

СОВЕЩАНИЕ ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ

19 – 30 сентября 2016 года,

г. Варшава, Польша

РАБОЧАЯ СЕССИЯ 2:

**«Международные пакты по правам человека и их важность для
человеческого измерения ОБСЕ»**

**А.Х. Саидов, директор Национального центра
Республики Узбекистан по правам человека,
Варшава, 20 сентября 2016 г.,
10.00 – 13.00 ч.**

**Уважаемый господин Председатель,
Уважаемые главы делегаций,
Дамы и господа.**

В Узбекистане уделяется приоритетное внимание проведению последовательной политики по постепенному и полному обеспечению гражданских и политических прав.

Имплементация **норм Международного пакта о гражданских и политических правах** осуществляется путем:

во-первых, принятия законодательства, гарантирующего реализацию гражданами гражданских и политических прав;

во-вторых, принятия государственных программ и Национальных планов действий по выполнению рекомендаций Комитета по правам человека и других договорных органов ООН, а также обязательств ОБСЕ в области человеческого измерения;

в-третьих, реализация мероприятий Национального плана действий по выполнению рекомендаций Совета ООН по правам человека в рамках Универсального периодического обзора;

в-четвертых, создания институтов по контролю и мониторингу реализации прав человека, в т.ч. гражданских и политических прав;

в-пятых, проведения широкой информационной, образовательной и издательской деятельности;

в-шестых, вовлечения неправительственных и международных организаций в реализации норм Международного пакта о гражданских и политических правах.

Правительство Узбекистана целенаправленно принимает законодательные, административные, институциональные, образовательные, мониторинговые, экономические и другие меры для

выполнения своих обязательств в рамках Международного пакта гражданских и политических прав.

При этом можно выделить четыре приоритетных направления по их реализации.

Первое направление – это имплементация норм Пакта в национальное законодательство о гражданских и политических правах граждан.

В Узбекистане принимаются последовательные меры по совершенствованию правовой базы и механизмов реализации гражданских и политических прав человека, развитию законодательства в данной сфере в соответствии с международными стандартами и стандартами ОБСЕ.

Во-первых, глубокие демократические преобразования были проведены в сфере формирования и развития избирательной системы Узбекистана. В соответствии с последними поправками в статью 117 Конституции страны закреплена система демократического формирования Центральной избирательной комиссии, а также основные принципы ее деятельности, усилены гарантии независимости всей системы избирательных органов, отвечающих за организацию выборов в представительные органы власти.

Во-вторых, следует отметить особую роль парламента в осуществляемой в стране системной работе по дальнейшему демократическому реформированию, либерализации судебной-правовой сферы. Более 30 законов, принятых парламентом, стали важным фактором обеспечения верховенства закона, укрепления независимости судебной власти, повышения эффективности правоохранительной системы в деле надежной защиты прав и свобод человека.

В целях конкретизации статуса, форм и методов деятельности органов внутренних дел, в первую очередь, по обеспечению верховенства закона, надежной защите прав и свобод граждан принят **Закон «Об органах внутренних дел»**, который определяет основные задачи и направления, принципы и другие аспекты деятельности органов внутренних дел в едином законодательном акте.

В целях повышения эффективности борьбы с пытками правоохранительными органами и институтами гражданского общества ведётся подготовка пакета проектов законов, направленных на защиту прав человека в сфере правосудия с учётом рекомендаций договорных органов ООН. Проведены консультации с участием европейских экспертов (БДИПЧ ОБСЕ, посольство Великобритании) по дальнейшему совершенствованию определения понятия «пыток» в уголовном законодательстве, созданию **национального превентивного механизма предупреждения пыток**.

В-третьих, приняты меры по дальнейшему развитию институтов гражданского общества, укрепление самостоятельности и независимости средств массовой информации. Около 10 актов законодательства, принятых в этой сфере, в том числе Закон «Об органах самоуправления граждан» в новой редакции, Закон «О социальном партнерстве», Закон «Об открытости

деятельности органов государственной власти и управления» и другие нормативно-правовые акты, значительно усилили роль и значение гражданских институтов в решении важнейших задач социально-экономического развития страны, повышении политико-правовой активности людей, обеспечении баланса интересов в обществе.

Обеспечению свободы прав граждан на получение, распространение информации, укреплению самостоятельности, независимости СМИ, их роли в процессах демократизации способствовали демократические преобразования по реформированию информационной сферы и созданию гарантий свободы слова и информации.

В-четвертых, законодательные акты, принятые в последние годы, обеспечили существенное упрощение порядка регистрации, организации деятельности ННО, дальнейшее совершенствование организационно-правовых основ функционирования органов самоуправления граждан. Значительно возросла их роль в оказании правовой помощи, повышении уровня политического сознания граждан, работе с молодежью и женщинами, содействии в трудоустройстве, поддержке уязвимых слоев населения и другом.

В настоящее время в Узбекистане в различных сферах жизни общества функционирует свыше 8300 ННО, что в 1,6 раза больше, чем в 2010 году. За последние 4 года количество ННО увеличилось на 51%.

25 сентября 2014 года принят **Закон «О социальном партнерстве»**, в соответствии с которым в 2015 году при Жокаргы Кенесе Республики Каракалпакстан, Кенгашах народных депутатов областей и города Ташкент созданы Общественные комиссии по социальному партнерству.

В-пятых, внесенные в 2014 году изменения и дополнения в Конституцию Узбекистана, способствовали дальнейшему развитию институтов парламентаризма и гражданского общества. В этих целях приняты законы **«Об обращениях физических и юридических лиц»**, **«О парламентском контроле»** и другие нормативно-правовые акты. В целях усиления роли и значения институтов парламентского и общественного контроля обсуждается проект закона **«Об общественном контроле в Республике Узбекистан»**.

В рамках реализации программы «Электронного правительства» создан Единый портал интерактивных государственных услуг Республики Узбекистан (my.gov.uz), который позволяет обеспечивать оперативный прием и передачу соответствующим органам обращений граждан и юридических лиц.

Второе направление – это развитие институциональной основы защиты прав и свобод человека в целях реализации норм Международного пакта о гражданских и политических правах.

В течение последних лет в Узбекистане предприняты системные усилия по совершенствованию деятельности как государственной, так и неправительственной системы органов по защите прав человека.

В целях поддержки развития национальных институтов по правам человека приняты 2 постановления Правительства о комплексе мер по государственной поддержке национальных институтов по правам человека, согласно которым институту Омбудсману и Национальному центру по правам человека выделены дополнительные материально-финансовые ресурсы для усиления их кадрового обеспечения и ресурсного потенциала.

Более того, в целях создания эффективных механизмов защиты прав лиц, находящихся в местах лишения свободы, в уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство введены нормы, согласно которым администрация пенитенциарных учреждений обязана обеспечить задержанным и арестованным необходимые условия для беспрепятственной и конфиденциальной встречи и беседы с Омбудсманом.

В Узбекистане создана и успешно функционирует система мониторинга за соблюдением прав и свобод человека, которая представлена органами всех трех ветвей власти, а именно:

- Институт мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан;
- Главное управление по надзору за соблюдением законодательства Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан;
- Исследовательский Центр по демократизации и либерализации судебного законодательства и обеспечению независимости судов при Верховном суде Республики Узбекистан.

Кроме того, в структуре Министерства внутренних дел, Министерства юстиции, Генеральной прокуратуры созданы **специальные подразделения по защите прав человека.**

Третье направление – это информационно-просветительские меры по реализации норм Пакта.

Правительством Узбекистана предприняты значительные меры по совершенствованию методологии и методики образовательного процесса и активизации с точки зрения охвата различных групп населения.

Узбекистан активно участвует в кампании по **Всемирной программе образования в области прав человека, реализации положений Декларации ООН об образовании и подготовке в области прав человека.** Переведены на государственный язык и изданы большими тиражами более 120 основных международно-правовых документов по правам человека в тесном сотрудничестве с такими международными партнёрами, как ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, МОТ, ОБСЕ, МККК и др.

В настоящее время в Узбекистане осуществляются комплексные меры по подготовке **«Концепция обеспечения защиты прав и свобод человека в Узбекистане»**, в которой широкое место отведено вопросам дальнейшего укрепления у граждан чувства уважения к законам, повышению потенциала институтов гражданского общества в формировании культуры прав человека. Для повышения правовой культуры общества организован

Межведомственный совет по координации работы государственных органов по правовой пропаганде и просвещению.

Четвертое направление – это международное сотрудничество.

С учетом национальных интересов принята **Концепция внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан**, которая определяет фундаментальные принципы и стратегические приоритеты внешней политики нашего государства, цели и задачи на международной арене. Данная Концепция призвана способствовать упрочению независимости и суверенитета государства, дальнейшему укреплению места и роли Узбекистана в качестве полноправного субъекта международных отношений, вхождению в число развитых демократических государств, созданию вокруг Узбекистана пояса безопасности, стабильности и добрососедства, повышению международного имиджа.

Узбекистан последовательно и твердо выполняет свои международные обязательства по основным международным договорам по правам человека. В договорные комитеты ООН представлены более 35 национальных докладов. Государственными органами совместно с институтами гражданского общества реализуются 10 Национальных планов действий по выполнению рекомендаций договорных комитетов ООН по итогам рассмотрения национальных докладов по правам человека. Данная практика весьма положительно оценивается международными органами по правам человека.

Узбекистан продолжает сотрудничество в области человеческого измерения и защиты прав человека с **Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе**. В 2015-2016 годах реализованы более 20 проектов технической помощи, в частности, по линии военно-политического измерения, пограничного сотрудничества, экологической безопасности, борьбы с насилием в семье и торговлей людьми.

Уважаемый Председатель!

Уважаемые участники Совещания,

В современных условиях глобализации во всем мире идет интенсивный и напряженный поиск собственных моделей обеспечения устойчивого экономического развития, безопасности и защиты прав человека. В мире не существует универсальной модели развития, одинаково подходящей на одном и том же историческом отрезке для всех государств. Печальный опыт ряда стран наглядно показывает, что попытки навязывания «унифицированных стандартов» демократического развития, без учета конкретных исторических, социальных и других аспектов, а также национальных и религиозных традиций, контрпродуктивны.

Мы поддерживаем ведущую роль ОБСЕ в сохранении и продвижении международного мира, сотрудничества и безопасности, а также содействии общему развитию, обеспечении прав человека и верховенства

международного права. Стабильный мир, устойчивое развитие и процветание возможны только в том случае, если они базируются на обеспечении и поощрении мира, соблюдении прав человека, демократии и верховенстве закона.

В основе поддержки, поощрения и защиты прав человека должен лежать принцип сотрудничества и подлинного диалога, а их целью должно быть расширение возможностей государств-членов ОБСЕ в части выполнения своих обязательств в области прав человека на благо всех людей.

Благодарю за внимание!