



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Деятельность БКЭЭД по продвижению надлежащего управления

Надлежащее управление и безопасность

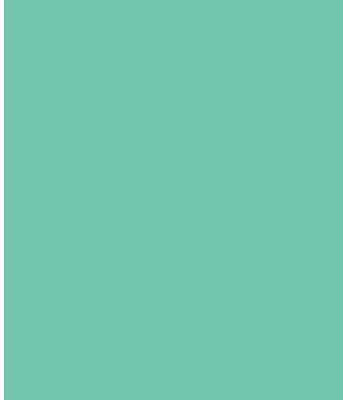
Надлежащее управление в государственном и частном секторах, а также сильные демократические институты имеют исключительно важное значение для экономического роста. Стабильные государства с прозрачной политикой привлекают иностранные и внутренние инвестиции, что позволяет правительствам сокращать бедность и неравенство, повышать социальную интеграцию и защищать окружающую среду.

На Совете министров иностранных дел (СМИД) ОБСЕ в Маастрихте в 2003 г. государства-участники Организации подчеркнули, что надлежащее управление на международном, национальном и местном уровнях играет ключевую роль для обеспечения благосостояния, безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ. Они выразили обеспокоенность тем, что проблемы управления – такие, как неэффективные институты, коррупция, неразвитость гражданского общества, недостаток прозрачности и подотчетности в государственном и частном секторах – могут «лишить государства-участников ОБСЕ потенциала для обеспечения устойчивого экономического, социального и экологического развития, эффективного противодействия экономическим и экологическим вызовам, угрозам безопасности и стабильности, и они нуждаются в том, чтобы ими занимались во всех аспектах».

Вслед за этим выражением своей озабоченности государства-участники признали, что надлежащее управление имеет решающее значение для всех и согласились работать «на национальном уровне, при поддержке соответствующих международных институтов, над укреплением надлежащего управления во всех его аспектах и разрабатывать методы сотрудничества, чтобы содействовать друг другу в достижении этой цели».

Мандат

В рамках ОБСЕ Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД) занимается укреплением безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ, содействуя международному сотрудничеству по экономическим и экологическим вопросам. Продвижение надлежащего управления и борьба с коррупцией, легализацией преступных доходов и финансированием терроризма являются одними из главных направлений деятельности Бюро. Эта деятельность основывается на ряде решений СМИД ОБСЕ и ее Постоянного Совета, а также Документе-стратегии ОБСЕ для экономического и экологического измерения, который придает большое значение «укреплению надлежащего управления» в государствах-участниках ОБСЕ.



Надлежащее управление

Согласно Организации Объединенных Наций (ООН), управление есть процесс принятия решений и процесс, посредством которого решения осуществляются. Надлежащее управление обеспечивает достижение того, что голоса беднейших слоев и наиболее уязвимых групп общества принимаются во внимание в процессе принятия решений о выделении ресурсов на развитие, и что политические, социальные и экономические приоритеты базируются на широком консенсусе между тремя заинтересованными сторонами - государством, частным сектором и гражданским обществом. Роль всех этих трех заинтересованных сторон исключительно важна для поддержания человеческого развития: государство формирует благоприятную политическую и законодательную среду; частный сектор создает рабочие места и производит доходы; а гражданское общество способствует взаимодействию в политической и социальной сферах.

ООН выделяет восемь основных принципов надлежащего управления:

- участие,
- ориентация на консенсус,
- подотчетность,
- прозрачность,
- отзывчивость,
- эффективность и результативность,
- равенство и учет интересов всех участников, и
- верховенство закона.

БКЭЭД активно поддерживает реформы и инициативы по повышению прозрачности в государствах-участниках ОБСЕ, направленные на достижение эффективного экономического управления и надежного управления финансами и различными ресурсами на центральном, местном и муниципальном уровнях. Например, Бюро Координатора, в сотрудничестве с полевыми присутствиями ОБСЕ, организует семинары по наращиванию потенциала с учетом конкретных потребностей стран для чиновников из местных правительств и муниципалитетов, занимающихся

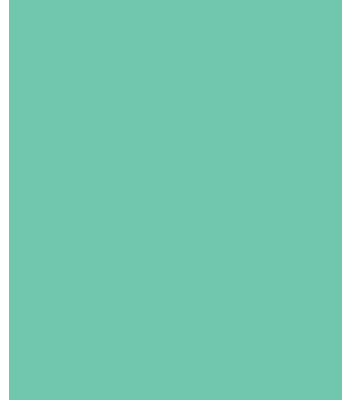
вопросами фискальной децентрализации, государственных закупок, бюджета и борьбы с коррупцией.

Борьба с коррупцией

Коррупция представляет собой злоупотребление служебным положением или полномочиями (будь то в государственном или частном секторе) в целях личной выгоды. Она подрывает демократические институты, верховенство закона и общественное доверие, и это тормозит инвестиции и экономическое развитие. Государства-участники ОБСЕ определили коррупцию как одно из основных препятствий к процветанию и устойчивому развитию, и считают ее угрозой не только для собственной стабильности и безопасности, но и для их общих ценностей.

Таким образом, содействие в борьбе с коррупцией в государствах-участниках Организации является одним из ключевых приоритетов БКЭЭД, которое:

- продвигает ратификацию и выполнение положений международных документов, например, Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (UNCAC),
- содействует региональному диалогу и обмену опытом и передовой практикой, например, по адаптации национального законодательства к международным обязательствам,
- содействует в укреплении потенциала и организации региональных учебных мероприятий для представителей правительств, частного сектора и гражданского общества, и
- предоставляет инструменты и руководства для политиков и практиков, занимающихся вопросами надлежащего управления, посредством публикаций - таких, как Руководство ОБСЕ по наилучшей практике в борьбе с коррупцией.



При осуществлении этой деятельности БКЭЭД также тесно сотрудничает с другими институтами, подразделениями и полевыми присутствиями ОБСЕ, а также с партнерскими организациями – такими, как Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Всемирный банк, Совет Европы и др.

Бюро Координатора также включает проблематику надлежащего управления в другие вопросы, которыми занимается экономическое и экологическое измерение, в т. ч. создание возможностей для бизнеса и инвестиций, управление миграцией, содействие трансграничной торговле и транспортным перевозкам, укрепление энергетической безопасности, расширение возможностей для женщин в экономической сфере и защита окружающей среды.

Гражданское общество

Страны-участницы ОБСЕ признают в Документе-стратегии ОБСЕ для экономического и экологического измерения, что прозрачность в общественной жизни является необходимым условием для обеспечения подотчетности государств и активного участия гражданского общества в экономических процессах. Гражданское общество, включая СМИ и частный сектор, может играть важную роль в борьбе с коррупцией. Активное участие гражданского общества, при наличии должной правовой базы для этого, может привнести дополнительные аспекты в рассматриваемые реформы в законодательной, судебной и институциональной сферах. Оно также может быть использовано для мониторинга действий правительства и принимаемых им решений, например, в таких областях, как процессы приватизации, использование стратегических природных ресурсов, процедуры закупок, контракты на строительство и государственные расходы. Кроме того, гражданское общество может быть эффективным средством для повышения информированности общественности и обеспечения большей прозрачности.

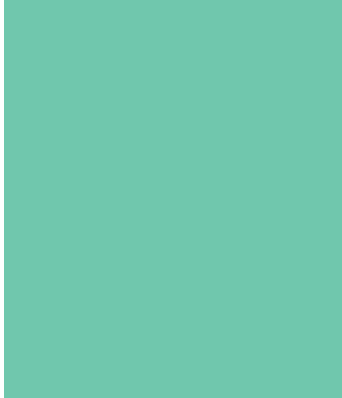
БКЭЭД предоставляет платформу для диалога между представителями гражданского общества и государственных органов по целому ряду вопросов надлежащего управления и борьбы с коррупцией. Оно также поддерживает наращивание потенциала гражданского общества и его обучение в сфере борьбы с коррупцией.

Противодействие «отмыванию денег» и финансированию терроризма (ПОД/ФТ)

«Отмывание денег» является процессом, при котором преступные доходы перемещаются через финансовую систему, чтобы скрыть их незаконное происхождение. Финансирование терроризма – это деятельность, направленная на сбор и предоставление средств с целью их последующего использования для подготовки и совершения террористического акта.

В рамках рассмотрения проблематики надлежащего управления государства-участники ОБСЕ неоднократно подчеркивали, что легализация преступных доходов и финансирование терроризма угрожают нашей индивидуальной и коллективной безопасности. В последние годы БКЭЭД активизировало свои усилия по борьбе с обоими этими дестабилизирующими явлениями, в первую очередь поддерживая государства-участников ОБСЕ в принятии и реализации Рекомендаций Группы разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (ФАТФ). Деятельность ОБСЕ в области ПОД/ФТ включала повышение информированности о данной проблематике, подготовку технических материалов, а также мероприятия по укреплению потенциала государственного и частного секторов, в основном, в рамках одного или нескольких национальных учреждений, в частности, подразделений финансовой разведки (ПФР).

В основе работы Бюро Координатора по противодействию «отмыванию денег» и финансированию терроризма лежат следующие ближайшие цели:



- разработка более детального понимания основных угроз на национальном, региональном и международном уровнях, позволяющего государствам достичь максимальной эффективности их усилий в сфере ПОД/ФТ,
- поддержка и дополнение работы, ведущейся ФАТФ, УНП ООН и другими организациями, устанавливающими стандарты в сфере ПОД/ФТ, и
- активное взаимодействие с государственным сектором и частными финансовыми институтами для обеспечения более эффективной координации оказания технической помощи.

Одним из ключевых направлений работы БКЭЭД в области ПОД/ФТ является помощь государствам-участникам ОБСЕ в проведении национальных оценок рисков. Это процесс, посредством которого страны идентифицируют угрозу деятельности по «отмыванию денег» в их юрисдикции, уязвимость страны с точки зрения ее способности предотвращать и пресекать конкретные виды незаконной финансовой деятельности и негативное влияние такой деятельности. По-

могая индивидуальным странам формировать более детальное понимание рисков в сфере «отмывания денег» и финансирования терроризма, национальные оценки рисков могут способствовать тому, что государства эффективнее распределяют ресурсы в сфере ПОД/ФТ в поддержку безопасности и стабильности. Для содействия этому процессу ОБСЕ подготовила справочные материалы, чтобы облегчить подготовку странами национальных оценок рисков.

ОБСЕ имеет статус наблюдателя в Евразийской группе по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ), Комитете экспертов Совета Европы по оценке мер противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма (МАНИВЭЛ) и Группе «Эгмонт». Бюро Координатора также тесно сотрудничает по вопросам ПОД/ФТ с другими партнерами, включая УНП ООН, Всемирный банк, Международный валютный фонд и частные финансовые институты.

Детали для контактов

Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ

Секретариат ОБСЕ

Wallnerstrasse 6, 1010 Vienna, Austria

Tel.: (+43-1) 514 36 6151, Fax: (+43-1) 514 36 6996

E-mail: pm-ceed@osce.org

www.osce.org/eea

Использованы фотографии: www.osce.org, Fotolia

- Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе работает во имя **стабильности, процветания и демократии** в 56 государствах. Она налаживает политический диалог по вопросам общих ценностей, и ведет практическую работу, нацеленную на то, чтобы сделать наш мир лучше.



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе