



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Транспортная деятельность БКЭЭД

Мандат

На Совете Министров иностранных дел (СМИД) ОБСЕ в Маастрихте в 2003 г. государства-участники ОБСЕ признали, что безопасный и эффективный транспорт, среди прочего, играет важную роль в обеспечении экономического роста, увеличении занятости, повышении уровня жизни и сокращении бедности. Данные позитивные изменения, в свою очередь, поддерживают стабильность и безопасность во всем регионе ОБСЕ.

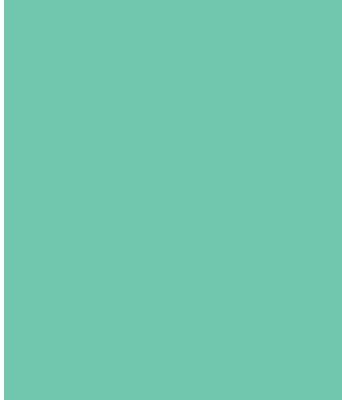
В последние годы транспортные вопросы заметно выделялись в повестке дня экономического и экологического измерения ОБСЕ, поскольку они стали предметом обсуждения в ходе нескольких циклов Экономико-экологического форума ОБСЕ - в 2006, 2008, 2010 и 2011 годах. Эти мероприятия, собиравшие представителей высокого уровня из 56 государств-участников ОБСЕ, а также других заинтересованных сторон на международном и национальном уровне, определяли стратегические направления дальнейшей работы ОБСЕ по транспортной проблематике.

В области транспорта Бюро Координатора экономической и экологической деятельности (БКЭЭД) вместе с полевыми присутствиями ОБСЕ¹ продолжает

выполнять соответствующие решения СМИД, принятые за последние годы. К ним относятся: Решение № 11/06 о будущем диалоге по транспорту в ОБСЕ (Брюссель, 2006 г.), Решение № 9/08 о дальнейших шагах по итогам 16-го Экономико-экологического форума по вопросам сотрудничества на морских и внутренних водных путях (Хельсинки, 2008 г.) и последнее Решение № 11/11 об активизации диалога по транспорту в ОБСЕ (Вильнюс, 2011 г.).

На основании этих решений БКЭЭД в сотрудничестве с партнерскими организациями - такими, как Управление транспорта Европейской экономической комиссии ООН и Всемирная таможенная организация (ВТамО) - расширяло свою деятельность по поддержке принятия и реализации правовых документов, касающихся транспорта, торговли и упрощения процедур пересечения границ; по предоставлению политической поддержки развитию международных транспортных и логистических сетей, соединяющих Европу и Азию; содействию распространению передовой практики и стандартов в области транспорта; оказанию помощи странам-участницам ОБСЕ в борьбе с коррупцией в таможенных органах; а также по облегчению диалога между государством и частным сектором; при этом уделяя неизменное внимание экологическим аспектам развития транспорта.

1 ОБСЕ располагает уникальной сетью из 15 полевых присутствий в Юго-Восточной Европе, Восточной Европе, Закавказье и Центральной Азии.



Транспорт и безопасность

Недавние террористические нападения на транспортные объекты, а также вызовы, связанные с расширением трансграничной торговли, усилили осознание в мире важности обеспечения безопасности на транспорте. Безопасность наземного транспорта отмечалась как самое слабое звено в глобальной цепи поставок. Многие считают, что наземные перевозки недостаточно защищены по сравнению с морскими портами и аэропортами. ОБСЕ отреагировала на эту ситуацию продвижением комплексного и интегрированного подхода к укреплению безопасности наземного транспорта, в котором учитываются мнения и интересы различных заинтересованных сторон, включая государственный и частный сектора и соответствующие международные организации. Организация провела ряд мероприятий, сфокусировавших свое внимание на выявлении проблем в сфере безопасности наземного транспорта в регионе ОБСЕ и улучшении координации и эффективности национальных и международных усилий по решению этих проблем. Вопросы, которые ОБСЕ будет продолжать продвигать, включают необходимость принятия комплексного и интегрированного подхода к обеспечению безопасности цепи поставок; необходимость сбалансированного применения мер безопасности и мер облегчения транспорта и торговли, и более широкое использование подхода, базирующегося на оценке рисков. Имеется также необходимость уделять больше внимания вопросам готовности и адаптивности транспорта к сложным ситуациям, обмена информацией и обеспечения сотрудничества всех заинтересованных сторон через государственно-частное партнерство и межведомственную координацию, как на национальном, так и на международном уровнях.

Продвижение надлежащего управления и борьба с коррупцией

Международная торговля и транспорт играют жизненно важную роль в экономическом развитии государств-

участников ОБСЕ. Процедурные сложности и бюрократические проволочки на пунктах пересечения границы, однако, сдерживают международную торговлю и иностранные инвестиции, имея следствием высокие затраты на торговые операции и задержки в перемещении товаров через границы. Кроме того, случаи коррупции в пограничных и таможенных службах оказывают дальнейшее негативное воздействие на наличие возможностей для торговли и инвестиций.

В соответствии с мандатом Организации в экономическом и экологическом измерении БКЭЭД оказывает содействие государствам-участникам ОБСЕ путем проведения региональных учебных семинаров по проблематике борьбы с коррупцией в таможенных и других пограничных службах. При осуществлении этих мероприятий Бюро Координатора стремится повысить информированность слушателей о существующих инструментах для борьбы с коррупцией в пограничных службах и вместе с государствами-участниками ОБСЕ определить конкретные последующие шаги в этой области на национальном уровне.

Международные правовые инструменты

К настоящему времени разработан целый ряд международных правовых инструментов, конвенций, стандартов и норм, которые, при условии их успешной реализации заинтересованными странами, могут привести к значительному улучшению ситуации в трансграничной торговле и транспортных операциях.

В этой связи БКЭЭД оказывает содействие странам-участникам ОБСЕ в организации региональных и национальных учебных семинаров в Восточной и Юго-Восточной Европе, Закавказье и Центральной Азии по рассмотрению выполнения положений следующих международных правовых инструментов:

- Международной конвенции Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) о согласовании усло-



вий проведения контроля грузов на границах («Конвенция о гармонизации»);

- Пересмотренной Киотской конвенции Всемирной таможенной организации (ВТамО) об упрощении и гармонизации таможенных процедур;
- Рамочных стандартов безопасности и облегчения мировой торговли ВТамО.

В тесном сотрудничестве с Управлением транспорта ЕЭК ООН Бюро Координатора предлагает странам-участницам ОБСЕ оказание технической помощи, учитывающей их конкретные нужды. Такая помощь может предоставляться по запросу по всему региону ОБСЕ.

Содействие развивающимся странам

Из 31 развивающейся страны мира, не имеющей выхода к морю, девять являются государствами-участниками ОБСЕ или Партнерами ОБСЕ по сотрудничеству. Специфические транспортные проблемы развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, включают в себя отсутствие прямого доступа к глубоководным портам и высокий уровень зависимости от транзитных услуг стран-соседей, имеющих доступ к морям. Решение этих проблем требует разработки эффективных транспортных систем на основе подлинного государственно-частного партнерства между странами, не имеющими выхода к морю, странами транзита грузов и их партнерами по развитию. В то время, как международное донорское сообщество, включая финансовые институты, организации, занимающиеся содействием развитию, и страны-доноры, играют важную роль в оказании финансовой и технической поддержки строительству транспортной инфраструктуры, ОБСЕ уделяет основное внимание устранению нефизических барьеров для торговли и транспорта. Гармонизация таможенного законодательства, политики и процедур требует гораздо больше политической воли, чем финансовой поддержки. Именно в этом политическом контексте второе измерение ОБСЕ

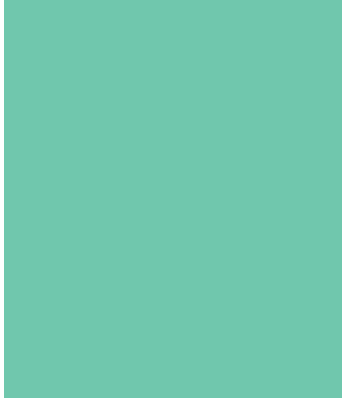
способно вносить свой позитивный вклад. С 2006 г. ОБСЕ оказала политическое и финансовое содействие Проекту ЕЭК ООН по евро-азиатским транспортным связям (этапы I и II). В ходе реализации проекта участвующие в нем страны, в частности, оценили большое число инфраструктурных проектов в Евразии и определили приоритетные из них, провели предварительный анализ барьеров на пути транспорта и выработали рекомендации по их преодолению. Среди достижений проекта можно отметить организацию ряда национальных семинаров по укреплению потенциала в области облегчения транспортных перевозок.

Справочник ОБСЕ и ЕЭК ООН «Передовая практика на пунктах пересечения границы: содействие развитию торговли и транспортных перевозок»

В феврале 2012 г. БКЭЭД и Управление транспорта Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) совместно выпустили Справочник «Передовая практика на пунктах пересечения границы: содействие развитию торговли и транспортных перевозок».

Справочник был задуман с целью оказания содействия государствам-участникам ОБСЕ и государствам-членам ЕЭК ООН, в особенности развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, с ограниченным доступом на мировые рынки, в разработке более эффективной политики в области пограничного контроля, транспорта и таможенного регулирования.

Публикация содержит обзор ряда информационных материалов и приводит более 120 примеров наилучшей практики. Справочник охватывает такие области, как имеющиеся правовые инструменты, межведомственное и международное сотрудничество, достижение баланса между мерами безопасности и мерами по облегчению торговли и транспорта, обработка грузов, управление



рисками, устройство пунктов пропуска на границе, применение информационных технологий, управление персоналом и сравнительный анализ.

Данное издание является справочным пособием для должностных лиц из министерств транспорта, торговли и финансов; таможенных органов; компаний, занимающихся транспортными перевозками, обработкой грузов и логистикой; гражданского общества и исследователей.

С содержанием Справочника можно ознакомиться в Интернете на стр.: <http://www.osce.org/eea/88200>

Транспортировка опасных отходов

В ответ на серьезные проблемы, которые создает для здоровья человека и экологии незаконная трансграничная перевозка опасных и иных отходов, ОБСЕ в рамках Инициативы по окружающей среде и

безопасности (ENVSEC)² работает над повышением возможностей своих государств-участников выявлять и предотвращать незаконную транспортировку отходов.

ОБСЕ подготовила руководство для преподавателей, озаглавленное «Обнаружение и предотвращение незаконного трансграничного перемещения отходов и других экологически чувствительных товаров». Учебное пособие имеет целью помочь преподавателям в организации курсов по этой теме. БКЭЭД также разрабатывает практические инструменты, которые могли бы помочь пограничным службам в выявлении и предотвращении незаконной трансграничной перевозки отходов. Например, оно издало карточки «Надзор за отходами» – набор карточек для быстрого получения практической информации для специалистов.

² Инициатива по окружающей среде и безопасности была учреждена в 2003 г. Партнерами в рамках этой Инициативы выступают ОБСЕ, ПРООН, ЮНЕП, ЕЭК ООН, Региональный экологический центр, а также НАТО в качестве ассоциированного партнера.

Детали для контактов

Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ
Секретариат ОБСЕ
Wallnerstrasse 6, 1010 Vienna, Austria
Tel.: (+43-1) 514 36 6151, Fax: (+43-1) 514 36 6996
E-mail: pm-ceed@osce.org

www.osce.org/eea

Использованы фотографии: COTECNA S.A., Федеральной таможенной службы России (2011 г.), iStockphoto, Яна Томчика, Милоша Козанича, osce.org

■ Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе работает во имя **стабильности, процветания и демократии** в 56 государствах. Она налаживает политический диалог по вопросам общих ценностей, и ведет практическую работу, нацеленную на то, чтобы сделать наш мир лучше.