, где это возможно, отдых или технические остановки в ходе перевозки ПЗРК должны всегда проводиться на военных объектах и проходить при постоянной охране.

Перевозка ПЗРК должна осуществляться в опломбированных и запечатых контейнерах. Там, где это осуществимо, перевозки ПЗРК должны обеспечиваться сопровождением транспортных средств безопасности. Насколько это возможно, следует поддерживать позитивный контроль за перевозками ПЗРК. Скрытая перевозка, как она изложена на странице 8 Руководства ОБСЕ по лучшей практике в области национальных процедур управления запасами и обеспечения их безопасности, не рекомендуется для перевозки ПЗРК при обычных обстоятельствах

Перевозки должны отслеживаться и

контролироваться при помощи спутниковых устройств слежения и/или сопровождением, находящемся в контакте с командным пунктом и центром управления, для обеспечения дополнительного реагирования в случае, если транспорт подвергнется нападению или потребуются дополнительная помощь.

На протяжении всей перевозки от грузоперевозчика до адресата должен обеспечиваться контроль за серийным номером. Перевозка должна осуществляться напрямую до запланированного места назначения без задержек или остановок в транзитных местах. Изделия, перевозимые единичным или комплексным порядком, должны сдаваться на хранение офицеру, прапорщику, старшему сержанту или гражданскому лицу, эквивалентного ранга.

В случае, если необходим доступ к ПЗРК во время перевозки, требуется наличие как минимум двух лиц. Каждый контейнер должен быть проверен, опломбирован печатью защиты от несанкционированного вскрытия и запечат двумя представителями отправителя (в присутствии друг друга) до передачи перевозчику. Это требование о присутствии двух лиц должно соблюдаться в каждом перевалочном пункте или терминале, когда груз утрачивает свою первоначальную идентичность (например, когда два или более груза объединяются в другом контейнере для дальнейшего передвижения или если требуется переупаковка).

В случае, если перевозка ПЗРК осуществляется водным путем, до начала транспортировки капитану корабля необходимо передать письменный план размещения груза с подробным указанием мест расположения оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ на борту судна и защитных мер. ПЗРК должны храниться в отдельных закрытых контейнерах, не доступных для неуполномоченных лиц в течение всего океанского транзита. Перевозка ПЗРК должна быть прямой до места назначения. Если в пути требуется разгрузка партии груза, то он должен быть обеспечен постоянным наблюдением со стороны правительственного персонала, если

таковой имеется, или со стороны национальных членов экипажа в ожидании перегрузки.

4. Процедура управления запасами и инвентарного учета

Необходимо иметь надежную систему позитивного контроля и ведения инвентарного учета с самого низкого до самого высокого уровня. Следует обеспечить письменную проверку получения ПЗРК. Требуется ведение аккуратных учетных записей для обеспечения хранения запасов, контроля и наблюдения за безопасностью хранения. Необходимо тщательно управлять подготовкой и набором кадров для обеспечения надежного финансирования и наличия надежного персонала для обеспечения учета.

Инвентарный учет должен включать в себя серийный номер пусковых устройств и ракет с занесением письменных учетных записей, включающих хранимые серийные номера. Необходимо иметь процедуры обеспечения регулярной отчетности о ракетах, выдаваемых для боевой подготовки; ракетах, возвращенных с боевой подготовки неиспользованными, и там где это применимо, о сдаче использованных остатков. Необходимо разработать процедуры для соответствующих управляющих инвентарными запасами в целях контроля за заявками на получение ПЗРК. Эти процедуры контроля заявок должны включать в себя позитивные меры по отклонению излишних или несанкционированных заявок. Любые планы или контракты по приобретению должны предусматривать индивидуальную серийность изделий.

Полная физическая инвентаризация всех ПЗРК должна проводиться по крайней мере раз в месяц на уровне подразделения, раз в полгода на уровне объектов и ежегодно на уровне хранилищ. Необходимо поддерживать централизованную национальную систему учета инвентарных данных. Контроль включал бы в себя сравнение учетных записей с существующими запасами. Такие регулярные инспекции обеспечивают немедленную отчетность о любых несоответствиях. Следует

проводить подсчет содержимого любого ящика в случае следов попытки вскрытия.

Компоненты ПЗРК, использованные или поврежденные в мирное время, должны учитываться по серийному номеру. Устаревшие ПЗРК, компоненты или части ПЗРК, не подлежащие экономичному ремонту, должны уничтожаться своевременным образом и так, чтобы избежать последующего ремонта или повторного использования, при этом уничтожение должно учитываться по серийному номеру. Ответственность за уничтожение лежит на стране, которой принадлежат ПЗРК. Однако в случае просьбы, страна-производитель должна предоставлять технические советы и помощь по процедурам уничтожения. Все подтвержденные хищения, утраты и обнаружения ПЗРК должны незамедлительно сообщаться соответствующим национальным правоохранительным органам. Все записи об обороте ПЗРК должны храниться без ограничения по срокам.

Что касается выдачи и возвращения засекреченного и/или чувствительного оборудования, компонентов, документов и т.д., относящихся к ПЗРК, необходимо гарантировать, чтобы нахождение выданного имущества можно было отследить физически и установить ответственное лицо (лица) в любое время.

Страны-производители и/или экспортеры ПЗРК могут дополнять меры контроля путем внесения процедур скрытой маркировки в процесс технологии ракеты или пускового устройства (рукоятки).

МАТЕРИАЛЫ ПО ТЕМЕ

Стратегия ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке (в том числе параграфы 9, 15, 29, 31, 46, 47, 48 и 54)

MC(11).JOUR/2

Решение ФСБ о переносных зенитно ракетных комплексах FSC.DEC/7/03.

Решение ФСБ о принципах ОБСЕ, касающихся контроля за экспортом переносных зенитно-ракетных комплексов (ПЗРК) FSC.DEC/3/04.