

**Выступление Начальника Управления защиты прав человека и
юридического обеспечения МВД Республики Узбекистан И.Т.Тургунова
на Совещании ОБСЕ по человеческому измерению
(22 сентября - 3 октября 2014 г., Варшава)**

Недопущение агрессивного национализма, расизма и шовинизма, включая рост политических партий, движений и групп, пропагандирующих насилие и ненависть по этническим, расовым и религиозным основаниям.

I.

Обращаясь к теме рассматриваемого вопроса, на мой взгляд, следует, прежде всего, определить основные понятия:

1. Национализм (фр. *nationalisme*) – идеология и направление политики, основополагающим принципом которых является тезис о ценности нации как высшей формы общественного единства, её первичности в государстве образующем процессе. Как политическое движение, национализм стремится к отстаиванию интересов определённой национальной общности в отношениях с государственной властью.

2. Расизм – совокупность воззрений, в основе которых лежат положения о физической и умственной неравноценности человеческих рас и о решающем влиянии расовых различий на историю и культуру.

3. Шовинизм (фр. *chauvinisme*), происходит от имени Николя Шовена (фр. *Nicolas Chauvin*) – полумифического солдата в армии Наполеона Бонапарта. Предположительно принимал участие во французской революции и наполеоновских войнах (1799—1815). Несмотря на непопулярность бонапартизма в период Бурбонской реставрации после 1815 года, Шовен, как повествуется, был ярким сторонником Наполеона, нося в лацкане фиалку, что являлось знаком преданности его свергнутому императору. Согласно мифу, Шовен оставался фанатично верным, несмотря на бедность, нетрудоспособность и оскорбления. Он боготворил императора, считал его во всём правым и был готов воевать со всем миром на его стороне.

II.

С первых дней своей государственной независимости Республика Узбекистан создала необходимые правовые, организационные условия для поддержки, обеспечения и защиты прав человека представителей всех народов и наций, проживающих на её территории.

Во-первых, основным законодательным актом, обеспечивающим осуществление на равных началах основных прав и свобод человека в политической, экономической, социальной, культурной и других областях общественной жизни, является Конституция Республики Узбекистан 1992 года. В статье 8 Основного закона страны дано конституционное определение «Народа Узбекистана»: «Народ Узбекистана составляют граждане Республики Узбекистан независимо от их национальности».

Во-вторых, все законодательные акты Республики Узбекистан закрепляют для граждан одинаковые права и свободы на равенство перед законом независимо от расы, пола, национальности, языка, религии,

социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения (**ст. 18 Конституции**).

В-третьих, провозгласив в Конституции принцип примата международного права, Республика Узбекистан присоединилась к 70-ти международным актам, направленным на закрепление и защиту прав различных категорий граждан (женщин, детей, инвалидов, национальных меньшинств) и приняла на себя обязательства по созданию необходимых организационно-правовых условий для поощрения и защиты прав и свобод человека на своей территории.

В соответствии с требованиями норм международного права в Узбекистане сформированы не только конституционно-правовые основы и гарантии защиты прав и свобод человека, но и создан организационный механизм, соответствующая институциональная инфраструктура по поощрению и защите прав человека.

В-четвертых, в целях создания необходимых условий для реализации прав человека всеми народами и нациями, проживающими в стране, Узбекистан в 1995г. ратифицировал **Конвенцию ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации**, а также полностью поддерживает **Дурбанскую декларацию, Программу действий и Итоговый документ Дурбанской обзорной конференции**.

В-пятых, в целях недопущения дискриминации на основе религии и убеждений, создания необходимой правовой защиты от подобной дискриминации в 1997 г. Узбекистан присоединился к **Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии и убеждений**.

В-шестых, государственная политика Республики Узбекистан в области ликвидации всех форм расовой дискриминации направлена на:

- создание в обществе атмосферы межнационального согласия и терпимости;
- развитие институтов и законодательных механизмов по обеспечению индивидуальных и коллективных прав человека, в том числе расовых, национальных и этнических меньшинств;
- принятие конкретных мер по сохранению культурной самобытности национальных меньшинств и их интеграции в узбекистанское общество;
- обеспечение пропорционального представительства национальных групп во всех сферах общественной жизни.

В-седьмых, государство обеспечивает уважительное отношение к языкам, обычаям и традициям наций и народностей, проживающих на его территории, создаёт условия для их развития посредством:

- запрещения организации политических партий по расовому и национальному признаку, а также создания общественных объединений, деятельность которых направлена на пропаганду расовой и религиозной розни;

- запрета использования религии в целях возбуждения вражды, ненависти, межнациональной розни;
- недопущения использования средств массовой информации с целью пропаганды национальной, расовой и религиозной вражды;
- запрещения препятствовать осуществлению права граждан на свободный выбор языка в общении, воспитании и обучении.

В-восьмых, Правительством Республики Узбекистан учрежден орден «Дустлик» («Дружба»), которым награждают работников науки, культуры, образования, здравоохранения, средств массовой информации и социальной сферы за вклад в укрепление межнационального согласия между народами, проживающими в Республике Узбекистан.

Прямое или косвенное нарушение или ограничение прав, или установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от их пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного или общественного положения, предусмотрено ст. 141 Уголовного Кодекса Республики Узбекистан (нарушение равноправия граждан) и -

наказываются штрафом до пятидесяти минимальных размеров заработной платы или лишением определенного права до трех лет, или исправительными работами до двух лет.

Те же действия, сопряженные с насилием, -

наказываются исправительными работами от двух до трех лет или арестом до шести месяцев либо лишением свободы до трех лет.

Право на свободу объединения является неотъемлемым правом по международному праву и гарантировано всеми важнейшими международными документами, регулирующими права человека, в частности, Всеобщей Декларацией прав человека, Международным Пактом о гражданских и политических правах человека, Документом Копенгагенского совещания конференции по человеческому измерению ОБСЕ и Европейской Конвенцией по правам человека.

Таким образом, все государства мира имеют явно выраженное международное обязательство продвигать и защищать права человека объединяться с другими, включая право на создание, вступление и осуществление деятельности политической партии.

При этом, государство должно обеспечивать соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, создавать им равные правовые возможности для участия в общественной жизни. Вмешательство государственных органов и должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и вмешательство общественных объединений в деятельность государственных органов и должностных лиц не допускается.

Однако, специальными законами государство устанавливает порядок образования общественных объединений, требования к их уставам и иным внутрисоюзным документам, порядок регистрации общественных объединений и их ликвидации.

В Узбекистане политические партии создаются и действуют в целях реализации прав и свобод граждан на основе свободного волеизъявления, добровольности вступления и выхода из партии, равноправия своих членов, самоуправления, законности и гласности.

Их порядок создания и регистрации политических партий регламентируется Законами «О политических партиях», «О негосударственных некоммерческих организациях» и «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан», а также Правилами рассмотрения заявлений о регистрации уставов общественных объединений, действующих на территории Республики Узбекистан.

В частности, в национальном законодательстве запрещается создание и деятельность политических партий: имеющих целью насильственное изменение конституционного строя; выступающих против суверенитета, целостности и безопасности Республики Узбекистан, конституционных прав и свобод ее граждан; пропагандирующих войну, социальную, национальную, расовую и религиозную вражду; посягающих на здоровье и нравственность народа; по национальному и религиозному признакам.

Необходимо отметить, что данные требования вполне соответствуют стандартам международно-правовых актов, таким как, ст. 22 **Международного пакта о гражданских и политических правах** и статье 11 **Конвенции о защите прав человека и основных свобод**. Где отмечено, что, «Каждый имеет право на свободу мирных собраний и на свободу объединения с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в них для защиты своих интересов. Осуществление этих прав не подлежит никаким ограничениям, за исключением тех, которые установлены законом в интересах национальной или общественной безопасности, для охраны порядка или предотвращения преступлений, для здравоохранения или морали или с целью защиты прав и свобод иных лиц и являются необходимыми в демократическом обществе».

Согласно требований национального законодательства, политическая партия не подлежит регистрации, если ее устав, цели, задачи и методы деятельности противоречат Конституции Республики Узбекистан, Закону «О политических партиях» и другим актам законодательства, либо ранее зарегистрирована политическая партия или общественное движение с аналогичным названием.