



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Партнёрство ОБСЕ по сотрудничеству

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) является крупнейшей в мире региональной организацией по безопасности, объединяющей 56 государств-участников на трёх континентах – Северная Америка, Европа и Азия.

За годы своего существования ОБСЕ наладила особые отношения с шестью средиземноморскими партнёрами по сотрудничеству – Алжиром, Египтом, Израилем, Иорданией, Марокко и Тунисом, и шестью азиатскими партнёрами по сотрудничеству – Афганистаном, Австралией, Монголией, Республикой Корея, Таиландом и Японией.

История отношений между средиземноморскими партнёрами по сотрудничеству и ОБСЕ ведёт свой отсчёт с 1970-х годов, с Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), как оно тогда называлось, и подписания в 1975 году Хельсинкского заключительного акта. Алжир, Египет, Израиль, Марокко и Тунис были связаны с хельсинкским процессом с самого его зарождения, а Иордания вошла в число средиземноморских партнёров в 1998 году.

Отношения между азиатскими партнёрами по сотрудничеству и СБСЕ/ОБСЕ начались на заре 1990-х годов: Япония стала партнёром в 1992 году, а за ней последовали Республика Корея (1994 год), Таиланд (2000 год), Афганистан (2003 год), Монголия (2004 год) и Австралия (2009 год).

Безопасность в регионе ОБСЕ неразрывно связана с безопасностью её соседей, и её укреплению может способствовать диалог и совместное применение норм, обязательств и экспертного потенциала ОБСЕ. Партнёрство ОБСЕ по сотрудничеству, охватывающее военно-политическое, экономико-экологическое, а также человеческое измерения безопасности, позволяет государствам – участникам ОБСЕ и её партнёрам обмениваться информацией об актуальных событиях, определять сферы совместных интересов и генерировать идеи о совместном противодействии угрозам безопасности.

За прошедшие годы участие партнёров в деятельности ОБСЕ расширилось. Сегодня они почти полностью интегрированы в работу Организации.

Как стать партнёром ОБСЕ по сотрудничеству?

Для того чтобы стать партнёром ОБСЕ по сотрудничеству, Председательству ОБСЕ подаётся соответствующая официальная заявка. За этим следует процесс консультаций, в ходе которого 56 государств-участников принимают во внимание различные факторы, такие, как:

- тесные отношения, существующие между заявителем и ОБСЕ;
- приверженность принципам, ценностям и целям ОБСЕ;
- общность интересов в области безопасности;
- намерение активно участвовать в работе Организации; и
- ценность данного партнёрства для ОБСЕ.

Эти факторы, хотя их перечень не является ни исключительным, ни исчерпывающим, отражают идею «общности», которая лежит в основе каждого решения о принятии нового члена в ряды партнёров Организации. Статус партнёра предоставляется только путём принятия официального консенсусного решения всеми государствами – участниками ОБСЕ.



Политический диалог, открытый для всех

Партнёры по сотрудничеству имеют доступ к официальным документам ОБСЕ и приглашаются на главные мероприятия ОБСЕ, включая встречи на высшем уровне и конференции по обзору, проводимые перед саммитами для оценки хода выполнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств, а также встречи на уровне министров, в том числе ежегодные встречи Совета министров.

Кроме того, партнёры по сотрудничеству на регулярной основе присутствуют на проходящих каждую неделю в Вене заседаниях двух органов принятия решений ОБСЕ – Постоянного совета ОБСЕ и Форума по сотрудничеству в области безопасности. С 2007 года партнёры сидят за главным столом с представителями государств-участников, что является отражением важного вклада, который они вносят в диалог в рамках ОБСЕ.

В 2010 году, после принятия соответствующего решения на Афинской встрече Совета министров, партнёрам по сотрудничеству было также предложено в соответствующих случаях вносить вклад в корфусский процесс, в рамках которого в неформальной обстановке ведётся обсуждение ключевых вопросов европейской безопасности в более широком контексте.

«На полях» встреч Совета министров ОБСЕ проводятся регулярные встречи высокого уровня между представителями средиземноморских и азиатских партнёров, с одной стороны, и Тройкой ОБСЕ (нынешнее, предыдущее и следующее председательства ОБСЕ), Генеральным секретарём ОБСЕ и представителями Парламентской ассамблеи ОБСЕ, с другой. Помимо этого, партнёров приглашают на главные ежегодные мероприятия ОБСЕ в области трёх измерений, такие, как Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности, встречи Экономико-экологического форума и Совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению, а также на рабочие совещания и семинары.

Средиземноморские и азиатские партнёры по сотрудничеству активно участвуют в диалоге в рамках ОБСЕ: их представители выступают в директивных органах ОБСЕ, обмениваются с представителями государств-участников информацией об актуальных событиях в их странах и регионах, а также идеями и опытом.

Документы ОБСЕ, касающиеся партнёров по сотрудничеству

Хельсинкский Заключительный акт (1975 год): государства-участники подтверждают свою убежденность в том, что «безопасность в Европе следует рассматривать в более широком контексте безопасности в мире, что она тесно связана с безопасностью в районе Средиземноморья в целом и что, следовательно, процесс укрепления безопасности, не ограничиваясь Европой, должен распространяться на другие районы мира, в частности на Средиземноморье».

«Стратегия ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке», принятая на встрече Совета министров в Маастрихте в 2003 году: государства-участники призывают средиземноморских и азиатских партнёров по сотрудничеству «добровольно применять принципы и обязательства, принятые в ОБСЕ», и обязуются «по мере целесообразности сотрудничать с ними в этом деле».

Мадридская декларация министров о партнёрах ОБСЕ по сотрудничеству (2007 год): государства-участники призывают партнёров «повысить свое взаимодействие с государствами-участниками и исполнительными структурами ОБСЕ по всем трём измерениям», вновь заявляют о своей поддержке «усилий партнёров по сотрудничеству по пропаганде в своих регионах принятых в ОБСЕ норм, принципов и обязательств» и призывают их «предпринять дальнейшие шаги по их добровольному осуществлению».

Астанинская юбилейная декларация (2010 год): главы государств и правительств государств – участников ОБСЕ вновь заявляют, что «безопасность региона ОБСЕ неразрывно связана с безопасностью соседних регионов, особенно в Средиземноморье и Азии» и обязуются далее «повышать уровень взаимодействия со средиземноморскими и азиатскими партнёрами по сотрудничеству».



Главные темы

Хотя диалог ОБСЕ с её партнёрами охватывает весь спектр деятельности Организации, каждая группа партнёров сотрудничает с ней по конкретным вопросам, представляющим взаимный интерес.

Средиземноморские партнёры традиционно сосредотачивают внимание на вопросах, касающихся борьбы с терроризмом, безопасности границ, использования водных ресурсов, экологических угроз безопасности, управления миграционными процессами, а также на проблемах терпимости и недопущения дискриминации.

Азиатские партнёры по сотрудничеству рассматривают принятый в ОБСЕ всеобъемлющий подход к безопасности, а также к мерам укрепления доверия и безопасности в качестве возможного источника вдохновения применительно к собственному региону. Они участвуют в обмене опытом в таких областях, как реагирование на транснациональные угрозы, обеспечение пограничного режима, решение транспортных проблем, борьба с торговлей людьми, строительство демократических институтов и организация выборов.

Форумы для диалога

Ключевыми форумами для сотрудничества ОБСЕ с её партнёрами являются ежегодные конференции: одна – с азиатскими, а другая – со средиземноморскими партнёрами. Эти встречи, принимающей стороной которых, как правило, выступает одна из стран-партнёров, дают возможность обменяться опытом и мнениями по вопросам безопасности в регионе ОБСЕ и в государствах-партнёрах. В центре их внимания также находятся направления деятельности ОБСЕ, которые представляют особый интерес для партнёров. В кулуарах этих ежегодных конференций также организуются двусторонние встречи высокого уровня или мероприятия для гражданского общества и экспертов.

По приглашению государств-партнёров Действующий председатель ОБСЕ – министр иностранных дел страны, председательствующей в Организации, – или Генеральный секретарь наносят визиты в страны-партнёры.

Регулярные совещания неофициальных групп для контактов со средиземноморскими и азиатскими партнёрами по сотрудничеству в Вене являются форумом для диалога на уровне послов. Каждая группа заседает примерно шесть раз в год. Группа для контактов со средиземноморскими партнёрами, возглавляемая следующим по очереди председательством ОБСЕ, была создана в 1994 году. Группа для контактов с азиатскими партнёрами, возглавляемая

предыдущим председательством ОБСЕ, была создана в 2003 году. С 2007 года эти группы для контактов ежегодно проводят также совместные совещания.

Повседневный диалог поддерживается через проведение технических совещаний на уровне координаторов от базирующихся в Вене делегаций государств-участников и партнёров по сотрудничеству.

Фонд партнёрства

В 2007 году был учрежден Фонд партнёрства, являющийся инструментом поддержки практических мероприятий по сотрудничеству, а также дальнейшего взаимодействия со средиземноморскими и азиатскими партнёрами по сотрудничеству. Через этот Фонд государства-участники добиваются углубления отношений с партнёрами через финансирование семинаров, практикумов, стажировок, брифингов и учебных курсов, а также распространение руководств и справочников ОБСЕ, цель которых – способствовать соблюдению государствами-партнёрами принятых в ОБСЕ норм, принципов и обязательств.

Фонд партнёрства используется для финансирования участия представителей партнёров в мероприятиях ОБСЕ, в том числе в учебных курсах. Это повышает осведомлённость о работе и ценностях ОБСЕ за пределами региона ОБСЕ, способствует обмену навыками и информацией, укреплению взаимных связей и созданию потенциала в областях, в которых ОБСЕ обладает специализированными знаниями.

В 2011 году азиатские и средиземноморские партнёры приступили к реализации проекта по спонсированию стажировки молодых дипломатов из государств-партнёров в исполнительных структурах ОБСЕ. Они имеют уникальную возможность из первых рук получить знания о мандате ОБСЕ и его выполнении.

Фонд партнёрства занимается также спонсированием проектов в таких областях, как пограничный режим и укрепление безопасности границ, борьба с терроризмом, управление миграционными процессами, терпимость и недискриминация, саморегулирование СМИ, помощь в проведении выборов, борьба с торговлей людьми, гендерные вопросы, экологические вызовы, а также поиск возможностей для применения опыта ОБСЕ в других регионах.

Фонд партнёрства существует за счет взносов государств – участников ОБСЕ и партнёров по сотрудничеству.



Практическое сотрудничество

Постоянный диалог между ОБСЕ и государствами-партнёрами на политическом уровне дополняется практической деятельностью.

ОБСЕ делится с партнёрами всем богатством своих специализированных знаний с целью продвижения принятых в ОБСЕ ценностей, содействия обмену передовой практикой и оказания партнёрам, по их просьбе, помощи в выполнении принятых в ОБСЕ обязательств.

Средиземноморские и азиатские партнёры по сотрудничеству могут направлять наблюдателей в составе миссий ОБСЕ по наблюдению за выборами, организуемых Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ). Они могут также на добровольной основе командировать сотрудников в полевые структуры ОБСЕ и посещать любые из этих структур.

Представители государств-партнёров, в том числе государственные должностные лица, учащиеся и представители гражданского общества, могут просить о проведении встреч с экспертами ОБСЕ с целью брифинга, обмена информацией или рассмотрения вариантов сотрудничества.

В рамках принимаемых ОБСЕ мер укрепления доверия и безопасности партнёрам предлагается участвовать в обмене информацией в военной области и в сфере безопасности, а также в других видах деятельности. Специально для партнёров могут быть организованы посещения военных объектов.

Партнёры ОБСЕ по сотрудничеству также делают финансовые взносы на выполнение внебюджетных проектов Организации.

Взаимодействие ОБСЕ с Афганистаном

На Мадридской встрече Совета министров в 2007 году министры иностранных дел государств – участников ОБСЕ выразили свою озабоченность по поводу того влияния, которое ситуация в Афганистане оказывает на безопасность в регионе ОБСЕ, и приняли решение о взаимодействии ОБСЕ с этой страной. Они также подчеркнули важность внесения вклада в международные усилия по укреплению безопасности границ, борьбе с терроризмом и решению проблемы незаконного оборота лёгкого и стрелкового оружия, запрещённых наркотических средств и торговли людьми.

Впоследствии ОБСЕ, стремясь добиться укрепления безопасности границ между центральноазиатскими государствами-участниками и Афганистаном, в сотрудничестве с другими региональными и международными субъектами утвердила и реализовала ряд проектов, направленных на активизацию трансграничного сотрудничества правоохранительных органов, повышение потенциала и профессиональную подготовку афганского персонала в областях пограничного режима и укрепления границ, полицейской деятельности, борьбы с наркотиками и таможенной службы.

По приглашению афганского правительства Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека оказало стране электоральную поддержку в проведении общенациональных выборов в 2004, 2005, 2009 и 2010 годах.

Афганские представители принимают участие в широком круге событий и мероприятий, организуемых ОБСЕ, при поддержке Фонда партнёрства. Фонд создаёт конкретные возможности для установления контактов и служит базой для практического сотрудничества.

Отдел внешнего сотрудничества
Секретариат ОБСЕ
Wallnerstrasse 6
A-1010 Vienna, Austria
Тел.: +43 1 514 36 6190
pm-ext-coop@osce.org

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе работает во имя **стабильности, процветания и демократии** в 56 государствах. Она налаживает политический диалог по вопросам общих ценностей и ведёт практическую работу, нацеленную на то, чтобы сделать наш мир лучше.