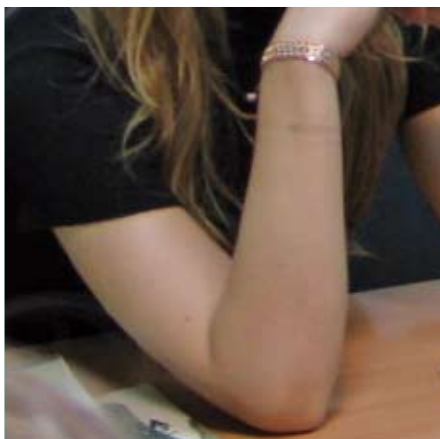
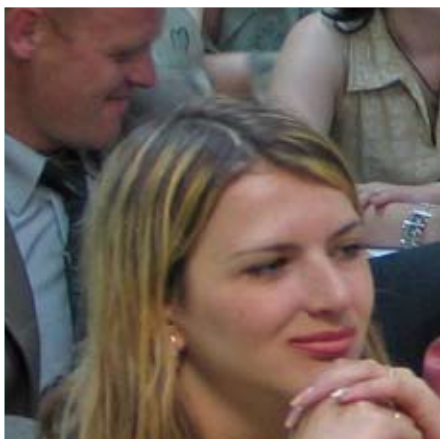


# ОРХУСКИЕ ЦЕНТРЫ

## Платформа для



Сотрудничества      Участия      Партнерства

Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся охраны окружающей среды - Орхуская Конвенция - была принята в г. Орхус, Дания, 25 июня 1998 г. Вопросы данной Конвенции находятся в административном ведении Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН).

В качестве составной части своего всеобъемлющего подхода к безопасности Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) занимается экономическими и экологическими вопросами, признавая, что сотрудничество в данных областях способствует миру, процветанию и стабильности.

Устанавливая принципы „доступа к информации“, „участия общественности в процессе принятия решений“ и „доступа к правосудию“, Орхуская Конвенция наделяет ОБСЕ уникальным инструментом, с помощью которого можно содействовать процессам управления охраной окружающей среды на национальном уровне. Это, в свою очередь, помогает усилиям стран в решении проблем в сфере окружающей среды и безопасности.

Начиная с 2002 г., Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД) и полевые присутствия ОБСЕ оказывали поддержку созданию и деятельности Орхуских Центров и Центров общественной экологической информации в странах Юго-Восточной Европы, Восточной Европы, Закавказья и Центральной Азии.

<b>Албания</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Тирана</li> <li>▪ Шкодра</li> <li>▪ Влора</li> </ul>	<b>Армения</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Ереван</li> <li>▪ Дилиджан</li> <li>▪ Гавар</li> </ul>	<b>Беларусь</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Минск</li> </ul>	<b>Кыргызстан</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Ош</li> </ul>
<b>Азербайджан</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Баку</li> <li>▪ Ганджа</li> <li>▪ Газах</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Горис</li> <li>▪ Гумри</li> <li>▪ Храдзан</li> <li>▪ Идьеван</li> <li>▪ Капан</li> <li>▪ Ванадзор</li> </ul>	<b>Грузия</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Тбилиси</li> <li>▪ Гардабани</li> <li>▪ Марнеули</li> </ul>	<b>Таджикистан</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Душанбе</li> <li>▪ Худжанд</li> </ul>

В рамках данной инициативы ОБСЕ развивает партнерские отношения главным образом с Правительствами тех государств - участников Организации, где располагаются эти Центры, а также с ведущими неправительственными организациями (НПО). В тесном сотрудничестве с Инициативой в области окружающей среды и безопасности (ENVSEC), являющейся партнерством между ОБСЕ, ЮНЕП, ПРООН, ЕЭК ООН, Региональным Экологическим Центром для Европы (REC), а также НАТО в качестве ассоциированного партнера, Орхуские Центры и Центры общественной экологической информации были учреждены в Албании, Армении, Азербайджане, Беларуси, Грузии, Кыргызстане и Таджикистане.



Орхуские Центры и Центры общественной экологической информации **служат связующим звеном** между Правительствами и НПО в области выработки и реализации политики по охране окружающей среды. Они также предоставляют платформу для формирования коалиций и партнерств между НПО в решении экологических проблем.

**Институциональное построение и структура управления** Орхуских Центров и Центров общественной экологической информации различаются от страны к стране и даже внутри конкретной страны. Большинство из них располагаются на базе Министерств охраны окружающей среды, в то время как некоторые другие опираются на материально-техническую поддержку со стороны НПО.

Центры **управляются советами**, состоящими из равного числа представителей от Правительства и от гражданского общества. Советы выступают главным источником экспертных знаний и руководящих указаний в отношении деятельности Орхуских Центров, они являются уникальной платформой для обмена информацией между Правительствами и представителями гражданского общества.

Во многих странах Орхуские Центры и Центры общественной экологической информации сделали возможным формирование новой модели и взаимопонимания, при которых государственные институты, местные и региональные администрации и НПО вместе рассматривают экологические проблемы, стоящие перед соответствующими общинами, и ищут пути их решения. Некоторые из Центров уже продемонстрировали свои возможности по интеграции концепции устойчивого развития в повседневную жизнь местных общин, в которых и были созданы эти Центры. Далее следуют лишь некоторые примеры из широкого спектра деятельности Орхуских Центров и Центров общественной экологической информации.

## 1. Доступ к информации

Общим для всех Орхуских Центров и Центров общественной экологической информации является предоставление своим посетителям свободного доступа к компьютерам и услугам Интернета, а также экологической информации и документов. В Центрах проводится ряд тематических встреч и семинаров, в ходе которых за одним столом собираются различные заинтересованные участники, обмениваются друг с другом информацией и опытом, делятся взглядами на перспективу.

**Албания** В сотрудничестве с Министерством окружающей среды, лесного хозяйства и управления водными ресурсами Орхуский Центр в Тиране, в дополнение к собственному сайту в Интернете, публикует и распространяет среди широкого круга читателей ежемесячный электронный Экологический Бюллетень. В этом Бюллетене, кроме прочего, содержится информация о разрешениях на деятельность, воздействующую на окружающую среду, которые выдаются вышеуказанным Министерством. Созданные на основе Меморандума о взаимопонимании, который был подписан между Министерством и Присутствием ОБСЕ в Албании, три Орхуских Центра, Консультативный Совет и национальный Орхуский сайт в Интернете поддерживают Правительство Албании в укреплении механизмов участия общественности и консультаций с общественностью при процессах планирования политики, что соответствует рекомендациям Комитета по соблюдению Орхуской Конвенции.



**Армения** Основываясь на Меморандуме о взаимопонимании, подписанном между Министерством охраны природы, губернаторами регионов и Бюро ОБСЕ в Ереване, Орхуские Центры в Армении проводят ряд встреч и семинаров по широкому кругу тем – от управления водными ресурсами до сохранения биоразнообразия, от возобновляемых источников энергии до изменения климата и озонового слоя, от оценок экологического воздействия до программ социально-экономического развития регионов. На странице армянских Орхуских Центров в Интернете можно найти последнюю информацию о их работе, экологическом законодательстве, программах и проектах Министерства охраны природы и различных НПО. Орхуские Центры также предоставляют „горячие линии“, по которым граждане могут сообщать о нарушениях экологического законодательства.

**Азербайджан** Орхуские Центры в Азербайджане были созданы на основе соглашения между Министерством экологии и природных ресурсов и Бюро ОБСЕ в Баку. Практическим примером облегчения доступа к информации, совершенствования контактов и повышения осведомленности общественности по экологическим вопросам стала инициатива по развитию экологической журналистики, которая была выдвинута Орхускими Центрами в 2007 г. На сегодняшний день более 40 журналистов прошли обучение по экологическим вопросам, приняв участие в семинарах и круглых столах, организованных в трех регионах страны и в Баку. Широкое освещение данной инициативы в национальных и местных СМИ демонстрирует важнейшую роль журналистов как партнеров в реализации принципов Орхуской Конвенции.







**Беларусь** В Беларуси Орхуский Центр создан партнерскими усилиями Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов и Офиса ОБСЕ в Минске. У Орхуского Центра в Минске имеется „горячая линия“, позволяющая сообщать о любой деятельности, которая может нанести ущерб экологии, или о любом нарушении экологического законодательства. Например, эта „горячая линия“ помогла развернуть широкую общественную кампанию против массовой вырубki леса, планировавшейся в рамках строительного проекта в г. Борисове. Данная кампания, с участием информированных граждан и при поддержке Министерства охраны окружающей среды, привела к началу юридических процедур, результатом которых стало прекращение вредной деятельности в рамках упомянутого проекта.

**Грузия** Орхуский Центр и Центры общественной экологической информации являются совместной инициативой Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов и Миссии ОБСЕ в Грузии. В Грузии Орхуский Центр опирается на возможности радио, т.к. оно по прежнему широко используется общественностью в качестве источника информации. Центр стал транслировать два раза в месяц радиопрограммы в прямом эфире, в ходе которых обсуждаются приоритетные экологические вопросы. Эта инициатива дала возможность населению по всей стране получать сведения об имеющихся экологических проблемах, участвовать в радиопрограмме, высказывать свою точку зрения и задавать вопросы экспертам, правительственным чиновникам и НПО. Сайт Орхуского Центра в Интернете, с другой стороны, часто выступает в качестве единственного источника экологической информации, доступной широкому кругу заинтересованных лиц.



**Кыргызстан** В Кыргызстане Орхуский Центр был учрежден в рамках проекта ENVSEC, поддержанного ошским полевым офисом Центра ОБСЕ в Бишкеке. Орхуский Центр в г. Оше фокусирует свою работу на четырех основных направлениях: повышение осведомленности общественности о положениях Орхуской Конвенции; улучшение информированности молодежи об экологических проблемах и вовлечение ее в деятельность по охране окружающей среды; развитие экологической журналистики; и содействие развитию диалога между Правительством и гражданским обществом по экологическим вопросам. Орхуский Центр, в условиях города с весьма ограниченными возможностями доступа к компьютерам и услугам Интернета, решил использовать информационные табло в общественных местах в качестве основного средства для распространения экологической информации. В качестве простого и недорогого инструмента эти табло доказали свою высокую эффективность в донесении информации до населения.

**Таджикистан** Орхуские Центры в Таджикистане, поддерживаемые в рамках проекта ENVSEC, опираются на партнерство между Правительством, НПО и Бюро ОБСЕ в Душанбе. Эти Центры выступают как библиотеки экологического профиля, пользование которыми легко доступно частным лицам, НПО и другим заинтересованным посетителям. Основными средствами, используемыми для повышения осведомленности общественности и предоставления ей информации об экологических вопросах, являются информационные табло, Интернет-сайт по Орхуским Центрам и каналы СМИ. В Сугдском регионе были организованы конкурс на лучшую журналистскую статью по теме охраны окружающей среды и неделя экологического кино. Они значительно способствовали росту знаний об экологии у населения региона.



## 2. Участие общественности

Публичные слушания являются основным механизмом, используемым большинством Орхуских Центров и Центров общественной экологической информации в работе по содействию реализации принципа „участия общественности“ Орхуской Конвенции. Слушания предоставляют возможности обмена информацией между Правительствами и гражданами, заинтересованными группами, компаниями и другими сторонами. Посредством организации публичных слушаний Орхуские Центры предоставляют средство для получения мнений и предложений от всех заинтересованных сторон в отношении предлагаемых законов и правил, выдаваемых разрешений и иных изменений, которые могли бы затронуть интересы населения.

**Таджикистан** 27 декабря 2007 г. были одобрены местная экологическая стратегия для г. Табашар и план действий по ее выполнению. Инициированный Орхуским Центром в г. Худжанде, процесс формулирования этой стратегии и плана действий велся с участием всех заинтересованных сторон. Жители г. Табашар определили экологические проблемы и выстроили их в порядке приоритетности. Они также предложили необходимые меры к проекту плана действий. Орхуский Центр в Душанбе продолжает тесно сотрудничать с Министерством окружающей среды в организации публичных слушаний по ряду правовых актов экологического характера.



**Кыргызстан** В продолжение серии учебных программ, организованных для жителей г. Ош по теме экологических прав и обязанностей, вытекающих из Орхуской Конвенции, Орхуский Центр провел на своей базе три крупных публичных слушания по проектам, касающимся управления сбором и переработкой отходов в Ташкомуре, районе золотодобычи Чаткал и на строительстве цементного завода в Кызыл Кьюа. Эффективность этих мероприятий с участием различных заинтересованных сторон вдохновила местные власти на продолжение практики использования механизма публичных слушаний.

**Грузия** Откликнувшись на просьбу Министерства охраны окружающей среды, Орхуский Центр выдвинул инициативу по наблюдению за процессом проведения Оценок воздействия на окружающую среду (EIA). В рамках этой инициативы Орхуский Центр провел обзор и мониторинг каждой стадии процесса EIA (от планирования до исполнения), выявил имеющиеся противоречия и недостатки, сформулировал ряд рекомендаций по улучшению указанного процесса. Рекомендации Центра помогли усовершенствовать систему EIA в Грузии, которая теперь включает более эффективные механизмы участия общественности.





## Беларусь

Стремясь оградить свой основной источник дохода, пчеловоды деревни Тресковщина Минского района позвонили по „горячей линии“ в Орхуский Центр и пожаловались на неправильное применение пестицидов на полях озимого рапса, что вызвало массовую гибель пчел в регионе. Опираясь именно на эту жалобу, Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов выступило вместе с национальной Академией наук и направило инспекционную группу для изучения этого вопроса. Инспекция подтвердила нарушения в применении указанных пестицидов и призвала соответствующие власти принять необходимые меры.

## Азербайджан

Публичные слушания по проекту Закона о сохранении биоразнообразия и Национальному докладу о выполнении Азербайджаном Орхусской Конвенции – лишь некоторые примеры многих мероприятий, проведенных Орхусскими Центрами в Азербайджане в русле продвижения второго принципа Конвенции. Центры в регионах Ганджа и Газах продолжают служить местом встреч местных заинтересованных сторон, на которых они вместе выявляют экологические проблемы и ищут пути их решения.



## Армения

Общественные слушания, организованные Ереванским Орхуским Центром 30 ноября 2007 г., продемонстрировали в очередной раз ценность подходов, предусматривающих вовлечение всех заинтересованных сторон в разработку экологического законодательства. На этот раз обсуждался проект Закона об охоте. В нем вместе участвовали Министерство охраны природы, Академия наук Армении, члены Национальной Ассамблеи, члены Консультативного Совета Орхусского Центра, НПО и представители СМИ. По итогам широких дискуссий и консультаций, которые имели место в ходе слушаний, заинтересованные группы сформулировали более 100 рекомендаций по дальнейшей доработке проекта Закона, и более 60 из них были отражены в его окончательном тексте.

## Албания

Решение проблемы возрастающего количества бытовых отходов является сложным для любой местной администрации, но особенно для общины Велипойя. Каждый год десятки тысяч туристов собираются здесь, чтобы насладиться песчаными пляжами и свежим морским воздухом. Однако, горы мусора, остающиеся от туристов, вызывают серьезные опасения среди жителей Велипойя относительно рисков для здоровья людей, а местные туроператоры волнуются, как бы не ухудшился имидж курорта. В ноябре 2007 г. Орхуский Центр собрал вместе представителей администрации, компаний и общины Велипойя для того, чтобы проанализировать эту проблему и согласовать план действий по улучшению ситуации к туристическому сезону 2008 г.





## 3. Доступ к правосудию

Инициативы в поддержку третьего принципа Орхусской Конвенции остаются пока менее разработанным направлением деятельности и в том, что касается их масштаба, и что касается их количества. Тем не менее, Орхусские Центры концентрируют все больше внимания на предоставлении консультаций по правовым вопросам, продвижении Орхусской Конвенции и ее принципов среди судей и прокурорских работников, укреплении правового и юридического потенциала стран в решении экологических вопросов.

**Армения** Орхусские Центры, в сотрудничестве с Министерством юстиции, Центром общественной экологической адвокатуры и Бюро ОБСЕ в Ереване, организовали серию семинаров, посвященных принципу „доступа к правосудию“. Эти семинары предназначались, главным образом, для судей и прокуроров, представителей Правительства, НПО и деловых кругов.



**Грузия** В стремлении содействовать обеспечению соответствия национального законодательства Орхусской Конвенции Орхусский Центр подготовил доклад „Правовой и институциональный анализ выполнения Орхусской Конвенции в Грузии“. Центр также предоставляет бесплатные юридические консультации гражданам по вопросам, относящимся к Орхусской Конвенции, и предлагает программы обучения по тематике экологических прав и обязанностей, вытекающих из национального экологического законодательства и Орхусской Конвенции.

**Кыргызстан** Центр в г. Ош организовал обучение адвокатов, судей и прокурорских работников с целью расширить их знания о положениях Орхусской Конвенции и способствовать реализации третьего принципа Конвенции в данном регионе.





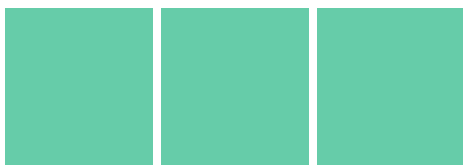
## Юридический Семинар высокого уровня в Киеве, Украина

В Киеве 4-5 июня 2007 г. прошел „Юридический Семинар высокого уровня по доступу к правосудию в экологических вопросах для регионов Восточной Европы и Закавказья“. Основными целями Семинара было повысить осведомленность и знания по вопросам доступа к правосудию у старших лиц судебной системы, обсудить пути и средства преодоления выявленных препятствий в доступе к правосудию. В Семинаре приняли участие представители самых верхних уровней судебной системы из указанных регионов, а именно, из Армении, Азербайджана, Беларуси, Грузии, Молдовы и Украины. Мероприятие было организовано Секретариатом Орхуской Конвенции под эгидой ЕЭК ООН и в сотрудничестве с ОБСЕ.

Проведение данного Семинара стало результатом выполнения рекомендаций Целевой Группы по доступу к правосудию, которая призвала к организации серии субрегиональных юридических семинаров высокого уровня по доступу к правосудию в странах с переходной экономикой для того, чтобы облегчить выполнение на национальном уровне статьи 9 Орхуской Конвенции. В качестве главных целей формулировались повышение осведомленности о Конвенции среди судей и оказание им содействия в исполнении своих обязанностей таким образом, чтобы это способствовало эффективному исполнению статьи 9 указанной Конвенции.

В Семинаре приняли участие по 4-5 старших судей от каждой из шести стран, представители национальных центров обучения судей, академий юстиции указанных стран, а также несколько экспертов из Центральной и Восточной Европы и Форума судей Европейского Союза за охрану окружающей среды. Благодаря такому формату Семинар имел огромное значение для реализации принципа „доступа к правосудию“ в Восточной Европе и в Закавказье.

В дополнение к достижению этой цели повышения осведомленности и расширения знаний о положениях Орхуской Конвенции среди представителей верхних уровней судебной системы Семинар внес практический вклад в выявление основных барьеров на пути реализации принципа „доступа к правосудию“ в этих регионах. Он также помог инициировать региональное сотрудничество между экспертами и практиками в области права, налаживание более широких связей между Орхускими Центрами и судьями, в частности, через академии юстиции.



**Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ**

**Адрес:** Wallnerstrasse 6, 1010 Vienna, Austria  
**Интернет-адрес:** [www.osce.org/eea/13471.html](http://www.osce.org/eea/13471.html)  
**Тел.:** +43 1 51436/6610  
**Эл. почта:** [pm-ceea@osce.org](mailto:pm-ceea@osce.org)

**Албания**

**Адрес:** Ministria e Mjedisit Pyjeve Administrimit  
 të Ujërave, Rruga e Durrësit nr.27, Tirana  
**Интернет-адрес:** [www.aic.org.al](http://www.aic.org.al)  
**Тел.:** + 355 42 67 341  
**Эл. почта:** [info@moe.gov.at](mailto:info@moe.gov.at)

**Армения**

**Адрес:** Ministry of Nature Protection,  
 2nd building,  
 46 Charentsstreet, Yerevan  
**Интернет-адрес:** [www.armaarhus.am](http://www.armaarhus.am)  
**Тел.:** +374 10 55 1364  
**Эл. почта:** [info@ aarhus.am](mailto:info@ aarhus.am)

**Азербайджан**

**Адрес:** 100a, B.Agayev str. Baku, Azerbaijan Ministry  
 of Ecology and Natural Resources, room 1, 5/6  
**Интернет-адрес:** [www.aarhuscenter.az](http://www.aarhuscenter.az)  
**Тел.:** +994 124 417 391  
**Эл. почта:** [info@ aarhuscenetr.az](mailto:info@ aarhuscenetr.az)

**Беларусь**

**Адрес:** V. Horuzhej str., 31-A, 220116 Minsk  
**Тел.:** +37517 3346711  
**Эл. почта:** [aarhus\\_centre@tut.by](mailto:aarhus_centre@tut.by)

**Грузия**

**Адрес:** 6 Gulua Street, 0144Tbilisi  
**Интернет-адрес:** [www.aarhus.dsl.ge](http://www.aarhus.dsl.ge)  
**Тел.:** + 995 32 752  
**Эл. почта:** [Aarhus@dsl.ge](mailto:Aarhus@dsl.ge)

**Кыргызстан**

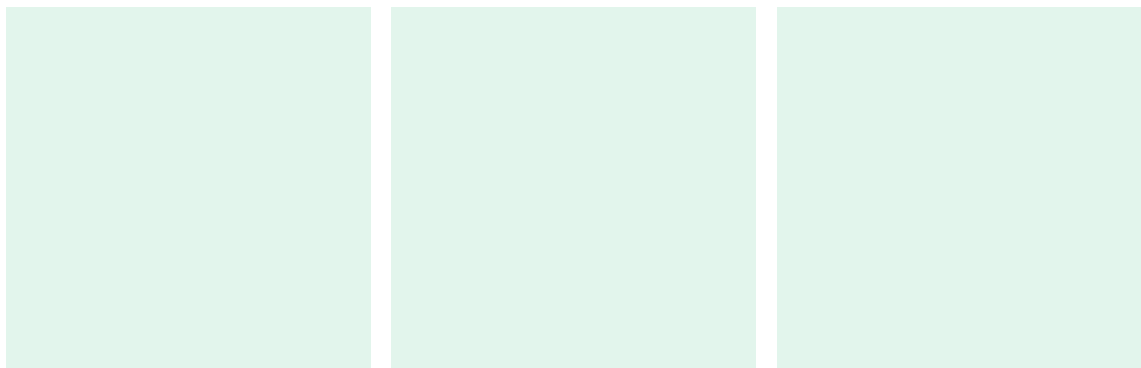
**Адрес:** Aarhus Public Environmental  
 Information Centre, Osh  
**Тел.:** + 996 3222 25720  
**Эл. почта:** [Aarhus@ktnet.kg](mailto:Aarhus@ktnet.kg)

**Таджикистан**

**Адрес:** 50 Dekhoty str., 734107 Dushanbe  
**Интернет-адрес:** [www.aarhus.tj](http://www.aarhus.tj)  
**Тел.:** +992372 21 18 39  
**Эл. почта:** [orhus\\_center@tojikiston.com](mailto:orhus_center@tojikiston.com)



Начиная с 2002 г., ОБСЕ оказывала поддержку созданию Орхуских Центров и Центров общественной экологической информации в тесном сотрудничестве с Инициативой в области окружающей среды и безопасности (ENVSEC), являющейся партнерством между ОБСЕ, ЮНЕП, ПРООН, ЕЭК ООН, Региональным Экологическим Центром для Европы (REC), а также НАТО в качестве ассоциированного партнера.





Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе работает во имя [стабильности](#), [процветания](#) и [демократии](#) в 56 государствах. Она налаживает политический диалог по вопросам общих ценностей и ведет практическую работу, нацеленную на то, чтобы сделать наш мир лучше.

**Бюро Координатора  
экономической и экологической  
деятельности ОБСЕ**

Wallnerstrasse 6  
1010 Vienna  
Austria

Tel: +43 1 514 36 6151  
Эл. почта: [pm-ceea@osce.org](mailto:pm-ceea@osce.org)

[osce.org/eea](http://osce.org/eea)