

Выступление

заместителя директора Независимого института по мониторингу формирования гражданского общества А.Хамдамова на заседании Совещания ОБСЕ по человеческому измерению (22 сентября – 3 октября 2014 г., Варшава)

Основные свободы I

Свобода мирных собраний и ассоциаций.

За прошедший период в Узбекистане реализован ряд организационно-правовых мер, направленных на создание необходимых условий для формирования гражданского общества, становление и укрепление его институтов.

Были сформированы законодательные основы создания и функционирования институтов гражданского общества, приняты законы об органах самоуправления граждан, негосударственных некоммерческих организациях, общественных объединениях и фондах, профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности.

Так, в первые годы независимости приняты такие нормативно-правовые документы, как Закон Республики Узбекистан «Об общественных объединениях», ряд постановлений по упорядочению порядка регистрации уставов общественных организаций.

Развитие общественных отношений в Узбекистане, расширение структуры, количества и форм институтов гражданского общества стимулировало принятие 14 апреля 1999 года Закона «О негосударственных некоммерческих организациях».

В законе впервые было закреплено понятие «негосударственная некоммерческая организация», определен правовой статус ННО, права и обязанности, принципы взаимодействия с государственными органами, процедура создания и деятельности ННО, а также предусмотрена возможность ННО вступления в международные негосударственные некоммерческие организации, поддержки прямых международных связей.

Основной задачей второго этапа реформ, который начался в 2001 году – периода активного демократического обновления и модернизации страны – является последовательный и поэтапный переход от сильного государства, которое было объективно необходимо в условиях переходного периода и становления национальной государственности, к сильному гражданскому обществу.

В данный период проведено дальнейшее совершенствование законодательства, приняты законы, регулирующие деятельность различных организационно-правовых форм ННО. Таковыми стали Законы Республики Узбекистан «Об общественных фондах» и «О товариществах частных собственников жилья».

Решению задач по укреплению диалога и социального партнерства послужило принятие Законов Республики Узбекистан «О гарантиях деятельности ННО» и «О благотворительности», а также Совместного Постановления Кенгашей палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан «О мерах по усилению поддержки негосударственных некоммерческих организаций, других институтов гражданского общества».

Нормативно-правовыми документами защищены права и законные интересы ННО, определены формы, механизмы государственной поддержки общественных организаций, при парламенте страны созданы Общественный фонд по поддержке ННО и других институтов гражданского общества и Парламентская комиссия по управлению средствами Фонда.

Логическим продолжением проводимых в стране реформ стало принятие в 2010 году **Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране**, с оглашением которой начался новый этап развития всей системы институтов гражданского общества.

Во исполнение задач, определенных в Концепции, сформирована и организована деятельность Комиссии по подготовке проектов нормативно-правовых актов в сфере формирования и развития институтов гражданского общества.

Значимым событием 2011 года стало принятие по итогам заслушивания отчета Премьер-министра Республики Узбекистан о ходе реализации Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране Совместного постановления палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Согласно данному документу Кабинету Министров Республики Узбекистан рекомендовано организовать широкое обсуждение и общественную экспертизу законопроектов, подготовленных в рамках реализации положений Концепции и имеющих большую общественную значимость.

Реализация данных мер обусловило повышение внимания органов государственной власти и управления к деятельности ННО, позволила создать необходимые условия для привлечения их к решению социально

значимых проблем на местах, реализации программ социально-экономического развития регионов.

Учреждение в 2011 году должности заместителя хокима области по связям с общественными организациями стало важным фактором повышения эффективности взаимодействия и социального партнерства между органами государственной власти на местах и общественными организациями в реализации программ социально-экономического развития, обеспечении защиты прав, свобод и интересов различных слоев населения.

Важным итогом 2013 года стало вступление в силу Закона Республики Узбекистан «Об экологическом контроле», основная заслуга в разработке и организации общественного обсуждения которого принадлежит Экологическому движению Узбекистана.

В соответствии с данным законом ННО, органы самоуправления граждан, наделены полномочиями по осуществлению общественного экологического контроля, участию в вопросах обеспечения охраны окружающей среды. Негосударственным некоммерческим организациям также предоставлено право вносить в соответствующие государственные органы предложения о принятии мер по выявленному факту нарушения требований законодательства в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Знаковым событием 2013 года стало принятие Постановления Президента Республики Узбекистан №ПП-2085 от 12 декабря 2013 года «О дополнительных мерах по оказанию содействия развитию институтов гражданского общества».

Данным постановлением упрощен порядок регистрации ННО, предоставления ими отчетности. В частности, с 1 января 2014 года в 5 раз снижена государственная пошлина, взимаемая за государственную регистрацию ННО, в 2,5 раза – размеры сборов, взимаемых за государственную регистрацию символики ННО. В два раза сокращен срок рассмотрения органами юстиции обращения о государственной регистрации ННО: с двух месяцев до одного месяца.

Данный вопрос неоднократно поднимался со стороны ННО, которые принимали активное участие и в разработке проекта постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан №57 от 10 марта 2014 года «О мерах по реализации постановления Президента Республики Узбекистан от 12 декабря 2013 года № ПП-2085 «О дополнительных мерах по оказанию содействия развитию институтов гражданского общества».