

Механизм по соблюдению Орхусской конвенции

Вена, 4 июля 2013 года

Андрей Андрусевич,
Ресурсно-аналитический центр
“Общество и окружающая среда”



Ресурсно-аналітичний центр
“Суспільство і довкілля”

Resource & Analysis Center
“Society and Environment”



Механизмы соблюдения в международном праве охраны окружающей среды (Европа)

- Механизм соблюдения Орхусской конвенции
- Комитет по соблюдению Конвенции Эспо
- Процедура расследования в рамках Бернской конвенции
- Механизм соблюдения Протокола по РВПЗ
- Механизм соблюдения Протокола по воде и здоровью
- Механизм по соблюдению Водной конвенции



Орхусская Конвенция

- Механизм по соблюдению = Комитет по соблюдению + Встреча сторон
- Комитет по вопросам соблюдения:
 - 9 членов
 - Заседает 4 раза в год



Правовая основа

■ Статья 15

«Совещание Сторон определяет на основе консенсуса факультативные меры неконфронтационного, несудебного и консультативного характера для рассмотрения соблюдения положений настоящей Конвенции. Эти меры обеспечивают надлежащее участие общественности и могут включать возможность рассмотрения сообщений представителей общественности по вопросам, относящимся к настоящей Конвенции.»



Правовая основа

- Правовая основа:
 - Создан решением I/7 Первой встречи сторон, 2002
 - Правила процедуры (Modus Operandi)



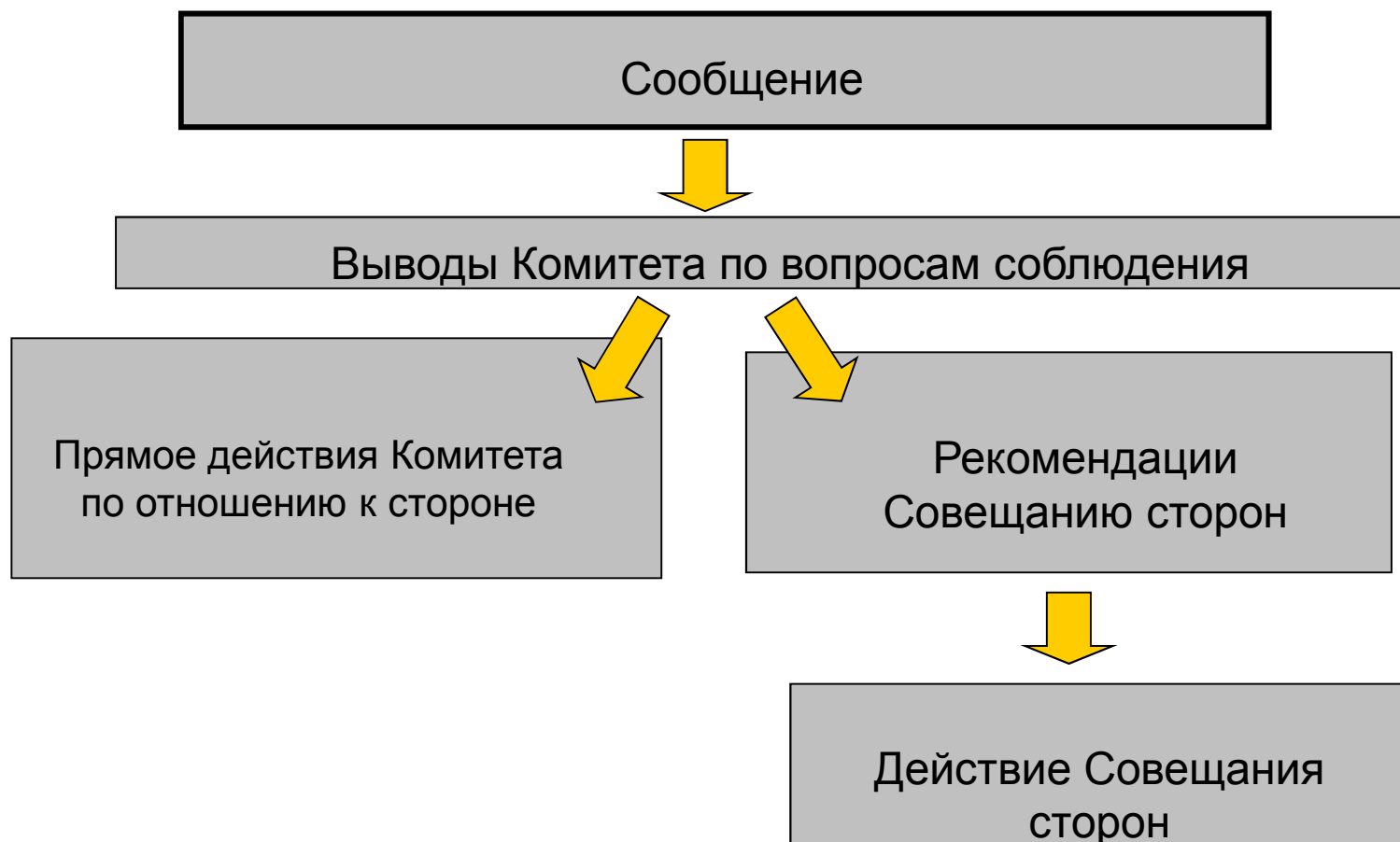
Полномочия Комитета по соблюдению

Комитет уполномочен рассматривать:

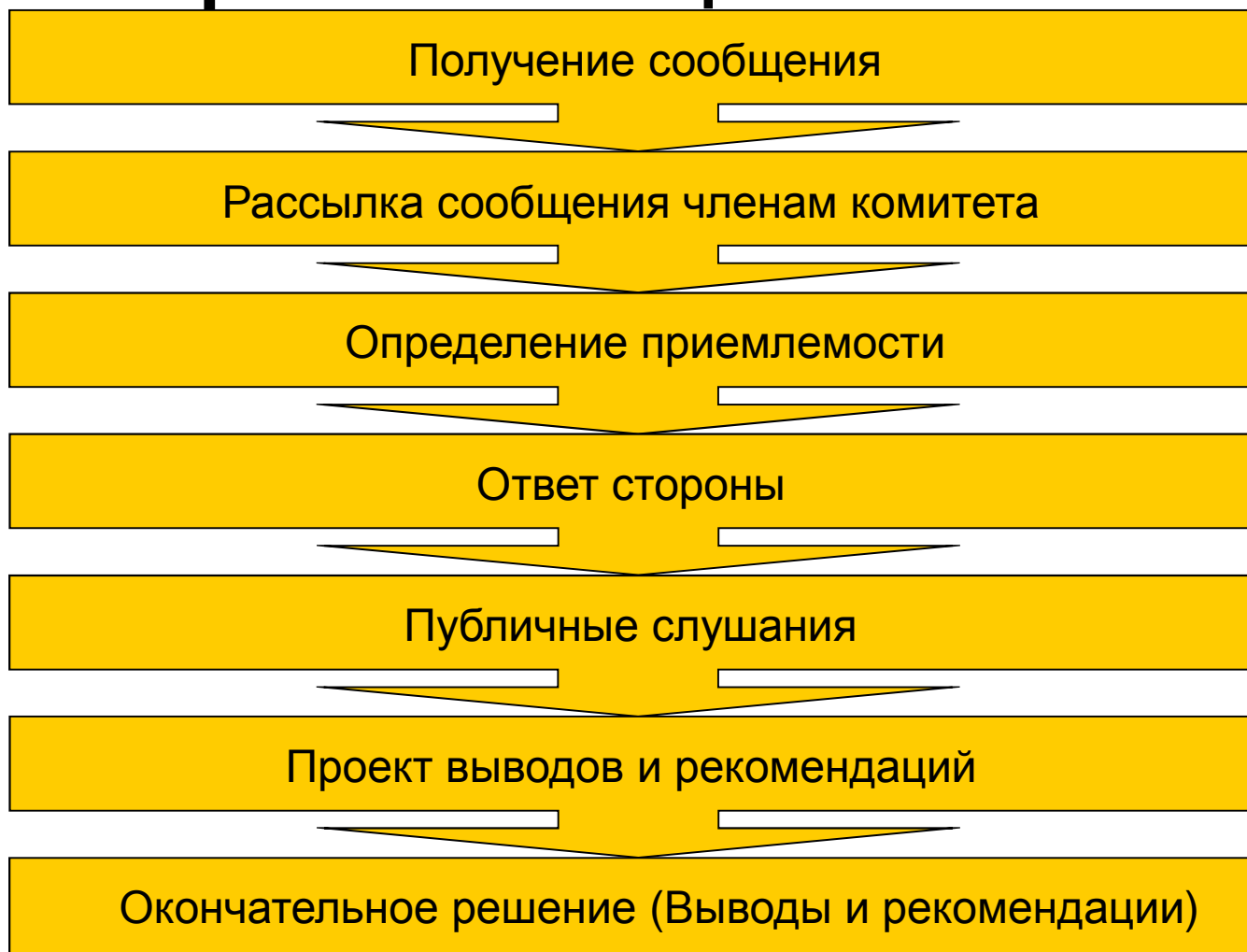
- ☐ Представления сторон
- ☐ Обращения секретариата
- ☐ Сообщения общественности

относительно соблюдения сторонами
(странами) обязательств по Конвенции

Обзор процедуры



Основные процессуальные шаги рассмотрения сообщения





Что такое приемлемость сообщения?

- Формальные требования
- Первый шаг в рассмотрении
- Основание: Решение I/7, пункты 20-21



Определение приемлемости

- Первичное – Секретариатом
 - Предварительное Комитетом
 - Окончательное Комитетом
-
- Сообщение получает номер
 - Дело считается открытым
 - Делу придается гласность



Ответ стороны

- Пересылка сообщения
 - ☐ После предварительной приемлемости
 - ☐ Может включать вопросы
 - ☐ Может включать вопросы к подателю сообщения
- На ответ предоставляется 5 месяцев со дня пересылки сообщения
- Может поднимать вопрос приемлемости



Публичные слушания

- Предусматривают рассмотрение на открытом заседании
- Равные возможности для обеих сторон
- Самое большое влияние на результаты рассмотрения
- Могут быть усложнены конфиденциальностью



Проект Выводов и рекомендаций

- Готовятся куратором
- Обсуждаются и утверждаются Комитетом в полном составе
- Направляются сторонам для замечаний



Проект Выводов и рекомендаций

- Структура:
 - Введение
 - Резюме фактов
 - Рассмотрение и оценка Комитета
 - Итоговая часть
 - Выводы
 - Рекомендации



Окончательное решение Комитета

- Выводы и рекомендации
- Принимаются на заседании Комитета
- Прилагаются как добавление к отчету Комитета о заседании
- Дело закрывается (есть надзор)



Компетенция Совещания сторон

- a) Предоставление консультаций и помощи Стороне в плане реализации положений Конвенции;
- b) Подготовка рекомендаций для соответствующей Стороны;
- c) Просьба, обращенная к Стороне, о представлении Комитету стратегии, включая календарный план, достижения уровня соблюдения положений Конвенции и отчет о реализации этой стратегии;
- d) В случае конкретной ситуации несоблюдения подготовка рекомендаций по конкретным мерам, направленным на урегулирование вопроса, о котором говорится в заявлении;
- e) Заявление о несоблюдении;
- f) Предупреждение.
- g) Временно лишить Сторону специальных прав и привилегий по Конвенции (приостановление договора)
- h) Принять другие меры не-конфронтационного, несудебного и консультативного характера.



Второе Совещание сторон (2005)

- Алматы 2005
 - Казахстан
 - Украина
 - Туркменистан
- Выводы не рассматривались
- Названия соответствуют проблемам
- Первый опыт



2-ое ССК(2005), 4-ое ССК(2008) и 5-ое ССК (2011)

■ 2005

- ☐ Казахстан
- ☐ Украина
- ☐ Туркменистан

■ 2008

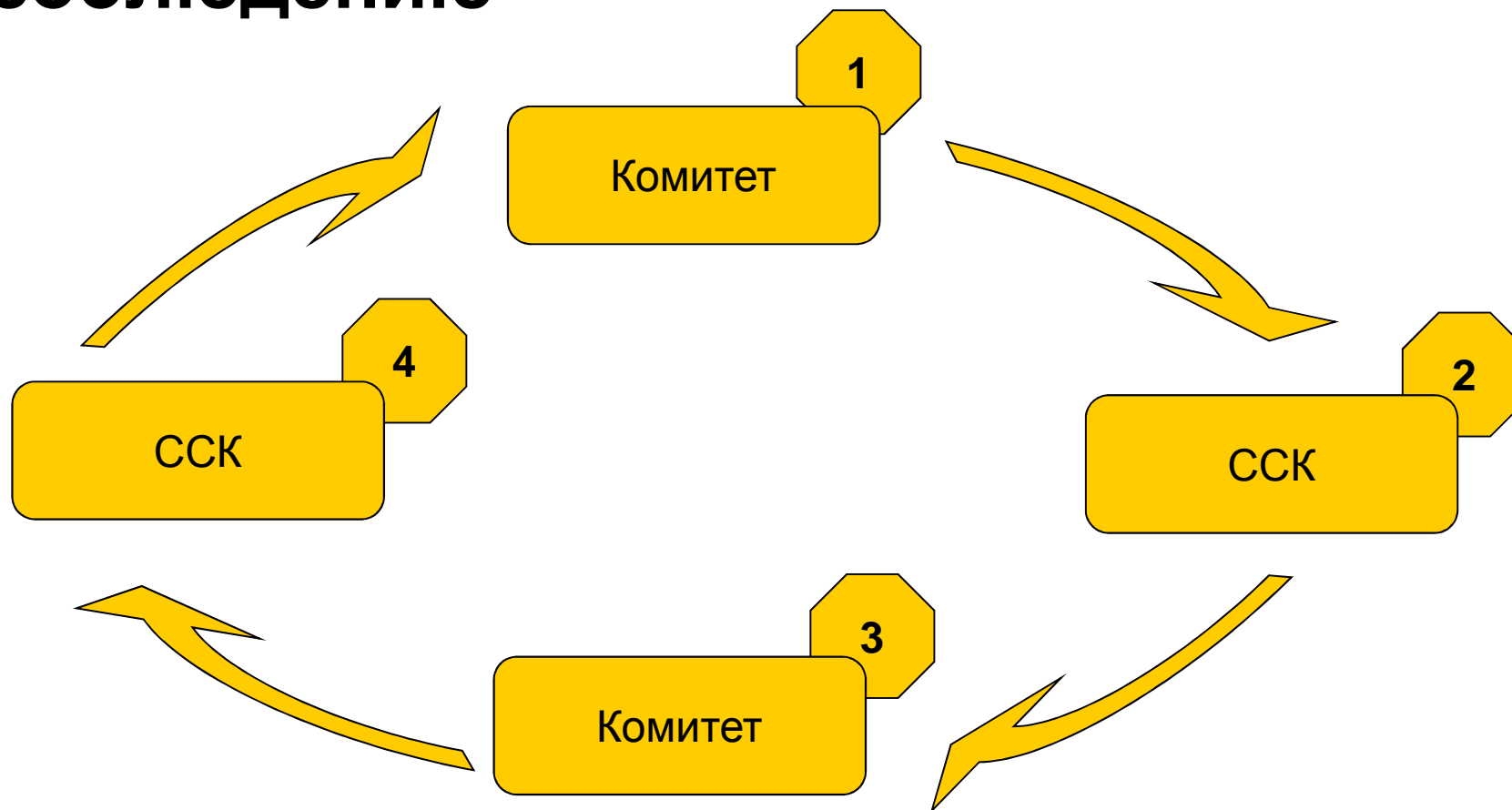
- ☐ Албания
- ☐ Армения
- ☐ Литва
- ☐ УКР, ТУР, КАЗ

■ 2011

- ☐ Беларусь
- ☐ Молдова
- ☐ Словакия
- ☐ Испания
- ☐ Великобритания
- ☐ УКР, ТУР, КАЗ, АРМ



Циклы рассмотрения дела по соблюдению





Надзор в рамках Орхусского процесса

■ Албания

□ Решение III/6a – июнь 2008

□ Отчеты:

■ Ноя 2008

■ Ноя 2009

■ Ноя 2010



Надзор в рамках Орхусского процесса

■ Албания

- Напоминание правительству – окт 2008
- Второе напоминание – фев 2009
- Первый промежуточный отчет – фев 2009
- Реакция Комитета – май 2009
- Напоминание правительству – ноя 2009
- Просьба об отсрочке – дек 2009
- 2-ой отчет правительства – янв 2010



Работа с правительством

- Национальная кампания
- Внедрение в другие процессы
- Без НПО выполнение невозможно
- Постоянное давление необходимо



Спасибо за внимание!



www.rac.org.ua