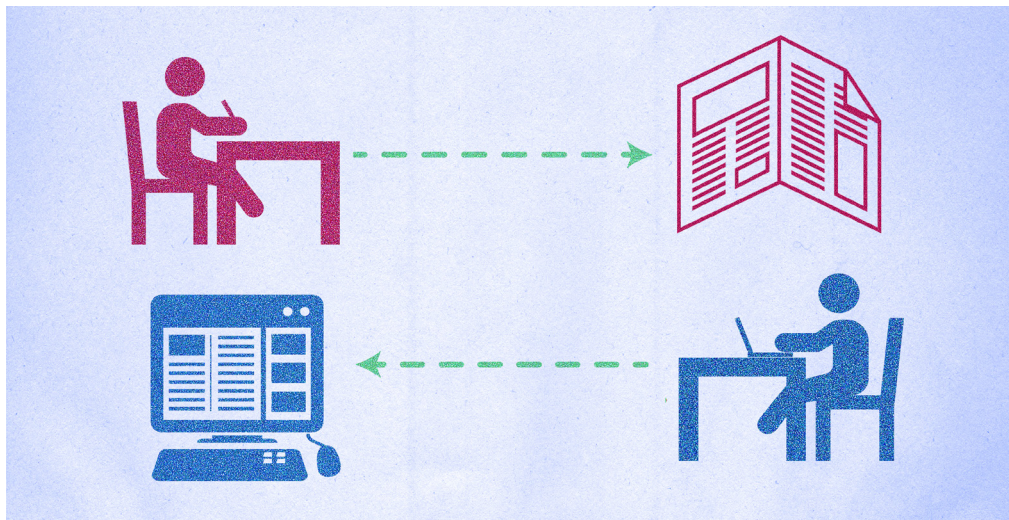


Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ



Защита свободы СМИ в режиме онлайн и оффлайн



Свободные СМИ и свободное выражение, онлайн и оффлайн, являются ключевыми для самого существования демократии.

Свободные средства массовой информации являются ключевым элементом свободного и открытого общества; ни одно государство не может развиваться в русле демократии без наличия свободы выражения мнения, свободы публиковать и распространять идеи и мнения.

Демократические государства функционируют только при условии, что граждане

хорошо информированы, обладают свободным доступом к информации и могут ее распространять. Журналисты составляют неотъемлемую часть основы любого демократического общества. Им принадлежит ключевая надзорная роль в обществе, так как именно журналисты предоставляют нам информацию о событиях, напрямую затрагивающих нашу жизнь.

Свободные СМИ незаменимы в цифровую эпоху. Новые медиа, используя Интернет и

другие быстроразвивающиеся технологии, способны работать только при условии, что основные права человека на свободу СМИ и свободу выражения мнения соблюдаются в режиме онлайн и оффлайн.

Защита

ОСНОВНЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ является единственным в мире межправительственным органом по надзору в области СМИ.

Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ было учреждено в 1997 году на основе Решения №193 Постоянного Совета ОБСЕ с целью продвижения свободных и независимых СМИ и сохранения их плюрализма. На сегодняшний день Бюро является единственным в мире межправительственным органом по надзору за соблюдением свободы СМИ. Нынешний Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, Дунья Миятович, приступила к выполнению своих обязанностей в марте 2010 года.

Мандат

Представитель уполномочен осуществлять мониторинг событий в сфере СМИ во всех государствах – участниках ОБСЕ и содействовать полному соблюдению принятых ими принципов и обязательств по обеспечению свободы выражения мнения и



фото: Tina Rencelj/iStockphoto

свободы СМИ. Представитель выполняет функцию раннего предупреждения и оперативно реагирует на нарушения свободы выражения мнения и свободы СМИ в регионе ОБСЕ.

В обязанности Представителя входит защита журналистов, рассмотрение случаев нарушения деятельности СМИ и создания неблагоприятных условий работы для журналистов. С целью защиты свободы СМИ Представитель работает в тесном взаимодействии с государствами-участниками и другими структурами ОБСЕ, включая Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, Парламентскую Ассамблею, а также международные медиа-ассоциации.

Представитель на регулярной основе представляет доклады по вопросам, связанными со свободой СМИ и выражения мнения в регионе ОБСЕ, Постоянному Совету.

« Цель [Представителя] состоит в продвижении более полного выполнения соответствующих принципов и обязательств ОБСЕ, а также в повышении эффективности совместных действий государств-участников на базе общих ценностей »

Мандат Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ

Угрозы свободе СМИ

Свобода СМИ в регионе ОБСЕ по-прежнему остается под угрозой. Бюро Представителя по вопросам свободы СМИ осуществляет мониторинг с целью выявления следующих действий:



Насилие в отношении журналистов

Физическое насилие, включая убийства и нападения, а также запугивание и преследование, включая преследование женщин-журналистов, остается серьезной проблемой для журналистов, особенно тех, которые занимаются расследовательской журналистикой.



Ограничение свободы выражения мнения в Интернете

Законодательные органы государств-участников ОБСЕ используют ряд специфических мер по ограничению свободы выражения мнения в Интернете под предлогом соблюдения общественной нравственности, защиты несовершеннолетних и обеспечения национальной безопасности.



Диффамация

Законодательные акты о диффамации, которые используются для уголовного наказания журналистов, разоблачающих неправомерную деятельность и коррупцию, до сих пор остаются в силе и применяются во многих государствах-участниках ОБСЕ, что часто ведет к сдерживанию выражения альтернативных взглядов.



Ограничение плюрализма СМИ

Попытки ограничить плюрализм вещательных, печатных и сетевых СМИ принимают различные формы - от практики наибольшего благоприятствования государственным СМИ до давления властей на вещателей и полного закрытия независимых редакций.



Законы против терроризма

В регионе ОБСЕ принимаются законы, которые, во имя обеспечения национальной безопасности, ограничивают свободное выражение мнения и криминализуют поведение, произвольно обозначаемое как террористическая или экстремистская деятельность.



Доступ к информации

Отказ в доступе к информации и документам государственными и аффилированными с государством ведомствами препятствует развитию профессиональной журналистики и позволяет данным ведомствам действовать без эффективного контроля.



Принудительное раскрытие конфиденциальных источников информации

Принуждение к раскрытию конфиденциальных источников информации правоохранительными и судебными органами подрывает саму возможность заниматься журналистскими расследованиями.



Чрезмерные меры по надзору и слежке

Всеобъемлющий контроль властей в отношении принадлежащих журналистам данных, обычно оправдываемый мерами по обеспечению национальной безопасности, не дает возможности профессиональным медиа-работникам сохранять конфиденциальность источников информации.

Как работает Бюро

Главная задача Бюро состоит в осуществлении вмешательства с целью защиты свободы СМИ, находящейся под угрозой. В 2014 году Бюро осуществило вмешательство более 250 раз в случаях, касающихся свободы СМИ.

Вмешательство Представителя может принимать разные формы, начиная от кулуарной «тихой дипломатии» и контактов с министрами иностранных дел государств-участников и заканчивая информированием общественности посредством публичных заявлений и коммюнике. Бюро проводит тщательный правовой анализ предлагаемых и действующих законодательных мер, регулирующих работу СМИ в государствах – участниках ОБСЕ. Бюро периодически издает подробные доклады по наиболее существенным вопросам, затрагивающим СМИ. К примеру,

в 2012 году Бюро издало результаты первого в своем роде исследования законодательных актов, регулирующих свободу Интернета в регионе ОБСЕ. Представитель играет ведущую роль в информировании общественности об ухудшении ситуации с безопасностью журналистов и часто выступает с докладами на данную тему. В 2014 году было опубликовано второе издание практического пособия по повышению безопасности журналистов.

Бюро также подготавливает тематические практические пособия на актуальные темы для

журналистов и представителей органов власти. Примерами таких пособий являются «Путеводитель по социальным медиа» (2013), «Путеводитель по саморегулированию сетевых СМИ» (2013) и «Путеводитель по вопросам перехода на цифровое телерадиовещание» (2010).

Представитель и сотрудники Бюро также регулярно совершают официальные визиты и публикуют доклады о ситуации со свободой СМИ в государствах – участниках ОБСЕ. В рамках данных визитов осуществляются консультации с высокопоставленными должностными лицами, журналистами и представителями НПО.

Дунья Миятович, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Дунья Миятович (Босния и Герцеговина) вступила в эту должность в марте 2010 года. Миятович является одним из создателей Агентства по регулированию в сфере связи и коммуникаций Боснии и Герцеговины. В 2007 году она была назначена председателем Европейской платформы регулирующих органов (EPRA).

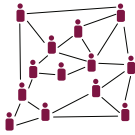
Миятович также возглавляла Группу специалистов Совета Европы по вопросам свободы выражения мнения и свободы информации в кризисные периоды. Миятович является экспертом в области прав человека, разработки коммуникационных и медийных стратегий, а также в сфере регулирования и политики в области СМИ. Она обладает обширными знаниями по укреплению мер доверия в государствах на переходном этапе развития и имеет многолетний опыт работы

с вопросами безопасности журналистов и развития новых медиа, включая распространение цифрового вещания, конвергенцию СМИ и Интернет.



Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Дунья Миятович на заседании Постоянного совета в Вене 16 января 2014 года
Фото: ОБСЕ / Микки Кроль.

Факты и цифры

250 

вмешательств

В 2014 году Бюро осуществило вмешательство более 250 раз в случаях, связанных с вопросами свободы СМИ в регионе ОБСЕ. В частности, было опубликовано около 200 официальных заявлений для прессы.

7

коммунике

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ выпустила семь специальных коммунике, представляющих её позицию по широко обсуждаемым вопросам, а также опубликовала семь докладов, основанных на правовом анализе законодательных актов в сфере СМИ.



2

регулярных доклада

Представитель выступила с полугодовым докладом перед Постоянным Советом ОБСЕ 19 июня и 27 ноября.



Основная деятельность Бюро

- Защита журналистов в случаях преследования, лишения свободы и физического насилия.
- Продвижение плюрализма в сфере телерадиовещания, печатных и новых медиа с особым акцентом на возможностях, предоставляемых при переходе на цифровое вещание.
- Содействие усилиям, направленным на отмену уголовного наказания за диффамацию.
- Защита свободы СМИ в Интернете.
- Проведение правовой экспертизы в целях оказания государствам-участникам содействия в реформировании законодательства, регулирующего работу СМИ.
- Повышение роли организаций общественного вещания.
- Продвижение механизмов саморегулирования.
- Содействие получению доступа к правительственной информации.
- Защита права журналистов на сохранение конфиденциальности источников информации.

Более подробная информация о Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ доступна по адресу:



Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ
Валлнерштрассе 6,
A-1010, Вена, Австрия



Представитель по
вопросам свободы СМИ

E-mail: pm-fom@osce.org
www.osce.org/fom
www.osce.org/ru/fom