

Asociacija
Pagrindinių teisių tyrimo ir
gynimo centras



Association
Centre for Research and
Protection of Fundamental
rights

**Доклад
для рабочего заседания 17.**

Уважаемый господин модератор, уважаемые участники конференции!

Хотели бы ещё раз обратить внимание на то, что «Поощрение и защита прав лиц, принадлежащих к ... меньшинствам, способствуют политической и социальной стабильности государств, в которых они проживают¹».

Литва была первой страной в Центральной и Восточной Европе, которая в 1989 г. приняла Закон «О национальных меньшинствах». При Правительстве был создан - департамент миграции и национальных меньшинств, главной задачей которого была забота об удовлетворении потребностей меньшинств, о сохранении национальной идентичности каждой этнической группы Литовского государства.

С течением времени ситуация изменилась. В 2010 году в Литве был отменен Закон «О национальных меньшинствах», новый закон до сих пор не принят. В 2009 году был упразднён Правительственный департамент миграции и национальных меньшинств, а его функции были переданы отделу Министерства культуры Литвы, что, в свою очередь, не в полной мере соответствует обязательствам Литвы по соблюдению прав человека².

Благодарим Литву за то, что в этом году Департамент возобновил свою деятельность. Национальные меньшинства Литвы возлагают на его работу большие надежды.

¹ Преамбула Декларации ООН о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам

² Ссылка на список ратифицированных международных документов Литвой:
http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/TreatyBodyExternal/Countries.aspx?CountryCode=LTU&Lang=RU
Vilnius, Lietuva, www.pravovojcentr.lt, tel.: +37068731827, el.paštas: lnaajuriste@mail.ru
į.k. 303126943, SWEDBANK a.s. LT 957300010136901915

Однако на данный момент ситуация с правами национальных меньшинств остается по-прежнему острой и волнующей.

Новая редакция Закона об образовании от 2011 года была принята без учёта мнения русской и польской общин, собравших накануне голосования в Сейме более 60 000 подписей против его принятия³. В нем не закреплено понятие «школы национальных меньшинств». Соответственно, к школам с языками обучения меньшинств применяются те же нормативы комплектации классов, что и для литовских школ. Если в предыдущей редакции закона содержалось положение о праве на получение среднего образования (с 1 по 12 класс) на родном языке, то в новой редакции данного положения уже нет. Теперь учебные планы едины для всех школ. Исключение составляет родной язык в школах национальных меньшинств.

В итоге, по данным национального экзаменационного центра при Министерстве образования и науки Литвы, при сдаче единого государственного экзамена по литовскому языку, без переходного периода, процент не сдавших экзамен учеников школ национальных меньшинств растет с каждым годом⁴. Вызывает обеспокоенность, что молодёжь вынуждена для реализации своих возможностей покинуть страну и уехать на обучение в ВУЗы других стран.

Центр и Балтийская молодёжная ассоциация «Juvenis» провели международный форум «Этнонационализм — угроза безопасности и стабильности в мире». Форум проводился при финансовой поддержке граждан Литвы, которые внесли целевые пожертвования на проведение форума, так как данная тема актуальна в обществе. Вопреки формируемому мнению, мероприятие не финансировали ни посольство РФ в Литве, ни Генеральное консульство РФ в Клайпеде, ни какие-либо российские фонды, как это пытаются представить прибалтийские политики. Мероприятие

³Так, в Парижской хартии для новой Европы от 21.11.1990 г. записано, что государства-участники СБСЕ обязуются улучшать положение нацменьшинств (а не ухудшать его), а в документе Копенгагенской конференции по человеческому измерению СБСЕ (29.06.1990) в п. 33 с целью такой защиты они «принимают меры после проведения надлежащих консультаций, включая контакты с организациями или ассоциациями таких меньшинств».

⁴По данным национального экзаменационного центра при Министерстве образования и науки Литвы, при сдаче государственного экзамена по литовскому языку в 2012 году процент не сдавших экзамен составлял: 6,45 представителей учеников школ национальных меньшинств. После введения единого экзамена по государственному языку, без переходного периода, в 2013 году, с учётом смягчений условий сдачи процент не сдавших составлял 11,17. А в 2014, с учётом более мягкого оценочного критерия (в виде допустимых ошибок) и увеличения часов обучения государственному языку, процент не сдавших составил 16,3.

проходило в доме «Simon-Dach-Haus» (г. Клайпеда, немецкий информационно-культурный центр).

К участию в форуме были приглашены гости из: Эстонии, Молдавии, Польши, Российской Федерации (в том числе: Татарстана и Чеченской Республики), Латвии, Англии, Германии, Израиля, Франции, Таджикистана, Китая, Голландии. Гости были выбраны не случайно, организаторы пытались собрать различные мнения по вопросу национализма, ведь именно в спорах рождается истина. Правозащитники, политологи, журналисты, ученые, общественные деятели, политики во время форума должны были обсудить основной вопрос: как разграничить, и по каким критериям, патриотизм и национализм, где границы между этими понятиями, выработать четкие дефиниции. Вторым вопросом, который стоял перед участниками форума, заключался в том, чтобы выработать способы эффективного противодействия националистическим проявлениям, приводящим к дискриминации, шовинизму, расизму и т.д.. Третий вопрос - выяснить причины привлекательности скинхэдовских движений для молодежи и определить методы противодействия им. Эта проблема актуальна в Литве, так как за 2015 год принято лишь одно судебное решение об отказе в приеме на работу на государственную службу деятелю скинхэдовского движения, и в целом случаев противоборства государства «речам ненависти» в Литве очень мало. Среди задач форума также была обозначена разработка международных проектов для информирования молодого поколения о правах человека, демократических институтах и межкультурном сотрудничестве. И, наконец, необходимо было разработать стратегию по развитию международных молодежных мероприятий с целью разъяснительной работы о дискриминирующем характере скинхэдовских движений, дестабилизации ими общества, и угрозе безопасности и содружеству в мире.

На форум были приглашены иностранные дипломаты, представители духовенства, представители ветеранских организаций, воевавших на стороне Антигитлеровской коалиции, почётные консулы, председатели общин национальных меньшинств города.

Во время организационной работы по форуму организаторам и участникам не было известно о запрете на въезд в Литовскую Республику, тем более, что, например, Александр Кузьмин в конце июля сего года пересекал российско – литовскую границу.

Во время пересечения о запрете ему не было сообщено, как и другим участникам, которые в течение двух месяцев до форума посещали Литву неоднократно. Список лиц, которым запрещён въезд на территорию Литвы, не доступен, так как он нигде не публикуется, а информация о запрете лицам не направляется.

Учитывая вышесказанное, нет оснований утверждать, что организаторы знали о запрете на въезд участникам форума, и поэтому утверждения некоторых политиков о провокации со стороны организаторов абсурдны и лживы.

24 августа участники форума, по прибытии, стали получать уведомления о запрете на въезд в Литовскую Республику в течение 5 лет, с требованием незамедлительно покинуть страну. Среди выдворенных лиц был правозащитник и помощник евродепутата Александр Кузьмин

Им было отказано во въезде на основании части 2¹ статьи 133 закона «О правовом положении иностранных лиц». Это положение гласит, что гражданам стран — членов Европейского союза может быть отказано во въезде в страну в случаях, когда их «прибытие в Литовскую Республику и нахождение в ней представляло бы угрозу для государственной безопасности или общественного порядка».

Выяснить, какую, например, угрозу представляет Александр Кузьмин - правозащитник, член правления Латвийского комитета по правам человека и помощник евродепутата, не удалось.

Запрет является нарушением законодательства Европейского Союза, в частности директивы ЕС о свободном передвижении лиц (2004/38/ЕС), которая гарантирует свободу передвижения гражданам ЕС в других странах Евросоюза.

Хотя директивой предусматриваются исключения в редких обстоятельствах для обеспечения национальной безопасности, согласно ей, страна должна обосновать запрет, сообщить человеку о причинах запрета и о возможности обжаловать запрет в судебном порядке.

На запрос о предоставлении копии решения о запрете на въезд Департамент миграции МВД ответил требованием к лицам, подвергшимся запрету, предоставить

копию удостоверяющего личность документа, заверенную в нотариальном или эквивалентном порядке. Однако в Латвии заверение копий документов, удостоверяющих личность, запрещено статьей 6 Закона о юридической силе документов, а в представительствах Литовской Республики в Латвии и Польше Кузьмину было отказано в этой услуге.

Мы хотим обратить внимание ОБСЕ на данную тенденцию по расправе с инакомыслием, так как уведомления о запрете на въезд в Литву выдаются журналистам, историкам, общественным деятелям, правозащитникам, антифашистам.

В связи с тем, что после первых выдворений пришлось оповестить участников форума о возможном срыве мероприятия, организаторы воспринимают как провокацию именно действия властей. Поэтому в целях безопасности (так как не было уверенности, что все участники, которые ещё не прибыли, при вручении им извещений о запрете пребывания в Литовской Республике будут иметь возможность покинуть страну до 24:00) повестка форума была сокращена до одного дня, и части участников было предложено использовать интернет-технологии при зачитке докладов и обсуждений. Были заслушаны выступления участников из Эстонии, Молдавии, Польши, Латвии, Российской Федерации (в их числе Татарстана и Чеченской Республики), Беларуси и обсуждены вопросы, актуальные как для постсоветского пространства, так и для Евросоюза. Сам вопрос о запрете въезда в Литву не обсуждался, так как мы решали поставленные форумом цели и задачи, оказывая таким образом противодействие провокации.

Во время форума было выявлено: тема важна и актуальна для современного сообщества, данной темой необходимо заниматься, выносить на международный уровень и привлекать к этой теме ещё большее количество специалистов из разных стран. Участники не вступали в противоречие с правом Литвы, а основывались на международном праве, имеющем преимущество над национальным законодательством.

Рекомендации странам участницам:

Vilnius, Lietuva, www.pravovojcentr.lt, tel.: +37068731827, el.paštas: lnaajuriste@mail.ru
į.k. 303126943, SWEDBANK a.s. LT 957300010136901915

- 1) Соблюдать и имплементировать в национальное законодательство ратифицированные международно-правовые акты, как универсальные, так и региональные, касающиеся защиты прав меньшинств, справедливости и не дискриминации.
- 2) Принимать меры по изменению прав меньшинств только после проведения надлежащих консультаций с меньшинствами, включая контакты с организациями или ассоциациями таких меньшинств.

Рекомендации для Литвы:

- 1) Ускорить процесс принятия нового Закона о национальных меньшинствах, старый закон утратил силу в 2011 году, а до этого момента принять эффективные меры по обеспечению полной защиты прав национальных меньшинств, в том числе их языка, религии, культуры и самобытности, включая использование их имен в их оригинальной форме.
- 2) Предпринимать эффективные меры по борьбе с предрассудками и ксенофобией в средствах массовой информации и сети Интернет;
- 3) Предоставлять публично информацию о возбужденных делах и вынесенных приговорах на основании правовых норм о введении уголовной ответственности за участие в деятельности групп и организаций, пропагандирующих расовую ненависть и дискриминацию, так как в последние годы активизировалась деятельность экстремистских группировок (шествия, с нацистской символикой, проводимые ежегодно в феврале и марте, с лозунгами «Литва литовцам», «космополиты, вон из Литвы»)
- 4) Не препятствовать правозащитным просветительным мероприятиям, направленным на обращение внимания молодого поколения на то, что подобные организации нарушают права меньшинств и могут стимулировать дискриминацию и раскол общества. Проведению последнего международного форума «Этнонационализм – угроза стабильности и безопасности в мире», были созданы препятствия: выдворение докладчиков из страны, а на данный момент отделом особо

тяжких преступлений при криминальной полиции проводится проверка по запросу мэра города Клайпеды, имели ли мы право на организацию такого правозащитного мероприятия.

- 5) Соблюдать свободу передвижения правозащитников и способствовать работе правозащитников.
- 6) Установить порядок выдачи уведомлений иностранцам о запрете на въезд в Литву, соответствующий требованиям директивы ЕС о свободе передвижения и таким образом обеспечить доступ к правосудию.
- 7) Расширять диалог с организациями гражданского общества и работающими в сфере защиты прав человека и прав меньшинств. А также обязать Департамент государственной безопасности в своих отчётах анализировать преступления и нарушения на почве ненависти, а не строить размышления по поводу законопослушной деятельности правозащитников, общественных деятелей, русскоязычных СМИ Литвы и русских школ.
- 8) Обеспечить, чтобы национальные меньшинства имели право на образование на родном языке. Для этого определить понятие «школа национального меньшинства», внести поправки в Закон об образовании, который ограничил использование языков национальных меньшинств в финансируемых государством школах, восстановив предшествующий этому закону порядок, в том числе пересмотреть требования к единому государственному экзамену, так как процент не сдавших единый экзамен среди представителей национальных меньшинств растёт ежегодно.
- 9) Ратифицировать Конвенцию ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования и 12–ый протокол к Европейской конвенции о правах человека.

Спасибо за внимание!

С уважением,

Оксана Бекериене

руководитель «Центра исследований и защиты основных прав».