ОБСЕ Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
**Центр в Астане**

В 1992 году все новые независимые государства бывшего Советского Союза, в том числе и Казахстан, присоединились к Совещанию по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), как в то время называлась ОБСЕ. На момент вступления пяти молодым государствам Центральной Азии предстояло решить множество вопросов, вставших перед ними с обретением независимости и во время переходного периода. Постепенно присутствие СБСЕ, а впоследствии ОБСЕ, в регионе расширялось, и организация открыла представительства в каждой из пяти стран Центральной Азии.

## ЧТО ТАКОЕ ЦЕНТР ОБСЕ В АСТАНЕ?

## МАНДАТ И СТРУКТУРА

Приветствуя готовность правительства Республики Казахстан активизировать деятельность ОБСЕ в стране, 23 июля 1998 года Постоянный совет ОБСЕ принял решение № 243 о создании Центра ОБСЕ в Алматы.

В этом же решении был утвержден первый мандат Центра, охватывающий все три классических измерения ОБСЕ, с особым акцентом на региональный контекст, включая экономические, экологические, человеческие и политические аспекты безопасности и стабильности.

Центр начал работу в Алматы в январе 1999 года. Небольшой офис по связям был создан в Астане в марте 2003 года.

В связи с увеличением объема работы Центра в столице Казахстана и необходимости укрепления связей с государственными органами и другими партнерами, 21 июня 2007 года Постоянный Совет ОБСЕ принял решение переименовать миссию в Центр ОБСЕ в Астане. На сегодняшний день головной офис Центра находится в г. Астане, но также имеется Офис по связям в Алматы.

Центр возглавляет Посол, Глава Центра, которому помогает его заместитель, четыре международных сотрудника, а также национальные эксперты специализирующихся на вопросах, относящихся к военно-политической, экономической и экологической сферам, а также связанных с человеческим измерением.

В соответствии с решением Постоянного Совета, Центр ОБСЕ имеет широкий мандат, положения которого ежегодно пересматриваются. Решение Совета Министров ОБСЕ в Мадриде 2007 г. открывает новые возможности для деятельности Центра в Казахстане.

Нынешний мандат был подтвержден и продлен в ноябре 2008 года и включает следующие задачи:

- Обеспечивает поддержку в процессе выполнения обязательств в рамках ОБСЕ и реализации принципов организации, а также поддержку деятельности Казахстана в структуре ОБСЕ с особым акцентом на региональное сотрудничество во всех измерениях ОБСЕ;
- Участвует в организации и проведении региональных мероприятий ОБСЕ, включая региональные семинары и визиты делегаций ОБСЕ в страны региона, а также других мероприятий с участием ОБСЕ;
- Налаживает и поддерживает контакты органами власти, академическим сообществом и представителями гражданского общества;
- Оказывает содействие Правительству Казахстана по повышению осведомленности о деятельности ОБСЕ посредством проведения тренингов для государственных служащих и обеспечения обмена информации между отделами ОБСЕ и государственными институтами;
- Выполняет ряд других задач поставленных Действующим Председателем, Генеральным Секретарем и институтами ОБСЕ, и согласованных с Правительством Казахстана.

В соответствии со своим мандатом, Центр осуществляет деятельность на основе Ежегодного Плана по программам, разрабатываемого в рамках тесных консультаций с принимающей страной и институтами ОБСЕ. Центр оказывает поддержку Казахстану в продвижении ценностей и принципов ОБСЕ, способствует укреплению мер доверия и безопасности в регионе ОБСЕ, транспарентной экономической и экологической политики и реализации прав человека в соответствии с обязательствами ОБСЕ.

Центр пользуется гостеприимством Республики Казахстан и хорошими рабочими отношениями с властями и гражданским обществом на всех уровнях, основанных на открытом диалоге, партнерстве и взаимном уважении.

## ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ

Центр последовательно ведет деятельность в области мер по укреплению доверия и безопасности, борьбы с терроризмом, обеспечению безопасности границ, содействию развития правоохранительных органов. С целью повышения эффективности этих усилий на региональном уровне, Центр сотрудничает с другими миссиями ОБСЕ в Центральной Азии. Деятельность Центра координируется и поддерживается соответствующими подразделениями Секретариата ОБСЕ, такими как Центр по предотвращению конфликтов, Отдел по стратегическим вопросам полицейской деятельности (ОСВПД), Антитеррористический отдел, и другими специализированными институтами и подразделениями ОБСЕ.

Центр продолжает оказывать поддержку Казахстану в продвижении мер по укреплению доверия и безопасности в соответствии с такими документами ОБСЕ как Венский Документ 1999, Обмен информацией об обычных вооружениях и Документ ОБСЕ о легком и стрелковом оружии. За последнее время Центром в сотрудничестве с Министерством обороны Казахстана и Секретариатом ОБСЕ был организован ряд тренингов для военнослужащих по вышеуказанным документам. На 2009 год запланировано проведение учебного семинара по Венскому Документу 1999 и Региональная конференция по эффективному управлению запасами и безопасному хранению легкого и стрелкового оружия, а также обычных боеприпасов.

В сотрудничестве с Министерством внутренних дел Казахстана, Центр совместно с ОСВПД ОБСЕ разработал проект содействия полиции Казахстана. Главной целью данного проекта является дальнейшая демократизация полиции, повышение профессионального уровня участковых полицейских, а также введение общественного контроля над работой полиции. Кроме того, Центр сотрудничает с правоохранительными органами по вопросам борьбы с наркотрафиком, борьбы с терроризмом и организованной преступностью.

По вопросам обеспечения безопасности и управления границ, Центр работает совместно с Международной организацией по миграции, Программой Европейской Комиссии по управлению границами в Средней Азии, а также с Пограничной службой Казахстана. В рамках данного сотрудничества, начиная с 2007 года, Центр оказывает поддержку ряду ежегодных специализированных тренингов для пограничников Казахстана.

## ЭКОНОМИКА И ЭКОЛОГИЯ

Хорошо отлаженная экономика и комплексный подход к охране окружающей среды являются важнейшими факторами обеспечения стабильного социально-экономического развития и снижения риска возникновения социальной напряженности. В экономическом плане и в плане охраны окружающей среды Центр сосредоточил свою деятельность на повышении качества управления и на решении вопросов охраны окружающей среды.

В экономической сфере Центр отдает предпочтение поддержке развития законодательной и финансовой базы борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма в соответствии с международными стандартами и рекомендациями. Вторым по значимости является противодействие коррупции. В этой сфере Центр оказывает помощь в реализации "Национальной программы борьбы с коррупцией на период 2006-2010 гг." в плане подготовки и обучения, оказания юридической помощи, ознакомления с передовой международной практикой, а также оказании помощи казахстанским экспертам в плане привлечения к участию в работе международных антикоррупционных организаций. Центр также оказывает поддержку Казахстану в области управления миграцией и способствует развитию регионального сотрудничества в сфере таможенных процедур и транспортных сетей.

В области охраны окружающей среды Центр оказывает поддержку реализации международных природоохранительных конвенций, в частности, в отношении трансграничного природоохранного сотрудничества и доступа к природоохранной информации, участия общественности, а также доступа к правосудию в вопросах охраны окружающей среды. Центр активно поддерживает совместные экспериментальные проекты Казахстана и Киргизии, направленные на улучшение сотрудничества в области совместного использования водных ресурсов и оценки воздействия на окружающую среду. Тщательно разработаны директивы для проведения общественных слушаний по вопросам охраны окружающей среды, широко применяемые ныне в реальных случаях во многих регионах Казахстан.

Центр реализовал ряд проектов, направленных на повышение уровня информированности населения в вопросах охраны окружающей среды, например, путём введения в системе высшего образования учебных планов для обучения устойчивому развитию, а также путем организации летних курсов для подростков из Аральского и Каспийского регионов.

Особое внимание уделяется повышению уровня осведомленности в области радиологической безопасности в Семипалатинском регионе.

## ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

Уважение прав человека является важнейшей предпосылкой развития демократического общества и поддержания безопасности и стабильности. Для того, чтобы граждане знали свои права и могли их защищать, необходимо повышать уровень знаний и привлекать общественное внимание к вопросам прав человека как в рамках системы образования, так и через другие институты.

Центр ОБСЕ проводит мониторинг ситуации с правами человека в стране посредством проведения наблюдения за судебными процессами и осуществления постоянных контактов с местными партнерами. В тесном сотрудничестве с Академией государственной службы при Президенте РК, Министерством иностранных дел РК, Академией ОБСЕ в Бишкеке, рядом университетов, а также с НПО, Центр ОБСЕ предоставляет информацию об обязательствах ОБСЕ в области человеческого измерения и мероприятиях и проектах, осуществляемых Центром.

Одним из ключевых направлений работы Центра в области человеческого измерения является поддержка усилий Казахстана по борьбе с торговлей людьми. В сотрудничестве с БДИПЧ/ОБСЕ Центр организовал серию круглых столов по этой проблеме с участием представителей государственных органов, депутатов и НПО. Кроме того, Центр ОБСЕ провел ряд тренингов по вопросу борьбы с торговлей людьми для представителей правоохранительных органов и неправительственного сектора. Особое внимание было уделено вопросам выявления жертв торговли людьми, расследования данной категорий дел и сотрудничества между государственными органами и неправительственными организациями, которые являются ключевыми в решении этой проблемы.

В число других приоритетных направлений деятельности Центра входит укрепление структур гражданского общества и, в частности, поддержка местных правозащитных организаций. После ратификации Казахстаном ключевых международных документов в области прав человека, включая ратификацию Международного пакта о гражданских и политических правах в 2005 году, Центр способствует выполнению Казахстаном положений этих международных договоров посредством ряда мероприятии.

## ВЫБОРЫ

Открытые и прозрачные выборы - важная составляющая демократического общества, способная повысить доверие к политической системе. В тесном сотрудничестве с Центральной избирательной комиссией Республики Казахстан, политическими партиями и представителями гражданского общества Центр помогает Казахстану в реализации стандартов ОБСЕ в данной сфере.

Накануне парламентских выборов 2007 года Центр способствовал проведению ряда мероприятий на выборную тематику, включая тренинги-семинары для местных наблюдателей за выборами и публикацию руководства для журналистов по освещению выборного процесса и руководства для будущих избирателей.

Несмотря на то, что напрямую Центр не участвует в наблюдении за выборами, так как это входит в компетенцию БДИПЧ/ОБСЕ и осуществляется в рамках Миссий по наблюдению за выборами, Центр поддерживает сотрудничество между БДИПЧ/ОБСЕ и Центральной избирательной комиссией Казахстана.

Данное сотрудничество в основном направлено на реформирование выборного законодательства Казахстана в соответствии со стандартами и обязательствами ОБСЕ в сфере демократических выборов и с рекомендациями БДИПЧ/ОБСЕ.

## СВОБОДА СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Центр способствует развитию независимых средств массовой информации и обеспечению свободы слова в Казахстане. Он помогает Представителю ОБСЕ по вопросам свободы СМИ наблюдать за событиями в этой области и реагировать на проблемы, с которыми сталкиваются журналисты при осуществлении своей профессиональной деятельности.

С начала своей деятельности в Казахстане, Центр тесно сотрудничает с Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ и Министерством культуры и информации Республики Казахстан. Центр поддерживает развитие казахстанского законодательства в области СМИ в соответствие с международными стандартами, а также при необходимости оказывает содействие в проведении правовых экспертиз.

Кроме того, Центр помогает в организации профессиональных курсов для журналистов, включая проведение мастер-классов по медийному и трудовому законодательству для молодых журналистов, тренингов по освещению работы законодательного органа, методов журналистики, и использованию Интернета как информационного ресурса.

## СОТРУДНИЧЕСТВО С ИНСТИТУТАМИ ОБСЕ

Центр обеспечивает поддержку Действующему председателю ОБСЕ, а также Секретариату, Парламентской Ассамблее, БДИПЧ/ОБСЕ, Верховному комиссару по делам национальных меньшинств и Представителю ОБСЕ по вопросам свободы СМИ. Центр содействует этим институтам в проведении различных мероприятий, предоставляет консультации и обеспечивает организационное сопровождение в ходе визитов их представителей в Казахстан. Такое сотрудничество охватывает все измерения и сферы деятельности ОБСЕ.

## СОТРУДНИЧЕСТВО С МЕСТНЫМИ ПАРТНЕРАМИ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Центр способствует продвижению стандартов и реализации обязательств ОБСЕ в стране, тесно сотрудничая с государственными структурами. В рамках этой работы основным партнером является Министерство иностранных дел. Однако Центр поддерживает связи и с другими министерствами и ведомствами, а также с Парламентом, Офисом Уполномоченного по правам человека и другими специализированными органами, Центральную избирательную комиссию, Национальный экологический центр и Национальную Комиссию по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте РК.

Центр также тесно сотрудничает с широким кругом неправительственных организаций, в том числе в области экологии и защиты прав человека. Он координирует свою деятельность с дипломатическими миссиями стран-участниц ОБСЕ, представленных в Казахстане, а также с международными структурами, такими как Европейский Союз и ООН. Когда решение вопросов требует межправительственного подхода, Центр способствует развитию регионального сотрудничества совместно с другими центрами ОБСЕ в регионе.

## КОНТАКТНЫЕ ДАННЫЕ

**Центр ОБСЕ в Астане**
ул. Бейбитшилик, 10
010000 г. Астана, Республика Казахстан
Телефон: +(7-7172) 32-68-04, 59-19-53/54/55
Факс: +(7-7172) 32-83-04
Веб-сайт: www.osce.org/astana

**Офис по связям в Алматы**
ул. Толе би, 67
050000 г. Алматы, Республика Казахстан
Телефон: +(7-727) 279-37-62, 279-36-86
Факс: +(7-727) 279-43-88