www.osce.org

Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе
Справочная информация

Антитеррористическое подразделение

Терроризм является предметом общей и возрастающей озабоченности для стран-участниц ОБСЕ. Поскольку угроза терроризма является транснациональной по своему характеру, она не может быть подавлена каким-то одним государством в отдельности. Тесное международное взаимодействие является важнейшим элементом и решающим фактором эффективного проведения антитеррористической политики и сотрудничества между странами-участницами. ОБСЕ, действуя через свое Антитеррористическое подразделение (АТП), вносит активный вклад в эти усилия.

Контртерроризм и ОБСЕ

Терроризм представляет собой одну из наиболее серьезных угроз для стран-участниц ОБСЕ и, скорее всего, будет продолжать оставаться общим вызовом безопасности для стран-участниц ОБСЕ в обозримом будущем. Тесное международное взаимодествие является важнейшим элементом и решающим фактором эффективного проведения антитеррористической политики и сотрудничества между странами-участницами в рамках ОБСЕ.

Усилия ОБСЕ по противодействию терроризму отражают всеобъемлющий подход к безопасности, включающий в себя политическое, военное, экономическое и экологическое, а также человеческое измерения безопасности. Соответственно ОБСЕ занимается широким спектром проблем, имеющих отношение к терроризму, таких как совершенствование правового сотрудничества по уголовным делам, связанным с терроризмом, противодействие финансированию терроризма и защита прав человека в борьбе против терроризма.

Антитеррористическое подразделение ОБСЕ

АТП было создано в 2002 году в качестве центра, координирующего контртеррористическую деятельность ОБСЕ и способствующего ее развитию. Подразделение помогает странам-участницам ОБСЕ в осуществлении их обязательств по борьбе с терроризмом, укрепляя их потенциал по предотвращению и противодействию терроризму. Подразделение поддерживает связи с другими международными, региональными и субрегиональными организациями, а также с делегациями стран-участниц ОБСЕ. Таким образом, работа подразделения вносит дополнительный вклад в глобальные усилия по противодействию терроризму и помогает избежать ненужного дублирования шагов.

Контртеррористический мандат ОБСЕ

ОБСЕ является «региональным соглашением» по смыслу Главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, и правовой основой для контртеррористической деятельности ОБСЕ являются универсальные контртеррористические конвенции и протоколы, а также соответствующие резолюции Совета Безопасности ООН. В частности, в резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности ООН содержится среди прочего призыв ко всем государствам «сотрудничать, особенно в рамках двусторонних и многосторонних механизмов и соглашений, в целях предотвращения и пресечения террористических нападений и принимать меры против виновных в совершении таких актов». Опираясь на эти всеобъемлющие документы, страны-участницы приняли ряд обязательств ОБСЕ, сформировав тем самым специфический контртеррористический мандат Организации. Такие документы как *Бухарестский План действий* 2001 года, заложивший основы для создания АТП, и *Хартия ОБСЕ о предупреждении терроризма и борьбе с ним*, принятая в Порту в 2002 году, которая кодифицировала принципы ОБСЕ в борьбе с терроризмом, представляют собой программный план полномасштабных усилий по борьбе с терроризмом. В дальнейшем каждая встреча Совета Министров иностранных дел развивала и укрепляла контртеррористический мандат ОБСЕ.

Обязательства ОБСЕ твердо закрепляют, что контртеррористические действия должны осуществляться в строгом соответствии с нормами международного права, в особенности международного права в области прав человека, права по делам беженцев и гуманитарного права.

Программы и деятельность АТП

Содействие укреплению международных правовых рамок

АТП продвигает и укрепляет международные правовые рамки противодействия терроризму. В сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) Подразделение организует национальные и субрегиональные семинары, способствующие продвижению ратификаций теперь уже 16 универсальных контртеррористических конвенций и протоколов. АТП предоставляет странам-участницам помощь в подготовке законодательных актов, в которых должным образом описан состав уголовных преступлений, связанных с терроризмом. Страны-участницы ОБСЕ признают, что контртеррористическая деятельность не сможет стать эффективной, если она не основана на сильной правовой базе. В 2001 году они взяли на себя обязательства стать участницами 12 универсальных контртеррористических конвенций и протоколов, вступивших к тому времени в силу. Сегодня работа подразделения выходит за рамки содействия их ратификации. АТП способствует отражению положений соответствующих договоров в национальном законодательстве, как того требует международное право и что необходимо для обеспечения эффективного сотрудничества.

Совершенствование международного сотрудничества по уголовным делам

АТП способствует расширению международного правового сотрудничества по уголовным делам, связанным с терроризмом. С начала 2005 года АТП совместно с ЮНОДК организовало несколько учебных семинаров, посвященных международному сотрудничеству по уголовным делам, связанным с терроризмом. На семинарах обсуждались вопросы взаимной правовой помощи и экстрадиции, а также универсальная и, если она применима, европейская правовая база, имеющая отношение к терроризму и сотрудничеству по уголовным делам. АТП продвигает более широкое использование средств технической помощи для совершенствования такого сотрудничества. Страны-участницы ОБСЕ признают, что многие преступления, связанные с терроризмом являются трансграничными, и что очень часто международное правовое сотрудничество необходимо для успешного расследования и судебного преследования преступников. Соответственно, они приняли на себя обязательства по расширению правового сотрудничества по уголовным делам, связанным с терроризмом, и данная программа АТП оказывает им содействие в этих усилиях.

Обеспечение надежности паспортов и иных проездных документов

АТП оказывает помощь странам-участницам в повышении надежности проездных документов. Начиная с 2003 года, АТП вместе с Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) и Интерполом организуют экспертные поездки по оценке ситуации с надежностью паспортов, а также многочисленные семинары по повышении надежности проездных документов, включая введение электронных паспортов. АТП организует семинары по продвижению рекомендованных ИКАО стандартов безопасности, касающихся выдачи паспортов и обращения с ними. Подразделение также содействует выполнению государствами-участниками обязательства ОБСЕ по использованию базы данных Интерпола по утерянным и украденным проездным документам (ASF-SLTD), нацеленной на выявление незаконно используемых проездных документов, которые зарегистрированы в базе данных Интерпола как утерянные, или украденные. Эта база данных служит важнейшим инструментом предотвращения и препятствия передвижению террористов, как это предписывается резолюцией 1373 Совета Безопасности ООН и Бухарестским Планом действий 2001 года. С этой целью АТП осуществляет обучение сотрудников национальных служб пограничного контроля, способствуя расширению их возможностей по обнаружению и предотвращению использования поддельных проездных документов.

Продвижение государственно-частного партнерства

АТП способствует продвижению государственно-частного партнерства между государственными властями, бизнесом и гражданским обществом по большинству направлений контртеррористической деятельности. В 2007 году ОБСЕ организовало конференцию высокого уровня по государственно-частному партнерству, на которой обсуждался потенциал такого сотрудничества, были выявлены существующие недостатки и позитивный опыт. Страны-участницы ОБСЕ признали, что именно государства в первую очередь ответственны за принятие мер по предотвращению и противодействию терроризму, а также за ликвидацию последствий террористических актов, но они должны иметь возможность опираться на поддержку делового сообщества и гражданского общества, действуя как единое целое для успешного отражения угрозы терроризма. Именно поэтому ОБСЕ продолжает организовывать мероприятия в продолжение этой конференции, фокусируя свое внимание на роли гражданского общества и средств массовой информации в борьбе против терроризма, а также на роли, которую играет государственно-частное партнерство в защите критически важных объектов инфраструктуры.

Противодействие использованию Интернета в террористических целях

АТП борется с использованием Интернета террористами путем идентификации появляющихся новых тенденций такого использования и пропаганды потенциальных контрмер. Начиная с 2004 года, Подразделение организовало несколько крупномасштабных мероприятий ОБСЕ по этому вопросу, предоставив экспертам возможность поделиться

наилучшей практикой своих государств, а также способствуя защите прав человека, связанных с использованием Интернета. ОБСЕ рассматривает возможность продолжения этой деятельности, нацеленной на обеспечение кибер безопасности в полном объеме. Работая в рамках этой программы, ОБСЕ признает, что Интернет стал стратегическим инструментом и тактическим средством усиления террористов, и используется ими для самых различных целей, таких как идентификация, вербовка и подготовка новых членов, для сбора и переводов финансовых средств, организации терактов и подстрекательства к террористическому насилию. Использование компьютерных систем и Интернета как оружия во время кибер атак вызывает растущее беспокойство, и ОБСЕ выходит на передний край борьбы с этой угрозой.

Повышение безопасности контейнерных перевозок и цепи поставки товаров

АТП поддерживает меры и действия стран-участниц по усилению безопасности контейнерных перевозок и цепи поставки товаров путем организации встреч экспертов и проведения учебных семинаров. Признавая, что грузовые перевозки не только представляют собой привлекательную цель для террористических атак, но могут быть незаконно использованы террористами для транспортировки контрабанды, Подразделение поддерживает и продвигает усилия соответствующих специализированных структур и организаций. В первую очередь речь идет о Всемирной таможенной организации (ВТО), и использовании принятых ею Рамочных стандартов безопасности и облегчения мировой торговли (SAFE) в качестве ключевого международного инструмента. В сотрудничестве с соответствующими структурами АТП продолжает способствовать развитию и внедрению концепции всеобъемлющего интегрированного подхода для дальнейшего совершенствования безопасности контейнерноых перевозок и всей цепи поставки товаров от пункта отправления до пункта назначения.

Противодействие насильственному экстремизму и радикализации, которые приводят к терроризму

АТП как центр координации контртеррористической деятельности ОБСЕ, способствующий ее развитию, активно содействует дискуссии между заинтересованными сторонами, которая нацелена на выявление наилучшей практики и возможных дальнейших действий по борьбе с крайними проявлениями экстремизма и радикализации, которые могут привести к совершению кем-либо террористических актов. Для борьбы с терроризмом жизненно необходимо минимизировать потенциальную вербовку новых лиц террористическими группами. Соответственно. в Заявлении Совета Министров иностранных дел стран-участниц ОБСЕ (2007 г.) в поддержку Глобальной Контртеррористической стратегии ООН была подчеркнута необходимость принятия мер, препятствующих распространению насильственного экстремизма и процессов радикализации, которые приводят к терроризму. Страны-участницы подтвердили, что ОБСЕ продолжит свою деятельность в этом направлении и изучит, каким образом Организация с помощью межизмеренческого подхода могла бы внести вклад в улучшение понимания этих явлений

Защита критически важных объектов энергетической инфраструктуры

АТП способствует совершенствованию сотрудничества и координации мер, принимаемых странами-участницами для улучшения защиты критически важных объектов энергетической инфраструктуры, для эффективного обеспечения мер готовности к терактам и преодолению их последствий, включая государственно-частное партнерство. Подразделение также изучает возможности сотрудничества с различными партнерами и докладывает странам-участницам о результатах, а также способствует обмену наилучшей практикой и информацией о террористических угрозах и эффективных ответных мерах. Страны-участницы ОБСЕ, в частности отмечают, что критически важные объекты энергетической инфраструктуры, такие как атомные электростанции или нефтеперерабатывающие заводы могут быть особенно уязвимы для атак террористов, и что нарушение их работы или уничтожение может иметь серьезные последствия для здоровья, безопасности и благосостояния граждан.

Контртеррористическая сеть ОБСЕ

АТП расширяет и стимулирует обмен информацией внутри своей базирующейся на Интернете Контртеррористической сети (КТС) среди практиков контртеррористической борьбы – ключевых фигур борьбы с терроризмом. Подразделение ежемесячно публикует информационный бюллетень ОБСЕ «Вестник Контртеррористической сети», распространяемый на английском и русском языках. Вестник КТС направляется в более чем 350 контактам Сети в странах-участницах ОБСЕ, в региональные и международные организации, институты ОБСЕ и ее полевые присутствия. В нем суммируются наиболее важные явления в сфере противодействия терроризму. Постоянное увеличение количества корреспондентов, предоставляющих информацию для публикации в Вестнике, равно как и числа читателей указывает на то, что Контртеррористическая сеть и ее информационный бюллетень рассматриваются в качестве важнейшего средства обмена информацией среди коллег.

Идентификация существующих и возникающих террористических угроз и мер противодействия им

АТП нацелено на предоставление помощи странам-участницам в идентификации террористических тенденций и самых последних ответных мер реагирования на террористические угрозы, которые могут быть приняты в рамках ОБСЕ. Например, вместе с соответствующими партнерами АТП организовало семинары экспертов по таким важнейшим темам как угроза для гражданской авиации переносных зенитно-ракетных комплексов в 2004 году, терроризм смертников в 2005 году, а также обеспечение безопасности городского транспорта в 2006 году.

www.osce.org

Международное сотрудничество

АТП постоянно сотрудничает с другими партнерами и заинтересованными сторонами, основываясь на реалистической оценке их соответствующих сравнительных преимуществ и возможностей заполнить имеющиеся пробелы и избежать ненужного дублирования усилий. Подразделение активно сотрудничает с более чем 20 структурами ООН, международными, региональными и субрегиональными организациями и специализированными агентствами в поддержании их контртеррористической деятельности, делится своим опытом и укрепляет контакты между руководством стран и международными экспертами. Такое сотрудничество является чрезвычайно важным, поскольку ни одно государство не может бороться с терроризмом в одиночку, ни одна организация не может сделать этого самостоятельно.

АТП в инициативном порядке собирало практиков контртеррористической деятельности на рабочем уровне за специализированными круглыми столами. Такие мероприятия дополнили различные встречи на высшем уровне региональных и международных организаций и внесли свой вклад в расширение сотрудничества в борьбе с терроризмом. Практические работники получили дополнительную возможность для развития рабочих контактов и обсуждения содержания своей работы, включая конкретные практические меры, такие как осуществление проектов и программ.

Глядя вперед: будущие программы и деятельность

АТП стремится оставаться в авангарде контртеррористической деятельности, не только развивая существующие программы и проекты, но и выявляя нарождающиеся угрозы и способствуя инновационному на них реагированию. Подразделение продолжит продвижение формулирования и осуществления долгосрочного и всеобъемлющего - в соответствии с правами человека и международным правом - подхода к борьбе с терроризмом.

АТП будет продолжать развивать государственно-частное партнерство в борьбе с терроризмом. Такая деятельность потребует последовательных усилий по сотрудничеству. Крайне важно в борьбе с терроризмом государственно-частное партнерство с участием гражданского общества, а также средств массовой информации. Дальнейшее расширение сотрудничества между государственными властями и деловыми кругами также рассматривается в качестве основополагающего компонента повышения уровня безопасности критически важных инфраструктурных объектов и подавления новых изобретательных форм финансирования терроризма. АТП будет способствовать продолжению поддержки стратегически важного направления деятельности ОБСЕ в противодействии радикализации и проявлений насильственного экстремизма, которые приводят к терроризму.

Еще одной области работы Подразделения будет придаваться повышенное значение, а именно продвижению интегрированных подходов и совершенствованию обеспечения мер готовности к терактам и преодолению их последствий в таких сферах как критическая инфраструктура энергетических объектов и обеспечение безопасности грузоперевозок. В соответствии с обязательствами ОБСЕ, АТП будет стремиться инкорпорировать в свою деятельность гендерную перспективу.

Для достижения вышеперечисленных задач АТП будет продолжать работать со все расширяющимся кругом государственных и частных игроков и институтов, предлагая платформу, основанную на сотрудничестве и созданную для удовлетворения потребностей стран-участниц ОБСЕ.

Контактная информация

Антитеррористическое подразделение
Офис Генерального Секретаря
Секретариат ОБСЕ
Валльнерштрассе 6
А-1010 Вена, Австрия
Телефон: + 43 1 514 36 6702
atu@osce.org
osce.org/atu

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) работает во имя **стабильности, процветания и демократии** в 56 государствах путем политического диалога на темы общих ценностей и путем практических действий, обеспечивающих долговременные перемены к лучшему.

ОБСЕ Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе